



Rada
Európskej únie

V Bruseli 31. mája 2022
(OR. fr)

9361/22

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0032(COD)**

**COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761**

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Rada
Č. predch. dok.:	9177/22
Č. dok. Kom.:	6170/22 + ADD 1
Predmet:	Nariadenie, ktorým sa zriaďuje rámec opatrení na posilnenie ekosystému polovodičov v Európe (akt o čípoch) <i>správa o pokroku</i>

Delegáciám v prílohe zasielame správu predsedníctva o pokroku, pokiaľ ide o nariadenie, ktorým sa zriaďuje rámec opatrení na posilnenie ekosystému polovodičov v Európe (akt o čípoch), na účely zasadnutia Rady pre konkurencieschopnosť 9. júna 2022.

**Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa zriaďuje rámec
opatrení na posilnenie ekosystému polovodičov v Európe (akt o čipoch)**

Správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia predložila 8. februára 2022 uvedený návrh nariadenia¹ Európskemu parlamentu a Rade. Návrh vychádza z článku 114, článku 173 ods. 3, článku 182 ods. 1 a článku 183 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).
2. Cieľom návrhu nariadenia je posilniť európsky hodnotový reťazec v oblasti polovodičov a umožniť vývoj a zavádzanie špičkových polovodičových a kvantových technológií novej generácie, ktoré posilnia schopnosti Únie v oblasti pokročilého navrhovania, integrácie systémov a výroby čipov, a zároveň prispievajú k dosiahnutiu súbežnej digitálnej a zelenej transformácie.
3. K návrhu Komisie je pripojený druhý návrh nariadenia, ktorým sa mení nariadenie 2021/2085, ktorým sa zriaďujú spoločné podniky v rámci programu Horizont Európa (tzv. jednotný základný akt), pokiaľ ide o zriadenie spoločného podniku pre čipy. Tento návrh nariadenia skúma oddelene pracovná skupina pre výskum.

¹ 6170/22 + ADD 1.

4. K návrhu aktu o čípoch nie je pripojené posúdenie vplyvu. Namiesto toho Komisia 11. mája 2022 uverejnila pracovný dokument útvarov Komisie, v ktorom zhrnula cieľ návrhu, ako aj metódy, kritériá a strategické možnosti, ktoré si zvolila.
5. Komisia predložila svoju iniciatívu v rámci bodu rôzne na zasadnutí Rady
6. pre konkurencieschopnosť 24. februára 2022.
7. Európsky hospodársky a sociálny výbor zatiaľ stanovisko k návrhu nevydal.
8. Výbor pre priemysel, výskum a energetiku (ITRE) Európskeho parlamentu o svojej správe zatiaľ nehlasoval.
9. Európska rada v záveroch prijatých na zasadnutí 21. a 22. októbra 2021 zdôraznila, že je potrebné dosiahnuť rýchly pokrok v iniciatívach podporujúcich vytvorenie špičkového európskeho ekosystému mikročipov v celom hodnotovom reťazci a zvýšenie odolnosti, a to aj pokiaľ ide o suroviny, pretože je to nevyhnutné, aby sa zabránilo ich nedostatku, ktorý brzdí našu digitálnu transformáciu. Európska rada oznámila, že v tejto súvislosti so záujmom očakáva pripravovaný návrh európskeho právneho predpisu týkajúceho sa čipov.

II. ROKOVANIA V PRÍPRAVNÝCH ORGÁNOCH RADY

10. Komisia predložila svoj návrh Výboru stálych predstaviteľov 9. februára 2022.
11. Pracovná skupina pre konkurencieschopnosť a rast sa venuje skúmaniu návrhu od 14. februára 2022 v snahe predložiť do konca predsedníctva správu o pokroku svojej práce.

