



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. kesäkuuta 2015
(OR. en)

9366/15

LIMITE

TELECOM 136
COMPET 289
CODEC 796

Toimielinten välinen asia:
2014/0185 (COD)

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	9027/15 TELECOM 123 COMPET 236 CODEC 744
Kom:n asiak. nro:	11580/14 TELECOM 139 COMPET 437 CODEC 1567
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuusratkaisuja koskevasta ohjelmasta (ISA2) Yhteentoimivuus julkisen sektorin nykyaikaistamisen välineenä - Yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 4. heinäkuuta 2014 neuvostolle ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuusratkaisuja koskevasta ohjelmasta (ISA2) - Yhteentoimivuus julkisen sektorin nykyaikaistamisen välineenä (asiak. 11580/14).

II PUHEENJOHTAJAVALTION EHDOTUS YLEISNÄKEMYKSEKSI

2. Komission ehdotuksen julkaisemisen jälkeen tekstiä käsiteltiin televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmässä 13. tammikuuta, 10. ja 23. maaliskuuta sekä 18. ja 26. toukokuuta 2015.

3. Televiestintä- ja tietoyhteiskuntatyöryhmä tarkasteli 26. toukokuuta 2015 puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä (9014/15) yleisnäkemyksen muodostamiseksi neuvoston istunnossa (liikenne, televiestintä ja energia) 12. kesäkuuta 2015. Kokouksessa puheenjohtajavaltio ilmoitti tekevänsä johdanto-osan 28 ja 33 kappaleeseen vähäisiä muutoksia.
4. Valtuuskuntien suuri enemmistö kannatti puheenjohtajavaltion kompromissiehdotusta.
5. Komission alkuperäiseen ehdotukseen tehdyt muutokset on merkitty hakasulkein [...] ja uusi teksti on alleviivattu. Teksti on sama kuin asiakirjan 9027/15 teksti, joka esiteltiin pysyvien edustajien komitealle 29. toukokuuta 2015.
6. Puheenjohtajavaltio toimitti 29. toukokuuta 2015 pysyvien edustajien komitealle kompromissiehdotuksen, joka on määrä hyväksyä yleisnäkemyksenä TTE-neuvostossa (televiestintä) 12. kesäkuuta 2015 ja jonka on tarkoitus toimia pohjatekstinä Euroopan parlamentin kanssa käytäville neuvotteluille, joissa tutkitaan mahdollisuuksia päästä sopimukseen ensimmäisessä käsittelyssä.
7. Pysyvien edustajien komitea vahvisti työryhmässä saavutetun yhteisymmärryksen tekstistä sellaisena kuin se on tämän ilmoituksen liitteessä, ja toimitti tämän ilmoituksen liitteessä olevan tekstin 12. kesäkuuta kokoontuvalle TTE-neuvostolle (televiestintä), jotta ehdotuksesta voitaisiin muodostaa yleisnäkemys.

III PÄÄTELMÄ

8. Tämän perusteella neuvostoa pyydetään hyväksymään 12. kesäkuuta 2015 pidettävässä istunnossaan ehdotusta koskeva yleisnäkemys sellaisena kuin se on tämän ilmoituksen liitteessä.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuusratkaisuja koskevasta ohjelmasta (ISA²)

Yhteentoimivuus julkisen sektorin nykyaikaistamisen välineenä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 172 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyhteistyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyhteistystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Ministerit pyysivät useissa ministerijulistuksissa (Manchester 24 päivänä marraskuuta 2005, Lissabon 19 päivänä syyskuuta 2007, Malmö 18 päivänä marraskuuta 2009 ja Granada 19 päivänä huhtikuuta 2010) komissiota helpottamaan jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä toteuttamalla maiden ja hallinnonalojen rajat ylittäviä yhteentoimivuusratkaisuja, jotka mahdollistavat tehokkaammat ja turvatut julkiset palvelut. Lisäksi jäsenvaltiot totesivat, että entistä parempia julkisia palveluja on pystyttävä tuottamaan entistä pienemmillä resursseilla ja että sähköisen hallinnon mahdollisuuksia voidaan tehostaa edistämällä yhteistyökulttuuria ja parantamalla yhteentoimivuuden edellytyksiä eurooppalaisissa julkishallinnoissa.

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

- (2) Komissio korosti 19 päivänä toukokuuta 2010 antamassaan tiedonannossa Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Euroopan digitaali-strategia*³, joka on yksi Eurooppa 2020 -strategian⁴ lippulaivahankkeista, että yhteentoimivuus on olennaisen tärkeää, jotta tieto- ja viestintätekniikan yhteiskunnalliset ja taloudelliset mahdollisuudet voidaan hyödyntää mahdollisimmat laajasti, ja että digitaali-strategia voi tästä syystä onnistua ainoastaan, jos yhteentoimivuus on varmistettu.
- (3) Komissio esitteli 16 päivänä joulukuuta 2010 antamassaan tiedonannossa Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Tavoitteena eurooppalaisten julkisten palvelujen yhteentoimivuus*⁵ Euroopan yhteentoimivuuksstrategian (EIS) ja eurooppalaiset yhteentoimivuuksperiaatteet (EIF).
- (4) Unionin tasolla yhteentoimivuus helpottaa politiikkojen onnistunutta täytäntöönpanoa. Tehokas täytäntöönpano on riippuvainen yhteentoimivuudesta erityisesti seuraavilla politiikan aloilla:
- (5) Sisämarkkinoiden alalla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/123/EY⁶ velvoittaa jäsenvaltiot tarjoamaan palveluntarjoajille mahdollisuuden suorittaa sähköisesti ja rajojen yli kaikki menettelyt ja muodollisuudet, joita edellytetään palvelujen tarjoamiseksi oman maan ulkopuolella.
- (6) Yhtiöoikeuden alalla direktiivissä 2012/17/EU⁷ edellytetään, että keskus-, kauppaj- ja yhtiörekisterit ovat yhteentoimivia keskusjärjestelmän kautta. Yhtiörekisterien yhteenliittäminen takaa rajat ylittävän tietojenvaihdon rekisterien välillä ja helpottaa EU:n tasolla kansalaisten ja yritysten mahdollisuuksia saada yhtiöitä koskevia tietoja, mikä parantaa Euroopan liiketoimintaympäristön oikeusvarmuutta.
- (7) Ympäristön alalla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2007/2/EY⁸ säädetään, että on hyväksyttävä yhteiset täytäntöönpanosäännöt, joissa vahvistetaan tekniset järjestelyt yhteentoimivuutta varten. Direktiivissä edellytetään erityisesti, että kansallisia infrastruktuureja on mukautettava sen varmistamiseksi, että paikkatietoaineistot ja paikkatietopalvelut ovat yhteentoimivia ja saatavilla rajojen yli unionissa.

³ COM(2010) 245.

⁴ COM(2010) 2020.

