

Bruksela, 17 maja 2019 r.
(OR. en)

9349/19

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0250(COD)

JAI 527
FRONT 189
ENFOPOL 247
CT 52
CODEC 1091
CADREFIN 236

NOTA

Od: Prezydencja

Do: Rada

Dotyczy: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
ustanawiającego Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego
– Częściowe podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

1. W dniu 13 czerwca 2018 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego¹ (zwany dalej „Funduszem”) w ramach działu 5 (Bezpieczeństwo i obrona) wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027.

¹ Dok. 10154/18 + ADD 1.

2. Proponowana pula środków finansowych, które mają zostać przydzielone na Fundusz, wynosi 2,5 mld EUR w cenach bieżących. Celem Funduszu jest zapewnianie wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii poprzez zwalczanie terroryzmu i radykalizacji postaw, poważnej i zorganizowanej przestępczości i cyberprzestępczości oraz poprzez wspieranie i ochronę ofiar. W szczególności Fundusz przyczyni się do: (i) zapewnienia skuteczniejszych i wydajniejszych unijnych systemów informacyjnych oraz zwiększenia wymiany informacji między organami ścigania z państw członkowskich, organami UE, państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi; (ii) zintensyfikowania wspólnych operacji transgranicznych w obszarze poważnej i zorganizowanej przestępczości; oraz (iii) wzmocnienia zdolności w zakresie zwalczania przestępczości, w tym terroryzmu, i zapobiegania jej.

II. PRACE W INNYCH INSTYTUCJACH

3. W Parlamencie Europejskim dossier zostało skierowane do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE), a na sprawozdawcę wyznaczona została Monika HOHLMEIER (EPL, DE). Na podstawie wyników prac przygotowawczych tej Komisji Parlament Europejski przyjął stanowisko w pierwszym czytaniu² na posiedzeniu plenarnym w dniu 13 marca 2019 r.
4. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię na sesji plenarnej w dniu 18 października 2018 r.³
5. Komitet Regionów nie przedstawił opinii na temat przedmiotowego Funduszu.

III. PRACE NA FORUM ORGANÓW PRZYGOTOWAWCZYCH RADY

6. W dniu 14 czerwca 2018 r. Komitet Stałych Przedstawicieli ustanowił grupę roboczą ad hoc ds. instrumentów finansowych w dziedzinie WSiSW⁴ (zwaną dalej „grupą roboczą”), której zadaniem była analiza wniosków ustawodawczych dotyczących wieloletnich ram finansowych w odniesieniu do wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, w tym w odniesieniu do Funduszu.

² Dok. 7404/19.

³ Dok. 13774/18.

⁴ Dok. 9983/18.

7. W dniu 6 lipca 2018 r., podczas prezydencji austriackiej, Komisja przedstawiła przedmiotowy wniosek na posiedzeniu grupy roboczej. Prezentacja obejmowała ocenę skutków oraz wyjaśniała punkty styczne z rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów.
8. W dniu 2 października 2018 r. Irlandia poinformowała przewodniczącego Rady⁵, że zamierza uczestniczyć w przyjęciu i stosowaniu przepisów dotyczących Funduszu, zgodnie z art. 3 ust. 1 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
9. W dniu 11 października przeprowadzono debatę orientacyjną na posiedzeniu Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych. Skoncentrowano się na wzmocnieniu zewnętrznego wymiaru bezpieczeństwa i migracji we wszystkich trzech wnioskach dotyczących wieloletnich ram finansowych w odniesieniu do spraw wewnętrznych (Fundusz Azylu i Migracji, instrument na rzecz zarządzania granicami i wiz, Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego), a także na usprawnieniu zarządzania i procesu decyzyjnego w zakresie finansowania działań w państwach trzecich.
10. W dniu 21 listopada 2018 r., po przeanalizowaniu przepisów projektu rozporządzenia na kilku posiedzeniach grupy roboczej, prezydencja austriacka przedstawiła pierwszy wniosek kompromisowy.
11. Prace kontynuowano podczas prezydencji rumuńskiej, która zorganizowała kilka posiedzeń grupy roboczej między styczniem a marcem 2019 r. Prezydencja rumuńska zakończyła prace nad analizą wniosku, w tym nad motywami, kryteriami przydziału finansowania na poszczególne programy i innymi nierozstrzygniętymi kwestiami, które wymagały dalszych dyskusji. W sumie prezydencja rumuńska przedstawiła trzy wnioski kompromisowe, które następnie zostały przeanalizowane na posiedzeniach grupy roboczej.