12. Na deviatich zasadnutiach, ktoré sa konali od februára do mája 2022, sa rokovania pracovnej skupiny zamerali najmä na hlavné zásady troch pilierov, ktoré tvoria štruktúru návrhu Komisie. Rozpočtové aspekty sa počas tejto fázy preskúmania vynechali. Riešili sa najmä tieto témy:
- v 1. pilieri týkajúcom sa iniciatívy v oblasti polovodičov („*Chips for Europe*“): ciele a vykonávanie iniciatívy, Európske konzorcium pre infraštruktúru elektronických čipov, postup výberu kompetenčných centier a ich prepojenie so zvyškom polovodičového ekosystému;
 - v 2. pilieri týkajúcom sa bezpečnosti dodávok: vymedzenie pojmu „priekopnícke výrobné zariadenie“, postup posudzovania na získanie štatútu „integrovaného výrobného zariadenia“ alebo „otvorenej zákazkovej továrne EÚ“ a pridaná hodnota návrhu v porovnaní s existujúcim postupom schvaľovania štátnej pomoci;
 - v 3. pilieri týkajúcom sa monitorovania kríz a reakcie na ne: mechanizmus monitorovania a včasného varovania, fungovanie núdzových nástrojov a ich možný vplyv na atraktivitu jednotného trhu;
 - okrem toho sa rokovalo o ustanoveniach o riadení, dôvernosti, sankciách a komitológii, čím sa ukončila analýza celého textu.
13. Na tomto základe boli predsedníctvu doručené písomné pripomienky členských štátov k návrhu nariadenia ako celku. V nadväznosti na rokovania pracovnej skupiny a analýzu týchto pripomienok navrhlo predsedníctvo členským štátom počiatočný kompromis.
14. Komisia predložila na zasadnutí pracovnej skupiny pre konkurencieschopnosť a rast 12. mája 2022 svoj pracovný dokument na podporu návrhu nariadenia. Pracovná skupina bude môcť začať preskúmanie tohto kompromisu podľa jednotlivých článkov a pokračovať v ňom do konca semestra.

15. Pracovná skupina pre výskum zároveň rokovala na piatich zasadnutiach o návrhu na zmenu nariadenia 2021/2085, ktorým sa zriaďujú spoločné podniky v rámci programu Horizont Európa. Predsedníctvo zorganizovalo 1. apríla 2022 aj neformálny technický seminár.
16. Výbor stálych predstaviteľov na zasadnutí 25. mája 2022 vzal na vedomie návrh správy o pokroku (9177/22) na účely jeho predloženia na zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť 9. júna 2022.

III. HLAVNÉ POLITICKÉ OTÁZKY

17. Na základe doterajších rokovaní na úrovni pracovnej skupiny predsedníctvo skonštatovalo, že členské štáty uvítali celkový cieľ, ktorým je posilnenie európskeho polovodičového ekosystému a posilnenie odolnosti priemyselných dodávok v tejto oblasti. Trvajú však na všeobecnej výhrade preskúmania k návrhu Komisie.
18. Členské štáty sa zapojili do konštruktívnej diskusie o návrhu. Ako najcitlivejšie politické a právne otázky vyvstávajú v tejto súvislosti tieto body:

a) *iniciatíva v oblasti polovodičov („Chips for Europe“)*

Niektoré členské štáty žiadali jasnejšie rozlišovať medzi cieľmi, zložkami a akciami európskej iniciatívy v oblasti polovodičov („Chips for Europe“). Podrobne sa predstavili stanovky Európskeho konzorcia pre infraštruktúru elektronických čipov, no v tejto fáze nevyplynuli žiadne jasné usmernenia. Niektoré členské štáty napokon žiadali podrobnosti o postupe výberu kompetenčných centier v oblasti polovodičov a o tom, ako by tieto centrá mali byť prepojené so zvyškom ekosystému.

b) zásada „priekopníckeho zariadenia“

Členské štáty požiadali o objasnenie tohto návrhu a navrhovaného vymedzenia.

Niektoré členské štáty tiež uvažovali nad tým, aký prínos má predstavovať status „integrovaného výrobného zariadenia“ či „otvorenej zákazkovej továrne EÚ“.

Diskutovalo sa aj o zapojení členských štátov do postupu udeľovania týchto statusov.

Niektoré členské štáty žiadali, aby sa posilnila ich úloha v tomto procese, pričom zdôraznili, že je dôležité obmedziť administratívnu záťaž, chrániť dôvernosť prenášaných informácií, či umožniť, aby žiadosť mohli podať aj konzorciá. Ďalej je potrebné objasniť, akú úlohu majú v tomto procese zohrávať Komisia, Európska rada pre polovodiče a členské štáty.

