



Brüsszel, 2022. május 31.
(OR. fr)

9361/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0032(COD)**

**COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761**

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Tanács
Előző dok. sz.:	9177/22
Biz. dok. sz.:	6170/22 + ADD 1
Tárgy:	Rendelet az európai félvezető-ökoszisztéma megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról (a csipekről szóló európai jogszabály) <i>Jelentés az elért eredményekről</i>

A Versenyképességi Tanács 2022. június 9-i ülésének előkészítéseként mellékelten továbbítjuk a delegációknak az európai félvezető-ökoszisztéma megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról szóló rendelettel (a csipekről szóló európai jogszabály) kapcsolatban elért eredményekről szóló elnökségi jelentést.

**Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az európai félvezető-
ökoszisztéma megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról (a csipekről szóló európai
jogszabály)**

Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. február 8-án benyújtotta a tárgyban említett európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹. A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 114. cikkén, 173. cikkének (3) bekezdésén, 182. cikkének (1) bekezdésén, valamint 183. cikkén alapul.
2. A rendeletjavaslat célja, hogy megerősítse az európai félvezető-értékláncot és lehetővé tegye olyan élvonalbeli és új generációs félvezető és kvantumtechnológiák kifejlesztését és alkalmazását, amelyek javítják az Unió fejlett tervezési, rendszer-integrációs és csipgyártási képességeit, valamint hozzájárulnak a kettős digitális és zöld átállás megvalósításához.
3. A bizottsági javaslatot egy második rendelettervezet kíséri a közös vállalkozásoknak a Horizont Európa keretében történő létrehozásáról szóló (EU) 2021/2085 rendeletnek („egységes alap-jogiaktus”) a csipekkel foglalkozó közös vállalkozás létrehozása tekintetében történő módosításáról. Ezt a rendelettervezetet a kutatási munkacsoport külön vizsgálja.

¹ 6170/22 + ADD 1.

4. A csipekről szóló európai jogszabályra irányuló javaslatot nem kísérté hatásvizsgálat. A Bizottság ehelyett 2022. május 11-én bizottsági szolgálati munkadokumentumot tett közzé, amelyben összefoglalta a javaslat célját, valamint a Bizottság által választott módszereket, kritériumokat és szakpolitikai lehetőségeket.
5. A Bizottság a Versenyképességi Tanács 2022. február 24-i ülésén az „Egyéb” napirendi pont keretében ismertette a kezdeményezését.
6. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság még nem nyilvánított véleményt a javaslatról.
7. Az Európai Parlamentben az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság (ITRE) még nem szavazott a vonatkozó jelentéséről.
8. Az Európai Tanács a 2021. október 21–22-i ülésén elfogadott következtetéseiben felhívta a figyelmet arra, hogy gyors előrehaladást kell elérni az olyan kezdeményezések tekintetében, amelyek előmozdítják a legkorszerűbbek közé tartozó európai mikrocsip-ökoszisztéma létrehozását az értéklánc egészében, valamint erősíteni kell a rezilienciát, a nyersanyagokat illetően is, tekintettel arra, hogy ez kritikus fontosságú a digitális transzformációnkat akadályozó hiányok elkerülése szempontjából. Ezzel összefüggésben az Európai Tanács jelezte, hogy várakozással tekint a csipekről szóló európai jogszabályra irányuló, hamarosan elkészülő javaslat elé.

II. A TANÁCS ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEI ÁLTAL ELVÉGZETT MUNKA

9. A Bizottság 2022. február 9-én terjesztette javaslatát az Állandó Képviselők Bizottsága elé.
10. A versenyképességi és növekedési munkacsoport 2022. február 14-én kezdte meg a javaslat vizsgálatát, és azt azóta is folytatja annak érdekében, hogy az elnökség végéig jelentést nyújthasson be a javaslattal kapcsolatban elért eredményekről.

