

V Bruseli 28. mája 2018
(OR. en)

9361/18

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0163 (NLE)**

EPPO 12
EUROJUST 58
CATS 38
FIN 407
COPEN 164
GAF 21
CSC 171

NÁVRH

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,
v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie

Dátum doručenia: 25. mája 2018

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: COM(2018) 318 final

Predmet: Návrh VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA RADY o pravidlách fungovania výberovej komisie stanovených v článku 14 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2017/1939, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2018) 318 final.

Príloha: COM(2018) 318 final



V Bruseli 25. 5. 2018
COM(2018) 318 final

2018/0163 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

o pravidlách fungovania výberovej komisie stanovených v článku 14 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2017/1939, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Nariadenie Rady (EÚ) 2017/1939, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry, bolo prijaté 12. októbra 2017 a nadobudlo účinnosť 20. novembra 2017. V súlade s článkom 20 uvedeného nariadenia je Komisia zodpovedná za zriadenie a počiatočné administratívne fungovanie Európskej prokuratúry dotedy, kým Európska prokuratúra nebude schopná plniť vlastný rozpočet. Komisia vyvíja všetko potrebné úsilie na zabezpečenie rýchleho zriadenia Európskej prokuratúry. V súlade s článkom 120 nariadenia sa Komisia zameriava na to, aby Európska prokuratúra po trojročnej prípravnej fáze začala svoju činnosť do konca roka 2020.

Kľúčovým aspektom začatia činnosti Európskej prokuratúry je výber a vymenovanie jej pracovníkov, najmä generálneho európskeho prokurátora a európskych prokurátorov. Na účely výberu generálneho európskeho prokurátora a európskych prokurátorov Európskej prokuratúry sa v článku 14 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2017/1939 uvádza, že Rada stanoví pravidlá fungovania výberovej komisie a prijme rozhodnutie, ktorým na návrh Komisie vymenuje jej členov. Na tento účel Komisia navrhuje vykonávacie rozhodnutie Rady a pravidlá fungovania výberovej komisie uvedené v prílohe.

Hlavnou úlohou výberovej komisie bude zostaviť užší zoznam kvalifikovaných kandidátov na funkciu generálneho európskeho prokurátora pred jeho vymenovaním Európskym parlamentom a Radou, a predložiť odôvodnené stanovisko o kvalifikácii kandidátov na európskych prokurátorov pred ich vymenovaním Radou. Pravidlá fungovania navrhnuté Komisiou zabezpečujú, že výberová komisia bude schopná plniť si svoje úlohy čo najefektívnejšie. Príloha preto obsahuje pravidlá o úlohách, zložení, sekretariáte a rozhodovacích procesoch výberovej komisie, ako aj pravidlá o určovaní poradia kandidátov, finančných ustanoveniach, spracovaní osobných údajov a jazykovom režime výberovej komisie.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Zriadenie Európskej prokuratúry sa stanovuje v článku 86 ZFEÚ. Európska prokuratúra bude prvým orgánom EÚ s právomocami vyšetrovať a trestne stíhať trestné činy, ktoré poškodzujú finančné záujmy Únie, a bude úplne novým subjektom v európskej justičnej oblasti. Očakáva sa, že existencia Európskej prokuratúry povedie k dôslednejšej a účinnejšej politike trestného stíhania zločinov, ktoré ovplyvňujú rozpočet EÚ, čo povedie k väčšiemu počtu trestných stíhaní, odsúdení a vyššej úrovni vymáhania podvodne čerpaných finančných prostriedkov Únie.

Predložením tohto návrhu vykonávacieho rozhodnutia Rady a pravidiel fungovania výberovej komisie uvedených v prílohe si Komisia plní svoju povinnosť podľa článku 14 ods. 3 nariadenia Rady 2017/1939. Tento návrh umožní začať s požadovanými postupmi výberu a vymenovania generálneho európskeho prokurátora a európskych prokurátorov Európskej prokuratúry. Tento návrh je preto plne v súlade s existujúcimi ustanoveniami v príslušnej oblasti politiky.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Táto iniciatíva je v súlade s ostatnými politikami Únie a legislatívnym vývojom zameraným na posilnenie ochrany finančných záujmov Únie.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Návrh je založený na článku 291 ZFEÚ v spojení s článkom 14 ods. 3 a článkom 16 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) 2017/1939.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

V súlade s článkom 14 ods. 3 nariadenia Rady 2017/1939 sa od Komisie vyžaduje, aby predložila návrh pravidiel fungovania výberovej komisie. Tento návrh je nevyhnutným predpokladom, ktorý má zabezpečiť, že výberová komisia bude schopná plniť si svoje úlohy čo najefektívnejšie v záujme rýchleho výberu a vymenovania generálneho európskeho prokurátora a európskych prokurátorov Európskej prokuratúry.

