



Brussel, 1 juni 2015
(OR. en)

9366/15

LIMITE

TELECOM 136
COMPET 289
CODEC 796

Interinstitutioneel dossier:
2014/0185 (COD)

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	9027/15 TELECOM 123 COMPET 236 CODEC 744
Nr. Comdoc.:	11580/14 TELECOM 139 COMPET 437 CODEC 1567
Betreft:	Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma inzake interoperabiliteitsoplossingen voor overheidsdiensten, bedrijven en burgers (ISA ²) in Europa - Interoperabiliteit als middel om de overheidssector te moderniseren - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 4 juli 2014 bij de Raad een voorstel ingediend voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma inzake interoperabiliteitsoplossingen voor overheidsdiensten, bedrijven en burgers (ISA²) in Europa - interoperabiliteit als middel om de overheidssector te moderniseren (doc. 11580/14).

II. VOORSTEL VAN HET VOORZITTERSCHAP VOOR EEN ALGEMENE ORIËNTATIE

2. Sinds de bekendmaking van het Commissievoorstel is de tekst besproken in de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij op 13 januari, 10 en 23 maart en 18 en 26 mei 2015.

3. De groep heeft op 26 mei 2015 een compromistekst van het voorzitterschap (doc. 9014/15) besproken met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie in de Raad TTE op 12 juni 2015. Tijdens deze vergadering kondigde het voorzitterschap aan enkele beperkte wijzigingen te zullen aanbrengen in de overwegingen 28 en 33.
4. Een zeer grote meerderheid van de delegaties steunde het compromisvoorstel van het voorzitterschap.
5. Wijzigingen ten opzichte van het oorspronkelijke Commissievoorstel zijn aangegeven met [...], nieuwe tekst is onderstreept. Deze tekst is identiek aan de tekst in document 9027/15, die op 29 mei 2015 aan het Coreper is voorgelegd.
6. Het voorzitterschap heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 29 mei 2015 het compromisvoorstel voorgelegd dat als algemene oriëntatie moet worden vastgesteld door de Raad TTE (Telecommunicatie) van 12 juni 2015 en als basis moet dienen voor de komende onderhandelingen met het Europees Parlement met het oog op het verkennen van de mogelijkheden voor een akkoord in eerste lezing.
7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de in de groep bereikte overeenstemming over de tekst in bijlage dezes bevestigd, en deze tekst voorgelegd aan de Raad TTE (Telecommunicatie) van 12 juni met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie over dit voorstel.

III. CONCLUSIE

8. De Raad wordt derhalve verzocht de algemene oriëntatie over dit voorstel, als vervat in de bijlage bij deze nota, tijdens zijn zitting van 12 juni 2015 vast te stellen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

inzake interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten, bedrijven en burgers (ISA²)

interoperabiliteit als middel om de overheidssector te moderniseren

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 172,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In een reeks ministeriële verklaringen (in Manchester op 24 november 2005, Lissabon op 19 september 2007, Malmö op 18 november 2009 en Granada op 19 april 2010) hebben de betrokken ministers de Commissie verzocht de samenwerking tussen de lidstaten te bevorderen door grens- en sectoroverschrijdende interoperabiliteitsoplossingen te verwezenlijken die doeltreffendere en veiligere overheidsdienstverlening mogelijk maken. Voorts erkennen de lidstaten dat de dienstverlening door overheden met minder middelen beter moet en dat het potentieel van e-overheid kan worden opgedreven door een samenwerkingscultuur te stimuleren en door de randvoorwaarden voor interoperabiliteit in Europese overheidsdiensten te verbeteren.

¹ PB C , , blz.

² PB C , , blz. .

- (2) In haar mededeling van 19 mei 2010 aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over *Een digitale agenda voor Europa*³ (DAE), een van de vlaggenschipinitiatieven van de Europa 2020-strategie⁴, heeft de Commissie benadrukt dat interoperabiliteit essentieel is om het maatschappelijke en economische potentieel van ICT optimaal te benutten, en dat de Digitale Agenda derhalve alleen kan slagen als interoperabiliteit is gewaarborgd.
- (3) In haar mededeling van 16 december 2010 aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, getiteld *Naar interoperabele Europese overheidsdiensten*⁵, heeft de Commissie de Europese interoperabiliteitsstrategie (EIS) en het Europese interoperabiliteitskader (EIF) geïntroduceerd.
- (4) Op Unieniveau bevordert interoperabiliteit de succesvolle uitvoering van beleidsmaatregelen. Met name de navolgende beleidsterreinen zijn voor de doeltreffende en efficiënte uitvoering afhankelijk van interoperabiliteit.
- (5) Op het gebied van de interne markt zijn de lidstaten op grond van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶ verplicht dienstverrichters de mogelijkheid te bieden op afstand alle nodige procedures en formaliteiten elektronisch af te handelen met het oog op het verrichten van diensten in een andere lidstaat.
- (6) Op het gebied van het vennootschapsrecht stelt Richtlijn 2012/17/EU⁷ de interoperabiliteit van centrale, handels- en vennootschapsregisters van de lidstaten door middel van een centraal platform verplicht. Met gekoppelde vennootschapsregisters is grensoverschrijdende uitwisseling van informatie tussen registers mogelijk en wordt de toegang op EU-niveau voor burgers en bedrijven tot gegevens over ondernemingen vergemakkelijkt, waardoor de rechtszekerheid voor het bedrijfsleven in Europa wordt versterkt.
- (7) Op het gebied van het milieu moeten er op grond van Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad⁸ uitvoeringsbepalingen met betrekking tot technische voorschriften voor de interoperabiliteit worden vastgesteld. Op grond van deze richtlijn moet met name nationale infrastructuur worden aangepast om te waarborgen dat ruimtelijke gegevens en diensten interoperabel en binnen de Unie over de grenzen heen toegankelijk zijn.

³ COM(2010) 245.

⁴ COM(2010) 2020.