11. A munkacsoport a 2022. február és május között tartott kilenc ülésén folytatott megbeszélések során elsősorban a bizottsági javaslat gerincét alkotó három pillér fő elveire összpontosított. A vizsgálat e szakaszában a munkacsoport nem tárgyalta a költségvetési szempontokat. Különösen a következő témákkal foglalkozott:
- az Európai Csipkezdemenyezésre („*Chips for Europe initiative*”) vonatkozó 1. pillér kapcsán: a kezdeményezés megvalósításával kapcsolatos célkitűzések, az Európai Csipinfrastruktúra-konzorcium, a kompetenciaközpontok kiválasztására vonatkozó eljárás, valamint e kompetenciaközpontok kapcsolódása a félvezető-ökoszisztéma többi részéhez,
 - az ellátás biztonságára vonatkozó 2. pillér kapcsán: a „maga nemében első létesítmény” fogalom meghatározása, az „integrált gyártólétesítmény” vagy a „nyílt uniós üzem” státuszának megszerzéséhez szükséges értékelési eljárás, valamint a javaslat hozzáadott értéke az állami támogatásokra vonatkozó meglévő engedélyezési eljárást illetően,
 - a nyomon követésre és a válságreakálásra vonatkozó 3. pillér kapcsán: a nyomonkövetési és korai előrejelző mechanizmus, a szükséghelyzeti eszközök működése és az egységes piac vonzerejére gyakorolt lehetséges hatásuk,
 - emellett megvitatták az irányításra, a titoktartásra, a szankciókra és a bizottsági eljárásra vonatkozó rendelkezéseket, lezárva ezzel a teljes szöveg elemzését.
12. Ennek alapján az elnökség összegyűjtötte a tagállamoknak a rendelettervezet egészére vonatkozó írásbeli észrevételeit. A munkacsoportban folytatott megbeszéléseket és ezen észrevételek elemzését követően az elnökség benyújtotta a tagállamoknak az első kompromisszumos szövegre vonatkozó javaslatot.
13. A Bizottság a rendeletjavaslatot kísérő munkadokumentumát a versenyképességi és növekedési munkacsoport 2022. május 12-i ülésén terjesztette elő. A munkacsoport megkezdheti e kompromisszumos szöveg cikkenkénti vizsgálatát és a szemeszter végéig folytathatja azt.

14. Ezzel párhuzamosan a kutatási munkacsoport öt alkalommal ülésezett, hogy megvitassa a közös vállalkozásoknak a Horizont Európa keretében történő létrehozásáról szóló (EU) 2021/2085 rendelet módosítására irányuló javaslatot. Az elnökség ezenfelül 2022. április 1-jén informális technikai munkaértekezletet tartott.
15. Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2022. május 25-i ülésén nyugtázta az elért eredményekről szóló jelentés tervezetét (9177/22) annak érdekében, hogy a Versenyképességi Tanács 2022. június 9-i ülése elé terjeszthesse azt.

III. FŐBB POLITIKAI KÉRDÉSEK

16. Az elnökség a munkacsoporti szinten eddig folytatott megbeszélések alapján megállapította, hogy a tagállamok üdvözölték az Unió félvezető-ökoszisztémájának megerősítésére és az ipari ellátás rezilienciájának növelésére irányuló átfogó célkitűzést, ugyanakkor továbbra is általános vizsgálati fenntartással élnek a bizottsági javaslattal kapcsolatban.
17. A tagállamok konstruktív vitát folytattak a javaslatról. Mindezek alapján úgy tűnik, hogy a következő elemek jelentik a legérzékenyebb politikai kérdéseket:

a) Az Európai Csipkezdemenyezés („Chips for Europe initiative”)

Néhány tagállam szorgalmazta az Európai Csipkezdemenyezés („Chips for Europe initiative”) célkitűzéseinek, elemeinek és intézkedéseinek világosabb megkülönböztetését. Részletesen ismertetésre került az Európai Csipinfrastruktúra-konzorcium státusza, azonban egyelőre nem sikerült világos iránymutatásokat megfogalmazni erre vonatkozóan. Végezetül néhány tagállam részletesebb információkat kért a félvezetőkkal foglalkozó kompetenciaközpontok kiválasztására vonatkozó eljárásról, valamint e kompetenciaközpontoknak a félvezető-ökoszisztéma többi részéhez való kapcsolódásáról.

b) *A „maga nemében első létesítmény” elve*

A tagállamok részletesebb információkat kértek e javaslattal és a javasolt fogalommeghatározással kapcsolatban.

Néhány tagállam megkérdőjelezte továbbá az „integrált gyártólétesítmény” és a „nyílt uniós üzem” státusz hozzáadott értékét. Emellett a tagállamok megbeszélést folytattak a tagállamoknak az e státuszok odaítélésére vonatkozó eljárásba történő bevonásáról is.

Néhány tagállam nagyobb szerepet kért a folyamatban, ugyanakkor hangsúlyozták, hogy csökkenteni kell az adminisztratív terheket, védeni kell a továbbított információk bizalmas jellegét, továbbá lehetővé kell tenni, hogy konzorciumok is pályázzanak.

Továbbra is tisztázásra vár, hogy a Bizottság, a félvezetőkkel foglalkozó európai testület és a tagállamok milyen szerepet töltenének be ebben a folyamatban.

Számos tagállam ismételten hangsúlyozta, hogy a belső piacon továbbra is biztosítani kell az egyenlő versenyfeltételeket. Aggodalmuknak adtak ezenfelül hangot azzal kapcsolatban, hogy „támogatási verseny” alakulhat ki.