⁵ COM(2010) 744.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/123/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, palveluista sisämarkkinoilla. EUVL L 376, 27.12.2006, s. 36.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/17/EU, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2012, neuvoston direktiivin 89/666/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2005/56/EY ja 2009/101/EY muuttamisesta keskus-, kauppaj- ja yhtiörekistereiden yhteenliittämisen osalta.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/2/EY, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2007, Euroopan yhteisön paikkatietoinfrastruktuurin (INSPIRE) perustamisesta. EUVL L 108, 25.4.2007, s. 1.

- (8) Oikeus- ja sisäasioiden alalla eurooppalaisten tietokantojen parempi yhteentoimivuus luo perustan viisumitietojärjestelmälle (VIS)⁹, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmälle (SIS II)¹⁰, Eurodac-järjestelmälle sormenjälkitietojen vertailua varten¹¹ ja Euroopan oikeusportaalille¹². Lisäksi neuvosto hyväksyi 24 päivänä syyskuuta 2012 päätelmät, joissa se peräänkuulutti eurooppalaisen lainsäädäntötunnuksen (European Legislation Identifier, ELI) käyttöönottoa ja korosti tarvetta varmistaa kansallisissa virallisissa lehdissä julkaistujen oikeudellisten tietojen yhteentoimiva haku ja vaihto käyttämällä yksilöllisiä tunnuksia ja jäsenneltyä metadatta.
- (9) Tullin, verotuksen ja valmisteverojen alalla yhteentoimivuus on ollut keskeinen menestystekijä sellaisten kaikki jäsenvaltiot kattavien Euroopan laajuisten tieto- ja viestintäteknikkajärjestelmien toiminnassa, joilla tuetaan komission ja kansallisten hallintojen toteuttamista Fiscalis 2013- ja Tulli 2013 -ohjelmista rahoitettavia yhteentoimivia yrityspalveluja. Fiscalis 2013- ja Tulli 2013 -ohjelmissa luotuja hyödykkeitä voidaan sellaisinaan jakaa ja käyttää uudelleen muilla politiikan aloilla.
- (10) Terveiden alalla direktiivissä 2011/24/EU¹³ vahvistetaan säännöt, joilla pyritään helpottamaan turvallisen ja laadukkaan rajatylittävän terveydenhuollon saatavuutta. Direktiivillä perustetaan sähköisten terveyspalvelujen verkosto, jolla pyritään vastaamaan sähköisten terveydenhuoltojärjestelmien yhteentoimivuuden asettamaan haasteeseen. Verkosto voi hyväksyä ohjeet vähimmäistiedoista, jotka on vaihdettava rajojen yli, kun joudutaan antamaan suunnittelematonta tai kiireellistä hoitoa, sekä kansalliset rajat ylittävistä sähköisistä reseptipalveluista.
- (11) EU:n rahastojen alalla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013¹⁴ 122 artiklassa edellytetään, että kaikki tietojenvaihto tuensaajien ja hallintoviranomaisten, todentamisviranomaisten, tarkastusviranomaisten ja välittävien elinten välillä tapahtuu sähköisen tietojenvaihtojärjestelmien kautta. Näillä järjestelmillä pyritään helpottamaan kansallisten ja EU:n toimintapuitteiden yhteentoimivuutta, ja tuensaajien tarvitsee antaa vaaditut tiedot vain kerran.
-
- ⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus). EUVL L 218, 13.8.2008, s. 60–81.
- ¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1987/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä. EUVL L 381, 28.12.2006, s. 4–23.
- ¹¹ Neuvoston asetus (EY) N:o 2725/2000, annettu 11 päivänä joulukuuta 2000, Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten Dublinin yleissopimuksen tehokkaaksi soveltamiseksi. EYVL L 316, 15.12.2000, s. 1–10.
- ¹² <https://e-justice.europa.eu>
- ¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/24/EU, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2011, potilaiden oikeuksien soveltamisesta rajatylittävässä terveydenhuollossa. EUVL L 88, 4.4.2011, s. 45–65.
- ¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta. EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320.

- (12) Julkisen sektorin hallussa olevien tietojen osalta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2013/37/EU¹⁵ korostetaan, että julkisen sektorin elinten olisi, silloin kun se on mahdollista ja tarkoituksenmukaista, saatettava asiakirjat ja niitä koskeva metatieto saataville mahdollisimman tarkasti ja yksityiskohtaisesti avoimessa ja koneellisesti luettavassa esitysmuodossa, joka takaa yhteentoimivuuden, uudelleenkäytettävyyden ja saatavuuden.
- (13) Sähköisen [...] tunnistamisen alalla [...] sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisiin transaktioihin liittyvistä luottamuspalveluista sisämarkkinoilla ja direktiivin 1999/93/EY kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 910/2014¹⁶ [...] säädetään [...] yhteentoimivuusjärjestelmän perustamisesta sähköisen tunnistamisen järjestelmien yhteentoimivuutta varten. [...]
- (14) Tieto- ja viestintätekniisen standardoinnin alalla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1025/2012¹⁷ yhteentoimivuus mainitaan standardoinnin olennaisena tuloksena.
- (15) Tutkimuksen ja innovoinnin alalla Horisontti 2020 -puiteohjelmasta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1291/2013¹⁸ todetaan selvästi, että tieto- ja viestintätekniikan yhteentoimivat ratkaisut ja standardit ovat keskeisiä mahdollistavia tekijöitä unionin tason teollisuuskumppanuuksien luomiselle. Yhteisiin avoimiin teknologia-alustoihin keskittyvä yhteistyö, jolla on heijastus- ja vipuvaikutuksia, mahdollistaa sen, että suuri joukko sidosryhmiä voi hyötyä uusista kehitysaskelista ja luoda uusia innovaatioita.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/37/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, julkisen sektorin hallussa olevien tietojen uudelleenkäytöstä annetun direktiivin 2003/98/EY muuttamisesta. EUVL L 175, 27.6.2013, s. 1.

¹⁶ [...] EUVL L 257, 28.8.2014, s. 73–114.

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1025/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, eurooppalaisesta standardoinnista, neuvoston direktiivien 89/686/ETY ja 93/15/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/9/ETY, 94/25/ETY, 95/16/ETY, 97/23/ETY, 98/34/ETY, 2004/22/ETY, 2007/23/ETY, 2009/23/ETY ja 2009/105/ETY muuttamisesta ja neuvoston päätöksen 87/95/ETY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 1673/2006/EY kumoamisesta. EUVL L 316, 14.11.2012, s. 12.

¹⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1291/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmasta "Horisontti 2020" (2014–2020) ja päätöksen N:o 1982/2006/EY kumoamisesta. EUVL L 347, 20.12.2013, s. 104.

