



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 31 май 2022 г.
(OR. fr)

9361/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0032(COD)

COMPET 358
IND 187
MI 414
RC 32
RECH 260
TELECOM 236
FIN 573
CADREFIN 87
CODEC 761

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
№ предх. док.:	9177/22
№ док. Ком.:	6170/22 + ADD 1
Относно:	Регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми) <i>Доклад за напредъка</i>

Приложено се изпраща на делегациите доклад на председателството за напредъка по регламента за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми) с оглед на заседанието на Съвета по конкурентоспособност на 9 юни 2022 г.

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми)

Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 8 февруари 2022 г. Комисията представи посоченото по-горе предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета¹. Предложението се основава на член 114, член 173, параграф 3, член 182, параграф 1 и член 183 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).
2. Предложението за регламент има за цел да се укрепи европейската верига за създаване на стойност в областта на полупроводниците и да се даде възможност за разработване и внедряване на полупроводникови технологии и авангардни квантови технологии от следващо поколение, които ще увеличат потенциалния капацитет на Съюза в областта на съвременното проектиране, системната интеграция и производството на интегрални схеми и ще допринесат за постигането на двойния цифров и екологичен преход.
3. Предложението на Комисията е придружено от втори проект за регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2085 за създаване на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ („Единен основен акт“) по отношение на създаването на съвместното предприятие „Интегрални схеми“. Този проект за регламент се разглежда отделно от работна група „Научни изследвания“.

¹ Док. 6170/22 + ADD 1.

4. Предложението за регламент относно полупроводниците не е придружено от оценка на въздействието. Вместо това на 11 май 2022 г. Комисията публикува работен документ на службите на Комисията, в който се обобщават целта на предложението, както и избраните от Комисията методи, критерии и стратегически опции.
5. Комисията представи инициативата си в рамките на точка „Други въпроси“ на заседанието на Съвета по конкурентоспособност от 24 февруари 2022 г.
6. Европейският икономически и социален комитет все още не е дал становище по предложението.
7. Комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) на Европейския парламент все още не е гласувала своя доклад.
8. В заключенията си от 21—22 октомври 2021 г. Европейският съвет изтъкна, че е важно да се постигне бърз напредък по инициативите за насърчаване на създаването на авангардна европейска екосистема за микрочипове по цялата верига за създаване на стойност и за изграждане на допълнителна устойчивост, включително по отношение на суровините, тъй като това е от решаващо значение за избягването на недостиг, който възпрепятства цифровата ни трансформация. Във връзка с това Европейският съвет посочи, че очаква предстоящото предложение за европейски законодателен акт за чиповете.

II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

9. Комисията представи предложението си на Комитета на постоянните представители на 9 февруари 2022 г.
10. Работна група „Конкурентоспособност и растеж“ започна да разглежда предложението на 14 февруари 2022 г. и оттогава продължава своята работа с цел да представи доклад за напредъка до края на председателството.

11. На своите 9 заседания, проведени между февруари и май 2022 г., работната група съсредоточи обсъжданията си по-специално върху основните принципи на трите стълба, които структурират предложението на Комисията. Бюджетните аспекти бяха изключени на този етап от прегледа. Бяха разгледани по-специално следните теми:
- в стълб I относно инициативата за интегралните схеми (*инициатива „Интегрални схеми за Европа“*): целите и изпълнението на инициативата, Европейският консорциум за инфраструктура за интегрални схеми, процедурата за подбор на центрове за експертни познания и тяхното свързване с останалата част от екосистемата в областта на полупроводниците;
 - в стълб II относно сигурността на доставките: определението за „първо по рода си съоръжение“, процедурата за оценяване за предоставяне на статут на „интегрирано производствено съоръжение“ или на „отворено производствено предприятие“ и добавената стойност на предложението спрямо съществуващата процедура за разрешаване на държавни помощи;
 - в стълб III относно мониторинга и реакцията при кризи: механизмът за мониторинг и ранно предупреждение, функционирането на инструментите за действие при извънредни ситуации и евентуалното им въздействие върху привлекателността на единния пазар;
 - освен това бяха обсъдени разпоредбите относно управлението, поверителността, санкциите и комитологията, с което приключи анализът на текста.
12. Въз основа на това председателството получи писмени бележки от държавите членки по проекта за регламент като цяло. След обсъжданията в работната група и анализа на тези бележки председателството предложи на държавите членки първоначален компромисен текст.
13. Комисията представи работния си документ в подкрепа на предложението за регламент на работна група „Конкурентоспособност и растеж“ на 12 май 2022 г. Работната група ще може да започне разглеждането член по член на този компромисен текст и да го продължи до края на шестмесечието.

14. Успоредно с това работна група „Научни изследвания“ проведе 5 заседания, на които обсъди предложението за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2085 за създаване на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“. На 1 април 2022 г. председателството организира и неформален технически семинар.
15. На заседанието си от 25 май 2022 г. Комитетът на постоянните представители взе под внимание проекта за доклад за напредъка (док. 9177/22) с оглед на представянето му на Съвета по конкурентоспособност на заседанието му на 9 юни 2022 г.