⁵ COM(2010) 744.

⁶ Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PB L 376 van 27.12.2006, blz. 36).

⁷ Richtlijn 2012/17/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2012 tot wijziging van Richtlijn 89/666/EEG van de Raad en Richtlijnen 2005/56/EG en 2009/101/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de koppeling van centrale, handels- en vennootschapsregisters betreft.

⁸ Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1).

- (8) Op het gebied van justitie en binnenlandse zaken vormt verbeterde interoperabiliteit tussen Europese databases de basis voor het visuminformatiesysteem (VIS)⁹, het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (SIS II)¹⁰, het Europees systeem voor de vergelijking van vingerafdrukken (Eurodac)¹¹ en het e-justitieportaal¹². Daarnaast heeft de Raad op 24 september 2012 conclusies aangenomen waarin wordt opgeroepen tot de invoering van de Europese identificatiecode voor wetgeving (ELI) en wordt gewezen op de behoefte aan het interoperabel zoeken naar en uitwisselen van juridische informatie die is gepubliceerd in nationale publicatie- en staatsbladen, waarbij gebruik wordt gemaakt van unieke identificatiecodes en gestructureerde metagegevens.
- (9) Op het gebied van douanerechten, belastingen, accijnzen en heffingen is interoperabiliteit van doorslaggevend belang gebleken voor de toepassing van door de Commissie en nationale overheden in alle lidstaten uitgevoerde en toegepaste trans-Europese ICT-systemen die dienen ter ondersteuning van uit de programma's Fiscalis-2013 en Douane-2013 gefinancierde zakelijke diensten. De in het kader van de programma's Fiscalis-2013 en Douane-2013 gecreëerde instrumenten kunnen voor andere beleidsterreinen worden gebruikt.
- (10) Op het gebied van gezondheid voorziet Richtlijn 2011/24/EU¹³ in regels voor het vergemakkelijken van de toegang tot veilige en hoogwaardige grensoverschrijdende gezondheidszorg. Bij de richtlijn is met name het e-gezondheidsnetwerk opgericht, waarmee problemen op het gebied van interoperabiliteit tussen elektronische gezondheidsstelsels worden aangepakt. In het kader van het netwerk kunnen richtsnoeren worden vastgelegd inzake de minimale gegevensverzameling die bij ongeplande zorg en spoedeisende hulp grensoverschrijdend moet worden uitgewisseld en inzake diensten voor elektronische recepten over nationale grenzen heen.
- (11) Op het gebied van Europese fondsen is in artikel 122 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴ bepaald dat de uitwisseling van alle informatie tussen de begunstigden en een managementautoriteit, een certificeringsautoriteit, een auditautoriteit en intermediaire instanties door middel van elektronische systemen voor gegevensuitwisseling moet plaatsvinden. Deze systemen moeten interoperabel zijn met de kaders van de lidstaten en van de Unie en ervoor zorgen dat de begunstigden alle te verstrekken informatie slechts één keer hoeven in te dienen.

⁹ Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60-81).

¹⁰ Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4-23).

¹¹ Verordening (EG) nr. 2725/2000 van de Raad van 11 december 2000 betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van de Overeenkomst van Dublin (PB L 316 van 15.12.2000, blz. 1-10).

¹² <https://e-justice.europa.eu>

¹³ Richtlijn 2011/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 betreffende de toepassing van de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg (PB L 88 van 4.4.2011, blz. 45-65).

¹⁴ Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320).

- (12) Op het gebied van overheidsinformatie wordt in Richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad¹⁵ benadrukt dat openbare lichamen documenten, waar mogelijk en passend, in een open en machinaal leesbaar formaat, samen met de metagegevens, met de meest geschikt mate van precisie en detailleringsniveau, beschikbaar moeten stellen in een vorm die interoperabiliteit, hergebruik en toegankelijkheid waarborgt.
- (13) Op het gebied van elektronische [...] identificatie [...] voorziet Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG¹⁶ [...] in het opzetten van een interoperabiliteitskader met het oog op de interoperabiliteit van elektronische-identificatiestelsels. [...]
- (14) Op het gebied van ICT-normalisatie wordt interoperabiliteit in Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad¹⁷ beschouwd als een essentieel resultaat van normalisatie.
- (15) Op het gebied van onderzoek en innovatie is in Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van Horizon 2020¹⁸ duidelijk bepaald dat interoperabele ICT-oplossingen en -normen de kern vormen van partnerschappen van sectoren op EU-niveau. Door een samenwerking rondom gemeenschappelijke open-technologieplatforms met overloop- en hefboomeffecten, zal een breed scala aan belanghebbenden profijt kunnen trekken van nieuwe ontwikkelingen en zullen nog meer innovaties ontstaan.

¹⁵ Richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PB L 175 van 27.6.2013, blz. 1).

¹⁶ [...] PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73-114.

¹⁷ Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende Europese normalisatie, tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/23/EG en 2009/105/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Beschikking 87/95/EEG van de Raad en Besluit nr. 1673/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 12).

¹⁸ Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014 -2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).