- (16) Julkisten hankintojen alalla 28 päivänä maaliskuuta 2014 annetuissa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiveissä 2014/25/EU¹⁹, 2014/24/EU²⁰ ja 2014/23/EU²¹ edellytetään, että jäsenvaltiot panevat täytäntöön sähköiset hankintamenettelyt. Direktiiveissä todetaan, että sähköisessä muodossa tapahtuvaan tietojen toimittamiseen käytettävien välineiden ja laitteiden sekä niiden teknisten ominaisuuksien on oltava yhteentoimivia yleisesti käytössä olevien tieto- ja viestintäteknologian tuotteiden kanssa. Lisäksi Euroopan parlamentin 11 päivänä maaliskuuta 2014 hyväksymä direktiivi 2014/55/EU²² sähköisestä laskutuksesta julkisissa hankinnoissa koskee eurooppalaisen standardin laatimista julkisten hankintojen sähköistä laskutusta varten, jotta sähköisten laskutusjärjestelmien yhteentoimivuus voidaan varmistaa koko EU:ssa.
- (17) Yhteentoimivuus on myös keskeinen elementti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1316/2013²³ laajakaistainfrastruktuurien ja -palvelujen alalla perustetussa Verkkojen Eurooppa -välineessä. Euroopan laajuisia verkkoja televiestintäinfrastruktuurien alalla koskevista suuntaviivoista annetussa asetuksessa (EU) N:o 283/2014²⁴ mainitaan nimenomaan, että yksi Verkkojen Eurooppa -välineen tavoitteiden saavuttamista tukeva operatiivinen painopiste on Euroopan laajuisten digitaalipalvelujen infrastruktuurien yhteentoimivuus, liitettävyyys, kestävä käyttöönotto, ylläpito ja ajanmukaistaminen sekä unionin tason koordinointi.
- (18) Poliittisella tasolla neuvosto on toistuvasti peräänkuuluttanut entistäkin suurempaa yhteentoimivuutta Euroopassa ja jatkuvia toimia eurooppalaisten julkishallintojen nykyaikaistamiseksi. [...] Eurooppa-neuvoston 24 ja 25 päivänä lokakuuta 2013 hyväksymissä päätelmissä korostetaan, että julkishallintojen nykyaikaistamista olisi jatkettava toteuttamalla pikaisesti sellaiset palvelut kuin sähköinen viranomaisasiointi, sähköinen terveydenhuolto, sähköinen laskutus ja sähköiset hankintamenettelyt, jotka kaikki edellyttävät yhteentoimivuutta.
- (19) Jos yhteentoimivuutta tarkastellaan vain yhden sektorin näkökulmasta, syntyy riski, että toisistaan poikkeavien tai yhteensopimattomien ratkaisujen käyttöönotto kansallisella tai sektoritasolla luo uusia sähköisiä esteitä, jotka haittaavat sisämarkkinoiden sujuvaa toimintaa ja siihen liittyviä liikkumisen vapauksia ja vaikeuttavat markkinoiden avoimuutta ja niillä harjoitettavaa kilpailua ja yleishyödyllisten palvelujen tarjoamista kansalaisille ja yrityksille. Tämän riskin lieventämiseksi jäsenvaltioiden ja unionin olisi lisättävä yhteisiä toimia, joilla vältetään markkinoiden sirpaloituminen ja varmistetaan maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävä yhteentoimivuus lainsäädännön täytäntöönpanossa ja samalla vähennetään byrokratiaa ja kustannuksia ja edistetään yhteisesti sovittuja tieto- ja viestintätekniisiä ratkaisuja ja niiden asianmukaista hallinnointia.

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/25/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, vesi- ja energiahuollon sekä liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja direktiivin 2004/17/EY kumoamisesta. EUVL L 94, 28.3.2014, s. 243.

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta. EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65–242.

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/23/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, käyttöoikeussopimusten tekemisestä; EUVL L 94, 28.3.2014, s. 1–64.

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/55/EU, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, sähköisestä laskutuksesta julkisissa hankinnoissa. EUVL L 133, 6.5.2014, s. 1.

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1316/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, Verkkojen Eurooppa -välineen perustamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 913/2010 muuttamisesta ja asetusten (EY) N:o 680/2007 ja (EY) N:o 67/2010 kumoamisesta. EUVL L 348, 20.12.2013, s. 129.

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 283/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan laajuisia verkkoja televiestintäinfrastruktuurien alalla koskevista suuntaviivoista ja päätöksen N:o 1336/97/EY kumoamisesta. EUVL L 86, 21.3.2014, s.14.

- (20) Useilla peräkkäisillä ohjelmilla on pyritty varmistamaan sellaisten yleisten ja alakohtaisten yhteentoimivuusstrategioiden, oikeudellisten kehysten, ohjeistojen, palvelujen ja välineiden yhdenmukainen kehittäminen ja täytäntöönpano, joilla voidaan vastata unionin laajuisten politiikkojen asettamiin vaatimuksiin. Näitä ovat muun muassa seuraavat:
- Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 1719/1999/EY²⁵ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 1720/1999/EY²⁶ perustettu HVT-ohjelma (1999–2004),
 - sähköisistä viranomaispalveluista tehdyllä päätöksellä 2004/387/EY²⁷ perustettu HVTYK-ohjelma (2005–2009) sekä
 - Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 922/2009/EY²⁸ perustettu ISA-ohjelma (2010–2015).
- (21) HVT-, HVTYK- ja ISA-ohjelmien toimet ovat merkittävästi parantaneet julkishallintojen välisen sähköisen tiedonvaihdon yhteentoimivuutta unionissa. Euroopan parlamentti tunnusti 3 päivänä huhtikuuta 2012 antamassaan päätöslauselmassa *Kilpailukykyiset sisämarkkinat – kärjessä sähköiset viranomaispalvelut*²⁹ ISA-ohjelman vaikutuksen ja yleisen aseman määriteltäessä, edistettäessä ja tuettaessa eurooppalaisten julkishallintojen yhteentoimivuusratkaisujen ja -puitteiden toteuttamista, luotaessa synergioita ja edistettäessä ratkaisujen uudelleenkäyttöä sekä tehtäessä niiden yhteentoimivuusvaatimuksista eritelmiä ja digitaalisten palvelujen normeja.

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös 1719/1999/EY, tehty 12 päivänä heinäkuuta 1999, eräistä hallintojen välisen telemaattisen tietojenvaihdon (HVT) Euroopan laajuisia verkkoja koskevista suuntaviivoista, mukaan lukien yhteistä etua koskevien hankkeiden yksilöiminen EYVL L 203, 3.8.1999, s. 1.

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1720/1999/EY, tehty 12 päivänä heinäkuuta 1999, eräistä toimista ja toimenpiteistä hallintojen välisen telemaattisen tietojenvaihdon (HVT) Euroopan laajuisten verkkojen yhteentoimivuuden ja niihin pääsyn varmistamiseksi. EYVL L 203, 3.8.1999, s. 9.