⁵ Dok. 12836/18.

12. W dniu 29 marca 2019 r. prezydencja rumuńska przedstawiła ostatni wniosek kompromisowy⁶, który spotkał się z dużym poparciem. W wyniku dyskusji na forum grupy roboczej prezydencja uwzględniła szereg poprawek, które w szczególności dotyczyły następujących kwestii:
- rozszerzono cele Funduszu, tak aby obejmowały one wszystkie formy przestępstw, ryzyka i kryzysów;
 - rozszerzono również zakres Funduszu, tak aby objął on zakup lub utrzymywanie standardowego sprzętu, środków transportu i obiektów;
 - umożliwiono tworzenie synergii z innymi unijnymi funduszami w zakresie wykorzystywania wielozadaniowego sprzętu i systemów ICT;
 - doprecyzowano i lepiej dostosowano do potrzeb państw członkowskich rolę, jaką agencje zdecentralizowane odgrywają na etapie programowania;
 - procedurę doradczą zastąpiono procedurą sprawdzającą w odniesieniu do wszystkich rodzajów decyzji przyjmowanych w ramach procedury komitetowej;
 - zwiększono stopy współfinansowania w odniesieniu do działań służących zwalczaniu cyberprzestępczości i projektów mających wzmocnić infrastrukturę krytyczną;
 - zmieniono kolejność wskaźników przedstawionych w wykazach i zmniejszono ich liczbę.
13. W dniu 10 maja 2019 r. prezydencja rumuńska przedstawiła zmieniony tekst kompromisowy⁷ w celu dostosowania przepisów do postępów poczynionych przez grupę roboczą w pracach nad rozporządzeniem ustanawiającym Fundusz Azylu, Migracji i Integracji oraz rozporządzeniem ustanawiającym, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument wsparcia finansowego na rzecz zarządzania granicami i wiz.

⁶ Dok. 7730/1/19 REV 1.

⁷ Dok. 7730/2/19 REV 2.

