

Bruxelles, 31 mai 2022
(OR. fr)

9361/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0032(COD)**

**COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	9177/22
Nr. doc. Csie:	6170/22 + ADD 1
Subiect:	Regulamentul de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european al semiconductoarelor (Actul privind cipurile) <i>Raport intermediar</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor un raport intermediar al președinției privind „Regulamentul de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european al semiconductoarelor (Actul privind cipurile)”, în vederea reuniunii Consiliului Competitivitate din 9 iunie 2022.

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european al
semiconductorilor (Actul privind cipurile)**

Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 8 februarie 2022, Comisia a transmis propunerea sus-menționată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului ¹. Propunerea se întemeiază pe articolul 114, pe articolul 173 alineatul (3), pe articolul 182 alineatul (1) și pe articolul 183 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
2. Propunerea de regulament urmărește să consolideze lanțul valoric european al semiconductorilor și să permită dezvoltarea și implementarea tehnologiilor de ultimă generație și de generație următoare în domeniul semiconductorilor și în domeniul cuantic, care vor consolida capacitățile avansate de proiectare, de integrare a sistemelor și de producție de cipuri la nivelul Uniunii și vor contribui la realizarea dublei tranziții digitale și verzi.
3. Propunerea Comisiei este însoțită de un al doilea proiect de regulament, de modificare a Regulamentului 2021/2085 de instituire a întreprinderilor comune din cadrul programului Orizont Europa, „actul de bază unic”, în ceea ce privește înființarea întreprinderii comune pentru cipuri. Acest proiect de regulament este examinat separat de Grupul de lucru pentru cercetare.

¹ Doc. 6170/22 + ADD 1.

4. Propunerea de regulament privind semiconductorii nu este însoțită de o evaluare a impactului. În schimb, la 11 mai 2022, Comisia a publicat un document de lucru al serviciilor Comisiei care sintetizează obiectivul propunerii, precum și metodele, criteriile și opțiunile de politici alese de Comisie.
5. Comisia și-a prezentat inițiativa la rubrica „Diverse” în cadrul Consiliului Competitivitate din 24 februarie 2022.
6. Comitetul Economic și Social European nu a emis încă un aviz cu privire la propunere.
7. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) nu a votat încă raportul său.
8. În concluziile sale adoptate în cadrul reuniunii din 21-22 octombrie 2021, Consiliul European a subliniat importanța realizării de progrese rapide în ceea ce privește inițiativele de promovare a creării unui ecosistem european de vârf al microcipurilor de-a lungul lanțului valoric și de consolidare a rezilienței, inclusiv în ceea ce privește materiile prime, având în vedere că acest lucru este esențial pentru abordarea penuriei care împiedică transformarea noastră digitală. În acest context, Consiliul European a indicat că așteaptă cu interes viitoarea propunere referitoare la Actul legislativ european privind cipurile.

II. LUCRĂRI DESFĂȘURATE ÎN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

9. Comisia a prezentat propunerea sa Comitetului Reprezentanților Permanenți la 9 februarie 2022.
10. Grupul de lucru pentru competitivitate și creștere a început examinarea propunerii la 14 februarie 2022 și, între timp, a continuat examinarea acesteia în vederea prezentării unui raport intermediar privind lucrările sale până la sfârșitul președinției.

