



Brussel, 31 mei 2022  
(OR. fr)

9361/22

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2022/0032(COD)**

---

---

**COMPET 358  
IND 187  
MI 414  
RC 32  
RECH 260  
TELECOM 236  
FIN 573  
CADREFIN 87  
CODEC 761**

**NOTA**

---

|                 |                                                                                                                                                                          |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het voorzitterschap                                                                                                                                                      |
| aan:            | Raad                                                                                                                                                                     |
| nr. vorig doc.: | 9177/22                                                                                                                                                                  |
| nr. Comdoc.:    | 6170/22 + ADD 1                                                                                                                                                          |
| Betreft:        | Verordening tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders (chipverordening)<br><i>Voortgangsverslag</i> |

---

Voor de delegaties gaat hierbij een voortgangsverslag van het voorzitterschap over de "verordening tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders" (chipverordening), met het oog op de zitting van de Raad Concurrentievermogen op 9 juni 2022.

**Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD  
tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem  
voor halfgeleiders (chipverordening)**

**Voortgangsverslag**

**I. INLEIDING**

1. De Commissie heeft op 8 februari 2022 bovengenoemd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad ingediend<sup>1</sup>. Het voorstel is gebaseerd op artikel 114, artikel 173, lid 3, artikel 182, lid 1, en artikel 183 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).
2. Doel van het verordeningvoorstel is de Europese halfgeleiderwaardeketen te versterken en de ontwikkeling en toepassing mogelijk te maken van ultramoderne halfgeleider- en kwantumtechnologieën en halfgeleider-en kwantumtechnologieën van de volgende generatie die de capaciteit van de Unie voor geavanceerd ontwerp, systeemintegratie en de productie van chips zullen vergroten, en de digitale en de groene transitie zullen helpen verwezenlijken.
3. Het Commissievoorstel gaat vergezeld van een tweede ontwerpverordening, tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2085 voor de oprichting van Gemeenschappelijke Ondernemingen in het kader van Horizon Europa, de "enkele basishandeling", wat betreft de oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming voor chips. Deze ontwerpverordening wordt afzonderlijk besproken door de Groep onderzoek.

---

<sup>1</sup> Doc. 6170/22 + ADD 1.

4. Het verordeningvoorstel over halfgeleiders gaat niet vergezeld van een effectbeoordeling. In plaats daarvan heeft de Commissie op 11 mei 2022 een werkdocument van haar diensten gepubliceerd met een samenvatting van de doelstelling van het voorstel en de door de Commissie gekozen methoden, criteria en beleidsopties.
5. De Commissie heeft haar initiatief onder diversen gepresenteerd tijdens de zitting van de Raad Concurrentievermogen van 24 februari 2022.
6. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft nog geen advies uitgebracht over het voorstel.
7. In het Europees Parlement heeft de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) haar verslag nog niet goedgekeurd.
8. De Europese Raad heeft in zijn conclusies van 21-22 oktober 2021 benadrukt hoe belangrijk het is snel vooruitgang te boeken met initiatieven ter bevordering van de totstandbrenging van een geavanceerd Europees ecosysteem voor microchips in de hele waardeketen, en de veerkracht verder te vergroten, ook met betrekking tot grondstoffen, aangezien dit van cruciaal belang is om tekorten te voorkomen die onze digitale transformatie belemmeren. In dit verband ziet de Europese Raad uit naar het komende voorstel voor Europese wetgeving over halfgeleiders.

## **II. WERKZAAMHEDEN IN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD**

9. De Commissie heeft haar voorstel op 9 februari 2022 aan het Comité van permanente vertegenwoordigers gepresenteerd.
10. De Groep concurrentievermogen en groei is op 14 februari 2022 begonnen met de bespreking van het voorstel en zet deze sindsdien voort met het oog op de presentatie van een voortgangsverslag over haar werkzaamheden aan het eind van het voorzitterschap.