- (16) Op het gebied van overheidsopdrachten zijn de lidstaten op grond van de Richtlijnen 2014/25/EU¹⁹, 2014/24/EU²⁰ en 2014/23/EU²¹ van het Europees Parlement en de Raad van 28 maart 2014 verplicht elektronische aanbestedingen in te voeren. In deze richtlijnen is bepaald dat de voor mededelingen langs elektronische weg te gebruiken middelen, en de technische kenmerken daarvan, in combinatie met algemeen gebruikte informatie- en communicatietechnologieproducten moeten kunnen functioneren. Daarnaast heeft de door het Parlement op 11 maart 2014 vastgestelde Richtlijn 2014/55/EU²² inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten betrekking op de ontwikkeling van een Europese norm voor elektronisch factureren bij overheidsopdrachten teneinde interoperabiliteit tussen de elektronische factureringssystemen in de hele EU te waarborgen.
- (17) Interoperabiliteit is tevens een fundamenteel element van de Connecting Europe Facility (CEF) op het gebied van breedbandinfrastructuur en -diensten die is vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad²³. In Verordening (EU) nr. 2014/283/EU²⁴ betreffende richtsnoeren voor trans-Europese netwerken op het gebied van telecommunicatie-infrastructuur is uitdrukkelijk bepaald dat een van de operationele prioriteiten in het kader van het verwezenlijken van de CEF-doelstellingen bestaat uit de interoperabiliteit, connectiviteit, duurzame introductie, exploitatie en opwaardering van trans-Europese digitale-diensteninfrastructuren en de coördinatie daarvan op Europees niveau.
- (18) Op politiek niveau heeft de Raad herhaaldelijk opgeroepen tot een nog grotere mate van interoperabiliteit in Europa en tot voortzetting van de inspanningen om de Europese overheidsdiensten te moderniseren. [...] De Europese Raad heeft op 24 en 25 oktober 2013 conclusies aangenomen waarin wordt benadrukt dat de modernisering van overheidsadministraties moet worden voortgezet door middel van de vlotte invoering van diensten zoals e-overheid, e-gezondheid, e-facturering en e-aanbesteding, die afhankelijk zijn van interoperabiliteit.
- (19) Als interoperabiliteit slechts uit het perspectief van één sector wordt bekeken, gaat dat gepaard met het risico dat de vaststelling van andere of niet-compatibele oplossingen op nationaal of sectoraal niveau nieuwe e-barriers tot gevolg heeft die een belemmering vormen voor de goede werking van de interne markt en het vrije verkeer dat daarmee verband houdt, en die de openheid en het concurrentievermogen van markten alsmede de levering van diensten van algemeen belang aan burgers en bedrijven ondermijnen. Om dit risico te verminderen, dienen de lidstaten en de Unie de gezamenlijke op het voorkomen van versnippering van de markt gerichte inspanningen op te voeren, bij de tenuitvoerlegging van wetgeving grens- of sectoroverschrijdende interoperabiliteit te waarborgen en administratieve lasten en kosten terug te dringen, en gemeenschappelijk overeengekomen ICT-oplossingen te bevorderen, met waarborgen voor passende governance.

¹⁹ Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243).

²⁰ Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65-242).

²¹ Richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 1-64).

²² Richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten (PB L 133 van 6.5.2014, blz. 1).

²³ Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).

²⁴ Verordening (EU) nr. 283/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 betreffende richtsnoeren voor trans-Europese netwerken op het gebied van telecommunicatie-infrastructuur en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG (PB L 86 van 21.3.2014, blz. 14).

- (20) Met verschillende opeenvolgende programma's is gestreefd naar de coherente ontwikkeling en uitvoering van globale en sectorale interoperabiliteitsstrategieën, rechtskaders, richtsnoeren, diensten en instrumenten om te voldoen aan verplichtingen in het kader van EU-wijde beleidsterreinen, zoals:
- het IDA-programma (1999-2004) dat is vastgesteld bij Besluit nr. 1719/1999/EG van het Europees Parlement en de Raad²⁵ en bij Besluit nr. 1720/1999/EG van het Europees Parlement en de Raad²⁶,
 - het IDABC-programma (2005-09), dat is vastgesteld bij Besluit 2004/387/EC betreffende e-overheid²⁷; en
 - het ISA-programma (2010-15), dat is vastgesteld bij Besluit nr. 922/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad²⁸.
- (21) De in het kader van het IDA-, IDABC- en ISA-programma ontplooiide activiteiten hebben een belangrijke bijdrage geleverd aan het waarborgen van interoperabiliteit bij de elektronische uitwisseling van informatie tussen EU-overheidsdiensten. In zijn *Resolutie over een concurrerende digitale interne markt – e-overheid als speerpunt* (3 april 2012)²⁹ heeft het Europees Parlement de bijdrage van het ISA-programma erkend, alsmede de overkoepelende rol ervan bij de vaststelling, bevordering en ondersteuning van de invoering van interoperabiliteitsoplossingen en kaders voor Europese openbare besturen bij de totstandkoming van synergieën en de bevordering van het hergebruik van oplossingen bij de verwezenlijking van hun eisen in verband met de interoperabiliteit in specificaties en normen voor digitale dienstverlening.

²⁵ Besluit nr. 1719/1999/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 1999 betreffende een reeks richtsnoeren, met inbegrip van de vaststelling van projecten van gemeenschappelijk belang, voor trans-Europese netten voor elektronische gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten (IDA) (PB L 203 van 3.8.1999, blz. 1).

²⁶ Besluit nr. 1720/1999/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 1999 tot vaststelling van een reeks acties en maatregelen ter verzekering van de interoperabiliteit van en de toegang tot trans-Europese netten voor elektronische gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten (IDA) (PB L 203 van 3.8.1999, blz. 9).

²⁷ Besluit nr. 2004/387/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende de interoperabele levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan overheidsdiensten, ondernemingen en burgers (IDABC) (PB L 144, 30.4.2004, blz. 62 en PB L 181, 18.5.2004, blz. 25 - rectificatie).

²⁸ Besluit nr. 922/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 inzake interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten (ISA) (PB L 260 van 3.10.2009, blz. 20).

²⁹ Document A7-0083/2012.

