

Bruxelles, 28. svibnja 2018.
(OR. en)

9361/18

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0163 (NLE)**

EPPO 12
EUROJUST 58
CATS 38
FIN 407
COPEN 164
GAF 21
CSC 171

PRIJEDLOG

Od: Glavni tajnik Europske komisije,
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 25. svibnja 2018.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2018) 318 final

Predmet: Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o pravilima rada povjerenstva
za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi
pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja
(„EPPO”)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2018) 318 final.

Priloženo: COM(2018) 318 final



Bruxelles, 25.5.2018.
COM(2018) 318 final

2018/0163 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o pravilima rada povjerenstva za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) donesena je 12. listopada 2017. i stupila je na snagu 20. studenoga 2017. U skladu s člankom 20. te Uredbe Komisija je odgovorna za uspostavu i početno administrativno funkcioniranje EPPO-a dok on ne stekne sposobnost za izvršavanje vlastitog proračuna. Komisija poduzima sve potrebne korake kako bi osigurala brzo osnivanje EPPO-a. U skladu s člankom 120. Uredbe i nakon početnog trogodišnjeg razdoblja Komisijin je cilj da EPPO postane operativan do kraja 2020.

Ključni je aspekt pokretanja EPPO-a odabir i imenovanje njegova osoblja, a posebice glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja. U pogledu odabira glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja EPPO-a, člankom 14. stavkom 3. Uredbe (EU) 2017/1939 predviđa se da će Vijeće utvrditi pravila rada povjerenstva za odabir i donijeti odluku o imenovanju njegovih članova na prijedlog Komisije. U tu svrhu Komisija predlaže Provedbenu odluku Vijeća s pravilima rada povjerenstva za odabir u Prilogu toj Odluci.

Glavni će zadatak povjerenstva za odabir biti izrada popisa kvalificiranih kandidata za dužnost glavnog europskog tužitelja koji su ušli u uži izbor, prije nego što ga Europski parlament i Vijeće imenuju, te davanje obrazloženog mišljenja o kvalifikacijama kandidata za europske tužitelje prije nego što ih Vijeće imenuje. Pravilima za rad koja predlaže Komisija osigurava se da povjerenstvo za odabir može što učinkovitije obavljati svoje zadaće. Prilog stoga sadržava pravila o zadaćama, sastavu i tajništvu povjerenstva za odabir te njegovim postupcima donošenja odluka, kao i pravila o rangiranju kandidata, financijske odredbe, pravila o obradi osobnih podataka i jezicima kojima se koristi povjerenstvo za odabir.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Osnivanje EPPO-a predviđeno je člankom 86. UFEU-a. EPPO će biti prvo tijelo EU-a s ovlastima za kaznenu istragu i progon kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije te će biti potpuno novi sudionik u europskom pravosudnom okruženju. Očekuje se da će EPPO pomoći u provođenju dosljednije i učinkovitije politike kaznenog progona kaznenih djela na štetu proračuna EU-a, čime će se povećati broj kaznenih progona i osuđujućih presuda te stopa povrata pronevjerenih sredstava Unije.

Podnoseći ovaj Prijedlog provedbene odluke Vijeća i Priloga, pravila rada povjerenstva za odabir, Komisija ispunjuje svoju obvezu iz članka 14. stavka 3. Uredbe Vijeća 2017/1939. Prijedlogom će se omogućiti pokretanje potrebnih postupaka odabira i imenovanja glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja EPPO-a. Prijedlog je stoga potpuno u skladu s postojećim odredbama politike u odgovarajućem području.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Inicijativa je u skladu s drugim politikama Unije i razvojem zakonodavstva čiji je cilj jačanje zaštite financijskih interesa Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 291. UFEU-a u vezi s člankom 14. stavkom 3. i člankom 16. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s člankom 14. stavkom 3. Uredbe Vijeća 2017/1939 Komisija ima pravnu obvezu podnijeti prijedlog pravila rada povjerenstva za odabir. Ovaj je prijedlog ključan kako bi se osiguralo da povjerenstvo za odabir može što učinkovitije obavljati svoje zadaće kako bi brzo odabralo i imenovalo glavnog europskog tužitelja i europske tužitelje EPPO-a.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je ograničen na ono što je nužno za postizanje predloženih ciljeva te je stoga u skladu s načelom proporcionalnosti. Prijedlog je izravno povezan sa stupanjem na snagu Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 i ključan za brzo osnivanje EPPO-a.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