14. Wielkość wszystkich kwot odniesienia przedstawionych w nawiasach kwadratowych (art. 7 i 10) zależy od wyniku negocjacji dotyczących wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027. Ponadto w nawiasach kwadratowych umieszczono również inne przepisy mające charakter horyzontalny – są one wyłączone z proponowanego częściowego podejścia ogólnego, ponieważ ich treść zależy od dalszych postępów w negocjacjach dotyczących wieloletnich ram finansowych. Chodzi o: przepisy dotyczące zwalczania nadużyć finansowych (motyw 40), przepisy przyjmowane w przypadku ogólnych niedociągnięć w zakresie praworządności (motyw 41), ogólny cel zwiększenia wydatków z budżetu UE na cele klimatyczne (motyw 45), przepisy horyzontalne dotyczące utworzenia instrumentu na okres 2021–2027 (art. 1), dodanie komponentu dotyczącego zewnętrznego wymiaru bezpieczeństwa i migracji (art. 7) oraz kryteria przydziału finansowania na programy objęte zarządzaniem dzielonym (załącznik I). Niektóre z pozostałych części wniosku umieszczone w nawiasach kwadratowych odnoszą się do aktów prawnych, które są nadal przedmiotem negocjacji (takich jak rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów, rozporządzenie w sprawie instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz czy rozporządzenie w sprawie InvestEU), co oznacza, że części te mogą wymagać aktualizacji na późniejszym etapie.
15. Proponowane rozporządzenie jest częścią pakietu wniosków powiązanych z wieloletnimi ramami finansowymi 2021–2027 i tym jego treść zależy od wyniku negocjacji horyzontalnych dotyczących tym ram. Rada podejmie decyzję w kwestii zasadniczej, tj. czy Fundusz powinien nadal być objęty tymi negocjacjami. Proponowane częściowe podejście ogólne pozostaje zatem bez uszczerbku dla decyzji, które są podejmowane na szczeblu horyzontalnym w ramach negocjacji dotyczących wieloletnich ram finansowych, oraz dla stanowiska Rady w sprawie ustanowienia Funduszu.
16. W dniu 15 maja 2019 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeanalizował tekst kompromisowy przedstawiony przez prezydencję. Na podstawie wyników dyskusji prezydencja dodała do tekstu nowy artykuł (27a) – wraz z odpowiadającym mu motywem (44a) – dotyczący przetwarzania danych osobowych w kontekście działań realizowanych w ramach Funduszu⁸. Dyskusje pokazały, że przedstawiony przez prezydencję tekst kompromisowy stanowi dobrą podstawę do wypracowania częściowego podejścia ogólnego.

⁸ Zmiany te zostały zaznaczone podkreśleniem w załączniku do niniejszej noty.

IV. PODSUMOWANIE

W związku z powyższym Rada jest proszona o wypracowanie – na posiedzeniu w dniu 7 czerwca 2019 r. – częściowego podejścia ogólnego w sprawie tekstu w wersji zawartej w załączniku do niniejszej noty. To częściowe podejście ogólne będzie stanowiło mandat do przyszłych negocjacji z Parlamentem Europejskim w ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

2018/0250 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
ustanawiające Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 82 ust. 1,
art. 84 i art. 87 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów¹⁰,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

⁹

¹⁰

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego to jedna z kompetencji państw członkowskich, a zarazem wspólne zadanie dla instytucji UE, właściwych unijnych agencji i państw członkowskich, na rzecz którego powinny one razem podejmować wysiłki. Komisja, Rada Unii Europejskiej i Parlament Europejski wyznaczyły wspólne priorytety na lata 2015–2020 – przedstawiając je w Europejskiej agendzie bezpieczeństwa z kwietnia 2015 r.¹¹ – które zostały następnie potwierdzone przez Radę w odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego z czerwca 2015 r.¹² i przez Parlament Europejski w jego rezolucji z lipca 2015 r.¹³ Ta wspólna strategia miała na celu określenie strategicznych ram prac w obszarze bezpieczeństwa wewnętrznego na poziomie Unii oraz określała główne priorytety działań służących zapewnieniu skutecznego reagowania Unii na zagrożenia bezpieczeństwa w latach 2015–2020, które to działania obejmują walkę z terroryzmem i zapobieganie radykalizacji postaw, przeciwdziałanie przestępczości zorganizowanej [...] oraz zwalczanie cyberprzestępczości i *zapobieganie jej*.
- (2) W deklaracji rzymskiej podpisanej w dniu 25 [...] *marca* 2017 r. przywódcy 27 państw członkowskich potwierdzili swoją zdecydowaną wolę zapewnienia bezpiecznej i chronionej Europy i budowania Unii, w której wszyscy obywatele czują się bezpiecznie i mogą się swobodnie przemieszczać, w której granice zewnętrzne są chronione, która prowadzi skuteczną, odpowiedzialną i zrównoważoną politykę migracyjną, z poszanowaniem norm międzynarodowych, a także Europy, która jest zdecydowana zwalczać terroryzm i przestępczość zorganizowaną.
- (3) W dniu 15 grudnia 2016 r. Rada Europejska zaapelowała o dalsze efekty prac nad interoperacyjnością unijnych systemów informacyjnych i baz danych. W dniu 23 czerwca 2017 r. Rada Europejska podkreśliła potrzebę zwiększenia interoperacyjności między bazami danych, a w dniu 12 grudnia 2017 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram interoperacyjności pomiędzy systemami informacyjnymi UE (współpraca policyjna i sądowa, azyl i migracja)¹⁴.