- (22) Aangezien Besluit nr. 922/2009/EG slechts tot 31 december 2015 van kracht is, is er een nieuw EU-programma inzake interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten, bedrijven en burgers (ISA²) nodig [...] voor het ontwikkelen, handhaven en bevorderen van een holistische benadering van interoperabiliteit, teneinde versnippering in het interoperabiliteitslandschap in de Unie weg te werken, voor het faciliteren van efficiënte en doeltreffende elektronische grens- en sectoroverschrijdende wisselwerking tussen Europese overheidsdiensten onderling en tussen overheidsdiensten en burgers en bedrijven, voor het vinden, creëren en exploiteren van interoperabiliteitsoplossingen die de implementatie van Uniebeleid en -maatregelen bevorderen, en voor het faciliteren van hergebruik door Europese overheidsdiensten van interoperabiliteitsoplossingen. [...]
- (23) Oplossingen die in het kader van het [...] ISA²-programma zijn ingesteld of worden geëxploiteerd, dienen voor zover mogelijk deel uit te maken van een stabiele omgeving van diensten die de wisselwerking tussen Europese overheidsdiensten, ondernemingen en burgers bevorderen en grens- of sectoroverschrijdende interoperabiliteit waarborgen, vergemakkelijken of mogelijk maken.
- (24) Ook burgers en [...] bedrijven dienen als eindgebruikers baat te hebben bij gemeenschappelijke, herbruikbare en interoperabele front-officediensten die het resultaat zijn van de betere integratie van processen en de uitwisseling van gegevens via de back-offices van Europese overheidsdiensten.
- (25) Het ISA²-programma dient een instrument te zijn voor de modernisering van Europese overheidsdiensten.
- (26) Interoperabiliteit houdt rechtstreeks verband met en is afhankelijk van het gebruik van normen en gemeenschappelijke specificaties. Met het ISA²-programma dient de gedeeltelijke of volledige normalisatie van bestaande interoperabiliteitsoplossingen te worden bevorderd en zo nodig te worden ondersteund. Hierbij dient rekening te worden gehouden met andere normalisatiewerkzaamheden op EU-niveau en te worden samengewerkt met de Europese normalisatie-instellingen en andere internationale normalisatie-instellingen.
- (27) De modernisering van overheidsdiensten is één van de voornaamste prioriteiten met het oog op de succesvolle tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie en de digitale een-gemaakte markt (DSM). Uit de door de Commissie in 2011, 2012 en 2013 gepubliceerde jaarlijkse groeianalyses blijkt in dat verband dat de kwaliteit van de Europese overheidsdiensten rechtstreeks invloed heeft op het economische klimaat en daarom cruciaal is voor het stimuleren van de productiviteit, het concurrentievermogen en de groei. Dit vindt een duidelijke weerslag in de landspecifieke aanbevelingen, waarin wordt gevraagd om specifieke op de hervorming van overheidsdiensten gerichte maatregelen.

- (28) Een van de thematische doelstellingen van Verordening (EU) nr. 1303/2013 is "vergroting van de institutionele capaciteit van overheidsinstanties en belanghebbenden en een doelmatig openbaar bestuur". In dat verband dient het ISA²-programma aan te sluiten bij andere initiatieven die bijdragen tot de modernisering van Europese overheidsdiensten, met name in verband met werkzaamheden inzake interoperabiliteit [...], [...] en te streven naar synergieën met die initiatieven.
- (29) De interoperabiliteit van Europese overheidsdiensten heeft betrekking op alle overheids-niveaus: Europees, lokaal, regionaal en nationaal. Het is daarom belangrijk dat er bij oplossingen rekening wordt gehouden met de respectieve behoeften van deze niveaus en voor zover relevant met de behoeften van de burgers en bedrijven.
- (30) De inspanningen van nationale overheden kunnen worden ondersteund door middel van specifieke instrumenten in het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF). Door middel van nauwe samenwerking in het kader van het ISA²-programma kunnen de verwachte baten van deze instrumenten worden gemaximaliseerd; daartoe dient te worden gewaarborgd dat gefinancierde projecten aansluiten op EU-wijde interoperabiliteits-kaders en -specificaties, zoals het EIF.
- (31) Bij dit besluit worden de financiële middelen voor de gehele looptijd van het ISA²-programma bepaald, die voor het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiebedrag vormen in de zin van punt 17 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013³⁰ tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer.
- (32) De mogelijkheid dient te worden overwogen om pretoetredingssteun aan te wenden ter facilitering van de deelname van kandidaat-lidstaten aan het ISA²-programma en het gebruik en de verdere implementatie in die landen van in het kader van dat programma geboden oplossingen.
- (33) Het ISA²-programma dient bij te dragen tot de tenuitvoerlegging van eventuele vervolginiciatieven in het kader van Europa 2020 en de DAE. Om dubbel werk te voorkomen, dient er rekening te worden gehouden met andere EU-programma's en initiatieven op het gebied van ICT-oplossingen, -diensten en -infrastructuur, met name met de CEF zoals vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 1316/2013, [...] Horizon 2020 zoals vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 1291/2013 en het in Mededeling van de Commissie COM(2010) 743 definitief vervatte actieplan inzake e-overheid en de toekomstige actualiseringen ervan. Met het oog op rationalisering dient voor de planning van de comitévergaderingen over het ISA²-programma zoveel mogelijk rekening te worden gehouden met de vergaderkalender voor andere relevante EU-initiatieven en -programma's [...].

³⁰ Interinstitutioneel akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer (PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1-11).

- (34) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van dit besluit te waarborgen, dienen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden toegekend ter vaststelling van een voortschrijdend werkprogramma. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad³¹.
- (35) De Commissie moet onmiddellijk toepasselijke uitvoeringshandelingen vaststellen indien dit, in naar behoren gemotiveerde gevallen met betrekking tot het vastgelegde voortschrijdende werkprogramma, om dwingende redenen van urgentie vereist is.
- (36) De doelstellingen van dit besluit zijn het ontwikkelen, handhaven en bevorderen van een holistische benadering van interoperabiliteit, het faciliteren van een efficiënte en doeltreffende grens- en sectoroverschrijdende elektronische interactie tussen Europese overheidsdiensten onderling en tussen overheidsdiensten en burgers en bedrijven, het vinden, creëren en exploiteren van interoperabiliteitsoplossingen die de implementatie van Uniebeleid en -optreden bevorderen, en het vergemakkelijken van hergebruik door Europese overheidsdiensten van interoperabiliteitsoplossingen. Daar deze doelstellingen [...] niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt, omdat het voor de lidstaten moeilijk en duur zou zijn zelf op nationaal niveau een coördinatiefunctie op Europees niveau op te zetten, en deze doelstellingen vanwege de omvang en de gevolgen van het overwogen optreden beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,

³¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.12.2011, blz. 13).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1
Onderwerp en doel

1. Bij dit besluit wordt voor de periode 2016-20 een programma inzake interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten, bedrijven en burgers (hierna "het ISA²-programma" genoemd) vastgesteld.

