

Bruselj, 31. maj 2022
(OR. fr)

9361/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0032(COD)

COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Št. predh. dok.:	9177/22
Št. dok. Kom.:	6170/22 + ADD 1
Zadeva:	Uredba o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema (akt o čipih) <i>poročilo o napredku</i>

V prilogi vam pošiljamo poročilo o napredku glede uredbe o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema (akt o čipih), ki ga je predsedstvo pripravilo za sejo Sveta za konkurenčnost 9. junija 2022.

Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema (akt o čipih)

Poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 8. februarja 2022 predložila navedeni predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta¹. Predlog temelji na členu 114, členu 173(3), členu 182(1) in členu 183 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).
2. Namen predloga uredbe je okrepiti evropsko vrednostno verigo polprevodnikov ter omogočiti razvoj in uporabo vrhunskih polprevodniških in kvantnih tehnologij naslednje generacije, ki bodo okrepile potencialne zmogljivosti Unije za napredno zasnovano, povezovanje sistemov in proizvodnjo čipov ter prispevale k doseganju dvojnega digitalnega in zelenega prehoda.
3. Predlogu Komisije je priložen še osnutek uredbe o spremembi Uredbe 2021/2085 o ustanovitvi skupnih podjetij v okviru Obzorja Evropa (t. i. enotni temeljni akt) v zvezi s Skupnim podjetjem za čipe. Ta osnutek uredbe ločeno obravnava Delovna skupina za raziskave.

¹ Dok. 6170/22 + ADD 1.

4. Predlogu akta o čipih ni priložena ocena učinka. Namesto tega je Komisija 11. maja 2022 objavila delovni dokument služb Komisije, v katerem je povzela cilj predloga ter metode, merila in možnosti politike, ki jih je izbrala.
5. Komisija je svojo pobudo kot točko pod „Razno“ predstavila na seji Sveta za konkurenčnost 24. februarja 2022.
6. Evropski ekonomsko-socialni odbor še ni podal mnenja o predlogu.
7. V Evropskem parlamentu pa mora Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE) še glasovati o svojem poročilu.
8. Evropski svet je v sklepih, sprejetih na zasedanju 21. in 22. oktobra 2021, poudaril, da je treba hitro doseči napredek pri pobudah, ki spodbujajo vzpostavitev vrhunskega evropskega ekosistema za mikročipe vzdolž celotne vrednostne verige, ter dodatno okrepiti odpornost, tudi v smislu surovin, saj je to ključno za preprečevanje pomanjkanja, ki ovira našo digitalno preobrazbo. Evropski svet je v zvezi s tem izjavil, da z zanimanjem pričakuje skorajšnji predlog evropskega akta o čipih.

II. DELO V PRIPRAVLJALNIH TELESIH SVETA

9. Komisija je predlog predstavila na seji Odbora stalnih predstavnikov 9. februarja 2022.
10. Delovna skupina za konkurenčnost in rast je predlog začela preučevati 14. februarja 2022 in ga še vedno preučuje, da bi lahko pred koncem predsedovanja predložila poročilo o napredku.