Zbog namjenske i ograničene prirode ovog prijedloga te činjenice da se njime ispunjuje obveza propisana Komisiji u članku 14. stavku 3. Uredbe Vijeća 2017/1939 nisu provedene *ex post* evaluacije, savjetovanja s dionicima i procjena učinaka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

U točki VIII. Priloga ovom prijedlogu navedeno je da članovi povjerenstva za odabir koji moraju putovati izvan svojeg mjesta boravišta radi obnašanja dužnosti imaju pravo na naknadu troškova i dnevnice u skladu s člankom 9. Uredbe Vijeća 2016/300. Predmetne troškove snosi Vijeće.

Komisija će biti odgovorna za tajništvo povjerenstva i osigurati potrebnu administrativnu potporu za rad povjerenstva. Te zadaće neće imati financijske posljedice.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Zbog prirode ove mjere nema potrebe za provedbom.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Za ovaj prijedlog nisu potrebni dokumenti s obrazloženjima o prenošenju.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

U točki I. navedene su zadaće povjerenstva za odabir u skladu s člankom 14. stavkom 3. i člankom 16. stavkom 2. Uredbe Vijeća 2017/1939.

U točki II. opisan je sastav povjerenstva za odabir i navedeno trajanje mandata članova povjerenstva. U skladu s člankom 14. stavkom 3. Uredbe Vijeća 2017/1939 povjerenstvo za odabir sastojat će se od bivših članova Suda i Revizorskog suda, bivših nacionalnih članova Eurojusta, članova nacionalnih vrhovnih sudova, javnih tužitelja na visokom položaju i

renomiranih pravnika. U toj je točki objašnjeno da članovi povjerenstva za odabir moraju ispunjavati najmanje jedan od prethodno navedenih kriterija u trenutku imenovanja. U drugom stavku navedeno je da članove povjerenstva za odabir imenuje Vijeće na razdoblje od četiri godine. K tome, u tom stavku navedena su pravila za zamjenu članova prije isteka njihova mandata.

U točki III. predviđena su pravila o predsjedniku i tajništvu povjerenstva za odabir. U toj točki objašnjeno je da je Komisija odgovorna za tajništvo povjerenstva i navedene su zadaće tajništva.

Točka IV. sadržava pravila o raspravama povjerenstva za odabir.

U točki V. navedeno je da će sve prijave za dužnost glavnog europskog tužitelja i kandidature za dužnost europskog tužitelja biti proslijeđene povjerenstvu za odabir. K tome, u točki V. predviđa se mogućnost da povjerenstvo za odabir od podnositelja prijave i vlada država članica koje su predložile kandidate zatraži dodatne informacije.

U točki VI. navedeni su primjenjivi postupci odabira glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja. Kad je riječ o glavnom europskom tužitelju, u toj je točki navedeno da će povjerenstvo za odabir pregledati prijave u odnosu na zahtjeve utvrđene u članku 14. stavku 2. Uredbe 2017/1939 kako su dodatno objašnjeni u obavijesti o natječaju. Povjerenstvo će rangirati kandidate koji ispunjuju zahtjeve i obaviti razgovore s dostatnim brojem najbolje rangiranih kandidata. Kandidati koji ne ispunjuju zahtjeve ili koje povjerenstvo ne pozove na razgovor bit će obaviješteni o razlozima za to. Kad je riječ o europskim tužiteljima, u toj je točki navedeno da će povjerenstvo za odabir pregledati kandidature u odnosu na zahtjeve utvrđene u članku 16. stavku 1. Uredbe Vijeća 2017/1939 i obaviti razgovor s predloženim kandidatima.

U točki VII. dodatno je objašnjen postupak iz točke VI. i navedeno da će povjerenstvo za odabir izraditi popis od tri do pet kandidata koji su ušli u uži izbor za dužnost glavnog europskog tužitelja, koji će biti podnesen Europskom parlamentu i Vijeću. Kandidati koji nisu ušli u uži izbor bit će obaviješteni o razlozima za to i mogu Vijeću podnijeti žalbu u smislu članka 90. stavka 2. Pravilnika o osoblju. Iako će povjerenstvo za odabir rangirati kandidate prema njihovim kvalifikacijama i iskustvu, to rangiranje neće biti obvezujuće za Europski parlament i Vijeće. Kad je riječ o europskim tužiteljima, povjerenstvo za odabir izradit će mišljenje o kvalifikacijama kandidata za vršenje dužnosti europskih tužitelja i izričito navesti ispunjuju li kandidati zahtjeve iz članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) 2017/1939. Iako će povjerenstvo za odabir rangirati kandidate prema njihovim kvalifikacijama i iskustvu, to rangiranje neće biti obvezujuće za Vijeće. U toj su točki navedena i pravila za slučaj da predloženi kandidati za dužnost europskog tužitelja ne ispunjuju propisane zahtjeve.

U točki VIII. navedene su financijske odredbe. Članovi povjerenstva za odabir koji moraju putovati izvan svojeg mjesta boravišta radi obnašanja dužnosti imat će pravo na naknadu troškova i dnevnice u skladu s člankom 9. Uredbe Vijeća (EU) 2016/300. Predmetne troškove snosit će Vijeće.

U točki IX. utvrđeno je da je za obradu osobnih podataka u kontekstu rada povjerenstva za odabir odgovorna Komisija u skladu s Uredbom (EZ) br. 45/2001. U toj je točki propisano i da se na sigurnost informacija i pristup informacijama koje se obrađuju u kontekstu rada povjerenstva za odabir primjenjuju ista pravila kao i na Komisiju.

U točki X. obrađeno je pitanje radnih jezika povjerenstva za odabir i navedeno da će povjerenstvo na prijedlog predsjednika odrediti radne jezike za rasprave.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o pravilima rada povjerenstva za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”), a posebno njezin članak 14. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) 2017/1939 predviđeno je da Europski parlament i Vijeće zajedničkom suglasnošću imenuju glavnog europskog tužitelja s popisa kvalificiranih kandidata koji su ušli u uži izbor, koji izrađuje povjerenstvo za odabir sastavljeno od bivših članova Suda i Revizorskog suda, bivših nacionalnih članova Eurojusta, članova nacionalnih vrhovnih sudova, javnih tužitelja na visokom položaju i renomiranih pravnika te jedne osobe koju je predložio Europski parlament.
- (2) Uredbom (EU) 2017/1939 predviđeno je i da Vijeće, nakon što je primilo obrazloženo mišljenje povjerenstva za odabir, odabire europske tužitelje od po troje kandidata koje je predložila svaka država članica.
- (3) Postupak odabira glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja trebao bi biti ključni element za osiguravanje njihove neovisnosti kako je propisano člankom 6. Uredbe (EU) 2017/1939.
- (4) Pravilima rada povjerenstva za odabir trebalo bi osigurati da povjerenstvo ima potrebnu neovisnost i nepristranost pri obavljanju svojih zadaća.
- (5) Stoga bi trebalo utvrditi pravila rada povjerenstva za odabir,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Pravila rada povjerenstva za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 utvrđena su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu od potpisivanja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*