

Bruxelles, 31. svibnja 2022.
(OR. fr)

9361/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0032(COD)**

**COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761**

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. preth. dok.:	9177/22
Br. dok. Kom.:	6170/22 + ADD 1
Predmet:	Uredba o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava poluvodiča (Akt o čipovima) <i>Izvešće o napretku</i>

Za delegacije se u prilogu nalazi izvješće predsjedništva o napretku u vezi s Uredbom o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava poluvodiča (Akt o čipovima) za sastanak Vijeća za konkurentnost 9. lipnja 2022.

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava poluvodiča (Akt o čipovima)

Izvišće o napretku

I. UVOD

1. Komisija je 8. prosinca 2022. podnijela navedeni Prijedlog uredbe Europskom parlamentu i Vijeću¹. Prijedlog je utemeljen na članku 114., članku 173. stavku 3., članku 182. stavku 1. te članku 183. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).
2. Prijedlogom uredbe nastoji se ojačati europski lanac vrijednosti poluvodiča te omogućiti razvoj i uvođenje poluvodičkih tehnologija i naprednih kvantnih tehnologija sljedeće generacije kojima će se poboljšati potencijalne sposobnosti Unije u području naprednog projektiranja, integracije sustava i proizvodnje poluvodiča te doprinijeti ostvarivanju dvostruke digitalne i zelene tranzicije.
3. Prijedlogu Komisije priložen je drugi nacrt uredbe o izmjeni Uredbe 2021/2085 o osnivanju zajedničkih poduzeća u okviru Obzora Europa, jedinstvenog temeljnog akta, u pogledu osnivanja Zajedničkog poduzeća za poluvodiče. Taj Nacrt uredbe zasebno razmatra Radna skupina za istraživanje.

¹ Dok. 6170/22 + ADD 1.

4. Prijedlogu akta o čipovima nije priložena procjena učinka. Umjesto toga, Komisija je 11. svibnja 2022. objavila radni dokument službi Komisije sa sažetkom cilja prijedloga te metoda, kriterija i opcija politike koje je odabrala.
5. Komisija je svoju inicijativu predstavila pod točkom „Razno” na sastanku Vijeća za konkurentnost 24. veljače 2022.
6. Europski gospodarski i socijalni odbor još nije poslao mišljenje o prijedlogu.
7. Odbor za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) u Europskom parlamentu još nije glasovao o svojem izvješću.
8. Europsko vijeće u svojim je zaključcima usvojenima na sastanku 21. i 22. listopada 2021. istaknulo važnost ostvarivanja brzog napretka u inicijativama kojima se promiče stvaranje najsuremenijeg europskog ekosustava mikročipova duž lanca vrijednosti i jačanje otpornosti, među ostalim u pogledu sirovina, s obzirom na činjenicu da je to ključno za rješavanje pitanja nestašica koje ometaju našu digitalnu transformaciju. U tom kontekstu Europsko vijeće napomenulo je kako sa zanimanjem očekuje predstojeći prijedlog europskog akta o čipovima.

II. RAD U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA

9. Komisija je svoj prijedlog predstavila Odboru stalnih predstavnika 9. veljače 2022.
10. Radna skupina za konkurentnost i rast započela je s ispitivanjem prijedloga 14. veljače 2022. te ga otada razmatra s ciljem predstavljanja izvješća o napretku svojeg rada do kraja predsjedništva.