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös 2004/387/EY, tehty 21 päivänä huhtikuuta 2004, yleiseurooppalaisten sähköisten viranomaispalveluiden yhteentoimivasta toimittamisesta julkishallinnolle, yrityksille ja kansalaisille. EUVL L 144, 30.4.2004, s. 62 ja EUVL L 181, 18.5.2004, s. 25 (Oikaisu).

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 922/2009/EY, tehty 16 päivänä syyskuuta 2009, yhteentoimivuusratkaisuista eurooppalaisille julkishallinnoille (ISA). EUVL L 260, 3.10.2009, s. 20.

²⁹ Asiakirja A7-0083/2012.

- (22) Koska päätöksen N:o 922/2009/EY soveltaminen päättyy 31 päivänä joulukuuta 2015, tarvitaan uusi eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuusratkaisuja koskeva unionin ohjelma (ISA²) [...] kokonaisvaltaisen lähestymistavan kehittämiseksi, ylläpitämiseksi ja edistämiseksi yhteentoimivuuden toteuttamiseksi, jotta vältetään unionin yhteentoimivuusympäristön sirpaloituminen, helpotetaan tehokasta ja tuloksellista maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävää sähköistä vuorovaikutusta eurooppalaisten julkishallintojen välillä sekä julkishallintojen ja yritysten ja kansalaisten välillä, määritellään, luodaan ja käytetään yhteentoimivuusratkaisuja, joilla edistetään unionin eri alojen politiikan ja toimien toteuttamista, sekä helpotetaan yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä eurooppalaisissa julkishallinnoissa. [...]
- (23) [...] ISA²-ohjelmassa luotavien tai käytettävien ratkaisujen olisi, niin pitkälle kuin mahdollista, oltava osa yhdenmukaista palveluympäristöä, joka helpottaa vuorovaikutusta eurooppalaisten julkishallintojen, yritysten ja kansalaisten välillä ja varmistaa, helpottaa ja mahdollistaa maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävän yhteentoimivuuden.
- (24) Kansalaisten ja yritysten pitäisi loppukäyttäjinä myös hyötyä yhteisistä, uudelleenkäytettävistä ja yhteentoimivista asiakaspalveluista, jotka ovat tuloksena eurooppalaisten julkishallintojen taustatoimintojen kautta tapahtuvasta paremmasta prosessien yhdentämisestä ja tietojenvaihdosta.
- (25) ISA²-ohjelman pitäisi olla eurooppalaisten julkishallintojen nykyaikaistamisen väline.
- (26) Yhteentoimivuus on suoraan yhteydessä standardien ja yhteisten eritelmien käyttöön ja riippuvainen siitä. ISA²-ohjelman pitäisi edistää ja, mikäli tarkoituksenmukaista, tukea olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen osittaista tai täydellistä standardointia. Tämä olisi toteutettava yhteistoiminnassa muiden unionin tason standardointitoimien, eurooppalaisten standardointielinten ja muiden kansainvälisten standardointielinten kanssa.
- (27) Julkishallintojen nykyaikaistaminen on yksi Eurooppa 2020 -strategian ja digitaalisten sisämarkkinoiden onnistuneen toteutuksen ensisijaisista tavoitteista. Tässä yhteydessä komission vuosina 2011, 2012 ja 2013 julkaisemat vuotuiset kasvuselvitykset osoittavat, että eurooppalaisten julkishallintojen laadulla on suora vaikutus taloudelliseen toimintaympäristöön, ja se on siten olennaisen tärkeää tuottavuuden, kilpailukyvyn ja kasvun edistämisen kannalta. Tämä käy selvästi ilmi maakohtaisista suosituksista, joissa peräänkuulutetaan julkishallinnon uudistamiseen tähtääviä erityistoimia.

- (28) Yksi asetuksen (EU) N:o 1303/2013 temaattisista tavoitteista on "viranomaisten ja sidosryhmien institutionaalisten valmiuksien ja tehokkaan julkishallinnon edistäminen". Tältä osin ISA²-ohjelman tulisi nivoutua muihin eurooppalaisten julkishallintojen nykyaikaistamista tukeviin aloitteisiin, erityisesti yhteentoimivuuteen liittyvään työhön [...], [...] ja pyrittävä luomaan synergioita niiden kanssa.
- (29) Eurooppalaisten julkishallintojen yhteentoimivuus koskee kaikkia hallinnon tasoja: eurooppalaista, paikallista, alueellista ja kansallista. Siksi on tärkeää, että ratkaisuihin otetaan huomioon kunkin tason tarpeet, sekä tarvittaessa kansalaisten ja yritysten tarpeet.
- (30) Kansallisten hallintojen pyrkimyksiä voidaan tukea Euroopan rakenne- ja investointirahastojen erityisvälineillä. ISA²-ohjelman puitteissa toteutettavan tiiviin yhteistyön pitäisi maksimoida tällaisista välineistä odotettavat hyödyt varmistamalla, että rahoitettavat hankkeet ovat linjassa unionin laajuisten yhteentoimivuuspuitteiden ja -eritelmien kuten eurooppalaisten yhteentoimivuusperiaatteiden kanssa.
- (31) Tässä päätöksessä vahvistetaan rahoituspuitteet koko ISA²-ohjelman keston ajaksi. Ne muodostavat talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta 2 päivänä joulukuuta 2013 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 17 kohdassa³⁰ tarkoitetun ensisijaisen rahoitusohjeen, jota Euroopan parlamentti ja neuvosto noudattavat vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (32) Olisi tarkasteltava mahdollisuuksia käyttää liittymistä valmistelevaa tukea helpottamaan ehdokasmaiden osallistumista ISA²-ohjelmaan ja ohjelmassa luotujen ratkaisujen käyttöönottoa ja toteuttamista kyseisissä maissa.
- (33) ISA²-ohjelman tulisi edistää Eurooppa 2020 -strategian ja Euroopan digitaalistrategian puitteissa mahdollisesti toteutettavien jatkoaloitteiden täytäntöönpanoa. Toimien päällekkäisyyden välttämiseksi siinä olisi otettava huomioon muut unionin ohjelmat ja aloitteet tieto- ja viestintätekniisten ratkaisujen, palvelujen ja infrastruktuurien alalla, erityisesti asetuksella (EU) N:o 1316/2013 perustettu Verkkojen Eurooppa -väline, [...] asetuksella (EU) N:o 1291/2013 perustettu Horisontti 2020 -puiteohjelma sekä komission tiedonannolla KOM(2010) 743 lopullinen perustettu Euroopan sähköisen hallinnon toimintasuunnitelma ja sen tulevat päivitykset. Järkeistämisen vuoksi ISA²-ohjelmakomitean kokousten aikataulu olisi mahdollisuuksien mukaan sovittava yhteen muiden asiaankuuluvien unionin aloitteiden ja ohjelmien kokousaikataulun kanssa [...].