[...] Het doel van het ISA²-programma is:

- het ontwikkelen, handhaven en bevorderen van een holistische benadering van interoperabiliteit in de Unie, teneinde versnippering in het interoperabiliteitslandschap in de Unie weg te werken;
- het faciliteren van efficiënte en doeltreffende grens- en sectoroverschrijdende elektronische interactie tussen Europese overheidsdiensten onderling en tussen overheidsdiensten en burgers en bedrijven; [...]
- het vinden, creëren en exploiteren van interoperabiliteitsoplossingen die de implementatie van Uniebeleid en -optreden bevorderen;
- het faciliteren van hergebruik door Europese overheidsdiensten van interoperabiliteitsoplossingen.

[...] [...]

[...] [...]

4. Het ISA²-programma is de opvolger van het EU-programma inzake interoperabiliteitsoplossingen voor overheidsdiensten dat is vastgesteld bij Besluit nr. 922/2009/EG (hierna "het ISA-programma" genoemd) en dient ter consolidering, bevordering en uitbreiding van de activiteiten daarvan.

Artikel 2

Definities

In dit besluit wordt verstaan onder:

- (1) "interoperabiliteit": de mogelijkheid voor ongelijksoortige en uiteenlopende organisaties om te interageren teneinde wederzijds voordelige en overeengekomen gemeenschappelijke doelstellingen na te streven, waaronder het delen van informatie en kennis tussen de organisaties, via de bedrijfsprocessen die zij ondersteunen, door middel van de uitwisseling van gegevens tussen hun respectieve systemen voor informatie- en communicatie-technologie (ICT-systemen);
- (2) "interoperabiliteitsoplossingen": gemeenschappelijke kaders, gemeenschappelijke diensten en generieke instrumenten ter bevordering van de samenwerking tussen ongelijksoortige en uiteenlopende organisaties, die ofwel autonoom gefinancierd en ontwikkeld zijn in het kader van het ISA²-programma, ofwel in samenwerking met andere EU-initiatieven zijn ontwikkeld op basis van eisen die door Europese overheidsdiensten zijn vastgesteld;
- [...] [...]
- [...] [...]
- (5) "gemeenschappelijke kaders": specificaties, normen, werkwijzen, richtsnoeren, gemeenschappelijke semantische activa en soortgelijke benaderingen en documenten;
- (6) "gemeenschappelijke diensten": de organisatorische en technische capaciteit om [...] Europese overheidsdiensten een gemeenschappelijk resultaat te leveren, met inbegrip van operationele systemen, toepassingen en digitale infrastructuur van generieke aard die voldoen aan beleids- of grensoverschrijdende gemeenschappelijke gebruikerseisen, alsmede het ondersteunende operationele beheer ervan;
- (7) "generieke instrumenten": systemen, referentieplatforms, gedeelde en samenwerkingsplatforms alsmede generieke componenten die voldoen aan beleids- of grensoverschrijdende gemeenschappelijke gebruikerseisen;
- (8) "acties": projecten, oplossingen die zich al in de operationele fase bevinden en bijbehorende maatregelen;
- (9) "project": een in de tijd beperkte opeenvolging van duidelijk omschreven taken die door middel van een gefaseerde aanpak tegemoetkomt aan geconstateerde behoeften van gebruikers;
- (9a) "geschorste acties": acties van het ISA²-programma waarvan de financiering gedurende een bepaalde periode wordt geschorst, maar waarvan de doelstelling nog steeds relevant is en die onderworpen blijven aan monitoring en evaluatie in het kader van het ISA²-programma;

- (9b) "ontvankelijkheidscriteria": een samenstel van criteria waaraan acties moeten voldoen om uit hoofde van het ISA²-programma in aanmerking te komen voor financiering;
- (9c) "rangordecriteria": een samenstel van criteria voor het prioriteren van de voor financiering uit hoofde van het ISA²-programma in aanmerking komende acties die in het voortschrijdend werkprogramma moeten worden opgenomen;
- (10) "begeleidende maatregelen":
 - strategische [...] maatregelen;
 - bewustmakingsmaatregelen;
 - maatregelen ter ondersteuning van het beheer van het ISA²-programma;
 - maatregelen in verband met het delen van ervaringen en het uitwisselen en bevorderen van goede praktijken;
 - maatregelen ter bevordering van het hergebruik van bestaande interoperabiliteitsoplossingen;
 - maatregelen die zijn gericht op gemeenschapsopbouw en het vergroten van capaciteiten; en
 - maatregelen die zijn gericht op de totstandbrenging van synergie-effecten met initiatieven die relevant zijn voor interoperabiliteit op andere EU-beleidssterreinen;
- (10a) "ondersteunende instrumenten voor overheidsdiensten": de interoperabiliteits-hulpmiddelen, -kaders, -richtsnoeren, en -specificaties die Europese overheidsdiensten helpen bij het uittekenen, implementeren en exploiteren van interoperabiliteitsoplossingen;
- (10b) "Europese overheidsdiensten": de overheidsdiensten op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau;
- (10c) "eindgebruikers" van het ISA²-programma: de Europese overheidsdiensten, burgers en bedrijven;
- (10d) "essentiële interoperabiliteitsinstrumenten": de interoperabiliteitsoplossingen waarover eindgebruikers moeten beschikken om een efficiënte en doeltreffende openbare dienstverlening mogelijk te maken;
- (11) "Europese interoperabiliteitsreferentierachitectuur (EIRA)": een architectuur met een generieke structuur die een reeks beginselen en richtsnoeren omvat die van toepassing zijn op de tenuitvoerlegging van interoperabiliteitsoplossingen in de Europese Unie;
- (12) "Europees interoperabiliteitskaartsysteem (EIC)": een register van door de EU-instellingen en de lidstaten beschikbaar gestelde interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten, die in een gemeenschappelijk EIRA-formaat worden gepresenteerd en voldoen aan specifieke criteria betreffende herbruikbaarheid en interoperabiliteit.