Veľký počet členských štátov pripomenul, že je dôležité zachovať rovnaké konkurenčné podmienky na vnútornom trhu. Vyjadrili tiež znepokojenie nad rizikom „honby za subvenciami“.

Pokiaľ ide o rozsah pôsobnosti, niektoré členské štáty vyjadrili želanie, aby oprávnené činnosti pokrývali širší hodnotový reťazec polovodičov. Niektoré členské štáty tiež chceli, aby sa v návrhu nariadenia riešila otázka rozvoja aktuálnej generácie a vyspelejších technológií čipov v Únii.

c) reakcie na krízovú situáciu v odvetví polovodičov

Z počiatočnej diskusie na túto tému vyplynula potreba hlbších rokovaní, v ktorých by sa objasnila úloha Komisie v krízovom mechanizme a právomoci jej zverené.

V diskusiách sa zdôrazňovala potreba objasniť fungovanie núdzových nástrojov, pokiaľ ide o mechanizmus žiadosti o informácie, prioritných objednávok alebo spoločného nákupu.

Viacero členských štátov poukázalo na potrebu posilniť ich úlohu pri vykonávaní uvedených mechanizmov. Členské štáty podporili aj zavedenie dodatočných záruk pre podniky, pričom požadovali ustanovenia o spravodlivej tvorbe cien, ktoré by boli časovo obmedzené a v záujme Únie. Mnohé členské štáty podporili potrebu primeraného rámca, ktorým by sa obmedzili zásahy do trhu.

19. V diskusiách pracovnej skupiny pre výskum vyvstali dve hlavné témy:

- Finančné aspekty: finančný príspevok Únie na iniciatívu Čipy pre Európu určený na akcie vykonávané prostredníctvom spoločného podniku pre čipy predstavuje v návrhu Komisie 4,175 miliardy EUR, kým finančný príspevok pre spoločný podnik pre kľúčové digitálne technológie dosahuje 1,8 miliardy EUR. Toto zvýšenie vyvoláva na jednej strane otázky týkajúce sa prerozdelenia finančných zdrojov medzi programom Horizont Európa a programom Digitálna Európa vo viacročnom finančnom rámci. Na druhej strane si od členských štátov a súkromných partnerov žiada nové finančné úsilie, pretože finančný príspevok Únie pokrýva administratívne a prevádzkové náklady spoločného podniku za predpokladu, že túto sumu doplní aspoň rovnocenný príspevok členov iných ako Únia (tzv. *matching principle*).

- Aspekty riadenia: akcie vykonávané prostredníctvom spoločného podniku pre čipy patria do troch kategórií: a) posilnenie výrobných kapacít; b) výskum a inovácie priamo súvisiace s iniciatívou Čipy pre Európu; c) výskum a inovácie priamo súvisiace s digitálnymi technológiami okrem technológií uvedených v iniciatíve Čipy pre Európu. Pokiaľ ide o prijatie pracovného programu správnou radou, v návrhu Komisie sa stanovuje, že hlasovacie práva týkajúce sa činností v oblasti posilnenia výrobných kapacít majú len Komisia a členské štáty. Stále je však potrebné objasniť otázku hlasovacích práv súkromných partnerov v súvislosti s výskumnými a inovačnými činnosťami priamo spojenými s iniciatívou Čipy pre Európu.

20. Hoci sa dosiahol významný pokrok, na ďalších zasadnutiach pracovnej skupiny pre konkurencieschopnosť a rast sa bude o obsahu návrhu ďalej podrobne rokovať. Vzhľadom na komplexnosť návrhu, ako aj jeho význam pre európsky ekosystém na vysokej úrovni, ktorý má pomôcť zaručiť bezpečnosť dodávok polovodičov v Únii a rozvinúť nové trhy s vyspelými európskymi technológiami, je potrebné návrhu sa ďalej venovať na technickej úrovni, aby Rada mohla prijať politické rozhodnutie, ku ktorému táto správa prispieva identifikáciou kľúčových politických otázok.
21. Predsedníctvo sa však domnieva, že táto správa o pokroku predstavuje vyvážené zhrnutie hlavných politických otázok, ktoré vyvstali počas skúmania návrhu.

IV. ZÁVER

22. Rada pre konkurencieschopnosť sa vyzýva, aby vzala na vedomie túto správu predsedníctva o pokroku.