³⁰ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta. EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1–11.

- (34) Jotta voidaan varmistaa tämän päätöksen yhdenmukaiset täytäntöönpanoedellytykset, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa työohjelman hyväksymistä varten. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011³¹ mukaisesti.
- (35) Komission olisi hyväksyttävä välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä, kun tämä on tarpeen asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, jotka liittyvät vahvistettuun työohjelmaan.
- (36) Tämän päätöksen tavoitteina on kehittää, pitää yllä ja edistää kokonaisvaltaista lähestymistapaa yhteentoimivuuden toteuttamiseksi, helpottaa tehokasta ja tuloksellista maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävää sähköistä vuorovaikutusta eurooppalaisten julkishallintojen välillä sekä julkishallintojen ja yritysten ja kansalaisten välillä, määritellä, luoda ja käyttää yhteentoimivuusratkaisuja, joilla pannaan täytäntöön unionin eri alojen politiikkaa ja toimia, sekä helpottaa yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä eurooppalaisissa julkishallinnoissa. Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa näitä tavoitteita [...], koska jäsenvaltioiden olisi vaikeaa ja kallista toteuttaa Euroopan tasoinen koordinointi jäsenvaltioiden tasolla, vaan ne voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Perussopimuksessa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä. EUVL L 55, 28.12.2011, s. 13.

1 artikla
Kohde ja tavoite

1. Tällä päätöksellä perustetaan kaudeksi 2016–2020 eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuusratkaisuja koskeva ohjelma, jäljempänä 'ISA²-ohjelma'.

[...] ISA²-ohjelman tavoitteena on:

- kehittää, ylläpitää ja edistää kokonaisvaltaista lähestymistapaa yhteentoimivuuden toteuttamiseksi unionissa, jotta vältetään unionin yhteentoimivuusympäristön sirpaloituminen;
- helpottaa tehokasta ja tuloksellista maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävää sähköistä vuorovaikutusta eurooppalaisten julkishallintojen välillä sekä julkishallintojen ja yritysten ja kansalaisten välillä; [...]
- määritellä, luoda ja käyttää yhteentoimivuusratkaisuja, joilla tuetaan unionin eri alojen politiikan ja toimien toteuttamista;
- helpottaa yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä eurooppalaisissa julkishallinnoissa.

[...] [...]

[...] [...]

4. ISA²-ohjelma on jatkoa päätöksellä N:o 922/2009/EY perustetulle julkishallintojen yhteentoimivuusratkaisuja koskevalle unionin ohjelmalle, jäljempänä 'ISA-ohjelma', ja siinä vakiinnutetaan, edistetään ja laajennetaan edeltävän ohjelman toimia.

Tässä päätöksessä tarkoitetaan

- (1) 'yhteentoimivuudella' erillisten ja erilaisten organisaatioiden kykyä olla vuorovaikutuksessa niiden yhteistä etua palvelevien ja yhteisesti sovittujen tavoitteiden saavuttamiseksi jakamalla tietoa ja osaamista organisaatioiden kesken niiden käyttämien toimintaprosessien kautta käyttäen niiden tieto- ja viestintätekniikkajärjestelmien välistä tiedonsiirtoa;
- (2) 'yhteentoimivuusratkaisuilla' yhteisiä toteutuspuitteita, yhteisiä palveluja ja yleiskäyttöisiä työkaluja, jotka helpottavat erillisten ja erilaisten organisaatioiden välistä yhteistyötä, jotka joko rahoitetaan ja kehitetään itsenäisesti ISA²-ohjelmassa tai kehitetään yhteistyössä muiden unionin aloitteiden kanssa ja jotka perustuvat eurooppalaisten julkishallintojen määrittelemiin vaatimuksiin;
- [...] [...]
- [...] [...]
- (5) 'yhteisillä toteutuspuitteilla' eritelmiä, standardeja, menetelmäkokonaisuuksia, ohjeistoja, yhteisiä semanttisia kokoelmia ja vastaavia lähestymistapoja ja asiakirjoja;
- (6) 'yhteisillä palveluilla' organisatorista ja teknistä valmiutta tarjota [...] eurooppalaisille julkishallinnoille yhteinen lopputulos, mukaan lukien yleiskäyttöiset toimivat järjestelmät, sovellukset ja digitaaliset infrastruktuurit, jotka vastaavat yhteisiä käyttäjävaatimuksia eri hallinnonaloilla tai maantieteellisillä alueilla, sekä niitä tukeva operatiivinen hallinnointi;
- (7) 'yleiskäyttöisillä työkaluilla' järjestelmiä, viitetoteutusaloja, jaettuja ja yhteistyöhön perustuvia kehitysalustoja ja yleiskäyttöisiä komponentteja, jotka vastaavat yhteisiä käyttäjävaatimuksia eri hallinnonaloilla tai maantieteellisillä alueilla;
- (8) 'toimilla' hankkeita, jo käyttövaiheessa olevia ratkaisuja ja liitännäistoimenpiteitä;
- (9) 'hankkeella' ajallisesti rajattua sarjaa tarkasti määriteltyjä tehtäviä, joissa käsitellään yksilöityjä käyttäjien tarpeita soveltamalla vaiheittaista lähestymistapaa;
- 9a) 'keskeytetyillä toimilla' ISA²-ohjelman toimia, joiden rahoitus on keskeytetty tietyksi ajaksi, mutta joiden tavoite on edelleen voimassa ja joihin sovelletaan edelleen ISA²-ohjelman seurantaa ja arviointia;