Artikel 3
Werkzaamheden

Het ISA²-programma ondersteunt en bevordert:

- (a) het beoordelen, verbeteren, [...] exploiteren en hergebruiken van bestaande grens- of sectoroverschrijdende interoperabiliteitsoplossingen;
- (b) het ontwikkelen, vaststellen, [...], gebruiksklaar maken, exploiteren en hergebruiken van nieuwe grens- of sectoroverschrijdende interoperabiliteitsoplossingen;
- (c) het beoordelen van de ICT-effecten van voorgestelde of vastgestelde EU-wetgeving;
- (d) het vaststellen van leemten in de wetgeving die interoperabiliteit tussen Europese overheidsdiensten belemmeren;
- [...] [...]
- [...] [...]
- (f1) het ontwikkelen van mechanismen waarmee de baten van interoperabiliteitsoplossingen worden gemeten en gekwantificeerd;
- (f2) het ontwikkelen van werkwijzen om de uit de implementatie van interoperabiliteitsoplossingen voortvloeiende kostenbesparingen te beoordelen;
- (f3) het in kaart brengen en analyseren van het algehele interoperabiliteitslandschap in de Unie door het vaststellen, handhaven en verbeteren van de EIRA en het EIC als instrumenten om het hergebruik van bestaande interoperabiliteitsoplossingen te faciliteren en de gebieden waar die oplossingen nog ontbreken, op te sporen;
- (f4) het onderhouden, actualiseren, bevorderen en monitoren van de implementatie van de Europese interoperabiliteitsstrategie (EIS), het EIF en de EIRA;
- (g) het beoordelen, bijwerken en bevorderen van bestaande gemeenschappelijke specificaties en normen, alsmede het ontwikkelen, vaststellen en bevorderen van nieuwe gemeenschappelijke specificaties en normen door middel van de EU-normalisatieplatforms en in voorkomend geval in samenwerking met Europese of internationale normalisatie-instellingen; en
- [...] [...]

(i nieuw) het onderhouden van een platform dat toegang biedt tot beste praktijken en samenwerking ter zake mogelijk maakt. Dit platform dient tevens om de beschikbare oplossingen onder de aandacht te brengen en te verspreiden, en overlappings te helpen voorkomen;

(j nieuw) het gebruiksklaar maken van nieuwe interoperabiliteitsdiensten en -instrumenten, en het handhaven en exploiteren van bestaande interoperabiliteitsdiensten en -instrumenten op voorlopige basis.

[...]

Artikel 4 *Algemene beginselen*

In het kader van het ISA²-programma ontplooi de of voortgezette acties:

- (a) zijn nuttig en voldoen aan geconstateerde behoeften;
- (b) voldoen aan de volgende beginselen:
 - subsidiariteit en evenredigheid;
 - gebruikersgerichtheid;
 - inclusiviteit en toegankelijkheid;
 - veiligheid en privacy;
 - meertaligheid;
 - administratieve vereenvoudiging;
 - transparantie;
 - behoud van informatie;
 - gegevensbescherming;
 - openheid;
 - herbruikbaarheid;
 - technologische neutraliteit en aanpasbaarheid; en
 - doeltreffendheid en efficiëntie;
- (c) zijn uitbreidbaar en kunnen in andere sectoren en op andere beleidsterreinen worden toegepast; en
- (d) zijn op financieel, organisatorisch en technisch vlak aantoonbaar duurzaam.

Artikel 5
Acties

1. De Commissie voert, in samenwerking met de lidstaten en overeenkomstig de in artikel 7a bedoelde uitvoeringsvoorschriften, de acties uit die gespecificeerd zijn in het bij artikel 7 opgezette voortschrijdende werkprogramma [...].
2. Acties in de vorm van projecten bestaan in voorkomend geval uit de volgende fasen:
 - initiëring;
 - planning;
 - uitvoering;
 - afsluiting; en
 - toezicht en controle.

De fasen van de specifieke projecten worden omschreven en gespecificeerd op het moment dat de actie in het voortschrijdend werkprogramma wordt opgenomen. Acties mogen iteratief worden uitgevoerd.

3. De tenuitvoerlegging van het ISA²-programma wordt ondersteund door begeleidende maatregelen.

[...] (verplaatst naar artikel 7a en daar gewijzigd)

[...][...]

[...][...]

[...][...]

[...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

Artikel 6a (nieuw)
Subsidiabiliteit

Alle uit hoofde van het ISA²-programma te financieren acties voldoen aan de volgende subsidiabiliteitsscriteria:

- (a) de in artikel 1, lid 1, omschreven doelstelling van het ISA²-programma;
- (b) een of meer van de in artikel 3 omschreven werkzaamheden van het ISA²-programma;
- (c) de in artikel 4 omschreven beginselen van het ISA²-programma;
- (d) de in artikel 9 omschreven voorwaarden voor financiering;

Artikel 6b (nieuw)
Rangordebepaling

1. Onder voorbehoud van lid 2 wordt de rangorde van alle acties die voor financiering uit hoofde van het ISA²-programma in aanmerking komen, bepaald volgens de volgende rangordecriteria:
 - (a) de bijdrage tot het interoperabiliteitslandschap, af te meten aan het belang en de noodzaak van de actie voor het vervolledigen van het interoperabiliteitslandschap;
 - (b) het toepassingsgebied van de actie, af te meten aan horizontale, sector-overschrijdende effect van de actie na de voltooiing ervan;
 - (c) de geografische reikwijdte van de actie, af te meten aan de penetratiegraad van de actie in de lidstaten;
 - (d) de urgentie van de actie, af te meten aan de grote potentiële gevolgen en met inaanmerkingneming van het gebrek aan andere financieringsbronnen;
 - (e) de herbruikbaarheid van de actie, af te meten aan de mate waarin de resultaten ervan kunnen worden hergebruikt;
 - (f) de koppeling aan EU-initiatieven, af te meten aan het niveau van samenwerking en de mate waarin de actie bijdraagt aan initiatieven van de Unie zoals de digitale eengemaakte markt (DSM).
2. De in lid 1 vermelde rangordecriteria zijn gelijkwaardig. Hoe hoger het aantal criteria waaraan een subsidiabele actie voldoet, hoe hoger de plaats in de rangorde in het voortschrijdend werkprogramma.