11. Delovna skupina je na devetih sejah, ki so potekale med februarjem in majem 2022, razpravljala zlasti o glavnih načelih, na katerih slonijo zadevni trije stebri, ki tvorijo predlog Komisije. Proračunski vidiki so bili v tej fazi preučevanja puščeni ob strani. Obravnavano je bilo predvsem naslednje:
- v okviru stebra I, ki zadeva pobudo o polprevodnikih („Čipi za Evropo“): cilji pobude in njeno izvajanje, Evropski konzorcij za čipno infrastrukturo, postopek za izbor kompetenčnih centrov in njihova povezanost s preostalim polprevodniškim ekosistemom;
 - v okviru stebra II, ki zadeva varnost oskrbe: opredelitev „prvega tovrstnega obrata“, postopek ocenjevanja za pridobitev statusa „integrirani proizvodni obrat“ ali „odprta livarna EU“ ter dodana vrednost predloga glede na obstoječi postopek odobritve državne pomoči;
 - v okviru stebra III, ki zadeva spremljanje in krizno odzivanje: mehanizem za spremljanje in zgodnje opozarjanje, delovanje instrumentov za izredne razmere in njihov morebitni vpliv na privlačnost enotnega trga;
 - poleg tega so bile preučene določbe o upravljanju, zaupnosti, kaznih in postopku v odboru, s čimer je bila zaključena analiza celotnega besedila.
12. Na podlagi tega je predsedstvo zbralo pisne pripombe držav članic o celotnem osnutku uredbe. Po razpravah v delovni skupini in analizi teh pripomb je državam članicam predložilo prvo kompromisno besedilo.
13. Komisija je delovni dokument v podporo predlogu uredbe predstavila na seji Delovne skupine za konkurenčnost in rast 12. maja 2022. Delovna skupina bo lahko začela preučevati posamezne člene tega kompromisnega besedila in bo to lahko počela do konca semestra.

14. Hkrati se je sestala tudi Delovna skupina za raziskave, in sicer petkrat, da bi preučila predlog o spremembi Uredbe 2021/2085 o ustanovitvi skupnih podjetij v okviru Obzorja Evropa. Obenem je predsedstvo 1. aprila 2022 organiziralo neformalno tehnično delavnico.
15. Odbor stalnih predstavnikov se je na seji 25. maja 2022 seznanil z osnutkom poročila o napredku (dok. 9177/22), ki naj bi bil predložen Svetu za konkurenčnost na seji 9. junija 2022.

III. GLAVNA POLITIČNA VPRAŠANJA

16. Predsedstvo je na podlagi dosedanjih razprav na ravni delovne skupine ugotovilo, da države članice pozdravljajo splošni cilj krepitve evropskega polprevodniškega ekosistema in povečanja odpornosti oskrbe industrije na tem področju. Kljub temu ohranjajo splošni preučitveni pridržek glede predloga Komisije.
17. Države članice so prispevale h konstruktivni razpravi o predlogu. V zvezi s tem se je izkazalo, da so najbolj občutljiva politična vprašanja naslednja:

a) Pobuda o polprevodnikih (pobuda Čipi za Evropo)

Nekatere države članice so pozvale k jasnejšemu razlikovanju med cilji, komponentami in ukrepi evropske pobude o polprevodnikih (pobuda Čipi za Evropo). Status Evropskega konzorcija za čipno infrastrukturo je bil podrobno predstavljen, vendar na tej stopnji še niso na voljo jasne smernice. Poleg tega so nekatere države članice zaprosile za podrobnosti o postopku za izbiro kompetenčnih centrov na področju polprevodnikov in o tem, kako so povezani s preostalim ekosistemom.

b) Načelo „prvega tovrstnega obrata“

Države članice so zaprosile za obrazložitev tega predloga in predlagane opredelitve.

Poleg tega so nekatere podvomile v dodano vrednost statusa „integriranega proizvodnega obrata“ ali „odprte livarne EU“. Razprava je tekla tudi o vključenosti držav članic v postopek odobritve tovrstnih statusov. Nekatere države članice so pozvale k okrepitvi njihove vloge v tem procesu, hkrati pa poudarile, da je treba omejiti upravno breme, zaščititi zaupnost posredovanih informacij ali konzorcijem omogočiti kandidaturo. Vloga Komisije, Evropskega odbora za polprevodnike in držav članic v tem procesu predstavlja izziv, ki ga je treba še razjasniti.

Veliko držav članic je ponovno poudarilo pomen ohranjanja enakih konkurenčnih pogojev na notranjem trgu. Izrazile so tudi zaskrbljenost zaradi tveganja, da bi prihajalo do „tekmovanja za subvencije“.