- 9b) 'tukikelpoisuuskriteereillä' kriteerejä, jotka toimien on täytettävä ollakseen tukikelpoisia ISA²-ohjelman mukaiseen rahoitukseen;
- 9c) 'priorisointikriteereillä' kriteerejä, joilla asetetaan etusijalle ISA²-ohjelman mukaisesti tukikelpoiset, työohjelmaan sisällytettävät toimet;
- 10) 'liitännäistoimenpiteillä'
- strategisia [...] toimenpiteitä;
 - tietoisuuden lisäämiseen tähtääviä toimenpiteitä;
 - ISA²-ohjelman hallinnointia tukevia toimenpiteitä;
 - kokemustenvaihtoon liittyviä toimenpiteitä sekä hyvien toimintatapojen vaihtoon ja niiden käytön edistämiseen liittyviä toimenpiteitä;
 - olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä edistäviä toimenpiteitä;
 - yhteisöjen luomiseen ja valmiuksien parantamiseen tähtääviä toimenpiteitä; ja
 - toimenpiteitä, joilla pyritään luomaan synergioita yhteentoimivuuden kannalta merkityksellisten aloitteiden kanssa unionin politiikan muilla aloilla;
- 10a) 'julkishallintojen tukivälineillä' yhteentoimivuutta koskevia välineitä, periaatteita, ohjeistoja ja eritelmiä, jotka tukevat eurooppalaisia julkishallintoja yhteentoimivuusratkaisujen suunnittelussa, toteuttamisessa ja käytössä;
- 10b) 'eurooppalaisilla julkishallinnoilla' Euroopan tason sekä valtio-, alue- ja paikallistason julkishallintoja;
- 10c) 'loppukäyttäjillä' ISA²-ohjelman puitteissa eurooppalaisia julkishallintoja, kansalaisia ja yrityksiä;
- 10d) 'keskeisillä yhteentoimivuuden mahdollistajilla' yhteentoimivuusratkaisuja, joita loppukäyttäjien on tarpeen käyttää tehokkaiden ja tuloksellisten sähköisten julkisten palvelujen tarjonnan mahdollistamiseksi;
- 11) 'eurooppalaisella yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurilla' (European Interoperability Reference Architecture, EIRA) rakenteeltaan yleiskäyttöistä arkkitehtuuria, joka koostuu joukosta periaatteita ja ohjeita, joita sovelletaan yhteentoimivien ratkaisujen toteuttamiseen Euroopan unionissa;
- 12) 'Euroopan yhteentoimivuuskartoituksella' (European Interoperability Cartography, EIC) arkistoa unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden eurooppalaisille julkishallinnoille tarjoamista yhteentoimivuusratkaisuista, jotka on esitetty yhteisessä muodossa ja jotka täyttävät määrätyt uudelleenkäytettävyyttä ja yhteentoimivuutta koskevat kriteerit, jotka voidaan esittää eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurin avulla.

ISA²-ohjelmassa tuetaan ja edistetään:

- a) maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävien olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen arviointia, parantamista, [...] käyttöä ja uudelleenkäyttöä;
- b) maiden tai hallinnonalojen rajat ylittävien uusien yhteentoimivuusratkaisujen kehittämistä, vahvistamista, [...] [...] saattamista kypsalle tasolle, käyttöä ja uudelleenkäyttöä;
- c) ehdotetun tai hyväksytyn unionin lainsäädännön tieto- ja viestintätekniisten vaikutusten arviointia;
- d) eurooppalaisten julkishallintojen välistä yhteentoimivuutta haittaavien lainsäädännön puutteiden määrittelyä;

[...] [...]

[...] [...]

f1) yhteentoimivuusratkaisujen hyötyjä mittaavien ja kvantifioivien mekanismien kehittämistä;

f2) sellaisten menetelmien kehittämistä, joilla arvioidaan yhteentoimivuusratkaisujen toteuttamisesta aikaansaattavia kustannussäästöjä;

f3) unionin koko yhteentoimivuusympäristön kartoittamista ja analysointia perustamalla, ylläpitämällä ja parantamalla eurooppalaista yhteentoimivuuden viitearkkitehtuuria ja Euroopan yhteentoimivuuskartoitusta välineinä, joilla helpotetaan olemassa olevien yhteentoimivuusratkaisujen uudelleenkäyttöä ja määritellään alueet, joilta tällaiset ratkaisut vielä puuttuvat.

f4) Euroopan yhteentoimivuusstrategian, eurooppalaisten yhteentoimivuusperiaatteiden (EIF) ja eurooppalaisen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuurin ylläpitoa, päivitystä, edistämistä ja toteutuksen seuranta;

g) olemassa olevien yhteisten eritelmien ja standardien arviointia, päivittämistä ja tunnetuksi tekemistä ja uusien yhteisten eritelmien ja standardien laatimista, vahvistamista ja tunnetuksi tekemistä unionin standardointifoorumien kautta ja yhteistyössä eurooppalaisten tai kansainvälisten standardointielinten kanssa, tapauksen mukaan; sekä

[...] [...]

i uusi) sellaisen foorumin ylläpitoa, joka mahdollistaa parhaiden käytäntöjen saatavuuden ja niitä koskevan yhteistyön. Foorumi toimii myös keinona lisätä tietoisuutta ja levittää tietoja käytettävissä olevista ratkaisuista ja välttää päällekkäisiä toimia;

j uusi) uusien yhteentoimivuuspalveluiden ja -välineiden saattamista kypsälle tasolle, olemassa olevien yhteentoimivuuspalvelujen ja -välineiden ylläpitoa ja käyttöä väliaikaisesti.

[...]

4 artikla *Yleiset periaatteet*

ISA²-ohjelmassa käynnistettyjen tai jatkettujen toimien on

- a) perustuttava yleiseen hyötyyn ja yksilöityihin tarpeisiin;
- b) noudatettava seuraavia periaatteita:
 - toissijaisuus ja suhteellisuus;
 - käyttäjäkeskeisyys;
 - osallisuus ja saatavuus;
 - turvallisuus ja yksityisyys;
 - monikielisyys;
 - hallinnon yksinkertaistaminen;
 - läpinäkyvyys;
 - tiedon säilyttäminen;
 - tietosuoja;
 - avoimuus;
 - uudelleenkäytettävyys;
 - teknologianeutraalius ja sovitettavuus; sekä
 - tehokkuus ja tuloksellisuus;
- c) oltava laajennettavissa ja sovellettavissa muilla liiketoiminnan tai politiikan aloilla; ja
- d) osoitettava taloudellista, organisatorista ja teknistä kestävyyttä.

1. Komissio toteuttaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja 7 a artiklassa vahvistettujen toteutussääntöjen mukaisesti 7 artiklan mukaisesti vahvistetussa työohjelmassa määritellyt toimet [...].
2. Hankkeiden muodossa toteutettavat toimet koostuvat, silloin kun se on tarkoituksenmukaista, seuraavista vaiheista:
 - käynnistäminen;
 - suunnittelu;
 - toteutus;
 - päättäminen; ja
 - seuranta ja valvonta.

Yksittäisten hankkeiden vaiheet määritellään, kun toimi sisällytetään työohjelmaan. Toimien toteutuksessa voidaan noudattaa monivaiheista menetelmää.

3. ISA²-ohjelman toteutusta tuetaan liitännäistoimenpitein.

[...](siirretty ja muutettu 7 a artiklaksi)

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

[...] [...]