- **Proporcionalita**

Tento návrh sa obmedzuje na to, čo je nevyhnutné na dosiahnutie navrhovaných cieľov, a preto je v súlade so zásadou proporcionality. Tento návrh priamo súvisí s nadobudnutím účinnosti nariadenia Rady (EÚ) 2017/1939 a je nevyhnutný na zabezpečenie rýchleho zriadenia Európskej prokuratúry.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

Vzhľadom na ciele a obmedzený charakter tohto návrhu a skutočnosť, že je v súlade s povinnosťou, ktorá bola Komisii uložená článkom 14 ods. 3 nariadenia Rady 2017/1939, neboli vykonané hodnotenia *ex post*, konzultácie so zainteresovanými stranami ani posúdenia vplyvu.

4. VPLYV NA ROZPOČET

V tomto návrhu sa v bode VIII prílohy uvádza, že členovia výberovej komisie, ktorí musia cestovať z miesta bydliska, aby mohli vykonávať svoje povinnosti, majú nárok na náhradu svojich výdavkov a na príspevok v súlade s článkom 9 nariadenia Rady 2016/300. Príslušné výdavky znáša Rada.

Komisia bude zodpovedná za sekretariát výberovej komisie a zabezpečí potrebnú administratívnu podporu činnosti výberovej komisie. Tieto úlohy nebudú mať finančné dôsledky.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Vzhľadom na charakter tohto opatrenia vykonávanie nie je potrebné.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Tento návrh si nevyžaduje vysvetľujúce dokumenty o transpozícii.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

V bode I sa vymedzujú úlohy výberovej komisie v súlade s článkom 14 ods. 3 a článkom 16 ods. 2 nariadenia Rady 2017/1939.

V bode II sa opisuje zloženie výberovej komisie a funkčné obdobie členov výberovej komisie. V súlade s článkom 14 ods. 3 nariadenia Rady 2017/1939 bude výberová komisia zložená z bývalých členov Súdneho dvora a Dvora audítorov, bývalých národných členov Eurojustu, členov najvyšších súdnych orgánov členských štátov alebo prokuratúr členských štátov a uznávaných odborníkov v oblasti práva. V tomto bode sa objasňuje, že členovia výberovej komisie musia v čase svojho vymenovania spĺňať aspoň jedno z vyššie uvedených kritérií. V bode 2 sa ďalej vysvetľuje, že členov výberovej komisie Rada vymenuje na obdobie štyroch rokov. Okrem toho sa v tomto bode stanovujú pravidlá o nahradení členov pred uplynutím ich funkčného obdobia.

V bode III sa stanovujú pravidlá týkajúce sa predsedu a sekretariátu výberovej komisie. V tomto bode sa uvádza, že Komisia je zodpovedná za sekretariát výberovej komisie a určuje úlohy sekretariátu.

V bode IV sa stanovujú pravidlá týkajúce sa rokovania výberovej komisie.

V bode V sa vysvetľuje, že všetky prihlášky na pozíciu generálneho európskeho prokurátora a nominácie na funkciu európskych prokurátorov budú postúpené výberovej komisii. Okrem toho v bode V sa uvádza, že výberová komisia môže požiadať uchádzačov alebo vlády členských štátov, ktoré kandidáta nominovali, o dodatočné informácie.

V bode VI sa stanovujú uplatniteľné postupy vymenovania generálneho európskeho prokurátora, ako aj európskych prokurátorov. Pokiaľ ide o generálneho európskeho prokurátora, v tomto bode sa uvádza, že výberová komisia preskúma prihlášky, pričom prihliadne na požiadavky stanovené v článku 14 ods. 2 nariadenia 2017/1939, ktoré sa bližšie uvádzajú v oznámení o voľnom pracovnom mieste. Výberová komisia určí poradie kandidátov, ktorí spĺňajú požiadavky, a na pohovor pozve dostatočný počet najvyššie hodnotených kandidátov. Uchádzači, ktorí nespĺňajú požiadavky oprávnenosti alebo ktorí nie sú pozvaní na vypočutie pred výberovou komisiou, budú informovaní o dôvodoch. Pokiaľ ide o európskych prokurátorov, v tomto bode sa uvádza, že komisia preskúma nominácie so zreteľom na požiadavky stanovené v článku 16 ods. 1 nariadenia Rady 2017/1939 a nominovaných kandidátov pozve na pohovor.

Bod VII nadväzuje na postup stanovený v bode VI a uvádza sa v ňom, že výberová komisia vypracuje užší zoznam troch až piatich kandidátov na funkciu generálneho európskeho prokurátora, ktorý bude predložený Európskemu parlamentu a Rade. Kandidáti, ktorí nie sú zaradení do užšieho zoznamu, budú informovaní o dôvodoch a môžu Rade podať sťažnosť v súlade s článkom 90 ods. 2 služobného poriadku. Hoci výberová komisia určí poradie kandidátov podľa ich kvalifikácie a skúseností, toto poradie nebude pre Európsky parlament a Radu záväzná. Pokiaľ ide o funkciu európskeho prokurátora, výberová komisia sformuluje stanovisko ku kvalifikácii kandidátov na plnenie úloh európskych prokurátorov a výslovne uvedie, či kandidát spĺňa alebo nespĺňa podmienky uvedené v článku 16 ods. 1 nariadenia 2017/1939. Hoci výberová komisia určí poradie kandidátov podľa ich kvalifikácie a skúseností, toto poradie nebude pre Radu záväzná. V tomto bode sa zároveň stanovujú pravidlá vzťahujúce sa na situáciu, keď nominovaní kandidáti na funkciu európskeho prokurátora nespĺňajú požadované podmienky.

Bod VIII obsahuje finančné ustanovenia. Členovia výberovej komisie, ktorí musia cestovať z miesta bydliska, aby si mohli plniť svoje úlohy, budú mať nárok na náhradu svojich

výdavkov a na príspevok v súlade s článkom 9 nariadenia Rady (EÚ) 2016/300. Príslušné výdavky znáša Rada.

V bode IX sa stanovuje, že spracovanie osobných údajov v súvislosti s prácou výberovej komisie prebieha v rámci zodpovednosti Komisie v súlade s nariadením (ES) č. 45/2001. Tento bod ďalej zabezpečuje, že pravidlá uplatniteľné na bezpečnosť a prístup k informáciám spracovávaným v súvislosti s prácou výberovej komisie, sú pravidlami vzťahujúcimi sa na Komisiu.

V bode X sa stanovuje jazykový režim výberovej komisie a uvádza sa v ňom, že výberová komisia na návrh svojho predsedu určí jazykový režim svojich rokovaní.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

o pravidlách fungovania výberovej komisie stanovených v článku 14 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2017/1939, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) 2017/1939 z 12. októbra 2017, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry, a najmä na jeho článok 14 ods. 3,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) V nariadení (EÚ) 2017/1939 sa stanovuje, že Európsky parlament a Rada na základe vzájomnej dohody vymenujú generálneho európskeho prokurátora vybraného z užšieho zoznamu kvalifikovaných kandidátov, ktorý vypracovala výberová komisia zložená z bývalých členov Súdneho dvora a Dvora audítorov, bývalých národných členov Eurojustu, členov najvyšších súdnych orgánov členských štátov alebo prokuratúr členských štátov a uznávaných odborníkov v oblasti práva, ako aj jedného člena Európskeho parlamentu.
- (2) V nariadení (EÚ) 2017/1939 sa tiež stanovuje, že Rada vymenuje každého európskeho prokurátora spomedzi troch kandidátov nominovaných každým členským štátom po doručení odôvodneného stanoviska tejto výberovej komisie.
- (3) Postup výberu generálneho európskeho prokurátora a európskych prokurátorov by mal byť kľúčovým prvkom na zabezpečenie ich nezávislosti, ako sa vyžaduje v článku 6 nariadenia (EÚ) 2017/1939.
- (4) Pravidlá výberovej komisie by mali zabezpečiť, aby samotná výberová komisia mala pri vykonávaní svojej práce potrebnú nezávislosť a nestrannosť.
- (5) Preto by sa mali stanoviť pravidlá fungovania výberovej komisie.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pravidlá fungovania výberovej komisie stanovené v článku 14 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2017/1939 sú pravidlá stanovené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom podpisu.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené členským štátom.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*