11. Tijdens haar 9 vergaderingen tussen februari en mei 2022 richtte de groep zich met name op de hoofdbeginselen van de drie pijlers die het Commissievoorstel structureren. De begrotingsaspecten zijn tijdens deze fase van de bespreking buiten beschouwing gelaten. De volgende onderwerpen kwamen met name aan bod:
- in pijler I over het initiatief inzake halfgeleiders "*Chips voor Europa*": de doelstellingen en de uitvoering van het initiatief, het Europees consortium voor chipinfrastructuur, de procedure voor de selectie van kenniscentra en hoe die zich verhouden tot de rest van het ecosysteem voor halfgeleiders;
  - in pijler II over voorzieningszekerheid: de definitie van een "pioniersfaciliteit", de beoordelingsprocedure voor het verkrijgen van de status van "faciliteit voor geïntegreerde productie" of "open EU-gieterij", en de toegevoegde waarde van het voorstel ten opzichte van de bestaande vergunningsprocedure voor staatssteun;
  - in pijler III over monitoring en crisisrespons: het mechanisme voor monitoring en vroegtijdige waarschuwing, de werking van noodinstrumenten en de mogelijke gevolgen daarvan voor de aantrekkelijkheid van de interne markt;
  - daarnaast zijn de bepalingen inzake governance, vertrouwelijkheid, sancties en de comitéprocedure besproken, ter aanvulling van de analyse van de gehele tekst.
12. Op basis hiervan heeft het voorzitterschap schriftelijke opmerkingen van de lidstaten over de ontwerpverordening in haar geheel ontvangen. Na de besprekingen in de groep en de analyse van deze opmerkingen heeft het de lidstaten een eerste compromis voorgesteld.
13. De Commissie heeft haar werkdocument ter ondersteuning van het verordeningsvoorstel op 12 mei 2022 gepresenteerd in de Groep concurrentievermogen en groei. De groep zal kunnen beginnen met de artikelsgewijze bespreking van dit compromis en die tot het einde van het semester kunnen voortzetten.

14. Parallel daarmee is de Groep onderzoek 5 keer bijeengekomen om het voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2085 voor de oprichting van Gemeenschappelijke Ondernemingen in het kader van Horizon Europa te bespreken. Het voorzitterschap heeft op 1 april 2022 ook een informele technische workshop georganiseerd.
15. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 25 mei 2022 nota genomen van het ontwerpvoortgangsverslag (doc. 9177/22). De bedoeling is het voor te leggen aan de Raad Concurrentievermogen op 9 juni 2022.

### III. BELANGRIJKSTE POLITIEKE KWESTIES

16. Op basis van de tot dusver in de groep gevoerde besprekingen heeft het voorzitterschap geconstateerd dat de lidstaten ingenomen zijn met de algemene doelstelling om het Europese ecosysteem voor halfgeleiders te versterken en de industriële voorziening op dit gebied veerkrachtiger te maken. Zij handhaven evenwel een algemeen studievoorbehoud bij het Commissievoorstel.
17. De lidstaten hebben bijgedragen aan een constructief debat over het voorstel. Tegen deze achtergrond leken de volgende punten de meest gevoelige politieke kwesties te zijn:

#### *a) Het initiatief "Chips voor Europa"*

Sommige lidstaten drongen aan op een duidelijker onderscheid tussen de doelstellingen, componenten en acties van het "Chips voor Europa"-initiatief. De status van het Europees consortium voor chipinfrastructuur is in detail toegelicht, maar in dit stadium wordt geen duidelijke sturing gegeven. Tot slot vroegen sommige lidstaten om nadere gegevens over de procedure voor de selectie van kenniscentra op het gebied van halfgeleiders en hoe die zich verhouden tot de rest van het ecosysteem.

**b) *Het beginsel van een "pioniersfaciliteit"***

De lidstaten verzochten om verduidelijking van dit voorstel en van de voorgestelde definitie.

Sommige plaatsten ook vraagtekens bij de toegevoegde waarde van de status van "faciliteit voor geïntegreerde productie" of "open EU-gieterij". Ook de betrokkenheid van de lidstaten bij de procedure voor het toekennen van deze statussen kan worden besproken. Sommige lidstaten pleitten ervoor hun rol in het proces te versterken en benadrukten dat het belangrijk is de administratieve lasten te beperken, de vertrouwelijkheid van de doorgegeven informatie te beschermen of consortia toe te staan een aanvraag in te dienen. De rol van de Commissie, de Europese Raad voor halfgeleiders en de lidstaten in dit proces moet worden verduidelijkt.

Een groot aantal lidstaten herhaalde dat het belangrijk is een gelijk speelveld op de interne markt te handhaven. Zij uitten ook hun bezorgdheid over het risico van een "subsidiewedloop".

