

Bruselj, 28. maj 2018  
(OR. en)

9361/18

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2018/0163 (NLE)**

---

EPPO 12  
EUROJUST 58  
CATS 38  
FIN 407  
COPEN 164  
GAF 21  
CSC 171

**PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	25. maj 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 318 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT)

---

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 318 final.

---

Priloga: COM(2018) 318 final



Bruselj, 25.5.2018  
COM(2018) 318 final

2018/0163 (NLE)

Predlog

### **IZVEDBENI SKLEP SVETA**

**o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT)**

## **OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM**

### **1. OZADJE PREDLOGA**

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Uredba Sveta (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) je bila sprejeta 12. oktobra 2017 in je začela veljati 20. novembra 2017. V skladu s členom 20 navedene uredbe je Komisija odgovorna za ustanovitev in začetno upravno delovanje EJT, dokler EJT ni sposobno izvrševati lastnega proračuna. Komisija izvaja vse potrebno za hitro ustanovitev EJT. V skladu s členom 120 uredbe in po triletni fazi izgradnje namerava Komisija zagotoviti začetek delovanja EJT do konca leta 2020.

Ključni vidik začetka delovanja EJT se nanaša na izbor in imenovanje osebja, zlasti evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev. Za izbor evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev za EJT je v členu 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 določeno, da Svet določi operativna pravila izbirne komisije in sprejme sklep o imenovanju njenih članov na predlog Komisije. Komisija za ta namen predlaga izvedbeni sklep Sveta, ki v Prilogi določa operativna pravila izbirne komisije.

Glavna naloga izbirne komisije bo sestaviti ožji seznam kandidatov za mesto evropskega glavnega tožilca, preden ga imenujeta Evropski parlament in Svet, ter pripraviti utemeljeno mnenje glede kvalifikacij kandidatov za evropske tožilce, preden jih imenuje Svet. Z operativnimi pravili, ki jih predlaga Komisija, se zagotovi, da bo izbirna komisija zmožna svoje naloge izvajati kar najbolj učinkovito. Zato Priloga vsebuje pravila glede nalog, sestave, sekretariata in postopkov odločanja izbirne komisije ter tudi pravila glede razvrščanja kandidatov, finančnih določb, obdelave osebnih podatkov in jezikovne ureditve izbirne komisije.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ustanovitev EJT je določena v členu 86 PDEU. EJT bo prvi organ EU s pooblastili za izvajanje kazenskih preiskav in pregona glede kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom Unije, in bo popolnoma nov akter v evropskem pravosodnem okolju. Z EJT naj bi se po pričakovanjih dosegla doslednejša in učinkovitejša politika kazenskega pregona za kazniva dejanja, ki vplivajo na proračunu EU, povečalo naj bi se število pregonov, obsodb ter dosegla višja stopnja povračil sredstev Unije, ki so bila izgubljena zaradi goljufij.

Komisija s predložitvijo tega predloga izvedbenega sklepa Sveta, ki v Prilogi določa operativna pravila izbirne komisije, izpolnjuje svojo obveznost iz člena 14(3) Uredbe Sveta 2017/1939. Na podlagi tega predloga se bodo lahko začeli zahtevani postopki izbire in imenovanja evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev za EJT. Zato je ta predlog v celoti skladen z obstoječimi določbami politike na zadevnem področju.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta pobuda je skladna z drugimi politikami Unije in zakonodajnimi spremembami, namenjenimi krepitvi zaščite finančnih interesov Unije.

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

### **• Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 291 PDEU v povezavi s členoma 14(3) in 16(2) Uredbe Sveta (EU) 2017/1939.

### **• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

V skladu s členom 14(3) Uredbe Sveta 2017/1939 je Komisija pravno zavezana, da pripravi predlog operativnih pravil izbirne komisije. Ta predlog je nujen za zagotovitev, da bo izbirna komisija lahko opravljala svoje naloge kar najbolj učinkovito ter hitro opravila izbor in imenovanje evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev za EJT.

### **• Sorazmernost**

Ta predlog je omejen na tisto, kar je potrebno za doseg predlaganih ciljev, in je zato v skladu z načelom sorazmernosti. Predlog je neposredno povezan z začetkom veljavnosti Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 in bistvenega pomena za hitro ustanovitev EJT.

## **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA**

Glede na namenskost in omejeno naravo tega predloga ter na dejstvo, da izpolnjuje obveznost Komisije iz člena 14(3) Uredbe Sveta 2017/1939, zanj niso bile izvedene naknadne ocene, posvetovanja z deležniki in ocena učinka.

## **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog v točki VIII Priloge določa, da imajo člani izbirne komisije, ki morajo za opravljanje svojih nalog odpotovati iz svojega kraja prebivališča, pravico do povračila potnih stroškov in nadomestila v skladu s členom 9 Uredbe Sveta 2016/300. Nastale izdatke krije Svet.

Komisija bo opravljala naloge sekretariata izbirne komisije in zagotavljala potrebno upravno podporo za delo izbirne komisije. Te naloge ne bodo imele finančnih posledic.

## **5. DRUGI ELEMENTI**

### **• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Glede na naravo tega ukrepa ni potrebe po izvajanju.

### **• Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Za predlog niso potrebni obrazložitevni dokumenti o prenosu.

### **• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Točka I opredeljuje naloge izbirne komisije v skladu s členoma 14(3) in 16(2) Uredbe Sveta 2017/1939.

Točka II opisuje sestavo izbirne komisije in mandat članov komisije. V skladu s členom 14(3) Uredbe Sveta 2017/1939 izbirno komisijo sestavljajo nekdanji člani Sodišča in Računskega sodišča, nekdanji nacionalni člani Eurojusta, člani nacionalnih vrhovnih sodišč, vrhovni tožilci in priznani pravniki. V tej točki je pojasnjeno, da člani izbirne komisije ob imenovanju izpolnjujejo vsaj eno od navedenih meril. Točka II pojasnjuje tudi, da člane izbirne komisije

imenuje Svet za obdobje štirih let. Poleg tega so v tej točki določena pravila o zamenjavi članov pred iztekom njihovega mandata.

Točka III določa pravila o predsedniku in tajniku izbirne komisije. V tej točki je pojasnjeno, da naloge sekretariata komisije, ki so v tej točki tudi navedene, opravlja Komisija.

Točka IV določa pravila o razpravljanju in sprejemanju odločitev izbirne komisije.

Točka V pojasnjuje, da se vse prijave za mesto evropskega glavnega tožilca in imenovanja za mesta evropskih tožilcev predložijo izbirni komisiji. Poleg tega točka V določa možnost, da izbirna komisija od kandidatov ali vlad držav članic, ki so kandidate imenovala, zahteva dodatne informacije.

Točka VI določa veljavne postopke za imenovanje evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev. Kar zadeva evropskega glavnega tožilca, ta točka določa, da bo izbirna komisija pregledala prijave glede na zahteve iz člena 14(2) Uredbe 2017/1939, kot so dopolnjene v objavi prostega delovnega mesta. Izbirna komisija razvrsti kandidate, ki izpolnjujejo zahteve, in opravi razgovor z dovolj velikim številom najvišje uvrščenih kandidatov. Kandidati, ki ne izpolnjujejo pogojev ali ki jih komisija ne povabi na razgovor, se obvestijo o razlogih za to. Kar zadeva evropske tožilce, ta točka opisuje, da bo izbirna komisija pregledala predlagana imenovanja glede na zahteve iz člena 16(1) Uredbe 2017/1939, in s predlaganimi kandidati opravila razgovore.

V točki VII je določeno nadaljevanje postopka iz točke VI. V skladu s to točko izbirna komisija sestavi ožji seznam treh do petih kandidatov za mesto evropskega glavnega tožilca, ki ga predloži Evropskemu parlamentu in Svetu. Kandidati, ki niso uvrščeni na ožji seznam, se obvestijo o razlogih za to in imajo možnost pritožbe Svetu v skladu s členom 90(2) kadrovske predpise. Izbirna komisija bo kandidate razvrstila v skladu z njihovimi kvalifikacijami in izkušnjami, vendar ta razvrstitev za Evropski parlament in Svet ni zavezujoča. Kar zadeva mesta evropskih tožilcev, bo izbirna komisija oblikovala mnenje o usposobljenosti kandidatov za izpolnjevanje dolžnosti evropskega tožilca in izrecno navedla, ali posamezen kandidat izpolnjuje pogoje iz člena 16(1) Uredbe 2017/1939 ali ne. Izbirna komisija bo kandidate razvrstila v skladu z njihovimi kvalifikacijami in izkušnjami, vendar ta razvrstitev za Svet ni zavezujoča. Ta točka določa tudi pravila za primer, da predlagani kandidati za mesta evropskih tožilcev ne izpolnjujejo zahtevanih pogojev.

Točka VIII določa finančne določbe. Člani izbirne komisije, ki morajo za opravljanje svojih nalog odpotovati iz svojega kraja prebivališča, imajo pravico do povračila potnih stroškov in nadomestila v skladu s členom 9 Uredbe Sveta 2016/300. Nastale izdatke krije Svet.

Točka IX določa, da je za obdelavo osebnih podatkov v okviru dela izbirne komisije odgovorna Komisija v skladu z Uredbo (ES) št. 45/2001. Ta točka nadalje zagotavlja, da so pravila glede varnosti informacij, ki se obdelujejo v okviru dela izbirne komisije, in dostopa do njih tista pravila, ki se uporabljajo za Komisijo.

Točka X opredeljuje jezikovno ureditev izbirne komisije in določa, da komisija na predlog predsednika določi jezik za razprave in sprejemanje odločitev.

Predlog

## IZVEDBENI SKLEP SVETA

### **o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT)**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) in zlasti člena 14(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2017/1939 določa, da Evropski parlament in Svet v medsebojnem soglasju imenujeta evropskega glavnega tožilca izmed kvalificiranih kandidatov na ožjem seznamu, ki ga sestavi izbirna komisija, ki jo sestavljajo nekdanji člani Sodišča in Računskega sodišča, nekdanji nacionalni člani Eurojusta, člani nacionalnih vrhovnih sodišč, vrhovni tožilci in priznani pravniki ter en član, ki ga imenuje Evropski parlament.
- (2) Uredba (EU) 2017/1939 prav tako določa, da Svet imenuje vsakega evropskega tožilca izmed treh kandidatov, ki jih predlaga posamezna država članica, in sicer po prejemu utemeljenega mnenja izbirne komisije.
- (3) Postopek izbire evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev bi moral biti eden od ključnih elementov za zagotovitev njihove neodvisnosti, kot jo zahteva člen 6 Uredbe (EU) 2017/1939.
- (4) S pravili izbirne komisije bi bilo treba zagotoviti, da tudi komisija sama deluje ustrezno neodvisno in nepristransko, da lahko opravlja svoje delo.
- (5) Zato bi bilo treba določiti operativna pravila izbirne komisije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

#### *Člen 1*

Operativna pravila izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 se določijo v Prilogi k temu sklepu.

#### *Člen 2*

Ta sklep začne veljati ob podpisu.

*Člen 3*

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

*Za Svet  
Predsednik*