

Brusel 28. května 2018
(OR. en)

9361/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0163 (NLE)**

EPPO 12
EUROJUST 58
CATS 38
FIN 407
COPEN 164
GAF 21
CSC 171

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	25. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 318 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 318 final.

Příloha: COM(2018) 318 final



V Bruselu dne 25.5.2018
COM(2018) 318 final

2018/0163 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

**o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939,
kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného
žalobce**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• **Odůvodnění a cíle návrhu**

Nařízení Rady (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (dále jen „Úřad“), bylo přijato dne 12. října 2017 a v platnost vstoupilo dne 20. listopadu 2017. V souladu s článkem 20 zmíněného nařízení odpovídá Komise za zřízení a počáteční administrativní fungování Úřadu až do doby, než bude mít Úřad kapacitu k plnění vlastního rozpočtu. Komise vyvíjí veškeré úsilí, které je nezbytné k zajištění rychlého zřízení Úřadu. V souladu s článkem 120 nařízení usiluje Komise o to, aby po tříleté fázi budování Úřad začal fungovat do konce roku 2020.

Klíčový aspekt při zřizování Úřadu a zajištění jeho fungování se týká výběru a jmenování jeho zaměstnanců, zejména evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců. Za účelem výběru evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců Úřadu je v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 uvedeno, že Rada stanoví pravidla fungování výběrové komise a přijímá rozhodnutí o jmenování jejich členů na návrh Komise. Za tímto účelem navrhuje Komise prováděcí rozhodnutí Rady s pravidly fungování výběrové komise stanovenými v příloze.

Hlavním úkolem výběrové komise bude vypracování užšího seznamu způsobilých kandidátů na místo evropského nejvyššího žalobce před jeho jmenováním Evropským parlamentem a Radou a vydání odůvodněného stanoviska ke způsobilosti kandidátů na evropské žalobce před jejich jmenováním Radou. Pravidla fungování navržená Komisí zajišťují, aby mohla výběrová komise plnit své úkoly co nejefektivněji. Příloha proto obsahuje pravidla týkající se úkolů, složení, sekretariátu a rozhodovacích postupů výběrové komise a rovněž pravidla pro stanovení pořadí kandidátů, finanční ustanovení, zpracovávání osobních údajů a jazykový režim výběrové komise.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Zřízení Úřadu se předpokládá v článku 86 SFEU. Úřad bude prvním subjektem EU s pravomocemi v oblasti trestního vyšetřování a stíhání trestných činů poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie a bude zcela novým aktérem v evropském soudním prostředí. Očekává se, že Úřad zajistí jednotnější a účinnější politiku v oblasti trestního stíhání trestných činů poškozujících nebo ohrožujících rozpočet EU, což bude mít za následek více případů stíhání a odsouzení a vyšší úroveň vymáhání podvodně odčerpaných finančních prostředků Unie.

Předložením tohoto návrhu prováděcího rozhodnutí Rady s pravidly fungování výběrové komise stanovenými v příloze plní Komise svou povinnost podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady 2017/1939. Tento návrh umožní zahájit potřebné postupy výběru a jmenování evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců Úřadu. Tento návrh je proto zcela v souladu s platnými předpisy v příslušné oblasti politiky.

• **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato iniciativa je v souladu s ostatními politikami Unie a legislativními změnami, které mají posílit ochranu finančních zájmů Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh je založen na článku 291 SFEU ve spojení s čl. 14 odst. 3 a čl. 16 odst. 2 nařízení Rady (EU) 2017/1939.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V souladu s čl. 14 odst. 3 nařízení Rady 2017/1939 má Komise právní povinnost předložit návrh pravidel fungování výběrové komise. Tento návrh je nezbytný k zajištění toho, že výběrová komise je schopna plnit své úkoly co nejefektivněji, aby bylo možno rychle vybrat a jmenovat evropského nejvyššího žalobce a evropské žalobce Úřadu.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je omezen na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je proto v souladu se zásadou proporcionality. Tento návrh přímo souvisí se vstupem nařízení Rady (EU) 2017/1939 v platnost a je nezbytný k zajištění rychlého zřízení Úřadu.

3. VÝSLEDKY ZPĚTNÝCH HODNOCENÍ, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Vzhledem k cílené a omezené povaze tohoto návrhu a skutečnosti, že je jím splněna povinnost, kterou Komisi ukládá ustanovení čl. 14 odst. 3 nařízení Rady 2017/1939, nebyly zpětná hodnocení, konzultace se zúčastněnými stranami a posouzení dopadů provedeny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh v bodě VIII přílohy uvádí, že členové výběrové komise, kteří za účelem plnění svých povinností musí vycestovat z místa svého bydliště, mají nárok na úhradu výdajů a na příspěvek podle článku 9 nařízení Rady 2016/300. Příslušné výdaje hradí Rada.

Komise odpovídá za sekretariát výběrové komise a poskytuje nezbytnou administrativní podporu pro usnadnění činnosti výběrové komise. Tyto úkoly nebudou mít žádné finanční důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k povaze opatření není provádění nutné.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Tento návrh nevyžaduje informativní dokumenty týkající se provedení.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Bod I stanoví úkoly výběrové komise, a to v souladu s čl. 14 odst. 3 a čl. 16 odst. 2 nařízení Rady 2017/1939.

Bod II popisuje složení výběrové komise a funkční období jejích členů. Podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady 2017/1939 je výběrová komise složena z bývalých členů Soudního dvora a Účetního dvora, bývalých národních členů Eurojustu, členů nejvyšších vnitrostátních soudů, státních zástupců na vysoké úrovni a obecně uznávaných právníků. Tento bod objasňuje, že

členové výběrové komise splňují v době svého jmenování alespoň jedno z výše uvedených kritérií. Bod II dále objasňuje, že členy výběrové komise jmenuje Rada na období čtyř let. Tento bod mimoto stanoví pravidla pro nahrazování členů před skončením jejich funkčního období.

Bod III obsahuje pravidla vztahující se na předsedu a sekretariát výběrové komise. Tento bod objasňuje, že Komise odpovídá za sekretariát výběrové komise, a stanoví úkoly sekretariátu.

Bod IV upravuje pravidla týkající se jednání výběrové komise.

Bod V objasňuje, že všechny přihlášky na místo evropského nejvyššího žalobce a nominace na evropské žalobce budou postoupeny výběrové komisi. V bodě V se mimoto předpokládá možnost výběrové komise požádat uchazeče nebo vlády navrhujících členských států o doplňkové informace.

V bodě VI jsou stanoveny použitelné postupy pro jmenování evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců. Co se týká evropského nejvyššího žalobce, tento bod uvádí, že výběrová komise posoudí přihlášky s ohledem na požadavky stanovené v čl. 14 odst. 2 nařízení 2017/1939, jež jsou blíže upřesněny v oznámení výběrového řízení na volné pracovní místo. Výběrová komise stanoví pořadí kandidátů, kteří splňují požadavky, a vyslechne dostatečný počet nejvýše umístěných kandidátů. Uchazečům, kteří nesplňují požadavky na způsobilost nebo kteří nejsou pozváni na slyšení u výběrové komise, budou sděleny důvody. Co se týká evropských žalobců, tento bod popisuje, že výběrová komise posoudí nominace s ohledem na požadavky stanovené v čl. 16 odst. 1 nařízení Rady 2017/1939 a navržené kandidáty vyslechne.

Bod VII sleduje postup stanovený v bodě VI a uvádí, že výběrová komise vypracuje užší seznam tří až pěti kandidátů na místo evropského nejvyššího žalobce, který bude předložen Evropskému parlamentu a Radě. Kandidátům, kteří nejsou na užší seznam zařazeni, budou sděleny důvody a mohou podat Radě stížnost podle čl. 90 odst. 2 služebního řádu. Výběrová komise stanoví pořadí kandidátů podle jejich kvalifikace a praxe, toto pořadí však nebude pro Evropský parlament a Radu závazné. Co se týká místa evropského žalobce, výběrová komise vypracuje stanovisko ke způsobilosti kandidátů plnit povinnosti evropských žalobců a výslovně uvede, zda dotýčný kandidát splňuje podmínky stanovené v čl. 16 odst. 1 nařízení 2017/1939, či nikoli. Výběrová komise stanoví pořadí kandidátů podle jejich kvalifikace a praxe, toto pořadí však nebude pro Radu závazné. Tento bod stanoví rovněž pravidla pro případ, kdy navržení kandidáti na místo evropského žalobce požadované podmínky nesplňují.

Bod VIII obsahuje finanční ustanovení. Členové výběrové komise, kteří za účelem plnění svých úkolů musí vycestovat z místa svého bydliště, budou mít nárok na úhradu výdajů a na příspěvek podle článku 9 nařízení Rady 2016/300. Příslušné výdaje uhradí Rada.

Bod IX stanoví, že se zpracovávání osobních údajů v souvislosti s činností výběrové komise uskutečňuje v rámci odpovědnosti Komise v souladu s nařízením (ES) č. 45/2001. Tento bod rovněž zajišťuje, aby pravidly, která se vztahují na bezpečnost informací zpracovávaných v souvislosti s činností výběrové komise a na přístup k těmto informacím, byla pravidla platná pro Komisi.

Bod X stanoví jazykový režim výběrové komise a uvádí, že výběrová komise si na návrh svého předsedy určí jazykový režim pro své jednání.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce, a zejména na čl. 14 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízením (EU) 2017/1939 stanoví, že Evropský parlament a Rada mají po vzájemné dohodě jmenovat evropským nejvyšším žalobcem jednoho ze způsobilých kandidátů na užším seznamu, který vypracuje výběrová komise složená z bývalých členů Soudního dvora a Účetního dvora, bývalých národních členů Eurojustu, členů nejvyšších vnitrostátních soudů, státních zástupců na vysoké úrovni a obecně uznávaných právníků a jednoho člena navrženého Evropským parlamentem.
- (2) Nařízením (EU) 2017/1939 rovněž stanoví, že Rada má každého evropského žalobce jmenovat ze tří kandidátů navržených jednotlivými členskými státy poté, co od výběrové komise obdrží odůvodněné stanovisko.
- (3) Postup výběru evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců by měl představovat klíčový prvek k zajištění jejich nezávislosti, jak se vyžaduje v článku 6 nařízení (EU) 2017/1939.
- (4) Pravidla fungování výběrové komise by měla zajistit, aby samotná výběrová komise vykonávala svou činnost s potřebnou nezávislostí a nestranností.
- (5) Je proto třeba stanovit pravidla fungování výběrové komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Pravidla fungování výběrové komise uvedená v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 se stanoví v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem podpisu.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*