



Bruxelles, den 26. maj 2023
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2022/0131(COD)

9371/1/23
REV 1

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Komm. dok. nr.:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om én enkelt ansøgningsprocedure for en kombineret tilladelse til tredjelandsstatsborgere til at opholde sig og arbejde på en medlemsstats område og om et sæt fælles rettigheder for arbejdstagere fra tredjelande, der har lovligt ophold i en medlemsstat (omarbejdning) – Generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Som led i pakken om færdigheder og talent forelagde Kommissionen den 28. april 2022 Europa-Parlamentet og Rådet et forslag til direktiv om én enkelt ansøgningsprocedure for en kombineret tilladelse til tredjelandsstatsborgere til at opholde sig og arbejde på en medlemsstats område og om et sæt fælles rettigheder for arbejdstagere fra tredjelande, der har lovligt ophold i en medlemsstat (omarbejdning)¹.

¹ 8580/22.

2. Forslaget tager sigte på at ændre direktiv 2011/98/EU ("direktivet om en kombineret tilladelse"). Formålet med denne omarbejdning er at forenkle og præcisere direktivets anvendelsesområde, strømline ansøgningsproceduren, reducere procedurens samlede varighed og gøre proceduren mere effektiv. Den har også til formål at styrke garantierne for og ligebehandlingen af tredjelandsstatsborgere og beskytte dem bedre mod arbejdskraftudnyttelse.
3. Den detaljerede gennemgang af forslaget blev indledt på mødet i Gruppen vedrørende Integration, Migration og Udsendelse (indrejse) den 22. juli 2022 under det tjekkiske formandskab. Et første kompromisforslag blev gennemgået af IMEX-Gruppen (indrejse) den 9. november 2022. Efter de mundtlige og skriftlige bemærkninger fra medlemsstaterne fremsatte det svenske formandskab et ændret kompromisforslag, som blev drøftet og yderligere finjusteret på møderne i IMEX-Gruppen den 27. januar 2023 og den 6. marts 2023 og på RIA-rådernes møde (indrejse) den 25. april 2023.
4. Under disse drøftelser gav de fleste medlemsstater udtryk for bred støtte til det ændrede forslag og hilste formandskabets kompromisforslag velkommen.
5. I Europa-Parlamentet er Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) ansvarligt for behandlingen af forslaget. Et udkast til betænkning blev udarbejdet af ordføreren, Javier Moreno Sánchez (S&D, ES). LIBE-udvalget vedtog sin betænkning om forslaget den 23. marts 2023. Europa-Parlamentet stemte for interinstitutionelle forhandlinger den 19. april 2023.

II. VIGTIGSTE ELEMENTER I FORMANDSKABETS KOMPROMISTEKST

6. Kompromisteksten ændrer Kommissionens forslag på flere punkter. Kompromisteksten begrænser direktivets anvendelsesområde (artikel 3) i forhold til Kommissionens forslag og udelukker visse kategorier af tredjelandsstatsborgere.
7. Muligheden for at indgive ansøgninger fra en medlemsstats område er bevaret i artikel 4, men kompromisteksten fastsætter som en sikkerhedsgaranti, at den pågældende tredjelandsstatsborger bør være indehaver af en gyldig opholdstilladelse. Medlemsstaterne har også mulighed for at acceptere ansøgninger fra andre tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på deres område.
8. Kompromisteksten giver medlemsstaterne yderligere fleksibilitet med hensyn til fristen på fire måneder til at træffe en afgørelse (artikel 5). Navnlig er den tid, der er brug for til at udstede det visum, der kræves for at opnå en kombineret tilladelse, ikke længere omfattet af fristen på fire måneder. Omvendt er den undersøgelse af arbejdsmarkedssituationen, der foretages i forbindelse med en individuel ansøgning om en kombineret tilladelse, omfattet af denne frist.
9. I artikel 11 bevarer kompromisteksten retten for indehaveren af den kombinerede tilladelse til at skifte arbejdsgiver og til at blive beskyttet i tilfælde af arbejdsløshed, samtidig med at der fastsættes en række betingelser og garantier. Det fastsættes f.eks. i teksten, at medlemsstaterne ud over at kontrollere indrejsebetingelserne i overensstemmelse med national ret kan gøre ændringen af arbejdsgiver betinget af en meddelelse eller ansøgningsprocedure. Medlemsstaterne kan desuden fastsætte en minimumsperiode, inden for hvilken indehaveren af en kombineret tilladelse skal arbejde for den første arbejdsgiver. Kompromisteksten præciserer også, at tab af beskæftigelse ikke i sig selv udgør en grund til at inddrage den kombinerede tilladelse, medmindre den samlede arbejdsløshedsperiode overstiger to måneder. Medlemsstaterne kan tillade længere arbejdsløshedsperioder.

10. Ændringerne i artikel 13 og 14 har til formål at præcisere omfanget af medlemsstaternes forpligtelser med hensyn til forebyggelse af eventuelt misbrug, sanktioner for overtrædelser og lettere indgivelse af klager over arbejdsgivere.

III. KONKLUSION

11. Formandskabet mener, at kompromiset udgør en retfærdig og afbalanceret tilgang, der tager hensyn til de synspunkter, som et flertal af medlemsstaterne har givet udtryk for.
12. På baggrund af ovenstående besluttede De Faste Repræsentanternes Komité den 24. maj 2023 at henstille til Rådet, at det:
- når frem til en generel indstilling til teksten i dok. 9474/23 på samlingen i RIA-Rådet den 8. juni 2023, idet HU undlader at stemme
 - noterer sig erklæringen i addendummet til denne note.
-