



Βρυξέλλες, 22 Μαΐου 2017  
(OR. en)

9356/17

---

---

**Διοργανικοί φάκελοι:**  
**2016/0288 (COD)**  
**2016/0286 (COD)**

---

---

**TELECOM 130**  
**COMPET 421**  
**MI 433**  
**CONSOM 222**  
**CODEC 842**

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	12252/1/16 TELECOM 165 COMPET 486 MI 578 CONSOM 215 IA 72 CODEC 1269 REV 1 12257/16 TELECOM 166 COMPET 489 MI 579 CONSOM 216 IA 73 CODEC 1273
Θέμα:	Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (αναδιατύπωση) Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες - Συζήτηση προσανατολισμού

---

Κατά το Συμβούλιο ΜΤΕ της 2ας Δεκεμβρίου 2016, τα κράτη μέλη επικρότησαν σχεδόν ομόφωνα τους φιλόδοξους στόχους συνδεσιμότητας που καθόρισε η Επιτροπή (μεταξύ άλλων για την 5G) και αναγνώρισαν τη σημασία της ψηφιακής συνδεσιμότητας υψηλής ταχύτητας για την οικονομική και κοινωνική πρόοδο στην Ευρώπη. Πολλοί επίσης αναγνώρισαν την ανάγκη ενισχυμένων κινήτρων για επενδύσεις στην ψηφιακή υποδομή πολύ υψηλής χωρητικότητας και τόνισαν τη σημασία που έχει ο ανταγωνισμός ως κύριο μέσον με το οποίο διοχετεύονται τα οφέλη στον τελικό χρήστη.

Τα κράτη μέλη, καθώς και οι διάφορες περιφέρειές τους, βρίσκονται σε πολύ διαφορετικά στάδια ανάπτυξης σταθερών και ασύρματων υποδομών συνδεσιμότητας. Άλλα είναι παγκόσμιοι πρωτοπόροι, με σημαντική απορρόφηση και εντατική χρήση προηγμένων δικτύων από τον τελικό χρήστη, ενώ άλλα έχουν πολύν δρόμο να καλύψουν, ακολουθούν μάλιστα πολύ διαφορετικούς ρυθμούς. Σταθερή ευρυζωνική πρόσβαση νέας γενεάς είναι διαθέσιμη στο 76% των Ευρωπαίων, αλλά το ποσοστό αυτό καλύπτει μείζονες διαφορές εντός της ΕΕ, με διακύμανση από 99% έως 44%. Το ίδιο παρατηρείται όσον αφορά την απορρόφηση, όπου ο μέσος όρος του 27% της ΕΕ καλύπτει διακύμανση από 67% έως 3%. Η κάλυψη 4G έφθασε τελικά το 96% των Ευρωπαίων στα μέσα του 2016, αλλά μόνο μετά από μακρά πορεία: η κάλυψη ανερχόταν ακόμη στο 79% στα τέλη του 2014 (την ίδια εποχή οι ΗΠΑ είχαν ήδη επιτύχει κάλυψη 98%). Το 2013, ενώ το κράτος μέλος με την καλύτερη επίδοση είχε ήδη κάλυψη 98%, τρία κράτη μέλη δεν είχαν καθόλου 4G και άλλα δέκα είχαν κάλυψη μικρότερη του 40%. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πρώτες δημοπρασίες 800 MHz στην ΕΕ πραγματοποιήθηκαν ήδη στις αρχές του 2010, χρειαστήκαμε πάνω από μια εξαετία για να επιτύχουμε σχεδόν καθολική κάλυψη της ΕΕ. Δεν πρέπει να γίνει το ίδιο και για την 5G, εάν θέλουμε να αποτελέσει η ΕΕ ελκυστικό και γόνιμο έδαφος για την καινοτομία και την ανάπτυξη.

Ενώ οι εθνικές ή τοπικές ιδιαιτερότητες μπορούν να εξηγήσουν σε μεγάλο βαθμό τις διακυμάνσεις, οι διαφορές στις κανονιστικές πρακτικές έχουν επίσης τη συμβολή τους εν προκειμένω. **Ως εκ τούτου, υπάρχει σαφές περιθώριο για αναπαραγωγή ή αναπροσαρμογή ορισμένων παραγόντων επιτυχίας στο πεδίο της κανονιστικής ρύθμισης. Υπάρχει επίσης περιθώριο να αποφευχθούν οι κανονιστικές πρακτικές που θα μπορούσαν να αποθαρρύνουν την αναβάθμιση των υφιστάμενων δικτύων ή την ανάπτυξη ουσιωδώς νέων, είτε από τους κατεστημένους φορείς εκμετάλλευσης είτε από τους εναλλακτικούς επενδυτές.**

Τα κράτη μέλη έχουν υποστηρίξει τους στόχους της πρότασης της Επιτροπής και τον σημαντικό ρόλο του συντονισμού και της συνεργασίας στη νομοθεσία για τις τηλεπικοινωνίες που έχει στηρίξει την πρόοδο στην ψηφιακή ενιαία αγορά μέχρι σήμερα. Επιπλέον, στα συμπεράσματα του Ιουνίου του 2016, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε καλύτερο συντονισμό των λεπτομερειών εκχώρησης του ραδιοφάσματος, ούτως ώστε να διασφαλισθεί η ηγετική θέση της Ευρώπης στην ανάπτυξη δικτύων 5G.

Η Επιτροπή, στην πρότασή της περί μεταρρύθμισης των κανόνων για τις τηλεπικοινωνίες, πρότεινε διάφορα μέτρα για την ενίσχυση των ανταγωνιστικών επενδύσεων τόσο στα σταθερά όσο και στα ασύρματα δίκτυα. Η πρόταση βασίζεται στην αντίληψη ότι οι επενδύσεις και ο ανταγωνισμός πραγματοποιούνται όλο και περισσότερο σε ποικίλες τοπικές συνθήκες, και ότι απαιτείται ευελιξία προκειμένου να λαμβάνονται υπόψιν οι εθνικές και συχνά ακόμη περισσότερο οι τοπικές ιδιαιτερότητες. Ταυτόχρονα, υποστηρίζει ότι τα προαναφερόμενα πρέπει να συνδυασθούν με ενισχυμένο συντονισμό στο ευρωπαϊκό επίπεδο για να βελτιωθεί η κανονιστική διαφάνεια, η προβλεψιμότητα και, συνεπώς, η επενδυτική ασφάλεια – μεταξύ άλλων για τους διεθνείς παρόχους επενδυτικών κεφαλαίων – σε ολόκληρη την ΕΕ. Εκ τούτου συνεπάγεται ότι η συζήτηση για το θεσμικό πλαίσιο δεν μπορεί να διεξαχθεί απομονωμένη από τους γενικούς στόχους του ΚΩΔΙΚΑ και από τα ουσιαστικά μέτρα που προτείνονται για την επίτευξη των στόχων αυτών.

Για να ενισχυθεί ο συντονισμός στο ευρωπαϊκό επίπεδο, η Επιτροπή προτείνει μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου, μεταξύ άλλων με την τροποποίηση τόσο των καθηκόντων όσο και της οργανωτικής δομής του BEREC. Ο BEREC έχει το πλεονέκτημα να απαρτίζεται από ανεξάρτητες και ειδικευμένες εθνικές αρχές, εξοικειωμένες με τις αγορές τους και με ευαισθησία στις μεταξύ τους διαφορές και κατά πάσα πιθανότητα θα προβάλει αντίσταση στον υπερβολικό συγκεντρωτισμό. Εξάλλου, η Επιτροπή προτείνει να ενισχυθεί ο ρόλος του BEREC προκειμένου να μπορεί να διασφαλίσει ότι θα αντλούνται ευρύτερα ευρωπαϊκά διδάγματα για την επιδίωξη του κοινού στόχου της βελτιωμένης συνδεσιμότητας τα οποία και θα εφαρμόζονται συστηματικότερα.

Η εξασφάλιση της διάδοσης και τήρησης των ευρωπαϊκών βέλτιστων πρακτικών, αφού συνεκτιμηθούν οι τοπικές συνθήκες σε όλα τα κράτη μέλη χωρίς άσκοπες καθυστερήσεις, θα μπορεί να επιτευχθεί μέσω της ενισχυμένης εφαρμογής των ισχυόντων κανόνων. Ωστόσο, αυτό θα προϋποθέτει λεπτομερείς και ευκολότερα εφαρμόσιμους κανόνες. Η εναλλακτική επιλογή είναι να αφηθεί επαρκής ευελιξία στα κράτη μέλη, αλλά να ενισχυθεί ο μηχανισμός συντονισμού σε επίπεδο ΕΕ. Η υπό εξέλιξη συζήτηση σε επίπεδο εργασιών έχει ήδη φέρει στο προσκήνιο την ανάγκη ευελιξίας στην πλαισίωση των βασικών κανόνων και, ως εκ τούτου, θέμα σημαντικό για το Συμβούλιο ΜΤΕ είναι σε ποιους τομείς και σε ποιον βαθμό απαιτείται ενίσχυση των μηχανισμών συντονισμού.

Θα θέλαμε, λοιπόν, να καλέσουμε τους υπουργούς να εκφράσουν τις απόψεις τους επί των ανωτέρω με επίκεντρο τα ακόλουθα ερωτήματα:

- 1. Συμφωνείτε ότι η επενδυτική ασφάλεια στην ενιαία αγορά απαιτεί σαφές και ολοκληρωμένο πλαίσιο κανόνων και αποτελεσματικό συντονισμό όσον αφορά την πρακτική εφαρμογή τους;**
- 2. Ποιος μηχανισμός συντονισμού μπορεί να παράσχει επαρκείς διαβεβαιώσεις προβλεψιμότητας στους επενδυτές και τους ανταγωνιστές, προσφέροντας την πεποίθηση ότι ανταλλάσσονται και τηρούνται οι αποδεδειγμένα βέλτιστες πρακτικές;**

---