

Брюксел, 26 май 2023 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2022/0131(COD)

9371/1/23
REV 1

MIGR 166
JAI 649
ASIM 60
EDUC 167
EMPL 210
CODEC 909
SOC 327

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Председателството
До:	Съвета
№ док. Ком.:	8580/22+ADD 1-ADD 4
Относно:	Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка (преработен текст) – Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 28 април 2022 г., като част от пакета от мерки за уменията и талантите, Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети държави за единно разрешение за пребиваване и работа на територията на държава членка и относно общ набор от права за работници от трети държави, законно пребиваващи в държава членка (преработен текст)¹.

¹ 8580/22.

2. Предложението има за цел да измени Директива 2011/98/ЕС („Директивата за единното разрешение“). Целта на преработката е да се опрости и изясни приложното поле на директивата, да се рационализира процедурата за кандидатстване, да се намали общата продължителност на процедурата и да се повиши нейната ефективност. Тя също така има за цел да укрепи гаранциите и равното третиране на гражданите на трети държави и да подобри тяхната защита от трудова експлоатация.
3. Подробното разглеждане на предложението започна на заседанието на работна група „Интеграция, миграция и експулсиране“ (Приемане) от 22 юли 2022 г. по време на чешкото председателство. Първото компромисно предложение беше разгледано от работна група „Интеграция, миграция и експулсиране“ (Приемане) на 9 ноември 2022 г. След устните и писмените бележки, направени от държавите членки, шведското председателство представи изменено компромисно предложение, което беше обсъдено и доуточнено на заседанията на работна група „Интеграция, миграция и експулсиране“ (Приемане) от 27 януари 2023 г. и 6 март 2023 г., както и на заседанието на съветниците по ПВР (Приемане) от 25 април 2023 г.
4. По време на тези обсъждания повечето държави членки изразиха широка подкрепа за измененото предложение и приветстваха компромисните предложения, представени от председателството.
5. В Европейския парламент комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) отговаря за разглеждането на предложението. Докладчикът Javier Moreno Sánchez (S&D, ES) изготви проектодоклад. Комисията LIBE прие становището си по предложението на 23 март 2023 г. Европейският парламент гласува в подкрепа на междуинституционалните преговори на 19 април 2023 г.

II. ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ ОТ КОМПРОМИСНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО

6. Компромисният текст изменя предложението на Комисията в няколко аспекта. Компромисният текст ограничава приложното поле на директивата (член 3) в сравнение с предложението на Комисията, като изключва определени категории граждани на трети държави.
7. Въпреки че възможността за подаване на заявления от територията на държава членка е запазена в член 4, компромисният текст предвижда като гаранция, че съответният гражданин на трета държава следва да притежава валидно разрешение за пребиваване. Държавите членки също така имат възможност да приемат заявления от други граждани на трети държави, които се намират на тяхна територия законно.
8. Компромисният текст предоставя допълнителна гъвкавост на държавите членки по отношение на четиримесечния срок за издаване на решение (член 5). По-специално времето, необходимо за издаване на изискваната виза за получаване на единно разрешение, вече не е включено в четиримесечния срок. Обратно, в този срок са включени проверките на положението на пазара на труда, извършвани във връзка с индивидуално заявление за единно разрешение.
9. В член 11 компромисният текст запазва правото на притежателя на единно разрешение да смени работодателя си и да бъде защитен в случай на безработица, като същевременно се определят редица условия и гаранции. Например, в текста се определя, че в допълнение към проверката на условията за приемане в съответствие с националното право, държавите членки могат да обвържат смяната на работодателя с процедура за уведомяване или кандидатстване. Освен това държавите членки могат да определят минимален период от време, през който притежателят на единно разрешение трябва да работи за първия работодател. В компромисния текст също така се пояснява, че загубата на работа сама по себе си не представлява причина за отнемане на единното разрешение, освен ако общият период на безработица не надвишава два месеца. Държавите членки могат да разрешат по-дълги периоди на безработица.

10. Промените в членове 13 и 14 имат за цел да изяснят обхвата на задълженията на държавите членки по отношение на предотвратяването на евентуални злоупотреби, санкционирането на нарушенията и улесняването на подаването на жалби срещу работодатели.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11. Председателството счита, че компромисният текст представлява справедлив и балансиран подход, като се вземат предвид становищата, изразени от мнозинството от държавите членки.
12. С оглед на посоченото по-горе на 24 май 2023 г. Комитетът на постоянните представители реши да прикани Съвета:
- да постигне общ подход по текста, изложен в док. 9474/23, като НУ се въздържа, на заседанието на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 8 юни 2023 г.;
 - да вземе предвид изявлението, което се съдържа в допълнението към настоящата бележка.
-