Artikel 7
Voortschrijdend werkprogramma

1. Uiterlijk [6 maanden na de datum van inwerkingtreding van het ISA²-programma], [...] stelt de Commissie voor het uitvoeren van acties en overeenkomstig dit artikel door middel van uitvoeringshandelingen een voortschrijdend werkprogramma op [...] voor de gehele periode waarin dit besluit van toepassing is. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 10, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. De Commissie kan dit voortschrijdend werkprogramma minstens een keer per jaar overeenkomstig dezelfde procedure wijzigen.

In het kader van het voortschrijdend werkprogramma worden acties bepaald, naar prioriteit geordend, gedocumenteerd, geselecteerd, ontworpen, uitgevoerd, geëxploiteerd en beoordeeld, [...] worden de resultaten ervan bevorderd en wordt de financiering van acties overeenkomstig artikel 9, lid 5, geschorst en beëindigd.
2. Om te worden opgenomen in het voortschrijdend werkprogramma voldoen acties aan [...] de artikelen 6a en 6b. [...]

3. Projecten die oorspronkelijk van start zijn gegaan en zijn ontwikkeld in het kader van het ISA-programma of een ander EU-initiatief, kunnen tijdens alle fasen in het voortschrijdend werkprogramma worden opgenomen.

Artikel 7a (gewijzigd, voordien artikel 6)
Uitvoeringsvoorschriften

1. Bij de tenuitvoerlegging van het ISA²-programma wordt de nodige aandacht geschonken aan de Europese interoperabiliteitsstrategie en het Europese interoperabiliteitskader [...].
[...] *(verplaatst naar lid 7a)* [...]
3. Om te zorgen voor interoperabiliteit tussen nationale en EU-systemen worden interoperabiliteitsoplossingen gespecificeerd op grond van de huidige en nieuwe Europese normen of van publiekelijk beschikbare of open specificaties voor informatie-uitwisseling en integratie van diensten.
4. De totstandbrenging of de verbetering van interoperabiliteitsoplossingen dient, waar aangewezen, voort te bouwen op of vergezeld te gaan van het delen van ervaringen en van de uitwisseling en bevordering van goede werkwijzen. Het uitwisselen van ervaringen en goede werkwijzen tussen alle belanghebbenden, alsmede openbare raadplegingen worden aangemoedigd.
[...] [...]
6. Bij de tenuitvoerlegging van interoperabiliteitsoplossingen in het kader van het ISA²-programma wordt in voorkomend geval naar behoren rekening [...]gehouden [...] met de EIRA.
7. Interoperabiliteitsoplossingen en de actualisering daarvan worden opgenomen in de EIC en in voorkomend geval ter beschikking gesteld voor hergebruik door Europese overheidsdiensten.
- 7a. De betrokkenheid van zo veel mogelijk lidstaten bij een project wordt aangemoedigd. De lidstaten kunnen in elk stadium bij een project of actie aansluiten en worden daartoe door de Commissie aangemoedigd.
- 7b. Teneinde dubbel werk te voorkomen, wordt bij uit hoofde van het ISA²-programma gefinancierde interoperabiliteitsoplossingen in voorkomend geval verwezen naar de resultaten van relevante initiatieven van de Unie of de lidstaten en worden bestaande interoperabiliteitsoplossingen hergebruikt.
8. In het kader van het op grond van artikel 7, lid 1, opgezette voortschrijdende werkprogramma monitort de Commissie periodiek de tenuitvoerlegging en het hergebruik van interoperabiliteitsoplossingen in de hele EU.

9. Om synergieën maximaal te benutten en aanvullende en gezamenlijke inspanningen aan te moedigen, worden de acties, waar passend, gecoördineerd met andere relevante EU-initiatieven.

[...] [...]

Artikel 8 *Begrotingsbepalingen*

1. Er worden financiële middelen vrijgemaakt zodra een project of oplossing zich in de operationele fase bevindt en is opgenomen in het voortschrijdend werkprogramma, dan wel nadat een projectfase met succes is voltooid zoals bepaald in het voortschrijdend werkprogramma en eventuele wijzigingen daarvan.
2. Wijzigingen van het voortschrijdend werkprogramma die betrekking hebben op toegewezen begrotingsmiddelen van meer dan 400 000 EUR per actie, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure van artikel 10, lid 2.
3. Voor acties in het kader van het ISA²-programma kan een aanbesteding met betrekking tot externe diensten nodig zijn, waarbij de EU-aanbestedingsregels als bepaald in Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 moeten worden nageleefd.