6 a artikla (uusi)
Tukikelpoisuus

Kaikkien ISA²-ohjelmasta rahoitettavien toimien on täytettävä kaikki seuraavat tukikelpoisuuskriteerit:

- a) ISA²-ohjelmalle 1 artiklan 1 kohdassa säädetty tavoite;
- b) ISA²-ohjelmalle 3 artiklassa säädetty yksi tai useampi toimi;
- c) ISA²-ohjelmaa koskevat 4 artiklassa vahvistetut periaatteet;
- d) 9 artiklassa vahvistetut rahoitusta koskevat edellytykset;

6 b artikla (uusi)
Priorisointi

1. Jollei 2 kohdasta muuta johdu, kaikki ISA²-ohjelman mukaisesti tukikelpoiset toimet on asetettava etusijajärjestykseen seuraavia priorisointikriteerejä noudattaen:
 - a) vaikutus yhteentoimivuusympäristöön, jota mitataan sillä, miten tärkeä ja välttämätön toimi on unionin yhteentoimivuusympäristön toteuttamisen kannalta;
 - b) toimen soveltamisala, jota mitataan toimen horisontaalisella vaikutuksella eri aloihin toimen toteuttamisen jälkeen;
 - c) toimen maantieteellinen kattavuus, jota mitataan sillä, miten toimi on otettu käyttöön jäsenvaltioissa;
 - d) toimen kiireellisyys, jota mitataan sillä, miten kiireellinen toimi on sen mahdollisen merkittävän vaikutuksen perusteella ottaen huomioon muiden rahoituslähteiden puute;
 - e) toimen uudelleenkäytettävyys, jota mitataan sillä, missä määrin sen tuloksia voidaan käyttää uudelleen;
 - f) yhteys unionin aloitteisiin, jota mitataan sillä, missä määrin toimen osalta tehdään yhteistyötä unionin aloitteiden, muun muassa digitaalisten sisämarkkinoiden puitteissa ja myötävaikutetaan niihin.
2. Edellä 1 kohdassa luetellut priorisointikriteerit ovat samanarvoisia. Tukikelpoiset toimet, jotka täyttävät useampia kriteerejä kuin muut tukikelpoiset toimet, on asetettava etusijalle työohjelmaan sisällyttämisessä.

7 artikla
Työohjelma

1. Komissio hyväksyy [...] täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan työohjelma koko tämän päätöksen soveltamisajalle, [...] viimeistään [kuuden kuukauden kuluttua ISA²-ohjelman voimaantulosta] toimien toteuttamiseksi ja jollei tästä artiklasta muuta johdu. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. Komissio voi muuttaa työohjelmaa vähintään kerran vuodessa samaa menettelyä noudattaen.

Työohjelmassa yksilöidään, priorisoidaan, dokumentoidaan, valitaan, suunnitellaan, toteutetaan, käytetään ja arvioidaan [...] toimia ja, jollei 9 artiklan 5 kohdasta muuta johdu, keskeytetään ja lopetetaan toimien rahoittaminen.

2. Toimet sisällytetään työohjelmaan sillä edellytyksellä, että [...] ne ovat 6 a ja 6 b artiklan mukaisia. [...]

3. Alunperin ISA-ohjelmassa tai jossain muussa unionin aloitteessa käynnistetty ja kehitetty hanke voidaan sisällyttää työohjelmaan missä tahansa hankkeen vaiheessa.

*7 a artikla (ent. 6 artikla muutettuna)
Toteutussäännöt*

1. ISA²-ohjelman toteutuksessa on otettava asianmukaisesti huomioon Euroopan yhteentoimivuusstrategia ja eurooppalaiset yhteentoimivuusperiaatteet [...].

[...] (siirretty 7 a kohdaksi) [...]

3. Kansallisten ja unionin tietojärjestelmien yhteentoimivuuden varmistamiseksi yhteentoimivuusratkaisuja määriteltäessä on viitattava tietojenvaihtoa ja palvelujen integrointia koskeviin olemassa oleviin ja uusiin eurooppalaisiin standardeihin tai julkisesti saatavilla oleviin tai avoimiin eritelmiin.
4. Yhteentoimivuusratkaisujen vahvistamisessa tai parantamisessa on mahdollisuuksien mukaan käytettävä perustana tai niiden yhteydessä on harjoitettava kokemusten vaihtoa ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa ja edistämistä. Kokemusten ja parhaiden toimintatapojen vaihtoa kaikkien sidosryhmien kesken ja asiaan liittyvien julkisten kuulemisten järjestämistä on kannustettava.

[...] [...]

6. [...] ISA²-ohjelman mukaisten yhteentoimivuusratkaisujen toteutuksessa on mahdollisuuksien mukaan otettava asianmukaisesti huomioon [...] [...]eurooppalainen yhteentoimivuuden viitearkkitehtuuri.

7. Yhteentoimivuusratkaisut ja niiden päivitykset on sisällytettävä Euroopan yhteentoimivuskartoitukseen ja ne on mahdollisuuksien mukaan asetettava saataville, jotta eurooppalaiset julkishallinnot voivat käyttää niitä uudelleen.

7 a Hankkeissa on pyrittävä siihen, että niihin osallistuu mahdollisimman monta jäsenvaltiota. Jäsenvaltioiden on voitava liittyä ja niitä on kannustettava liittymään yhteiseen toimeen tai hankkeeseen missä tahansa vaiheessa.

7 b Pällekkäisyyksien välttämiseksi ISA²-ohjelmasta rahoitettavissa yhteentoimivuusratkaisuissa on viitattava asiaankuuluvissa tapauksen mukaan unionin tai jäsenvaltioiden aloitteissa saavutettuihin tuloksiin ja käytettävä uudelleen olemassa olevia yhteentoimivuusratkaisuja.

8. Komissio seuraa määräjain yhteentoimivuusratkaisujen toteuttamista ja uudelleenkäyttöä unionissa osana 7 artiklan 1 kohdan mukaisesti vahvistettua työohjelmaa.

9. Mahdollisimman suuren synergian, täydentävyyden ja yhteispanostuksen aikaansaamiseksi toimia on mahdollisuuksien mukaan koordinoitava muiden asiaan liittyvien unionin aloitteiden kanssa.

[...] [...]

8 artikla
Budjettisäännökset

1. Varoja annetaan käyttöön, kun hanke tai käyttövaiheessa oleva ratkaisu sisällytetään työohjelmaan tai kun työohjelmassa ja sen mahdollisissa muutoksissa määritelty hankkeen vaihe on saatettu onnistuneesti päätökseen.
2. Sellaiset työohjelmaan tehtävät muutokset, jotka koskevat yli 400 000 euron toimikohtaisia talousarviomäärärahoja, hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
3. ISA²-ohjelmassa toteutettavat toimet voivat edellyttää ulkopuolisten palvelujen hankkimista, jolloin on sovellettava asetuksessa (EU, Euratom) N:o 966/2012 vahvistettuja EU:n hankintasääntöjä.