III. ОСНОВНИ ПОЛИТИЧЕСКИ ВЪПРОСИ

16. Въз основа на проведените до момента обсъждания на равнище работна група председателството отбеляза, че държавите членки приветстват общата цел за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците и укрепване на устойчивостта на промишлените доставки в тази област. Те обаче поддържат обща резерва за разглеждане по предложението на Комисията.
17. Държавите членки допринесоха за конструктивния дебат по предложението. В този контекст изглежда, че следните точки представляват най-чувствителните политически въпроси:

- а) Инициативата относно полупроводниците (инициатива „Интегрални схеми за Европа“)

Някои държави членки призоваха за по-ясно разграничение между целите, компонентите и действията на европейската инициатива за интегралните схеми (*инициатива „Интегрални схеми за Европа“*). Статутът на Европейския консорциум за инфраструктура за интегрални схеми беше представен подробно, но на този етап няма ясно определени насоки. На последно място, някои държави членки поискаха подробности относно процедурата за подбор на центровете за експертни познания в областта на полупроводниците и как те следва да бъдат свързани с останалата част от екосистемата.

б) Принцип на „първо по рода си съоръжение“

Държавите членки поискаха разяснения по това предложение и по предложеното определение.

Някои държави членки поставиха под въпрос и добавената стойност на статута на „интегрирано производствено съоръжение“ и на „отворено производствено предприятие на ЕС“. Участието на държавите членки в процедурата за предоставяне на тези статуту също би могло да бъде обсъдено. Някои държави членки призоваха за бъде засилена ролята им в този процес, като същевременно подчертаха колко е важно да се ограничи административната тежест, да се защити поверителността на предаваната информация и да се позволи на консорциумите да представят своите кандидатури. Ролята на Комисията, на Европейския съвет по полупроводниците и на държавите членки в този процес продължава да бъде предизвикателство, което трябва да бъде изяснено.

Голям брой държави членки припомниха, че е важно да се поддържат еднакви условия на конкуренция на вътрешния пазар. Те изразиха също така загриженост относно риска от „надпревара за субсидиране“.

Що се отнася до обхвата, някои държави членки поискаха допустимите дейности да обхващат в по-голяма степен веригата за създаване на стойност в областта на полупроводниците. Някои държави членки поискаха също така проектът за регламент да отговори на предизвикателството, свързано с разработването на настоящото поколение и на по-зрели технологии за интегрални схеми в ЕС.

в) Отговори на кризисна ситуация в сектора на полупроводниците

При първоначалните обсъждания по тази тема беше подчертана необходимостта от по-нататъшни обсъждания, за да се изяснят ролята и правомощията на Комисията в механизма за действие при кризи.

По време на обсъжданията беше подчертана необходимостта от изясняване на функционирането на инструментите за извънредни ситуации, независимо дали става въпрос за механизма за искане на информация, за поръчката с приоритет или за съвместното закупуване.

Необходимостта от засилване на ролята на държавите членки при прилагането на тези механизми беше изтъкната от няколко държави членки. Държавите членки подкрепиха също така въвеждането на допълнителни гаранции за предприятията, като призоваха за разпоредби за справедливо ценообразуване, които да са ограничени във времето и да са в интерес на Съюза. Много държави членки подкрепиха необходимостта от пропорционална рамка, която да ограничи намесата на пазара.

18. Обсъжданията в работна група „Научни изследвания“ откриха две основни теми за преговори:

- Финансови аспекти: в предложението на Комисията финансовото участие на Съюза в инициативата „Интегрални схеми за Европа“ за действията, изпълнявани чрез съвместното предприятие „Интегрални схеми“, възлиза на 4,175 млрд. евро, докато финансовата вноска, предвидена за съвместното предприятие „Ключови цифрови технологии“, възлиза на 1,800 млрд. евро. От една страна, това увеличение поставя въпроса за преразпределянето на финансови ресурси между програма „Хоризонт Европа“ и програма „Цифрова Европа“ в многогодишната финансова рамка. От друга страна, то изисква допълнителни финансови усилия от страна на държавите членки и частните партньори, тъй като финансовата вноска на Съюза покрива административните и оперативните разходи на съвместното предприятие, при условие че тази сума се допълва от поне равностойна вноска от членове, различни от Съюза („*принцип на равностойност*“).

- Управленски аспекти: като цяло действията, изпълнявани чрез съвместното предприятие „Интегрални схеми“, принадлежат към три категории: а) укрепване на производствените вериги; б) научни изследвания и иновации, пряко свързани с инициативата „Интегрални схеми за Европа“; в) научни изследвания и иновации, пряко свързани с цифрови технологии, различни от посочените в инициативата „Интегрални схеми за Европа“. Що се отнася до приемането на работната програма от управителния съвет, предложението на Комисията предвижда, че единствено Комисията и държавите членки имат право на глас по отношение на дейностите по укрепване на производствения капацитет. Въпреки това въпросът за правото на глас на частните партньори относно научноизследователските и иновационните дейности, пряко свързани с инициативата „Интегрални схеми за Европа“, все още не е изяснен.

19. Въпреки постигнатия значителен напредък, задълбочените обсъждания по съдържанието на предложението продължават на поредица от нови заседания на работна група „Конкурентоспособност и растеж“. Ето защо, като се има предвид сложността на предложението, но и значението му за една европейска екосистема на високо равнище, която да гарантира сигурността на доставките на полупроводници в Съюза и да развива нови пазари за модерните европейски технологии, е необходима допълнителна работа на техническо равнище, за да може Съветът да вземе политическо решение, за което настоящият доклад допринася чрез набелязване на ключовите политически въпроси.
20. Независимо от това председателството смята, че настоящият доклад за напредъка обобщава по балансиран начин основните политически въпроси, установени при разглеждането на предложението.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21. Съветът по конкурентоспособност се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка, изготвен от председателството.