



Bruxelles, 26. svibnja 2023.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2022/0131(COD)

9371/1/23
REV 1

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. dok. Kom.:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Predmet:	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice te o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici (preinaka) – opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 28. travnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću podnijela Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice te o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici (preinaka) kao dio paketa o vještinama i talentima.¹

¹ 8580/22.

2. Cilj je tog prijedloga izmjena Direktive 2011/98/EU („Direktiva o jedinstvenoj dozvoli”). Ovom preinakom nastoji se pojednostavniti i pojasniti područje primjene Direktive, pojednostavniti postupak podnošenja zahtjeva, skratiti ukupno trajanje postupka i povećati učinkovitost postupka. Nastoji se i ojačati zaštitne mjere i jednako postupanje prema državljanima trećih zemalja te poboljšati njihovu zaštitu od izrabljivanja radne snage.
3. Detaljno proučavanje Prijedloga započelo je na sastanku Radne skupine za integraciju, migracije i protjerivanje (prihvat) 22. srpnja 2022. za vrijeme češkog predsjedanja. Radna skupina za integraciju, migracije i protjerivanje (prihvat) 9. studenoga 2022. razmotrila je prvi kompromisni prijedlog. Nakon usmenih i pisanih komentara država članica švedsko predsjedništvo objavilo je izmijenjeni kompromisni prijedlog o kojem se raspravljalo i koji je dodatno doraden na sastancima Radne skupine za integraciju, migracije i protjerivanje (prihvat) 27. siječnja 2023. i 6. ožujka 2023. te na sastanku savjetnika za PUP (prihvat) 25. travnja 2023.
4. Tijekom tih rasprava većina država članica izrazila je široku potporu izmijenjenom prijedlogu i pozdravila kompromisne prijedloge koje je predstavilo predsjedništvo.
5. Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) odgovoran je za razmatranje Prijedloga u Europskom parlamentu. Izvjestitelj Javier Moreno Sánchez (S&D, ES) pripremio je nacrt izvješća. Odbor LIBE donio je izvješće o navedenom prijedlogu 23. ožujka 2023. Europski parlament 19. travnja 2023. glasovao je u korist međuinstitucijskih pregovora.

II. GLAVNI ELEMENTI KOMPROMISNOG TEKSTA PREDSEDNIŠTVA

6. Kompromisnim tekstom mijenja se prijedlog Komisije u nekoliko aspekata. Kompromisnim tekstom ograničava se područje primjene Direktive (članak 3.) u usporedbi s prijedlogom Komisije, isključujući određene kategorije državljana trećih zemalja.
7. Iako je mogućnost podnošenja zahtjeva s državnog područja države članice zadržana u članku 4., u kompromisnom tekstu kao zaštitna mjera navodi se da bi dotični državljanin treće zemlje trebao imati valjanu boravišnu dozvolu. Države članice također mogu prihvatiti zahtjeve drugih državljana trećih zemalja koji zakonito borave na njihovu državnom području.
8. Kompromisnim tekstom državama članicama pruža se dodatna fleksibilnost u pogledu četveromjesečnog roka za donošenje odluke (članak 5.). Konkretno, vrijeme potrebno za izdavanje vize potrebne za dobivanje jedinstvene dozvole više nije uključeno u rok od četiri mjeseca. S druge strane, u taj su rok uključene provjere stanja na tržištu rada koje se provode u vezi s pojedinačnim zahtjevom za jedinstvenu dozvolu.
9. U članku 11. kompromisnim tekstom zadržava se pravo nositelja jedinstvene dozvole da promijeni poslodavca i da bude zaštićen u slučaju nezaposlenosti, uz istodobno utvrđivanje niza uvjeta i zaštitnih mjera. Na primjer, u tekstu se utvrđuje da, uz provjeru uvjeta za prihvata u skladu s nacionalnim pravom, države članice mogu uvjetovati promjenu poslodavca postupkom obavješćivanja ili podnošenja zahtjeva. Osim toga, države članice mogu odrediti minimalno razdoblje tijekom kojeg nositelj jedinstvene dozvole mora raditi za prvog poslodavca. U kompromisnom tekstu također se pojašnjava da gubitak zaposlenja sam po sebi ne predstavlja razlog za oduzimanje jedinstvene dozvole, osim ako ukupno razdoblje nezaposlenosti traje dulje od dva mjeseca. Države članice mogu dopustiti dulja razdoblja nezaposlenosti.

10. Izmjenama članaka 13. i 14. nastoji se pojasniti opseg obveza država članica u pogledu sprečavanja mogućih zlouporaba, sankcioniranja povreda i olakšavanja podnošenja pritužbi protiv poslodavaca.

III. ZAKLJUČAK

11. Predsjedništvo smatra da kompromis predstavlja pravedan i uravnotežen pristup kojim se uzimaju u obzir mišljenja većine država članica.
12. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika 24. svibnja 2023. odlučio je pozvati Vijeće da:
- na sastanku Vijeća za PUP 8. lipnja 2023. postigne opći pristup o tekstu kako je naveden u dok. 9474/23, pri čemu će se delegacija HU suzdržati od glasovanja;
 - u obzir uzme izjavu kako je navedena u Dopuni ovoj napomeni.
-