Wat de reikwijdte betreft, wensten sommige lidstaten dat de in aanmerking komende activiteiten in ruimere mate betrekking zouden hebben op de halfgeleiderwaardeketen. Sommigen wensten ook dat de ontwerpverordening een antwoord biedt op de uitdaging van de ontwikkeling van de huidige generatie chiptechnologieën en de rijpere versie daarvan in de EU.

**c) *Reacties op een crisissituatie in de halfgeleidersector***

Bij de eerste gedachtewisselingen over dit onderwerp bleek dat verdere besprekingen nodig zijn om de rol en de bevoegdheden van de Commissie in het crisismechanisme te verduidelijken.

Tijdens de besprekingen werd benadrukt dat de werking van noodinstrumenten moet worden verduidelijkt, of het nu gaat om de mechanismen inzake verzoeken om informatie, als prioritair aangemerkte bestellingen of gezamenlijke aanbestedingen.

Verscheidene lidstaten wezen erop dat de lidstaten een grotere rol moeten hebben bij de uitvoering van deze mechanismen. De lidstaten steunden ook de invoering van aanvullende garanties voor bedrijven, waarbij zij aandrongen op bepalingen die een eerlijke prijs garanderen, die beperkt zijn in de tijd en in het belang zijn van de Unie. Veel lidstaten onderstreepten de behoefte aan een proportioneel kader dat marktinterventie zou beperken.

18. Tijdens de besprekingen in de Groep onderzoek is gebleken dat er twee belangrijke onderhandelingspunten zijn:

- Financiële aspecten: in het voorstel van de Commissie bedraagt de financiële bijdrage van de Unie aan het initiatief "Chips voor Europa" voor acties die via de Gemeenschappelijke Onderneming "Chips" worden uitgevoerd 4,175 miljard EUR, terwijl de financiële bijdrage voor de Gemeenschappelijke Onderneming "Digitale Sleuteltechnologieën" 1,800 miljard EUR bedroeg. Enerzijds doet deze verhoging vragen rijzen over de herverdeling van financiële middelen tussen Horizon Europa en het programma Digitaal Europa in het meerjarig financieel kader. Anderzijds wordt hier een nieuwe financiële inspanning van de lidstaten en particuliere partners gevraagd, omdat de financiële bijdrage van de Unie de administratieve en operationele kosten van de Gemeenschappelijke Onderneming dekt, op voorwaarde dat dit bedrag wordt aangevuld met ten minste een gelijkwaardige bijdrage van andere leden dan de Unie (*beginsel "gelijke bijdrage"*).

- Governance-aspecten: in het algemeen zijn de door de Gemeenschappelijke Onderneming "Chips" uitgevoerde acties in drie categorieën ingedeeld:
  - a) capaciteitsopbouw voor de productie; b) onderzoek en innovatie die rechtstreeks verband houden met het initiatief "Chips voor Europa"; c) onderzoek en innovatie die rechtstreeks verband houden met andere digitale technologieën dan die waarop het initiatief "Chips voor Europa" betrekking heeft. Wat de goedkeuring van het werkprogramma door de raad van bestuur betreft, bepaalt het voorstel van de Commissie dat alleen de Commissie en de lidstaten stemrecht hebben bij activiteiten voor de opbouw van productiecapaciteit. De kwestie van de stemrechten van particuliere partners met betrekking tot onderzoeks- en innovatieactiviteiten die rechtstreeks verband houden met het initiatief "Chips voor Europa" moet echter nog worden verduidelijkt.

19. Hoewel er aanzienlijke vooruitgang is geboekt, worden de diepgaande besprekingen over de inhoud van het voorstel voortgezet in een reeks nieuwe vergaderingen van de Groep concurrentievermogen en groei. Gezien de complexiteit van het voorstel, maar ook het belang ervan voor een Europees ecosysteem op hoog niveau dat de continuïteit van de voorziening van halfgeleiders in de Unie waarborgt en nieuwe markten voor geavanceerde Europese technologieën ontwikkelt, zijn verdere werkzaamheden op technisch niveau nodig voordat de Raad een politiek besluit kan nemen, waaraan dit verslag bijdraagt door het in kaart brengen van de voornaamste beleidskwesties.
20. Naar mening van het voorzitterschap geeft dit voortgangsverslag een evenwichtige samenvatting van de belangrijkste politieke kwesties die tijdens de besprekingen aan bod kwamen.

#### IV. CONCLUSIE

21. De Raad Concurrentievermogen wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap.