



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2018
(OR. en)

9361/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0163 (NLE)

EPPO 12
EUROJUST 58
CATS 38
FIN 407
COPEN 164
GAF 21
CSC 171

EHDOTUS

Lähettiläjä: Euroopan komission pääsihteerin puolesta
Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja

Saapunut: 25. toukokuuta 2018

Vastaanottaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin

Kom:n asiak. nro: COM(2018) 318 final

Asia: Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa annetun asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan toimintasäännöistä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 318 final.

Liite: COM(2018) 318 final



Bryssel 25.5.2018
COM(2018) 318 final

2018/0163 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**tiivimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO)
perustamisessa annetun asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun
valintalautakunnan toimintasäännöistä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvoston asetus (EU) 2017/1939 tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa annettiin 12. lokakuuta 2017, ja se tuli voimaan 20. marraskuuta 2017. Asetuksen 20 artiklan mukaan komissio vastaa EPPO:n perustamisesta ja alkuvaiheen hallinnollisesta toiminnasta siihen asti, kunnes EPPOlla on valmiudet oman talousarvionsa toteuttamiseen. Komissio ryhtyy kaikkiin tarvittaviin toimiin EPPO:n nopean perustamisen varmistamiseksi. Komission tavoitteena on, että EPPO olisi toimintavalmis asetuksen 120 artiklan mukaisesti ja kolmen vuoden perustamisvaiheen jälkeen vuoden 2020 loppuun mennessä.

Keskeinen osa EPPO:n perustamista ja sen toiminnan käynnistämistä on sen henkilöstön ja erityisesti Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valinta ja nimittäminen. EPPO:n Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valitsemiseksi asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetään, että neuvosto määrittää valintalautakunnan toimintaa koskevat säännöt ja hyväksyy päätöksen sen jäsenten nimityksistä komission ehdotuksesta. Tätä varten komissio ehdottaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, jonka liitteessä määritetään valintalautakunnan toimintaa koskevat säännöt.

Valintalautakunnan päätehtävänä on laatia esivalintaluettelo pätevistä ehdokkaista Euroopan pääsyyttäjän tehtävään ennen kuin Euroopan parlamentti ja neuvosto nimittävät pääsyyttäjän ja antaa perusteltu lausunto Euroopan syyttäjien tehtäviin ehdolla olevien henkilöiden pätevyydestä ennen kuin neuvosto nimittää heidät. Komission ehdottamien toimintasääntöjen avulla varmistetaan, että valintalautakunta voi suorittaa tehtävänsä mahdollisimman tehokkaasti. Tätä varten liitteessä esitetään säännöt, jotka koskevat valintalautakunnan tehtäviä, kokoonpanoa, sihteeristöä ja päätöksentekomenettelyjä, ehdokkaiden asettamista paremmuusjärjestykseen, rahoitusta koskevia säännöksiä, henkilötietojen käsittelyä ja kielijärjestelyjä.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

EPPO:n perustamisesta määrätään SEUT-sopimuksen 86 artiklassa. EPPO on ensimmäinen EU:n elin, jolla on valtuudet suorittaa rikostutkintaa ja nostaa syytteitä unionin taloudellisiin etuihin vaikuttavien rikosten perusteella, joten se on täysin uusi toimija eurooppalaisessa oikeudellisessa ympäristössä. EPPO:n perustamisen odotetaan johtavan johdonmukaisempiin ja tehokkaampiin syytetoimia koskeviin käytäntöihin EU:n talousarvioon vaikuttavien rikosten osalta ja lisäävän syytetoimien ja tuomioiden määrää sekä parantavan vilpillisesti menetettyjen unionin varojen takaisinperintää.

Antamalla tämän ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi, jonka liite sisältää valintalautakunnan toimintasäännöt, komissio noudattaa sille neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan nojalla kuuluvaa velvollisuuttaan. Tämä ehdotus mahdollistaa EPPO:n Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valinta- ja nimitysmenettelyjen käynnistämisen vaaditulla tavalla. Tämä ehdotus on näin ollen täysin yhdenmukainen tällä politiikan alalla jo annettujen säännösten kanssa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä aloite on yhdenmukainen unionin taloudellisten etujen suojelun vahvistamiseen tähtäävien unionin muiden politiikkojen ja lainsäädäntöaloitteiden kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu SEUT-sopimuksen 291 artiklaan luettuna yhdessä neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan ja 16 artiklan 2 kohdan kanssa.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan nojalla komissiolla on lakisääteinen velvollisuus tehdä ehdotus valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä. Tämä asetus on välttämätön sen varmistamiseksi, että valintalautakunta voi suorittaa tehtävänsä mahdollisimman tehokkaasti ja valita ja nimittää nopeasti EPPOn Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjät.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tässä ehdotuksessa rajoitutaan siihen, mikä on tarpeen ehdotettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, joten ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Ehdotus liittyy suoraan neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 voimaantuloon ja on välttämätön EPPOn nopean perustamisen varmistamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Kun otetaan huomioon tämän ehdotuksen kohdennettu ja rajallinen luonne ja se, että ehdotus on komissiolle neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdasta johtuvan velvollisuuden mukainen, jälkiarviointeja, sidosryhmien kuulemisia ja vaikutustenarviointia ei suoritettu.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tämän ehdotuksen liitteessä olevassa VIII kohdassa esitetään, että valintalautakunnan jäsenet, jotka joutuvat tehtäviensä hoitamiseksi matkustamaan asuinpaikkansa ulkopuolelle, saavat korvauksen kustannuksistaan ja päivärahan neuvoston asetuksen (EU) 2016/300 9 artiklan mukaisesti. Neuvosto vastaa tästä aiheutuvista kuluista.

Komissio vastaa lautakunnan sihteeristön tehtävistä ja tarjoaa tarvittavan hallinnollisen tuen lautakunnan työskentelyä varten. Näillä tehtävillä ei ole rahoitusvaikutuksia.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tämä toimenpide ei edellytä täytäntöönpanoa.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Tämä ehdotus ei edellytä selittäviä asiakirjoja direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Kohdassa I määritetään valintalautakunnan tehtävät neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan ja 16 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Kohdassa II kuvataan valintalautakunnan kokoonpano ja lautakunnan jäsenten toimikauden pituus. Neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan mukaisesti valintalautakunta muodostuu unionin tuomioistuimen ja tilintarkastustuomioistuimen entisistä jäsenistä, Eurojustin entisistä kansallisista jäsenistä, kansallisten korkeimpien oikeuksien jäsenistä, korkea-arvoisista syyttäjistä ja tunnustetusti pätevistä lainoppineista. Tässä kohdassa selvennetään, että valintalautakunnan jäsenten on täytettävä nimitysajankohtana vähintään yksi edellä mainituista kriteereistä. Lisäksi kohdassa II selitetään, että neuvosto nimittää valintalautakunnan jäsenet neljän vuoden pituiseksi toimikaudeksi. Tässä kohdassa määritetään myös säännöt, jotka koskevat jäsenten korvaamista ennen heidän toimikautensa päättymistä.

Kohdassa III määritetään valintalautakunnan puheenjohtajaa ja sihteeristöä koskevat säännöt. Tässä kohdassa selitetään, että komissio vastaa lautakunnan sihteeristöstä ja määrittää sihteeristön tehtävät.

Kohdassa IV vahvistetaan valintalautakunnan päätöksentekoa koskevat säännöt.

Kohdassa V selitetään, että valintalautakunta käsittelee kaikki hakemukset Euroopan pääsyyttäjän tehtävään ja nimitysehdotukset Euroopan syyttäjien tehtäviin. Lisäksi kohdassa V säädetään, että valintalautakunta voi pyytää hakijoilta tai nimitysehdotuksen antaneiden jäsenvaltioiden hallituksilta lisätietoja.

Kohdassa VI vahvistetaan nimitysmenettelyt, joita sovelletaan Euroopan pääsyyttäjään ja Euroopan syyttäjiin. Euroopan pääsyyttäjän osalta tässä kohdassa todetaan, että valintalautakunta arvioi hakemukset asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 2 kohdassa säädettyjen vaatimusten osalta, kuten avointa virkaa koskevassa ilmoituksessa täsmennetään. Valintalautakunta asettaa vaatimukset täyttävät ehdokkaat paremmuusjärjestykseen ja kuulee riittävän määrän korkeimmat pisteet saaneita ehdokkaita. Hakijoille, jotka eivät täytä kelpoisuusvaatimuksia tai joita ei kutsuta valintalautakunnan haastatteluun, ilmoitetaan perustelut hylkäämiselle. Euroopan syyttäjien osalta tässä kohdassa todetaan, että lautakunta arvioi nimitysehdotukset asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 1 kohdassa säädettyjen vaatimusten osalta ja kuulee nimettyjä ehdokkaita.

Kohdassa VII jatketaan kohdassa VI säädettyä menettelyä ja todetaan, että valintalautakunta laatii Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitettavan esivalintaluettelon, joka sisältää kolmesta viiteen ehdokasta Euroopan pääsyyttäjäksi. Ehdokkaille, joita ei oteta esivalintaluetteluun, ilmoitetaan perustelut hylkäämiselle, ja he voivat toimittaa asiasta valituksen neuvostolle henkilöstösääntöjen 90 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Valintalautakunta asettaa ehdokkaat paremmuusjärjestykseen heidän pätevyytensä ja kokemuksensa perusteella, mutta tämä järjestys ei kuitenkaan sido Euroopan parlamenttia ja neuvostoa. Euroopan syyttäjien osalta valintalautakunta laatii lausunnon ehdokkaiden pätevyydestä Euroopan syyttäjien tehtävien hoitamiseksi ja toteaa nimenomaisesti, täyttääkö ehdokas asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 1 kohdassa säädetty vaatimukset. Valintalautakunta asettaa ehdokkaat paremmuusjärjestykseen heidän pätevyytensä ja kokemuksensa perusteella, mutta tämä järjestys ei kuitenkaan sido neuvostoa. Tässä kohdassa vahvistetaan myös säännöt

sellaista tilannetta varten, että Euroopan syyttäjän tehtävään nimetyt ehdokkaat eivät täytä edellytettyjä vaatimuksia.

Kohdassa VIII vahvistetaan rahoitusta koskevat säännökset. Valintalautakunnan jäsenet, jotka joutuvat tehtäviensä hoitamiseksi matkustamaan asuinpaikkansa ulkopuolelle, saavat korvauksen kustannuksistaan ja päivärahan neuvoston asetuksen (EU) 2016/300 9 artiklan mukaisesti. Neuvosto vastaa tästä aiheutuvista kuluista.

Kohdassa IX säädetään, että komissio vastaa valintalautakunnan työn yhteydessä tapahtuvasta henkilötietojen käsittelystä asetuksen (EY) N:o 45/2001 mukaisesti. Tässä kohdassa varmistetaan lisäksi, että valintalautakunnan työn yhteydessä käsiteltyjen tietojen turvallisuuteen ja saatavuuteen sovelletaan samoja sääntöjä kuin komission tapauksessa.

Kohdassa X määritetään valintalautakunnan kielijärjestelyt ja säädetään, että lautakunta määrittää päätöksenteossaan käytettävän kielijärjestelyn puheenjohtajansa ehdotuksesta.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

tiivimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa annetun asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan toimintasäännöistä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa 12 päivänä lokakuuta 2017 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 ja erityisen sen 14 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksessa (EU) 2017/1939 säädetään, että Euroopan parlamentti ja neuvosto nimittävät yhteisellä sopimuksella Euroopan pääsyyttäjän pätevien ehdokkaiden esivalintaluettelosta, jonka on laatinut valintalautakunta, joka muodostuu unionin tuomioistuimen ja tilintarkastustuomioistuimen entisistä jäsenistä, Eurojustin entisistä kansallisista jäsenistä, kansallisten korkeimpien oikeuksien jäsenistä, korkea-arvoisista syyttäjästä ja tunnustetusti pätevistä lainoppineista sekä yhdestä Euroopan parlamentin ehdottamasta jäsenestä.
- (2) Asetuksessa (EU) 2017/1939 säädetään myös, että neuvosto nimittää Euroopan syyttäjät kunkin jäsenvaltion nimeämän kolmen ehdokkaan joukosta saatuaan ensin tältä valintalautakunnalta perustellun lausunnon.
- (3) Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valintamenettelyn olisi oltava keskeinen tekijä heidän riippumattomuutensa varmistamisessa asetuksen (EU) 2017/1939 6 artiklan vaatimusten mukaisesti.
- (4) Valintalautakunnan sääntöjen avulla olisi varmistettava, että lautakunnalla on tarvittava riippumattomuus ja puolueettomuus tehtäviensä suorittamiseksi.
- (5) Tätä varten olisi vahvistettava valintalautakunnan toimintasäännöt,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut valintalautakunnan toimintasäännöt vahvistetaan tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se allekirjoitetaan.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*