



Βρυξέλλες, 26 Μαΐου 2023
(OR. en)

9371/1/23
REV 1

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0131(COD)**

**MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 8580/22+ADD 1-ADD 4

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζόμενους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος (αναδιατύπωση)
- Γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 28 Απριλίου 2022, στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων για τις δεξιότητες και τα talenta, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πρόταση οδηγίας σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζόμενους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος (αναδιατύπωση).¹

¹ 8580/22

2. Η πρόταση αποσκοπεί στην τροποποίηση της οδηγίας 2011/98/ΕΕ («οδηγία για την ενιαία άδεια»). Η παρούσα αναδιατύπωση έχει στόχο την απλούστευση και την αποσαφήνιση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας, τον εξορθολογισμό της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων, τη μείωση της συνολικής διάρκειας της διαδικασίας και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της διαδικασίας. Αποσκοπεί επίσης στην ενίσχυση των διασφαλίσεων και της ίσης μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών και στη βελτίωση της προστασίας τους από την εργασιακή εκμετάλλευση.
3. Η λεπτομερής εξέταση της πρότασης ξεκίνησε κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας «Ένταξη, μετανάστευση και απομάκρυνση» (εισδοχή) στις 22 Ιουλίου 2022, κατά τη διάρκεια της τσεχικής Προεδρίας. Η πρώτη συμβιβαστική πρόταση εξετάστηκε από την Ομάδα IMEX (εισδοχή) στις 9 Νοεμβρίου 2022. Μετά τις προφορικές και γραπτές παρατηρήσεις των κρατών μελών, η σουηδική Προεδρία εξέδωσε τροποποιημένη συμβιβαστική πρόταση, η οποία συζητήθηκε και βελτιώθηκε περαιτέρω κατά τις συνεδριάσεις της Ομάδας IMEX (εισδοχή) στις 27 Ιανουαρίου 2023 και στις 6 Μαρτίου 2023, καθώς και κατά τη συνεδρίαση των Συμβούλων ΔΕΥ (εισδοχή) στις 25 Απριλίου 2023.
4. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων αυτών, τα περισσότερα κράτη μέλη εξέφρασαν ευρέως την υποστήριξή τους ως προς την τροποποιημένη πρόταση και εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για τις συμβιβαστικές προτάσεις που παρουσίασε η Προεδρία.
5. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) είναι αρμόδια για την εξέταση της πρότασης. Ο εισηγητής κ. Javier Moreno Sánchez (S&D, ES) εκπόνησε σχέδιο έκθεσης. Η Επιτροπή LIBE ενέκρινε την έκθεσή της στις 23 Μαρτίου 2023. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ψήφισε υπέρ της διεξαγωγής διοργανικών διαπραγματεύσεων στις 19 Απριλίου 2023.

II. ΚΥΡΙΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΙΒΑΣΤΙΚΟΥ ΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

6. Το συμβιβαστικό κείμενο τροποποιεί την πρόταση της Επιτροπής από διάφορες απόψεις. Το συμβιβαστικό κείμενο περιορίζει το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας (άρθρο 3) σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής, αποκλείοντας ορισμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών.
7. Ενώ η δυνατότητα υποβολής αιτήσεων από την επικράτεια κράτους μέλους διατηρήθηκε στο άρθρο 4, το συμβιβαστικό κείμενο αναφέρει, ως εγγύηση, ότι ο ενδιαφερόμενος υπήκοος τρίτης χώρας θα πρέπει να είναι κάτοχος έγκυρης άδειας διαμονής. Τα κράτη μέλη έχουν επίσης τη δυνατότητα να δέχονται αιτήσεις από άλλους υπηκόους τρίτων χωρών που βρίσκονται νόμιμα στην επικράτειά τους.
8. Το συμβιβαστικό κείμενο παρέχει πρόσθετη ευελιξία στα κράτη μέλη όσον αφορά την τετράμηνη προθεσμία για την έκδοση απόφασης (άρθρο 5). Ειδικότερα, το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την έκδοση της απαιτούμενης θεώρησης για την απόκτηση ενιαίας άδειας δεν περιλαμβάνεται πλέον στην τετράμηνη προθεσμία. Αντίθετα, στην εν λόγω προθεσμία περιλαμβάνονται έλεγχοι της κατάστασης της αγοράς εργασίας που διενεργούνται στο πλαίσιο ατομικής αίτησης για τη χορήγηση ενιαίας άδειας.
9. Στο άρθρο 11, το συμβιβαστικό κείμενο διατηρεί το δικαίωμα του κατόχου ενιαίας άδειας να αλλάζει εργοδότη και να προστατεύεται σε περίπτωση ανεργίας, θεσπίζοντας παράλληλα ορισμένες προϋποθέσεις και εγγυήσεις. Για παράδειγμα, το κείμενο καθορίζει ότι, επιπλέον της επαλήθευσης των προϋποθέσεων εισδοχής σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, τα κράτη μέλη μπορούν να ορίσουν ότι η αλλαγή εργοδότη υπόκειται σε διαδικασία κοινοποίησης ή υποβολής αίτησης. Επιπλέον, τα κράτη μέλη μπορούν να ορίσουν ελάχιστη χρονική περίοδο κατά τη διάρκεια της οποίας ο κάτοχος ενιαίας άδειας υποχρεούται να εργαστεί για τον πρώτο εργοδότη. Το συμβιβαστικό κείμενο διευκρινίζει επίσης ότι η απώλεια απασχόλησης δεν συνιστά αφ' εαυτής λόγο ανάκλησης της ενιαίας άδειας, εκτός εάν η συνολική περίοδος ανεργίας υπερβαίνει τους δύο μήνες. Τα κράτη μέλη μπορούν να επιτρέπουν μεγαλύτερες περιόδους ανεργίας.

10. Οι αλλαγές στα άρθρα 13 και 14 αποσκοπούν στην αποσαφήνιση του πεδίου εφαρμογής των υποχρεώσεων των κρατών μελών όσον αφορά την πρόληψη πιθανών καταχρήσεων, την επιβολή κυρώσεων για παραβάσεις και τη διευκόλυνση των καταγγελιών κατά εργοδοτών.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

11. Η Προεδρία θεωρεί ότι το συμβιβαστικό κείμενο συνιστά δίκαιη και ισορροπημένη προσέγγιση που λαμβάνει υπόψη τις απόψεις που εκφράστηκαν από την πλειονότητα των κρατών μελών.
12. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων αποφάσισε, στις 24 Μαΐου 2023, να καλέσει το Συμβούλιο:
- να καταλήξει σε γενική προσέγγιση επί του κειμένου ως έχει στο έγгр. 9474/23, με αποχή της ΟΥ, κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ΔΕΥ στις 8 Ιουνίου 2023,
 - να λάβει υπό σημείωση τη δήλωση που παρατίθεται στην προσθήκη του παρόντος σημειώματος.
-