



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 28. mai 2018
(OR. en)

9361/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0163 (NLE)

EPPO 12
EUROJUST 58
CATS 38
FIN 407
COPEN 164
GAF 21
CSC 171

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	25. mai 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 318 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS määruse (EL) 2017/1939 (millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel) artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjade kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 318 final.

Lisatud: COM(2018) 318 final



Brüssel, 25.5.2018
COM(2018) 318 final

2018/0163 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

määruse (EL) 2017/1939 (millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel) artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjade kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Nõukogu määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel, võeti vastu 12. oktoobril 2017 ja see jõustus 20. novembril 2017. Vastavalt selle artiklile 20 vastutab komisjon Euroopa Prokuratuuri asutamise ja esialgse haldustegevuse eest selle ajani, kuni Euroopa Prokuratuur on ise suuteline oma eelarvet täitma. Komisjon teeb kõik vajaliku Euroopa Prokuratuuri kiireks asutamiseks. Kooskõlas määruse artikliga 120 on komisjon seadnud eesmärgiks käivitada Euroopa Prokuratuuri 2020. aasta lõpuks, pärast kolmeaastast ettevalmistusperioodi.

Euroopa Prokuratuuri tööle hakkamise üks peamisi eeltingimusi on töötajate, eelkõige Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valimine ja ametisse nimetamine. Euroopa Prokuratuuri Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valiku küsimuses on määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud, et nõukogu kehtestab valikukomisjoni tööeeskirjad ja võtab komisjoni ettepaneku põhjal vastu valikukomisjoni liikmete nimetamise otsuse. Seda silmas pidades esitab komisjon nõukogu rakendusotsuse ettepaneku, mille lisas on esitatud valikukomisjoni tööeeskirjad.

Valikukomisjoni peamine ülesanne on koostada Euroopa peaprokuröri kohale sobivate kandidaatide nimekiri, enne kui Euroopa Parlament ja nõukogu ta ametisse nimetavad, ning esitada põhjendatud arvamus Euroopa prokuröri kandidaatide kvalifikatsiooni kohta, enne kui nõukogu nad ametisse nimetab. Komisjoni tööeeskirjade ettepaneku eesmärk on tagada, et valikukomisjon saab oma ülesandeid täita nii tõhusalt kui võimalik. Seda silmas pidades on lisaga ette nähtud valikukomisjoni ülesanded, koosseis, sekretariaadi ülesanded ja otsuste tegemise kord, samuti kandidaatide pingerea koostamine, finantssätted ning isikuandmete töötlemise ja valikukomisjoni keelte kasutamise kord.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Euroopa Prokuratuuri loomine on ette nähtud ELi toimimise lepingu artikliga 86. Euroopa Prokuratuur on esimene liidu finantshuveid kahjustavate kuritegude uurimise ja nende eest süüdistuse esitamise pädevusega ELi organ ning sellisena täiesti uus tegija Euroopa õigusmaastikul. Euroopa Prokuratuuri loomine peaks võimaldama järjekindlamalt ja tulemuslikumalt uurida ELi eelarvet kahjustavaid kuritegusid, mille tulemusel suureneb esitatud süüdistuste ja süüdimõistmiste arv ning saadakse tagasi rohkem pettuse tulemusel raisatud liidu vahendeid.

Esitades nõukogu rakendusotsuse ettepaneku, mille lisas on esitatud valikukomisjoni tööeeskirjad, täidab komisjon määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikest 3 tuleneva kohustuse. Ettepanek võimaldab alustada Euroopa Prokuratuuri Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valiku ja ametissenimetamise menetlust. Seega on ettepanek täielikult kooskõlas poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Käesolev algatus on kooskõlas liidu muude poliitikavaldkondade ja õigusaktidega, mille eesmärk on tugevdada liidu finantshuvide kaitset.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Ettepanek põhineb ELi toimimise lepingu artiklil 291 koostoimes nõukogu määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ja artikli 16 lõikega 2.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Vastavalt nõukogu määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikele 3 peab komisjon esitama valikukomisjoni tööeskirjade ettepaneku. Käesoleval ettepanekul on oluline roll selles, et valikukomisjon saaks tõhusalt täita oma ülesandeid Euroopa Prokuratuuri Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valimisel ja ametisse nimetamisel.

- **Proportsionaalsus**

Käesolev ettepanek ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik kavandatud eesmärkide saavutamiseks, ning on seega proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas. Käesolev ettepanek on otseselt seotud nõukogu määruse (EL) 2017/1939 jõustumisega ja on oluline Euroopa Prokuratuuri kiireks loomiseks.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Võttes arvesse käesoleva ettepaneku kitsast suunitlust ja seda, et ettepanek on mõeldud komisjonile nõukogu määruse 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 pandud kohustuse täitmiseks, ei ole järelhindamist, konsultatsioone sidusrühmadega ega mõjuhindamist läbi viidud.

4. MÕJU EELARVELE

Käesoleva ettepaneku lisa VIII punkti kohaselt hüvitatakse kulud ja makstakse päevaraha kooskõlas nõukogu määruse (EL) 2016/300 artikliga 9 nendele komitee liikmetele, kes peavad ametikohustuste täitmiseks oma elukohast mujale reisima. Vastavad kulud kannab nõukogu.

Komisjon pakub valikukomisjonile sekretariaaditeenuseid ja tema tööks vajalikku haldustuge. Need ülesanded ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Võttes arvesse meetme laadi, puudub vajadus rakenduskava järele.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivi puhul)**

Ettepanek ei nõua ülevõtmist selgitavaid dokumente.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

I punktis esitatakse valikukomisjoni ülesanded, mis on kooskõlas nõukogu määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ja artikli 16 lõikega 2.

II punktis käsitletakse valikukomisjoni koosseisu ja selle liikmete ametiaega. Vastavalt nõukogu määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikele 3 koosneb valikukomisjon Euroopa Kohtu ja kontrollikoja endistest liikmetest, liikmesriikide endistest Eurojusti liikmetest, riikide

kõrgemate kohtute endistest liikmetest, kõrgel ametikohal olnud prokuröridest ning tunnustatud ja pädevatest juristidest. Selle punkti kohaselt peab valikukomisjoni liige ametisse nimetamise ajal vastama vähemalt ühele neist kriteeriumitest. II punktis sätestatakse veel, et valikukomisjoni liikmed nimetab nõukogu neljaks aastaks. Samas punktis sätestatakse ka enne ametiaja lõppu lahkuvate liikmete asendamise kord.

III punktis nähakse ette normid valikukomisjoni esimehe ja sekretariaadi kohta. Selle punkti kohaselt osutab valikukomisjonile sekretariaaditeenuseid komisjon. Lisaks nähakse selles ette sekretariaadi ülesanded.

IV punktiga nähakse ette valikukomisjoni arutelude pidamise kord.

V punkti kohaselt edastatakse Euroopa peaprokuröri ametikohale kandideerimisavaldused ja Euroopa prokuröride ametikohale esitatud kandidaatide dokumendid valikukomisjonile. Lisaks sellele nähakse V punktiga ette, et valikukomisjon võib paluda kandidaatidel või kandidaate esitanud liikmesriikide ametiasutustel esitada lisateavet.

VI punktiga nähakse ette Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride ametisse nimetamise kord. Euroopa peaprokuröri puhul vaatab valikukomisjon avaldused läbi, et selgitada välja, kas need vastavad määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 2 sätestatud ja konkursiteates täpsustatud nõuetele. Valikukomisjon koostab nõuetele vastavatest kandidaatidest pingerea ja kuulab ära piisava arvu kandidaate pingerea algusest. Kandidaate, kes ei vasta esitatud nõuetele või keda valikukomisjon ärakuulamisele ei kutsu, teavitatakse selle põhjustest. Sama punkti kohaselt vaatab valikukomisjon läbi selle, kas esitatud Euroopa prokuröride kandidaadid vastavad nõukogu määruse (EL) nr 2017/1939 artikli 16 lõikes 1 sätestatud nõuetele, ja kuulab nad ära.

VII punkti kohaselt koostab valikukomisjon kolmest kuni viiest Euroopa prokuröri ametikohale kandideerijast koosneva nimekirja, mis esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule. Selles punktis järgitakse VI punktis sätestatud korda. Väljalõigatud kandidaatide nimekirjast välja jäänud kandidaatidele teatatakse selle põhjused ning nad võivad esitada nõukogule personalieeskirjade artikli 90 lõike 2 alusel kaebuse. Kuigi valikukomisjon koostab kandidaatide pingerea lähtuvalt nende kvalifikatsioonist ja kogemustest, ei ole see Euroopa Parlamendile ega nõukogule siduv. Mis puudutab Euroopa prokuröre, siis valikukomisjon koostab arvamuse selle kohta, kas kandidaat sobib täitma Euroopa prokuröri ülesanded, ning teatab selgesõnaliselt, kas kandidaat vastab määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikes 1 sätestatud tingimustele või mitte. Kuigi valikukomisjon koostab kandidaatide pingerea lähtuvalt nende kvalifikatsioonist ja kogemustest, ei ole see nõukogule siduv. Selles punktis sätestatakse ka normid juhuks, kui Euroopa prokuröri kandidaat ei vasta tingimustele.

VIII punktis esitatakse finantssätted. Valikukomisjoni liikmetele, kes peavad ülesannete täitmiseks oma elukohast mujale reisima, hüvitatakse kulud ja makstakse päevaraha vastavalt nõukogu määruse (EL) nr 2016/300 artiklile 9. Need kulud kannab nõukogu.

IX punkti kohaselt töötleb valikukomisjon oma tegevuse käigus isikuandmeid komisjoni vastutusel kooskõlas määrusega (EÜ) nr 45/2001. Sama punktiga tagatakse, et valikukomisjoni poolse teabe töötlemise turvalisuse ja teabele juurdepääsu suhtes kehtivad samad normid, mida kohaldatakse komisjoni suhtes.

Punktiga X nähakse ette valikukomisjoni keelekasutuse kord ning sätestatakse, et oma arutelude keelekasutuse korra määrab kindlaks valikukomisjon ise esimehe ettepaneku alusel.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS

määruse (EL) 2017/1939 (millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel) artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjade kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrust (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel, eriti selle artikli 14 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Määruses (EL) 2017/1939 on sätestatud, et Euroopa Parlament ja nõukogu nimetavad Euroopa peaprokuröri ühisel kokkuleppel sobivate kandidaatide nimekirjast, mille koostab valikukomisjon, mis koosneb Euroopa Kohtu ja kontrollikoja endistest liikmetest, Eurojusti endistest siseriiklikest liikmetest, riikide kõrgemate kohtute liikmetest, kõrgel ametikohal olnud prokuröridest, tunnustatud ja pädevatest juristidest ning ühest Euroopa Parlamendi esitatud liikmest.
- (2) Määruses (EL) 2017/1939 on ka sätestatud, et pärast valikukomisjoni põhjendustega arvamuse kättesaamist nimetab nõukogu iga Euroopa prokuröri ametisse iga liikmesriigi esitatud kolme kandidaadi seast.
- (3) Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valimise menetlusel on eriti oluline roll määruse (EL) 2017/1939 artikliga 6 ettenähtud Euroopa Prokuratuuri sõltumatus tagamisel.
- (4) Valikukomisjoni tegevust käsitlevad normid peaksid tagama, et ka valikukomisjonil endal on oma töö tegemiseks vajalik sõltumatus ja erapooletus.
- (5) Seetõttu tuleks kehtestada valikukomisjoni tööeeskirjad,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjad on esitatud käesoleva otsuse lisas.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub sellele allakirjutamisel.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*