11. În cursul celor nouă reuniuni ale sale, care au avut loc în perioada februarie-mai 2022, grupul de lucru și-a concentrat discuțiile în special asupra principiilor de bază ale celor trei piloni care structurează propunerea Comisiei. Aspectele bugetare nu au fost discutate în cursul acestei etape a examinării. Mai exact, au fost abordate următoarele subiecte:
- în cadrul pilonului I, referitor la inițiativa privind semiconductorii (inițiativa „Cipuri pentru Europa”): obiectivele și punerea în aplicare a inițiativei, Consorțiul european pentru infrastructura cipurilor, procedura de selecție a centrelor de competență și conectarea acestora la restul ecosistemului semiconductorilor;
 - în cadrul pilonului II, referitor la siguranța aprovizionării: definiția „instalației de pionierat”, procedura de evaluare pentru obținerea statutului de „instalație de producție integrată” sau de „turnătorie deschisă a UE” și valoarea adăugată a propunerii în comparație cu procedura existentă de autorizare a ajutoarelor de stat;
 - în cadrul pilonului III, referitor la monitorizare și răspuns la situații de criză: mecanismul de monitorizare și de avertizare timpurie, funcționarea instrumentelor de urgență și posibilul impact al acestora asupra atractivității pieței unice;
 - în plus, au fost examinate dispozițiile privind guvernanta, confidențialitatea, sancțiunile și procedura comitetului, finalizându-se astfel analiza întregului text.
12. Pe această bază, președinția a primit observații scrise din partea statelor membre cu privire la proiectul de regulament în ansamblu. În urma lucrărilor din cadrul grupului și a analizării acestor observații, președinția a propus statelor membre un compromis inițial.
13. Comisia și-a prezentat documentul de lucru în sprijinul propunerii de regulament în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere din 12 mai 2022. Grupul de lucru va putea începe examinarea articol cu articol a acestui compromis și o va putea continua până la sfârșitul semestrului.

14. În paralel, Grupul de lucru pentru cercetare s-a reunit de 5 ori pentru a discuta propunerea de modificare a Regulamentului 2021/2085 de instituire a întreprinderilor comune în cadrul programului Orizont Europa. Președinția a organizat, de asemenea, un atelier tehnic informal la 1 aprilie 2022.
15. În cadrul reuniunii sale din 25 mai 2022, Comitetul Reprezentanților Permanenți a luat act de proiectul de raport privind progresele înregistrate (documentul 9177/22), în vederea transmiterii acestuia către Consiliul Competitivitate în cadrul reuniunii sale din 9 iunie 2022.

III. PRINCIPALELE ASPECTE POLITICE

16. Pe baza discuțiilor purtate până în prezent la nivelul grupului de lucru, președinția a luat act de faptul că statele membre au salutat obiectivul general de a consolida ecosistemul european al semiconductoarelor și de a întări reziliența aprovizionării sectorului respectiv. Statele membre mențin totuși o rezervă generală de examinare cu privire la propunerea Comisiei.
17. Statele membre au contribuit la o dezbatere constructivă cu privire la propunere. În acest context, următoarele puncte s-au desprins ca fiind cele mai sensibile aspecte politice:

a) Inițiativa privind semiconductorii (inițiativa „Cipuri pentru Europa”)

Unele state membre au solicitat o distincție mai clară între obiectivele, componentele și acțiunile inițiativei europene privind semiconductorii (inițiativa „Cipuri pentru Europa”). Statutul Consorțiului european pentru infrastructura cipurilor a putut fi prezentat în detaliu, dar în această etapă nu s-au oferit orientări clare. În cele din urmă, unele state membre au solicitat detalii cu privire la procedura de selecție a centrelor de competență în domeniul semiconductoarelor și la modul în care acestea ar trebui să fie legate de restul ecosistemului.

b) *Principiul „instalației de pionierat”*

Statele membre au solicitat clarificări cu privire la această propunere și la definiția propusă.

De asemenea, unele state membre au pus sub semnul întrebării valoarea adăugată a statutului de „instalație de producție integrată” sau de „turnătorie deschisă a UE”. De asemenea, s-a discutat implicarea statelor membre în procedura de acordare a acestor statute. Unele state membre au solicitat consolidarea rolului lor în cadrul procesului, subliniind în același timp importanța limitării sarcinii administrative, a protejării confidențialității informațiilor transmise sau a autorizării consorțiilor să își prezinte candidatura. Rolul Comisiei, al Consiliului european al semiconductoarelor și al statelor membre în acest proces rămâne o chestiune care trebuie clarificată.

Un număr mare de state membre au reiterat importanța menținerii unor condiții de concurență echitabile pe piața internă. Acestea și-au exprimat, de asemenea, îngrijorarea cu privire la riscul unei „curse a subvențiilor”.

În ceea ce privește perimetrul, unele state membre au dorit ca activitățile eligibile să acopere în sens mai larg lanțul valoric al semiconductoarelor. Unele delegații și-au exprimat, de asemenea, dorința ca proiectul de regulament să răspundă provocării legate de dezvoltarea generației actuale și a tehnologiilor mai mature de cipuri în UE.

c) *Răspunsuri la o situație de criză în sectorul semiconductoarelor*

Discuțiile inițiale pe această temă au evidențiat necesitatea unor discuții aprofundate pentru a clarifica rolul și competențele conferite Comisiei în cadrul mecanismului de criză.

Discuțiile au evidențiat necesitatea de a clarifica funcționarea instrumentelor de urgență, fie că este vorba de mecanismul de solicitare a informațiilor, de comandă prioritară sau de achiziționare în comun.

Necesitatea de a consolida rolul statelor membre în punerea în aplicare a acestor mecanisme a fost subliniată de mai multe state membre. Statele membre au sprijinit, de asemenea, introducerea unor garanții suplimentare pentru întreprinderi, solicitând dispoziții privind prețuri echitabile care să fie limitate în timp și să fie în interesul Uniunii. Multe state membre au sprijinit necesitatea unui cadru proporțional care să limiteze intervenția pe piață.

18. Discuțiile din cadrul Grupului de lucru pentru cercetare au evidențiat două teme principale de negociere:
- Aspecte financiare: în propunerea Comisiei, contribuția financiară a Uniunii la inițiativa „Cipuri pentru Europa” pentru acțiunile puse în aplicare prin intermediul întreprinderii comune pentru cipuri se ridică la 4,175 miliarde EUR, în timp ce contribuția financiară prevăzută pentru întreprinderea comună „Tehnologii digitale esențiale” a fost de 1,800 miliarde EUR. Pe de o parte, această creștere ridică semne de întrebare cu privire la realocarea resurselor financiare între programul Orizont Europa și programul „Europa digitală” în cadrul financiar multianual. Pe de altă parte, solicită un nou efort financiar din partea statelor membre și a partenerilor privați, deoarece contribuția financiară a Uniunii acoperă costurile administrative și de funcționare ale întreprinderii comune, cu condiția ca această sumă să fie completată cu o contribuție cel puțin echivalentă din partea altor membri decât Uniunea („principiul corelării”).

- Aspecte legate de guvernanță: în general, acțiunile puse în aplicare prin intermediul întreprinderii comune pentru cipuri se împart în trei categorii: (a) consolidarea capacităților de producție; (b) cercetarea și inovarea direct legate de inițiativa „Cipuri pentru Europa”; (c) cercetarea și inovarea direct legate de tehnologiile digitale, altele decât cele vizate în inițiativa „Cipuri pentru Europa”. În ceea ce privește adoptarea programului de lucru de către consiliul de conducere, propunerea Comisiei prevede că numai Comisia și statele membre au drept de vot în ceea ce privește activitățile de consolidare a capacităților de producție. Rămâne însă de clarificat chestiunea drepturilor de vot ale partenerilor privați în ceea ce privește activitățile de cercetare și inovare legate direct de inițiativa „Cipuri pentru Europa”.

19. Deși s-au înregistrat progrese semnificative, discuțiile aprofundate privind conținutul propunerii continuă în cadrul altor reuniuni ale Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere. Prin urmare, având în vedere complexitatea propunerii, dar și importanța acesteia pentru un ecosistem european de nivel înalt care să garanteze siguranța aprovizionării Uniunii cu semiconductori și să dezvolte noi piețe pentru tehnologiile europene de vârf, sunt necesare lucrări suplimentare la nivel tehnic înainte ca Consiliul să poată lua o decizie politică, la care prezentul raport contribuie prin identificarea principalelor aspecte politice.
20. Cu toate acestea, președinția consideră că prezentul raport intermediar prezintă un rezumat echilibrat al principalelor aspecte politice identificate în cursul examinării propunerii.

IV. CONCLUZIE

21. Consiliul Competitivitate este invitat să ia act de prezentul raport intermediar al președinției.