Ami a hatályt illeti, néhány tagállam azt kérte, hogy a támogatható tevékenységek szélesebb körben öleljék fel a félvezető-értékláncot. Egyes tagállamok emellett azt is kérték, hogy a rendelettervezet foglalkozzon a jelenlegi generációs és a fejlettebb chiptechnológiáknak az Unióban történő fejlesztésével kapcsolatos kérdéssel.

c) *A félvezető-ágazatban kialakult válsághelyzetre adandó válaszok*

A témával kapcsolatos első véleménycserék során világossá vált, hogy további megbeszélésekre van szükség annak tisztázásához, hogy a Bizottság milyen szerepet töltené be és milyen hatáskörrel rendelkezne a válságkezelési mechanizmus tekintetében.

A megbeszélések rávilágítottak arra, hogy tisztázni kell a szükséghelyzeti eszközök működését, legyen szó akár az információkérési mechanizmusról, akár a kiemelt fontosságú megrendelésekre, illetve a közös beszerzésekre vonatkozó mechanizmusról.

Több tagállam is kijelentette, hogy meg kell erősíteni a tagállamok szerepét a mechanizmusok végrehajtásában. A tagállamok ezenfelül támogatták további garanciáknak a vállalkozások számára történő bevezetését, és a méltányos árképzésre vonatkozó olyan rendelkezéseket szorgalmaztak, amelyek időben korlátozottak és az Unió érdekeit szolgálják. Számos tagállam hangsúlyozta, hogy szükség van egy olyan arányos keretre, amely korlátozná a piaci beavatkozásokat.

18. A kutatói munkacsoportban folytatott megbeszélések a következő két fő tárgyalási témára összpontosultak:

- Pénzügyi vonatkozások: a bizottsági javaslatban az Európai Csipkezdemenyezés számára a csipekkel foglalkozó közös vállalkozáson keresztül végrehajtott intézkedésekhez nyújtott uniós pénzügyi hozzájárulás összege 4,175 milliárd EUR, míg a Kulcsfontosságú Digitális Technológiák Közös Vállalkozás számára előirányzott pénzügyi hozzájárulás 1,800 milliárd EUR volt. Ez a növekedés egyrészt kérdéseket vet fel a pénzügyi forrásoknak a többéves pénzügyi kereten belüli, a Horizont Európa keretprogram és a Digitális Európa program közötti újraelosztásával kapcsolatban, másrészt pedig újabb pénzügyi erőfeszítéseket igényel a tagállamoktól és a magánszektorbeli partnerektől, mivel az uniós pénzügyi hozzájárulás azzal a feltétellel fedezi a közös vállalkozás igazgatási kiadásait és működési költségeit, hogy ezt az összeget az Uniótól eltérő tagok legalább ezzel egyenértékű hozzájárulással egészítik ki („*matching principle*”).

- Irányítási szempontok: a csipekkel foglalkozó közös vállalkozáson keresztül végrehajtott intézkedések általánosságban három kategóriába sorolhatók: a) a termelési kapacitások fejlesztése; b) az Európai Csipkezdeményezéshez közvetlenül kapcsolódó kutatás és innováció; c) az Európai Csipkezdeményezés keretén kívüli digitális technológiákhoz közvetlenül kapcsolódó kutatás és innováció. Ami a munkaprogramnak az irányító testület általi elfogadását illeti, a bizottsági javaslat úgy rendelkezik, hogy a termelési kapacitások fejlesztésére irányuló tevékenységeket illetően csak a Bizottság és a tagállamok rendelkeznek szavazati joggal. Még tisztázni kell azonban a magánszektorbeli partnerek szavazati jogának kérdését az Európai Csipkezdeményezéshez közvetlenül kapcsolódó kutatási és innovációs tevékenységek tekintetében.

19. Noha jelentős eredményeket sikerült elérni, a versenyképességi és növekedési munkacsoport a további ülésein folytatja majd a javaslat tartalmának mélyreható vizsgálatát.

Következésképpen, tekintettel a javaslat összetettségére, valamint arra, hogy fontos szerepet tölt be azon magas szintű európai ökoszisztéma kialakítása szempontjából, amely garantálja az Unió félvezetőkkel való ellátásának biztonságát és új piacokat hoz létre az európai csúcstechnológiák számára, további szakértői szintű munkára van szükség ahhoz, hogy a Tanács politikai döntést hozhasson, amelyhez ez a jelentés a főbb politikai kérdések azonosításával járul hozzá.

20. Az elnökség mindazonáltal úgy véli, hogy ez az elért eredményekről szóló jelentés kiegyensúlyozottan foglalja össze a javaslat vizsgálata során felmerült főbb politikai kérdéseket.

IV. KONKLÚZIÓ

21. Felkérjük a Versenyképességi Tanácsot, hogy nyugtázza ezt az elért eredményekről szóló elnökségi jelentést.