

Brusel 26. května 2023
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2022/0131(COD)

9371/1/23
REV 1

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Předmět:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o jednotném postupu vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu a práci na území členského státu pro státní příslušníky třetích zemí a o společném souboru práv pracovníků ze třetích zemí oprávněně pobývajících v některém členském státě (přepracované znění) – obecný přístup

I. ÚVOD

1. V rámci balíčku opatření týkajících se získávání kvalifikovaných a talentovaných pracovníků předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě dne 28. dubna 2022 návrh směrnice o jednotném postupu vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu a práci na území členského státu pro státní příslušníky třetích zemí a o společném souboru práv pracovníků ze třetích zemí oprávněně pobývajících v některém členském státě (přepracované znění)¹.

¹ Dokument 8580/22.

2. Výše uvedený návrh má za cíl pozměnit směrnici 2011/98/EU („směrnice o jednotném povolení“). Cílem přepracovaného znění je zjednodušit a vyjasnit oblast působnosti směrnice, zjednodušit a zefektivnit postup podávání žádostí a zkrátit celkovou délku vyřizování žádostí. Přepracované znění rovněž usiluje o posílení záruk a rovného zacházení se státními příslušníky třetích zemí a jejich lepší ochranu před pracovním vykořisťováním.
3. Během českého předsednictví byl na zasedání Pracovní skupiny pro integraci, migraci a vyhoštění (přijímání) dne 22. července 2022 zahájen zevrubný přezkum návrhu. Tato pracovní skupina projednala první kompromisní návrh dne 9. listopadu 2022. V návaznosti na ústní a písemné připomínky členských států vypracovalo švédské předsednictví pozměněný kompromisní návrh, který byl projednán a dále upraven na zasedáních Pracovní skupiny pro integraci, migraci a vyhoštění (přijímání) ve dnech 27. ledna 2023 a 6. března 2023 a na zasedání radů pro SVV (přijímání) dne 25. dubna 2023.
4. Během uvedených jednání vyjádřila většina členských států pozměněnému návrhu širokou podporu a uvítala kompromisní podněty navržené předsednictvím.
5. V Evropském parlamentu je za přezkum návrhu odpovědný Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Návrh zprávy vypracoval zpravodaj Javier Moreno Sánchez (S&D, ES). Výbor LIBE přijal zprávu k výše uvedenému návrhu dne 23. března 2023. Dne 19. dubna 2023 hlasoval Evropský parlament pro interinstitucionální jednání.

II. HLAVNÍ PRVKY KOMPROMISNÍHO ZNĚNÍ PŘEDSEDNICTVÍ

6. Kompromisní znění pozměňuje řadu aspektů návrhu Komise. Ve srovnání s návrhem Komise se omezuje oblast působnosti směrnice (článek 3), přičemž jsou vyloučeny určité kategorie státních příslušníků třetích zemí.
7. Zatímco možnost podávat žádost na území členského státu byla v článku 4 zachována, kompromisní znění jako záruku uvádí, že dotčený státní příslušník třetí země by měl být držitelem platného povolení k pobytu. Členské státy mají rovněž možnost přijímat žádosti jiných státních příslušníků třetích zemí, kteří oprávněně pobývají na jejich území.
8. Kompromisní znění poskytuje členským státům dodatečnou flexibilitu, pokud jde o čtyřměsíční lhůtu pro vydání rozhodnutí (článek 5). Zejména doba potřebná k udělení víza požadovaného k získání jednotného povolení již není do čtyřměsíční lhůty zahrnuta. Naopak kontroly situace na trhu práce prováděné v souvislosti s individuální žádostí o jednotné povolení do této lhůty zahrnuty jsou.
9. Článek 11 kompromisního znění zachovává právo držitele jednotného povolení změnit zaměstnavatele a být chráněn v případě nezaměstnanosti, a zároveň stanoví řadu podmínek a záruk. Znění například stanoví, že kromě ověření podmínek přijímání v souladu s vnitrostátními právními předpisy mohou členské státy podmínit změnu zaměstnavatele oznámením o této změně nebo postupem pro podání žádost. Kromě toho mohou členské státy stanovit minimální dobu, po kterou je držitel jednotného povolení povinen pracovat pro prvního zaměstnavatele. Kompromisní znění rovněž objasňuje, že ztráta zaměstnání není sama o sobě důvodem pro odnětí jednotného povolení, pokud celková doba nezaměstnanosti nepřesáhne dva měsíce. Členské státy mohou povolit delší období nezaměstnanosti.

10. Cílem změn v člancích 13 a 14 je objasnit rozsah povinností členských států, pokud jde o předcházení možnému zneužívání, ukládání sankcí za porušení předpisů a usnadnění podávání stížností na zaměstnavatele.

III. ZÁVĚR

11. Předsednictví se domnívá, že dotčené kompromisní znění představuje spravedlivý a vyvážený přístup, v němž jsou zohledněny připomínky vznesené většinou delegací.
12. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se dne 24. května 2023 Výbor stálých zástupců rozhodl vyzvat Radu, aby:
- dosáhla na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 8. června 2023 obecného přístupu ke znění uvedenému v dokumentu 9474/23, přičemž Maďarsko se zdrželo hlasování;
 - vzala na vědomí prohlášení uvedené v dodatku k této poznámce.
-