Kar zadeva obseg, so nekatere države članice želele, da bi upravičene dejavnosti širše zajemale vrednostno verigo polprevodnikov. Nekatere so izrazile tudi željo, da bi osnutek uredbe obravnaval izziv v zvezi z razvojem sedanje generacije čipov in naprednejših čipnih tehnologij v Uniji.

c) Odzivanje na krizne razmere v sektorju polprevodnikov

Med začetnimi pogovori o tej temi se je izkazala potreba po poglobljenih razpravah, da bi pojasnili vlogo in pooblastila Komisije v kriznem mehanizmu.

V razpravah je bila izpostavljena potreba po pojasnitvi delovanja instrumentov za izredne razmere, bodisi da gre za mehanizem za zahtevo po informacijah, prednostno naročilo ali skupni nakup.

Več držav članic je poudarilo, da je treba okrepiti vlogo držav članic pri izvajanju teh mehanizmov. Države članice so podprle tudi uvedbo dodatnih zaščitnih ukrepov za podjetja in pri tem pozvale k sprejetju določb o poštenih cenah, ki bi bile časovno omejene in v interesu Unije. Številne države članice so podprle potrebo po sorazmernem okviru, s katerim bi omejili tržne intervencije.

18. V razpravah Delovne skupine za raziskave sta bili izpostavljeni dve glavni temi za pogajanja:

- Finančni vidiki: v skladu s predlogom Komisije finančni prispevek Unije za pobudo Čipi za Evropo, namenjen ukrepom, ki se izvajajo prek Skupnega podjetja za čipe, znaša 4,175 milijarde EUR, medtem ko je finančni prispevek, predviden za Skupno podjetje za ključne digitalne tehnologije, znašal 1,800 milijarde EUR. Po eni strani se s tem povečanjem sprožajo vprašanja glede prerezporeditve finančnih sredstev med programoma Obzorje Evropa in Digitalna Evropa v večletnem finančnem okviru, po drugi strani pa se zahtevajo nova finančna prizadevanja držav članic in zasebnih partnerjev, saj finančni prispevek Unije krije upravne in operativne stroške Skupnega podjetja, vendar pa mora biti ta znesek dopolnjen z vsaj enakovrednim prispevkom drugih članov razen Unije (načelo ujemanja sredstev).

- Vidiki upravljanja: na splošno so ukrepi, ki se izvajajo prek Skupnega podjetja za čipe, razdeljeni v tri kategorije: (a) krepitev proizvodnih zmogljivosti; (b) raziskave in inovacije, neposredno povezane s pobudo Čipi za Evropo; (c) raziskave in inovacije, neposredno povezane z digitalnimi tehnologijami, ki niso del pobude Čipi za Evropo. Kar zadeva sprejetje delovnega programa s strani upravnega odbora, predlog Komisije določa, da imajo le Komisija in države članice glasovalne pravice v zvezi z dejavnostmi za krepitev proizvodnih zmogljivosti. Vendar je treba razjasniti še vprašanje glasovalnih pravic zasebnih partnerjev v zvezi z raziskovalnimi in inovacijskimi dejavnostmi, ki so neposredno povezane s pobudo Čipi za Evropo.

19. Čeprav je bil dosežen znaten napredek, se bodo poglobljene razprave o vsebini predloga nadaljevale na več nadaljnjih sejah Delovne skupine za konkurenčnost in rast. Torej je zaradi kompleksnosti predloga, pa tudi njegovega pomena za evropski ekosistem na visoki ravni, ki naj bi zagotavljal zanesljivo oskrbo Unije s polprevodniki in omogočal razvoj novih trgov za napredne evropske tehnologije, potrebno nadaljnje delo na tehnični ravni, preden lahko Svet sprejme politično odločitev, h kateri pa to poročilo prispeva z opredelitvijo ključnih političnih vprašanj.
20. Predsedstvo kljub temu meni, da to poročilo o napredku predstavlja uravnotežen povzetek glavnih političnih vprašanj, opredeljenih med obravnavo predloga.

IV. ZAKLJUČEK

21. Svet za konkurenčnost naj se seznani s tem poročilom predsedstva o napredku.