11. Na devetorim sastancima održanima od veljače do svibnja 2022. Radna skupina osobito je usmjerila svoje rasprave na glavna načela triju stupova koji čine strukturu Komisijina prijedloga. Tijekom te faze ispitivanja izostavljeni su proračunski aspekti. Osobito su se razmatrale sljedeće teme:
- u okviru stupa I. (*inicijativa Čipovi za Europu*): ciljevi i provedba inicijative, europski konzorcij za infrastrukturu za čipove, postupak odabira centara kompetentnosti te njihova povezanost s preostalim dijelom ekosustava poluvodiča;
 - u stupu II. o sigurnosti opskrbe: definicija „prvog postrojenja svoje vrste”, postupak procjene za dobivanje statusa „integriranog proizvodnog postrojenja” ili „EU tvornice čipova s otvorenim pristupom” i dodana vrijednost prijedloga u usporedbi s postojećim postupkom odobravanja državnih potpora;
 - u stupu III. o praćenju kriza i odgovoru na njih: mehanizam praćenja i ranog upozoravanja, funkcioniranje instrumenata za hitne slučajeve i njihov mogući učinak na privlačnost jedinstvenog tržišta;
 - osim toga, raspravljalo se o odredbama o upravljanju, povjerljivosti, kaznama i postupku odbora, čime je dovršena analiza cijelog teksta.
12. Na temelju toga predsjedništvo je primilo pisane komentare država članica o Nacrtu uredbe u cjelini. Nakon rasprava u Radnoj skupini i analize tih komentara, predložilo je državama članicama početni kompromis.
13. Komisija je predstavila svoj radni dokument kao potporu Prijedlogu uredbe na sastanku Radne skupine za konkurentnost i rast 12. svibnja 2022. Radna skupina moći će započeti s razmatranjem tog kompromisa članak po članak te nastaviti s tim radom do kraja polugodišta.

14. Istodobno se Radna skupina za istraživanje sastala pet puta kako bi raspravljala o prijedlogu izmjene Uredbe 2021/2085 o osnivanju zajedničkih poduzeća u okviru programa Obzor Europa. Predsjedništvo je 1. travnja 2022. organiziralo i neformalnu tehničku radionicu.
15. Na sastanku 25. svibnja 2022. Odbor stalnih predstavnika primio je na znanje nacrt izvješća o napretku (dok. 9177/22) s ciljem njegova podnošenja Vijeću za konkurentnost na sastanku 9. lipnja 2022.

III. GLAVNA POLITIČKA PITANJA

16. Na temelju dosad održanih rasprava na razini Radne skupine predsjedništvo je napomenulo da su države članice pozdravile opći cilj jačanja europskog ekosustava poluvodiča i jačanja otpornosti industrijske opskrbe u tom području. Međutim, zadržavaju opću analitičku rezervu na prijedlog Komisije.
17. Države članice doprinijele su konstruktivnoj raspravi o prijedlogu. U tom se kontekstu činilo da su najosjetljivija politička pitanja sljedeća:

a) Inicijativa o poluvodičima (inicijativa Čipovi za Europu)

Neke države članice pozvale su na jasnije razlikovanje ciljeva, sastavnih komponenata i mjera europske inicijative za poluvodiče (*inicijativa Čipovi za Europu*). Statut europskog konzorcija za infrastrukturu za čipove mogao bi se detaljno predstaviti, ali u ovoj fazi nisu dane jasne smjernice. Naposljetku, neke države članice zatražile su pojedinosti o postupku odabira centara kompetentnosti za poluvodiče i načinu na koji bi oni trebali biti povezani s ostatkom ekosustava.

b) *Načelo „prvog postrojenja svoje vrste”*

Države članice zatražile su pojašnjenje tog prijedloga i predložene definicije.

Neke su također doveli u pitanje dodanu vrijednost statusa „integriranog proizvodnog postrojenja” ili „EU tvornice čipova s otvorenim pristupom”. Moglo bi se raspravljati i o sudjelovanju država članica u postupku odobravanja tih statusa. Neke države članice pozvale su na jačanje svoje uloge u tom procesu te istaknule važnost ograničavanja administrativnog opterećenja, zaštite povjerljivosti prenesenih informacija te omogućivanja konzorcijima da se prijave. Uloga Komisije, Europskog odbora za poluvodiče i država članica u tom procesu i dalje je izazov koji treba razjasniti.

Velik broj država članica ponovno je istaknuo važnost održavanja jednakih uvjeta na unutarnjem tržištu. Ujedno su izrazile zabrinutost zbog rizika od „utrke za subvencijama”.

Što se tiče područja djelovanja, određene države članice tražile su da se prihvatljivim aktivnostima u širem smislu obuhvati lanac vrijednosti poluvodiča. Neke su također tražile da se Nacrtom uredbe odgovori na izazov razvoja sadašnje generacije i zrelijih tehnologija čipova u Uniji.

c) *Odgovori na kriznu situaciju u sektoru poluvodiča*

U početnim raspravama o toj temi istaknuta je potreba za dubljim raspravama kako bi se pojasnile uloga i ovlasti dodijeljene Komisiji u kriznom mehanizmu.

U raspravama je istaknuta potreba za pojašnjenjem funkcioniranja instrumenata za hitne slučajeve, bilo da je riječ o mehanizmu za traženje informacija, redoslijedu prioriteta ili zajedničkoj kupnji.

Nekoliko država članica istaknulo je potrebu za jačanjem uloge država članica u provedbi tih mehanizama. Države članice podržale su i uvođenje dodatnih jamstava za poduzeća pozivajući na odredbe o pravednom određivanju cijena, koje bi bile vremenski ograničene i u interesu Unije. Mnoge države članice podržale su potrebu za proporcionalnim okvirom kojim bi se ograničile intervencije na tržištu.

18. U raspravama Radne skupine za istraživanje istaknute su dvije glavne teme za pregovore:

- financijski aspekti: u prijedlogu Komisije financijski doprinos Unije inicijativi Čipovi za Europu za mjere koje provodi Zajedničko poduzeće za poluvodiče iznosi 4,175 milijardi EUR, dok je financijski doprinos predviđen za Zajedničko poduzeće za ključne digitalne tehnologije iznosio 1800 milijardi EUR. S jedne strane, to povećanje otvara pitanja preraspodjele financijskih sredstava između programâ Obzor Europa i Digitalna Europa u višegodišnjem financijskom okviru. S druge strane, za njega su potrebni novi financijski naponi država članica i privatnih partnera jer se financijskim doprinosom Unije pokrivaju administrativni i operativni troškovi Zajedničkog poduzeća pod uvjetom da je taj iznos barem jednak doprinosu članova koji nisu Unija (*matching principle*).

- aspekti upravljanja: općenito, mjere koje provodi Zajedničko poduzeće za poluvodiče podijeljene su u tri kategorije: (a) jačanje proizvodnih kapaciteta; (b) istraživanje i inovacije izravno povezani s inicijativom Čipovi za Europu; (c) istraživanje i inovacije izravno povezani s digitalnim tehnologijama koje nisu navedene u inicijativi Čipovi za Europu. Što se tiče donošenja programa rada, koje obavlja Upravni odbor, prijedlogom Komisije predviđa se da samo Komisija i države članice imaju pravo glasa u pogledu aktivnosti izgradnje proizvodnih kapaciteta. Međutim, pitanje glasačkih prava privatnih partnera u vezi s istraživačkim i inovacijskim aktivnostima izravno povezanima s inicijativom Čipovi za Europu tek treba razjasniti.

19. Iako je postignut znatan napredak, detaljne rasprave o sadržaju prijedloga nastavljaju se na nizu daljnjih sastanaka Radne skupine za konkurentnost i rast. Stoga, s obzirom na složenost prijedloga te njegovu važnost za europski ekosustav na visokoj razini kojim se jamči sigurnost opskrbe poluvodičima u Uniji i razvijaju nova tržišta za napredne europske tehnologije, potreban je daljnji rad na tehničkoj razini prije nego što Vijeće donese političku odluku, kojoj se doprinosi i ovim izvješćem, u kojem se utvrđuju ključna pitanja politike.
20. Predsjedništvo, međutim, smatra da je u ovom izvješću o napretku predstavljen uravnotežen sažetak glavnih političkih pitanja utvrđenih tijekom ispitivanja prijedloga.

IV. ZAKLJUČAK

21. Vijeće za konkurentnost poziva se da primi na znanje ovo izvješće predsjedništva o napretku.