9 artikla
[...] Toimien rahoittaminen

1. Yhteisten toteutuspuitteiden ja yleiskäyttöisten työkalujen kehittäminen, vahvistaminen ja parantaminen rahoitetaan ISA²-ohjelmasta. Tällaisten toteutuspuitteiden ja työkalujen käytön rahoittavat [...] eurooppalaiset julkishallinnot.
2. Yhteisten palvelujen kehittäminen, vahvistaminen, [...] saattaminen kypsälle tasolle ja parantaminen rahoitetaan ISA²-ohjelmasta. Tällaisten palvelujen keskitetty toiminta unionin tasolla voidaan myös rahoittaa ISA²-ohjelmasta tapauksissa, joissa [...] tällainen toiminta palvelee unionin etua ja on asianmukaisesti perusteltu työohjelmassa. Kaikissa muissa tapauksissa näiden palvelujen käyttö rahoitetaan muilla keinoin.
3. ISA²-ohjelmaan [...] otetut yhteentoimivuusratkaisut rahoitetaan ISA²-ohjelmasta joko niiden saattamiseksi kypsälle tasolle tai ylläpitämiseksi väliaikaisesti, kunnes ne siirtyvät muiden ohjelmien tai aloitteiden vastuulle.
4. Liitännäistoimenpiteet rahoitetaan ISA²-ohjelmasta.
5. (uusi) Toimen rahoittaminen voidaan keskeyttää tai lopettaa sellaisten seuranta- ja valvontatulosten perusteella, jotka on saatu arvioitaessa sitä, onko kyseinen toimi edelleen yksilöityjen tarpeiden mukaista, sekä toimen tehokkuutta ja tuloksellisuutta koskevan arvioinnin perusteella.

10 artikla
Komitea

1. Komissiota avustaa eurooppalaisia julkishallintoja, yrityksiä ja kansalaisia palvelevia yhteentoimivuusratkaisuja käsittelevä komitea, jäljempänä 'ISA²-komitea'. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.
3. Komissio hyväksyy asetuksen (EU) N:o 182/2011 8 artiklassa tarkoitettua menettelyä noudattaen välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa. Nämä säädökset ovat voimassa enintään 6 kuukautta.

11 artikla
Seuranta ja arviointi

1. Komissio [...] seuraa säännöllisesti ISA²-ohjelman toteutusta ja vaikutusta [...] ja arvioi, ovatko ohjelman toimet edelleen yksilöityjen tarpeiden mukaisia. [...] Se selvittää myös mahdollisuuksia synergioihin täydentävien unionin ohjelmien kanssa.
2. Komissio laatii ISA²-ohjelman toteutuksesta vuosittain kertomuksen ISA²-komitealle.
3. ISA²-ohjelmalle tehdään väliarviointi ja loppuarviointi. Väliarvioinnin tulokset toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään [...] 30 päivänä syyskuuta 2019 ja loppuarvioinnin tulokset viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2021. Euroopan parlamentin toimivaltainen valiokunta voi tässä yhteydessä pyytää komissiota esittelemään arviointitulokset ja vastaamaan valiokunnan jäsenten esittämiin kysymyksiin.
4. Arvioinneissa tarkastellaan muun muassa ISA²-ohjelman toimien merkityksellisyyttä, tuloksellisuutta, tehokkuutta, hyödyllisyyttä, kestävyyttä ja johdonmukaisuutta. Loppuarvioinnissa tarkastellaan lisäksi sitä, missä määrin ISA²-ohjelma on saavuttanut tavoitteensa.
5. ISA²-ohjelman tuloksellisuutta arvioidaan suhteessa 1 artiklan 1 kohdassa asetettuun tavoitteeseen ja työohjelmaan sisältyviin toimiin. Tavoitteen saavuttamisen mittaamiseen käytetään erityisesti eurooppalaisille julkishallinnoille toimitettujen ja niiden käyttämien keskeisten yhteentoimivuuden mahdollistajien ja julkishallintojen tukivälineiden lukumäärää. Ohjelman tuloksia ja vaikutuksia mittaavat indikaattorit määritellään työohjelmassa.

6. Lisäksi arvioinneissa tarkastellaan hyötyjä, joita toimista on koitunut unionille yhteisten politiikkojen edistämisen kannalta, yksilöidään mahdolliset päällekkäisyydet sekä [...] osa-alueet, joilla on parantamisen varaa, ja todennetaan synergiat muiden unionin aloitteiden kanssa, erityisesti Verkkojen Eurooppa -välineen kanssa. [...]
7. Loppuun saatettuja tai keskeytettyjä toimia arvioidaan vielä ohjelman yleisen arvioinnin yhteydessä. Niitä seurataan suhteessa siihen, mikä on niiden asema yhteentoimivuusratkaisujen kokonaisympäristössä Euroopassa, ja niitä arvioidaan suhteessa käyttäjien hyväksyntään, käyttöön ja uudelleenkäytettävyyteen.
8. ISA²-ohjelman arviointiin on sisällyttävä, soveltuvin osin, tietoja
 - a) määrällisesti arvioitavissa olevista hyödyistä, joita yhteentoimivuusratkaisut tuottavat yhdistämällä tieto- ja viestintäteknikkaa loppukäyttäjien tarpeisiin;
 - b) yhteentoimivien tieto- ja viestintäteknikkapohjaisten ratkaisujen määrällisesti arvioitavissa olevista myönteisistä vaikutuksista.

12 artikla
Kansainvälinen yhteistyö

1. Euroopan talousalueeseen kuuluvat valtiot ja EU:n jäsenehdokasvaltiot voivat osallistua ISA²-ohjelmaan unionin kanssa tekemiensä sopimusten puitteissa.
2. Yhteistyötä muiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen tai elinten kanssa edistetään, varsinkin Euro–Välimeri-kumppanuuden ja itäisen kumppanuuden puitteissa ja naapurimaiden, erityisesti Länsi-Balkanin maiden ja Mustanmeren alueen maiden kanssa. Tähän liittyviä kustannuksia ei kateta ISA²-ohjelmasta.
3. ISA²-ohjelma edistää mahdollisuuksien mukaan ratkaisujensa uudelleenkäyttöä kolmansissa maissa.

13 artikla
Muut kuin unionin aloitteet

ISA²-ohjelmassa luotuja tai käytettyjä yhteentoimivuusratkaisuja voidaan käyttää myös muissa kuin unionin aloitteissa muihin kuin kaupallisiin tarkoituksiin, kunhan tästä ei aiheudu menoja unionin yleiseen talousarvioon eikä yhteentoimivuusratkaisuun liittyvä keskeisin unionin tavoite vaarannu, sanotun kuitenkin rajoittamatta unionin muiden politiikkojen soveltamista.

14 artikla
Rahoitusta koskevat säännökset

1. Rahoituspuitteet tämän päätöksen mukaisten unionin toimien toteuttamiseksi sen soveltamisaikana ovat 130 928 000 euroa.
2. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuotuiset määrärahat rahoituskehysten puitteissa.
3. Ohjelmaan osoitetulla määrärahoilla voidaan myös kattaa kuluja, jotka liittyvät ohjelman hallinnon ja sen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämään säännölliseen valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan.

15 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2016 31 päivään joulukuuta 2020, paitsi 11 artiklaa, jota sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2021.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja