

Brusel 22. května 2017
(OR. en)

9356/17

Interinstitucionální spisy:
2016/0288 (COD)
2016/0286 (COD)

TELECOM 130
COMPET 421
MI 433
CONSOM 222
CODEC 842

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	12252/1/16 TELECOM 165 COMPET 486 MI 578 CONSOM 215 IA 72 CODEC 1269 REV 1 12257/16 TELECOM 166 COMPET 489 MI 579 CONSOM 216 IA 73 CODEC 1273
Předmět:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (přepřacované znění) Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací – politická rozprava

Na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku dne 2. prosince 2016 členské státy prakticky jednohlasně uvítaly ambiciózní cíle stanovené Komisí v oblasti konektivity (včetně sítě 5G) a uznaly význam vysokorychlostní digitální propojenosti pro hospodářský a sociální pokrok v Evropě. Mnohé členské státy rovněž uznaly, že je třeba posílit pobídky motivující k investicím do digitální infrastruktury s velmi vysokou kapacitou, a zdůraznily význam hospodářské soutěže jakožto hlavního prostředku pro zajištění přínosů pro koncové uživatele.

Infrastruktury pevného i bezdrátového připojení jsou v členských státech a jejich jednotlivých regionech rozvinuty v poměrně různé míře. Některé jsou na světové špičce a ve velké míře zavádějí pokročilé sítě, které jejich koncoví uživatelé intenzivně využívají, jiné mají za těmito státy a regiony značný odstup, s nímž se vyrovnávají navzájem velice odlišným tempem. Pevné širokopásmové připojení nové generace je dostupné pro 76 % Evropanů, ale za tímto číslem se v rámci EU skrývají významné rozdíly v rozmezí od 99 % do 44 %. Stejně schéma je možno nalézt v oblasti zavádění, kdy se za průměrem EU ve výši 27 % skrývá kolísání v rozmezí od 67 % do 3 %. Pokrytí sítí 4G v polovině roku 2016 nakonec dosáhlo hodnoty 96 % Evropanů, avšak až po dlouhé cestě: ještě na konci roku 2014 bylo dosaženo teprve pokrytí 79 % (ve stejné době dosáhly Spojené státy americké pokrytí 98 %). V roce 2013 již vykazoval členský stát s nejlepším pokrytím hodnotu 98 %, avšak tři členské státy neměly síť 4G vůbec a dalších deset mělo pokrytí nižší než 40 %. Když uvážíme, že první aukce pro kmitočty 800 MHz v EU proběhla již v roce 2010, dosažení téměř univerzálního pokrytí EU nám trvalo více než 6 let. Chceme-li, aby EU byla atraktivní a úrodnou půdou pro inovace a růst, v případě technologií 5G by se tato situace neměla opakovat

Ačkoliv pro poměrně velký počet těchto rozdílů mohou být vysvětlením vnitrostátní nebo místní specifika, přispívají k nim rovněž odlišné regulační postupy. **Existuje tedy jasný prostor ke zopakování nebo k úpravě některých faktorů regulačního úspěchu. Rovněž existuje prostor k tomu, abychom se vyhnuli regulačním postupům, které by mohly odrazovat od modernizace stávajících sítí nebo zavedení sítí zcela nových,** a to ze strany již zavedených nebo alternativních investorů.

Členské státy podpořily cíle návrhu Komise a uznaly významnou úlohu koordinace a spolupráce v oblasti regulace telekomunikací, které dosud podpořily pokrok v oblasti jednotného digitálního trhu. Ve závěrech z června roku 2016 Evropská rada navíc vyzvala k lepší koordinaci způsobů přidělování spektra, která pomůže zajistit Evropě při zavádění sítí 5G vedoucí postavení.

Komise ve svém návrhu reformy pravidel pro oblast telekomunikací předložila řadu opatření k posílení konkurenceschopných investic do pevných i bezdrátových sítí. Návrh je založen na myšlence, že se investice a hospodářská soutěž rostoucí měrou odehrávají v diverzifikovaných místních podmínkách a že je zapotřebí flexibility, aby byla zohledněna vnitrostátní, a často ještě spíše místní specifika. Zároveň se Komise domnívá, že je tuto myšlenku třeba spojit s lepší koordinací na evropské úrovni s cílem posílit v celé EU regulační transparentnost, předvídatelnost, a tím i jistotu investorů, mimo jiné i pro mezinárodní poskytovatele investičního kapitálu. Z toho vyplývá, že diskuse o institucionálním uspořádání nemohou být vedeny odděleně od celkových cílů kodexu a od zásadních opatření navržených k dosažení těchto cílů.

Za účelem posílení koordinace na evropské úrovni Komise navrhuje reformu institucionálního uspořádání, včetně změn úkolů i organizační struktury sdružení BEREC. Sdružení BEREC má výhodu v tom, že je složeno z nezávislých a specializovaných vnitrostátních orgánů, které jsou obeznámeny s trhy ve svých zemích a citlivě vnímají příslušné rozdíly mezi nimi, a tudíž se pravděpodobně ubrání nadměrné centralizaci. Komise navíc navrhuje posílit úlohu sdružení BEREC tak, aby bylo s to zajistit získávání a systematictější využívání širších evropských zkušeností s cílem sledovat společný cíl lepší konektivity.

Sdílení a používání evropských osvědčených postupů při zohlednění místních podmínek ve všech členských státech bez zbytečného prodlení by mohlo být dosaženo posíleným prosazováním příslušných pravidel. To by však znamenalo mít k dispozici pravidla podrobná a snáze vymahatelná. Jinou možností je ponechat dostatek flexibility členským státům, ale posílit stávající mechanismus koordinace na úrovni EU. Během probíhajících jednání na pracovní úrovni již byla vznesena myšlenka, že flexibility je při vytváření rámce klíčových pravidel zapotřebí, a proto je důležitou otázkou pro Radu pro dopravu, telekomunikace a energetiku, v jakých oblastech a do jaké míry je posílení mechanismů koordinace nezbytné.

Žádáme tudíž ministry, aby vyjádřili své názory na výše uvedená témata a aby se při tom zaměřili na následující otázky:

- 1. Souhlasíte s tím, že investiční jistota na jednotném trhu vyžaduje jasný a komplexní rámec pravidel a účinnou koordinaci, pokud jde o jejich uplatňování v praxi?**
 - 2. Jaký mechanismus koordinace by mohl poskytnout investorům a konkurentům vhodné záruky z hlediska předvídatelnosti, neboť by je ujistil, že jsou sdíleny a používány osvědčené postupy?**
-