Artikel 9 *[...]Financiering van acties*

1. Het ontwikkelen, opzetten en verbeteren van gemeenschappelijke kaders en generieke instrumenten wordt uit het ISA²-programma gefinancierd. Het gebruik van die kaders en instrumenten wordt door de [...] Europese overheidsdiensten gefinancierd.
2. Het ontwikkelen, tot stand brengen, [...] gebruiksklaar maken en verbeteren van gemeenschappelijke diensten wordt uit het ISA²-programma gefinancierd. Ook de gecentraliseerde exploitatie van dergelijke diensten op EU-niveau kan uit het ISA²-programma worden gefinancierd, indien [...] een dergelijke exploitatie in het belang van de Unie is en zulks naar behoren in het voortschrijdend werkprogramma is gerechtvaardigd. In alle andere gevallen wordt het gebruik van die diensten op een andere manier gefinancierd.
3. Interoperabiliteitsoplossingen die door het ISA²-programma zijn overgenomen, voor het gebruiksklaar maken dan wel voor het voorlopig handhaven ervan, worden uit het ISA²-programma gefinancierd totdat zij door andere programma's of initiatieven worden overgenomen.
4. Begeleidende maatregelen worden uit het ISA²-programma gefinancierd.

5nieuw. De financiering van een actie kan worden geschorst of beëindigd naargelang van de resultaten van de monitoring en controle, waarbij wordt nagegaan of de actie nog steeds aan de vastgestelde behoeften tegemoet komt en of zij doeltreffend en efficiënt is.

Artikel 10
Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité voor interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten, bedrijven en burgers (het ISA²-comité). Dat comité is een comité in de zin van [...] Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. Om naar behoren gemotiveerde dwingende redenen van urgentie stelt de Commissie volgens de in artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011 bedoelde procedure onmiddellijk toepasselijke uitvoeringshandelingen vast. Die handelingen blijven niet langer dan zes maanden geldig.

Artikel 11
Monitoring en evaluatie

1. De Commissie [...] monitort regelmatig de tenuitvoerlegging en het effect van het ISA²-programma [...], en beoordeelt daarbij of de acties bij voortduring aan geconstateerde behoeften tegemoetkomen. [...] Zij bekijkt eveneens de mogelijkheid van synergieën met complementaire EU-programma's.
2. De Commissie brengt over de tenuitvoerlegging van het ISA²-programma jaarlijks verlag uit aan het ISA²-comité.
3. Het ISA²-programma wordt onderworpen aan een tussentijdse beoordeling en een eindbeoordeling, waarvan de resultaten uiterlijk respectievelijk op [...] 30 september 2019 en 31 december 2021 aan het Europees Parlement en de Raad worden meegedeeld. In dit verband kan de bevoegde commissie van het Parlement de Commissie verzoeken de resultaten van de beoordeling toe te lichten en vragen van haar leden te beantwoorden.
4. Bij de beoordelingen worden zaken onderzocht als de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie, nuttigheid, duurzaamheid en coherentie van acties in het kader van het ISA²-programma. Bij de eindbeoordeling wordt daarnaast onderzocht in welke mate de doelstelling van het ISA²-programma is bereikt.
5. De in het kader van het ISA²-programma behaalde prestaties worden beoordeeld aan de hand van de in artikel 1, lid 1, vastgelegde doelstelling en de acties van het voortschrijdend werkprogramma. De doelstelling wordt met name beoordeeld aan de hand van het aantal cruciale instrumenten die interoperabiliteit bevorderen en van het aantal aan Europese overheden geleverde en door hen gebruikte ondersteunende instrumenten. In het voortschrijdend werkprogramma worden indicatoren voor het meten van het resultaat en het effect van het programma vastgelegd.

6. Bij de beoordelingen wordt ook onderzocht welke voordelen de acties de Unie hebben opgeleverd voor de bevordering van gemeenschappelijk beleid, worden mogelijke overlappingen en gebieden waar verbetering mogelijk is geïdentificeerd, en wordt nagegaan of er synergieën met andere EU-initiatieven zijn, met name met de Connecting Europe Facility. [...]
7. Ook voltooide en geschorste acties worden in het kader van het algehele programma beoordeeld. Zij worden gemonitord aan de hand van hun plaats in het algehele interoperabiliteitslandschap in Europa en beoordeeld aan de hand van de acceptatie door gebruikers, de toepassing en de herbruikbaarheid.
8. De evaluatie van het ISA²-programma omvat, voor zover van toepassing, informatie over:
 - (a) kwantificeerbare voordelen die de interoperabiliteitsoplossingen opleveren door ICT af te stemmen op de behoeften van eindgebruikers;
 - (b) het kwantificeerbare positieve effect van de interoperabele ICT-oplossingen.

Artikel 12
Internationale samenwerking

1. Het ISA²-programma staat open voor de landen van de Europese Economische Ruimte en de kandidaat-lidstaten in het kader van hun respectieve overeenkomsten met de Unie.
2. De samenwerking met andere derde landen en internationale organisaties of organen wordt aangemoedigd, in het bijzonder in het kader van het Europees-mediterrane Partnerschap en het Oostelijk Partnerschap, en met de buurlanden, met name de landen van de westelijke Balkan en de landen van de Zwarte Zeeregio. De daaraan verbonden kosten worden niet door het ISA²-programma gedekt.
3. In voorkomend geval wordt in het kader van het ISA²-programma het hergebruik van de oplossingen ervan door derde landen bevorderd.

Artikel 13
Niet-EU-initiatieven

Behoudens ander EU-beleid mogen de door het ISA²-programma ontwikkelde of geëxploiteerde interoperabiliteitsoplossingen ook voor niet-commerciële doeleinden worden benut in het kader van niet-EU-initiatieven, voor zover dat geen extra kosten met zich meebrengt voor de EU-begroting en voor zover de belangrijkste EU-doelstelling van de interoperabiliteitsoplossing niet in het gedrang komt.

Artikel 14
Financiële bepalingen

1. De financiële middelen voor de uitvoering van EU-acties in het kader van dit besluit worden voor de periode van de toepassing ervan vastgesteld op 130 928 000 EUR.
2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegekend binnen de grenzen van het financiële kader.
3. De financiële middelen voor het programma kunnen tevens de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, toezicht, controles, audits en evaluaties die regelmatig nodig zijn voor het beheer van het programma en de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma.

Artikel 15
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2020, met uitzondering van artikel 11, dat van toepassing is tot en met 31 december 2021.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter
