

Brusel 31. května 2022
(OR. fr)

9361/22

Interinstitucionální spis:
2022/0032(COD)

COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	9177/22
Č. dok. Komise:	6170/22 + ADD 1
Předmět:	Nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech) <i>zpráva o pokroku</i>

V příloze delegace naleznou zprávu o pokroku týkající se „nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech)“, již vypracovalo předsednictví s ohledem na zasedání Rady pro konkurenceschopnost konající se dne 9. června 2022.

**Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje rámec
opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech)**

Zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 8. února 2022 předložila Komise výše uvedený návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady¹. Návrh je založen na článku 114, čl. 173 odst. 3, čl. 182 odst. 1 a na článku 183 Smlouvy o fungování Evropské unie („SFEU“).
2. Cílem navrhovaného nařízení je posílit evropský hodnotový řetězec polovodičů a umožnit vývoj a zavádění špičkových polovodičových a kvantových technologií nové generace, které posílí potenciální kapacitu Unie v oblasti pokročilého navrhování, systémové integrace a potenciální kapacitu výroby čipů a přispějí k dosažení souběžné digitální a ekologické transformace.
3. K návrhu Komise je připojen i návrh nařízení, kterým se mění nařízení 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa („společný základní akt“), pokud jde o zřízení společného podniku pro čipy. Tento druhý návrh nařízení posuzuje samostatně Pracovní skupina pro výzkum.

¹ Dokument 6170/22 + ADD 1.

4. K návrhu aktu o čipech není připojeno posouzení dopadů. Namísto toho Komise dne 11. května 2022 zveřejnila pracovní dokument útvarů Komise, v němž shrnuje cíl návrhu, jakož i metody, kritéria a možnosti politiky, ke kterým přihlížela.
5. Komise svou iniciativu představila na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 24. února 2022 v rámci bodu „Jiné záležitosti“.
6. Evropský hospodářský a sociální výbor dosud k návrhu nevydal stanovisko.
7. Výbor Evropského parlamentu pro průmysl, výzkum a energetiku doposud nehlasoval o své zprávě.
8. Evropská rada v závěrech ze zasedání konaného ve dnech 21. a 22. října 2021 zdůraznila, že je důležité dosáhnout rychlého pokroku v souvislosti s iniciativami, které podporují vytvoření špičkového evropského mikročipového ekosystému v rámci celého hodnotového řetězce a budování větší odolnosti, pokud jde o suroviny, neboť tyto aspekty mají zásadní význam pro předcházení jejich nedostatku, který brzdí naši digitální transformaci. V této souvislosti Evropská rada uvedla, že se zájmem očekává připravovaný návrh evropského aktu o čipech.

II. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

9. Dne 9. února 2022 Komise předložila svůj návrh Výboru stálých zástupců.
10. Dne 14. února 2022 začala návrh projednávat Pracovní skupina pro konkurenceschopnost a růst, která od té doby v jednáních pokračuje, aby před koncem předsednictví mohla předložit zprávu o pokroku.

11. V průběhu devíti zasedání, která se uskutečnila od února do května roku 2022, se pracovní skupina zaměřila především na hlavní zásady tří pilířů, o něž se návrh Komise opírá. Rozpočtová hlediska byla během této fáze přezkumu ponechána stranou. Předmětem jednání byla zejména tato témata:
- v pilíři 1, týkajícím se iniciativy pro čipy (iniciativa „Čipy pro Evropu“): cíle a provádění iniciativy, evropské konsorcium pro čipovou infrastrukturu, postup pro výběr kompetenčních center a jejich propojení s ostatními částmi polovodičového ekosystému;
 - v pilíři 2, týkajícím se bezpečnosti dodávek: definice „prvního zařízení svého druhu“, postup pro hodnocení vedoucí k udělení statusu „integrovaného výrobního zařízení“ nebo „otevřené továrny EU na polovodiče“, přidaná hodnota návrhu z hlediska stávajícího postupu schvalování státní podpory;
 - v pilíři 3, týkajícím se monitorování a reakce na krize: mechanismus monitorování a včasného varování, fungování nástrojů pro mimořádné situace a jejich případný dopad na atraktivitu jednotného trhu;
 - kromě toho byla projednána ustanovení o správě, důvěrnosti, sankcích a postupu projednávání ve výborech, čímž byla završena analýza celého znění.
12. Na tomto základě předsednictví obdrželo písemné připomínky členských států týkající se celého návrhu nařízení. Se zřetelem k jednáním v pracovní skupině a v návaznosti na posouzení řečených připomínek předložilo předsednictví členským státům první návrh kompromisního znění.
13. Na zasedání Pracovní skupiny pro konkurenceschopnost a růst konaném dne 12. května 2022 Komise předložila k navrhovanému nařízení svůj pracovní dokument. Pracovní skupina bude moci zahájit přezkum tohoto kompromisu po jednotlivých člancích a pokračovat v něm až do konce semestru.

14. Během uvedené doby se rovněž uskutečnilo pět zasedání Pracovní skupiny pro výzkum, která na nich projednala návrh změny nařízení 2021/2085, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa. Předsednictví kromě toho dne 1. dubna 2022 uspořádalo neformální odborný seminář.
15. Na zasedání konaném dne 25. května 2022 vzal Výbor stálých zástupců na vědomí návrh zprávy o pokroku (dokument 9177/22), která má být předložena Radě pro konkurenceschopnost na zasedání konajícím se dne 9. června 2022.

III. HLAVNÍ POLITICKÉ OTÁZKY

16. Na základě dosavadních jednání na úrovni pracovní skupiny konstatovalo předsednictví, že členské státy vítají obecný cíl posílit evropský ekosystém polovodičů i odolnost souvisejících dodávek pro průmysl. K návrhu Komise si však ponechávají obecnou výhradu přezkumu.
17. Členské státy přispěly ke konstruktivní diskusi o návrhu. V této souvislosti se jako nejcitlivější politické otázky jeví tyto:

a) Iniciativa v oblasti polovodičů (iniciativa Čipy pro Evropu)

Některé členské státy žádaly o zřetelnější odlišení cílů, složek a akcí evropské iniciativy v oblasti polovodičů (iniciativy *Čipy pro Evropu*). Status evropského konsorcia pro čipovou infrastrukturu byl podrobně představen, avšak jasné pokyny nebyly v této fázi formulovány. Některé členské státy si rovněž přály upřesnit postup pro výběr kompetenčních center v oblasti polovodičů a jejich propojení s ostatními částmi polovodičového ekosystému.

b) *Zásada „prvního zařízení svého druhu“*

Členské státy požádaly o to, aby byly tato koncepce i navržená definice zpřesněny.

Některé členské státy rovněž vyjádřily pochybnosti nad přidanou hodnotu statusu „integrovaného výrobního zařízení“ nebo „otevřené továrny EU na polovodiče“.

Diskutovalo se také o zapojení členských států do procesu udělování těchto statusů.

Některé členské státy vyzývaly k posílení své úlohy v tomto procesu, avšak zároveň zdůrazňovaly, že je důležité omezit administrativní zátěž, chránit důvěrnost předávaných informací nebo umožnit kandidaturu konsorcií. Úlohu Komise, Evropské rady pro polovodiče i členských států v tomto procesu je tudíž stále zapotřebí vyjasnit.

Členské státy v hojném počtu připomínaly, že je důležité zachovat na vnitřním trhu rovné podmínky. Vyjadřovaly rovněž znepokojení nad rizikem „honby za dotacemi“.

Pokud jde o působnost, některé členské státy si přály, aby způsobilé činnosti pokrývaly hodnotový řetězec polovodičů v širším rozsahu. Některé členské státy si rovněž přály, aby návrh nařízení reagoval na výzvu, kterou představuje rozvoj současné generace i vyspělejších čipových technologií v Unii.

c) *Reakce na krizovou situaci v odvětví polovodičů*

Z prvních diskusí na toto téma vyplynulo, že je třeba prohloubit jednání s cílem vyjasnit úlohu a pravomoci Komise v krizovém mechanismu.

Během diskusí bylo zdůrazňováno, že je třeba vyjasnit fungování nástrojů pro mimořádné události, ať už jde o mechanismus žádosti o informace, přednostní objednávky nebo společného nákupu.

Několik členských států poukázalo na nutnost posílit úlohu členských států při uplatňování těchto mechanismů. Členské státy rovněž podporovaly zavedení dalších záruk pro podniky a vyzývaly k zahrnutí ustanovení poskytujících spravedlivou cenu, která by byla časově omezená a v zájmu Unie. Četné členské státy podporovaly potřebu přiměřeného rámce, který by omezil zásahy na trhu.

18. Z diskusí v Pracovní skupině pro výzkum vyplynula dvě hlavní témata jednání:

- finanční aspekty: podle návrhu Komise činí finanční příspěvek Unie na iniciativu Čipy pro Evropu na akce prováděné prostřednictvím společného podniku pro čipy 4,175 miliardy EUR, zatímco předpokládaný finanční příspěvek pro společný podnik pro klíčové digitální technologie činil 1,8 miliardy EUR. Na jedné straně vyvolává toto navýšení otázky v souvislosti s přerozdělením finančních prostředků ve víceletém finančním rámci mezi programem Horizont Evropa a programem Digitální Evropa. Na straně druhé pak vyžaduje další finanční úsilí od členských států a soukromých partnerů, neboť finanční příspěvek Unie pokrývá správní a provozní výdaje společného podniku za předpokladu, že tato částka bude doplněna alespoň rovnocenným příspěvkem jiných účastníků, než je Unie (*zásada stejné výše finančních prostředků*);

- aspekty správy a řízení: obecně spadají akce prováděné prostřednictvím společného podniku pro čipy do tří kategorií: a) zvýšení výrobních kapacit; b) výzkum a inovace přímo související s iniciativou Čipy pro Evropu; c) výzkum a inovace přímo související s digitálními technologiemi, které nejsou uvedeny v iniciativě Čipy pro Evropu.

V souvislosti s přijímáním pracovního programu správní rady návrh Komise stanoví, že ve vztahu k činnostem v oblasti budování výrobních kapacit mají hlasovací právo pouze Komise a členské státy. Je však třeba vyjasnit otázku hlasovacích práv soukromých partnerů ve vztahu k výzkumu a inovacím přímo souvisejícím s iniciativou Čipy pro Evropu.

19. Ačkoli bylo dosaženo významného pokroku, podrobná jednání o obsahu návrhu pokračují na řadě dalších zasedání Pracovní skupiny pro konkurenceschopnost a růst. S ohledem na složitost návrhu, ale také na jeho význam pro evropský ekosystém vysoké úrovně, který zajistí bezpečnost dodávek polovodičů v Unii a vytvoří nové trhy pro špičkové evropské technologie, jsou tudíž zapotřebí další práce na technické úrovni, než bude Rada moci učinit politické rozhodnutí, k němuž tato zpráva přispěje identifikací hlavních politických otázek.
20. Předsednictví se nicméně domnívá, že tato zpráva o pokroku představuje vyvážené shrnutí hlavních politických otázek, které byly identifikovány během projednávání návrhu.

IV. ZÁVĚR

21. Rada pro konkurenceschopnost se vyzývá, aby tuto zprávu předsednictví o pokroku vzala na vědomí.