¹¹ COM(2015) 185 final z dnia 28 kwietnia 2015 r.

¹² Konkluzje Rady z dnia 16 czerwca 2015 r. w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020.

¹³ Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 9 lipca 2015 r. w sprawie Europejskiej agendy bezpieczeństwa (2015/2697(RSP)).

¹⁴ COM(2017) 794 final.

- (4) Cel Unii, jakim jest zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zgodnie z art. 67 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), należy osiągnąć między innymi poprzez środki służące zapobieganiu przestępczości i jej zwalczaniu, jak również poprzez środki koordynacji i współpracy między organami ścigania i innymi organami krajowymi państw członkowskich, w tym z odpowiednimi agencjami Unii lub innymi odpowiednimi organami Unii oraz z odpowiednimi państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi.
- (5) Aby osiągnąć ten cel, należy podjąć działania na poziomie Unii w celu ochrony ludności, [...] dóbr materialnych, ***przestrzeni publicznej oraz infrastruktury krytycznej*** przed zagrożeniami, które nabierają coraz bardziej ponadnarodowego wymiaru, oraz w celu wsparcia prac prowadzonych przez właściwe organy państw członkowskich. Terroryzm, poważna i zorganizowana przestępczość, przestępczość mobilna, handel narkotykami, korupcja, cyberprzestępczość, handel ludźmi i bronią to przykłady przestępstw, które nadal zagrażają bezpieczeństwu wewnętrznemu Unii.
- (6) Finansowanie z budżetu Unii należy skoncentrować na działaniach, w których interwencja Unii może przynieść wartość dodaną w porównaniu z działaniami podejmowanymi samodzielnie przez państwa członkowskie. Zgodnie z art. 84 i art. 87 ust. 2 TFUE finansowanie powinno wspomagać środki promujące i wspierające działania państw członkowskich w dziedzinie zapobiegania przestępczości i w dziedzinie współpracy policyjnej z udziałem wszystkich właściwych organów państw członkowskich dotyczące w szczególności wymiany informacji, ściślejszej współpracy operacyjnej oraz wysiłków wspierających zwiększanie zdolności w zakresie zwalczania przestępczości i zapobiegania jej. ***Z Funduszu należy również wspierać szkolenie odpowiednich pracowników i ekspertów, zgodnie z ogólnymi zasadami europejskiego systemu szkoleń w zakresie egzekwowania prawa (LETS).*** Z Funduszu nie należy wspierać kosztów operacyjnych ani działań związanych z podstawowymi funkcjami państw członkowskich dotyczącymi utrzymania porządku publicznego i ochrony bezpieczeństwa wewnętrznego i narodowego, o których mowa w art. 72 TFUE.

- (7) W celu zachowania dorobku Schengen oraz wzmocnienia jego funkcjonowania państwa członkowskie zostały od dnia 6 kwietnia 2017 r. zobowiązane do przeprowadzania, z wykorzystaniem odpowiednich baz danych, systematycznych kontroli obywateli UE przekraczających zewnętrzne granice UE. Ponadto Komisja wydała zalecenie dla państw członkowskich, by skuteczniej stosowały kontrole policyjne i współpracę transgraniczną. Fundamentalnymi zasadami działań Unii oraz państw członkowskich na rzecz stworzenia skutecznej i rzeczywistej unii bezpieczeństwa powinny być: solidarność między państwami członkowskimi, jasny podział zadań, poszanowanie podstawowych praw i wolności oraz praworządności, a także uważne uwzględnianie perspektywy ogólnoświatowej i niezbędna spójność z zewnętrznym wymiarem bezpieczeństwa.
- (8) Aby przyczynić się do stworzenia oraz wdrożenia skutecznej i rzeczywistej unii bezpieczeństwa służącej zapewnieniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego w całej Unii Europejskiej, należy zapewnić państwom członkowskim odpowiednie unijne wsparcie finansowe poprzez ustanowienie Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego („Fundusz”) oraz zarządzanie nim.
- (9) Fundusz należy wdrażać w pełnym poszanowaniu praw i zasad zapisanych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz międzynarodowych zobowiązań Unii w zakresie praw podstawowych.
- (10) Zgodnie z art. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) Fundusz powinien wspierać działania zapewniające ochronę dzieci przed przemocą, niegodziwym traktowaniem, wykorzystywaniem i zaniedbywaniem. Fundusz powinien również wspierać działania mające na celu zagwarantowanie ochrony i pomocy dzieciom będących świadkami lub ofiarami, w szczególności dzieciom pozbawionym opieki lub potrzebującym innego rodzaju opieki prawnej.

- (11) Zgodnie ze wspólnymi priorytetami, które określono na poziomie unijnym w celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii, Fundusz będzie wspierał działania służące stawianiu czoła głównym zagrożeniom bezpieczeństwa, w szczególności działania służące **zapobieganiu** terroryzmowi i radykalizacji postaw, poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz cyberprzestępczości **oraz ich** zwalczaniu, **działania służące skutecznemu zarządzaniu ryzykiem i kryzysami dotyczącymi bezpieczeństwa** oraz działania polegające na udzielaniu pomocy i ochrony ofiarom przestępstw. Dzięki ustanowieniu Funduszu Unia i jej państwa członkowskie będą dobrze przygotowane do stawiania czoła zmieniającym się i pojawiającym się nowym zagrożeniom, **w tym zagrożeniami hybrydowymi**, co pomoże w utworzeniu rzeczywistej unii bezpieczeństwa. Cel ten należy realizować poprzez udzielanie pomocy finansowej wspierającej skuteczniejszą wymianę informacji, pogłębienie współpracy operacyjnej oraz wzmocnienie krajowych i wspólnych zdolności.
- (12) W ogólnych ramach Funduszu pomoc finansowa udzielana z Funduszu powinna wspierać w szczególności współpracę policyjną i współpracę wymiarów sprawiedliwości oraz działania zapobiegawcze w obszarze poważnej i zorganizowanej przestępczości, nielegalnego handlu bronią, korupcji, prania pieniędzy, nielegalnego obrotu środkami odurzającymi, przestępstw przeciwko środowisku, wymiany [...] informacji, terroryzmu, handlu ludźmi, wykorzystywania nielegalnej imigracji, przemocy seksualnej wobec dzieci, dystrybucji materiałów przedstawiających znęcanie się nad dziećmi i pornografii dziecięcej oraz cyberprzestępczości. Z Funduszu należy również wspierać ochronę ludności, przestrzeni publicznej i infrastruktury krytycznej przed zdarzeniami dotyczącymi bezpieczeństwa oraz wspierać skuteczne zarządzanie ryzykiem i kryzysami dotyczącymi bezpieczeństwa, w tym poprzez rozwijanie wspólnych polityk (strategii, cykli polityki, programów i planów działania), prawodawstwa i praktycznej współpracy.

- (13) Fundusz powinien opierać się na osiągnięciach i inwestycjach zrealizowanych w ramach poprzedzających go inicjatyw: programu „Zapobieganie i walka z przestępczością” (ISEC), programu „Zapobieganie, gotowość i zarządzanie skutkami terroryzmu i innymi rodzajami ryzyka dla bezpieczeństwa” (CIPS) obejmującego lata 2007–2013 oraz instrumentu na rzecz wsparcia finansowego współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego, będącego częścią Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego obejmującego lata 2014–2020 i utworzonego na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 513/2014¹⁵, a jego zakres powinien zostać rozszerzony w celu uwzględnienia rozwoju sytuacji.
- (14) Istnieje potrzeba maksymalizacji skutków finansowania ze środków Unii poprzez uruchamianie, łączenie i wykorzystywanie publicznych i prywatnych zasobów finansowych. Fundusz powinien propagować oraz wspierać aktywny i konkretny udział oraz zaangażowanie społeczeństwa obywatelskiego, w tym organizacji pozarządowych, jak również podmiotów sektora przemysłowego, w rozwijaniu i wdrażaniu polityki bezpieczeństwa, w tym, w stosownych przypadkach, przy zaangażowaniu innych odpowiednich podmiotów, agencji Unii i innych organów Unii, państw trzecich, a także organizacji międzynarodowych w odniesieniu do celu Funduszu.

¹⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 513/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiające, w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, instrument na rzecz wsparcia finansowego współpracy policyjnej, zapobiegania i zwalczania przestępczości oraz zarządzania kryzysowego oraz uchylające decyzję Rady 2007/125/WSiSW (Dz.U. L 150 z 20.5.2014, s. 93).

- (15) W ogólnych ramach strategii antynarkotykowej Unii, zalecającej wyważone podejście w oparciu o jednoczesne zmniejszenie podaży i popytu, pomoc finansowa zapewniona z przedmiotowego Funduszu powinna wspierać wszystkie działania mające na celu zapobieganie nielegalnemu obrotowi środkami odurzającymi i zwalczanie go (zmniejszenie podaży i popytu), a w szczególności powinna wspierać środki wymierzone w produkcję, wytwarzanie, ekstrahowanie, sprzedaż, transport, przywóz i wywóz nielegalnych środków odurzających, w tym ich posiadanie i zakup, w celu prowadzenia działań związanych z nielegalnym obrotem środkami odurzającymi. Fundusz powinien w szczególności wspierać aspekty prewencyjne polityki antynarkotykowej. Aby zapewnić dalsze synergie oraz klarowność w obszarze dotyczącym środków odurzających, do Funduszu należy włączyć te elementy celów dotyczących środków odurzających, które zostały uwzględnione w programie „Sprawiedliwość” obowiązującym w latach 2014–2020.
- (16) Aby zapewnić znaczący udział Funduszu w osiągnięciu wyższego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego w całej Unii Europejskiej i stworzeniu rzeczywistej unii bezpieczeństwa, należy z niego korzystać w taki sposób, który wniesie jak największą wartość dodaną w działania państw członkowskich.
- (17) Dla umacniania solidarności w Unii oraz w duchu wspólnej odpowiedzialności za zapewnienie bezpieczeństwa w obrębie jej granic, jeżeli zidentyfikowane zostaną niedociągnięcia lub różne formy ryzyka, w szczególności w następstwie przeprowadzenia oceny Schengen, dane państwo członkowskie powinno podjąć odpowiednie działania, wykorzystując zasoby w ramach swojego programu, w celu wykonania zaleceń przyjętych zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) nr 1053/2013¹⁶.

¹⁶ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen (Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27).

- (18) Aby przyczynić się do osiągnięcia celów Funduszu, państwa członkowskie powinny zapewnić dostosowanie priorytetów zawartych w ich programach do celów szczegółowych Funduszu, zgodność wskazanych priorytetów ze środkami wykonawczymi przedstawionymi w załączniku II oraz taki podział zasobów między celami, który zagwarantuje realizację ogólnego celu strategicznego.
- (19) Należy dążyć do synergii, spójności i efektywności w odniesieniu do innych funduszy Unii oraz unikać nakładania się działań.
- (20) Fundusz powinien być zgodny z innymi programami finansowymi Unii w obszarze bezpieczeństwa oraz powinien je uzupełniać. Należy dążyć do zapewnienia synergii w szczególności z Funduszem Azylu, [...] Migracji i **Integracji**, Funduszem Zintegrowanego Zarządzania Granicami składającym się z instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz, utworzonego na podstawie rozporządzenia (UE) X, oraz instrumentu na rzecz sprzętu do kontroli celnej, utworzonego na podstawie rozporządzenia (UE) X, jak również z pozostałymi funduszami polityki spójności objętymi rozporządzeniem (UE) X [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], z częścią dotyczącą badań nad bezpieczeństwem w ramach programu „Horyzont Europa”, utworzonego na podstawie rozporządzenia (UE) X, programem „Prawa i Wartości”, utworzonym na podstawie rozporządzenia (UE) X, programem „Sprawiedliwość”, utworzonym na podstawie rozporządzenia (UE) X, programem „Cyfrowa Europa”, utworzonym na podstawie rozporządzenia (UE) X, oraz programem InvestEU, utworzonym na podstawie rozporządzenia (UE) X. Należy dążyć do zapewnienia synergii w szczególności w zakresie bezpieczeństwa infrastruktury i przestrzeni publicznej, cyberbezpieczeństwa oraz zapobiegania radykalizacji postaw. Skuteczne mechanizmy koordynacji są niezbędne do maksymalnego zwiększenia skuteczności w osiąganiu celów strategicznych, wykorzystywania korzyści skali oraz do unikania nakładania się działań.

(20a) Aby zwiększyć komplementarność między Funduszem Bezpieczeństwa Wewnętrznego a instrumentem na rzecz zarządzania granicami i wiz, należy wprowadzić możliwość finansowania z Funduszu wielofunkcyjnego sprzętu i systemów ICT, których główne przeznaczenie jest zgodne z niniejszym rozporządzeniem, ale które również przyczyniają się do osiągnięcia celów instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) nr .../ [rozporządzenie w sprawie instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz].

(21) Środki stosowane w państwach trzecich i dotyczące państw trzecich, które są objęte wsparciem w ramach Funduszu, powinny być wdrażane przy zapewnieniu pełnej synergii i spójności z innymi działaniami realizowanymi poza Unią i wspieranymi za pośrednictwem unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego oraz powinny te działania uzupełniać. Podczas wdrażania takich działań należy w szczególności dążyć do pełnej spójności z zasadami i ogólnymi celami działań zewnętrznych Unii i jej polityki zagranicznej wobec danego państwa lub regionu. Jeśli chodzi o wymiar zewnętrzny, Fundusz powinien przyczyniać się do pogłębienia współpracy z państwami trzecimi w obszarach stanowiących przedmiot zainteresowania unijnej polityki w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego, takich jak walka z terroryzmem i radykalizacją postaw, współpraca z organami ścigania z państw trzecich w zakresie zwalczania terroryzmu (w tym delegowanie i wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze), poważna i zorganizowana przestępczość oraz korupcja, handel ludźmi i przemyt migrantów. ***W konkluzjach z dnia 28 czerwca 2018 r. Rada Europejska podkreśliła, że potrzebne są elastyczne instrumenty, umożliwiające szybkie wypłaty środków, tak aby zwalczać nielegalną migrację.***

(22) Finansowanie z budżetu Unii należy skoncentrować na działaniach, w przypadku których interwencja Unii może przynieść wartość dodaną w porównaniu z działaniami podejmowanymi samodzielnie przez państwa członkowskie. Bezpieczeństwo ma z natury wymiar transgraniczny, dlatego konieczne jest zapewnienie zdecydowanych i skoordynowanych działań Unii. Wsparcie finansowe udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia w szczególności przyczyni się do wzmocnienia krajowych i unijnych zdolności w obszarze bezpieczeństwa.

- (23) Dane państwo członkowskie może zostać uznane za postępujące w sposób niezgodny z odnośnym dorobkiem prawnym Unii w zakresie wykorzystywania wsparcia operacyjnego w ramach przedmiotowego Funduszu, jeżeli nie wykonuje ono swoich zobowiązań w obszarze bezpieczeństwa wynikających z Traktatów, jeżeli istnieje wyraźne ryzyko poważnego naruszenia przez państwo członkowskie wartości unijnych przy wdrażaniu dorobku prawnego w zakresie bezpieczeństwa lub jeżeli w sprawozdaniu oceniającym sporządzonym w ramach mechanizmu oceny i monitorowania stosowania dorobku Schengen stwierdzono niedociągnięcia w danej dziedzinie.
- (24) Ustanawiając Fundusz, należy uwzględnić konieczność zwiększenia elastyczności i konieczność uproszczeń, a zarazem spełnić wymogi związane z przewidywalnością oraz zapewnić sprawiedliwy i przejrzysty podział zasobów, aby osiągnąć cele określone w niniejszym rozporządzeniu.
- (25) W niniejszym rozporządzeniu należy ustanowić kwoty początkowe dla państw członkowskich obliczane na podstawie kryteriów określonych w załączniku I.
- (26) Te kwoty początkowe powinny stanowić podstawę dla długoterminowych inwestycji państw członkowskich w obszarze bezpieczeństwa. Aby uwzględnić zmienność zagrożeń związanych z bezpieczeństwem lub zmiany względem sytuacji wyjściowej, należy przydzielić państwom członkowskim śródkresowo dodatkową kwotę na podstawie najnowszych dostępnych danych statystycznych, zgodnie z kluczem podziału [...].
- (27) Ze względu na fakt, że wyzwania w obszarze bezpieczeństwa stale się zmieniają, konieczne jest dostosowywanie przydzielania środków do zmiennych zagrożeń związanych z bezpieczeństwem oraz ukierunkowanie finansowania na priorytety mające najwyższą wartość dodaną dla Unii. Aby reagować na pilne potrzeby, zmiany polityczne i unijne priorytety oraz ukierunkowywać finansowanie na działania o wysokiej wartości dodanej dla Unii, część finansowania będzie za pomocą instrumentu tematycznego okresowo przydzielana na działania szczególne, działania unijne i na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych.
- (28) Należy zachęcać państwa członkowskie do tego, by – dzięki możliwości korzystania z większego wkładu Unii – część środków przyznanych na ich program wykorzystywały na finansowanie działań wymienionych w załączniku IV.

- (29) Część dostępnych zasobów w ramach Funduszu mogłaby zostać również rozdzielona na potrzeby wdrażania działań szczególnych wymagających od państw członkowskich wspólnych wysiłków lub w przypadkach, gdy rozwój sytuacji bieżącej w Unii wymaga udostępnienia co najmniej jednemu państwu członkowskiemu dodatkowego finansowania. Komisja powinna określić te działania szczególne w swoich programach prac.
- (30) Środki z Funduszu powinny być przeznaczone na wspieranie kosztów operacyjnych związanych z bezpieczeństwem wewnętrznym oraz umożliwić państwom członkowskim utrzymywanie zdolności, które mają kluczowe znaczenie dla całej Unii. Takie wsparcie obejmuje pełen zwrot wybranych konkretnych kosztów związanych z celami Funduszu i powinno stanowić integralną część programów państw członkowskich.
- (31) Aby uzupełnić wdrażanie swojego celu strategicznego na poziomie krajowym za pomocą programów państw członkowskich, Fundusz powinien również wspierać działania na poziomie Unii. Działania takie powinny służyć ogólnym celom strategicznym mieszczącym się w zakresie interwencji Funduszu w odniesieniu do analizy polityki i do innowacji, ponadnarodowego wzajemnego uczenia się i partnerstw oraz testowania nowych inicjatyw i działań w całej Unii.
- (32) W celu wzmocnienia zdolności Unii do natychmiastowego reagowania na zdarzenia dotyczące bezpieczeństwa lub nowo pojawiające się zagrożenia dla Unii, należy umożliwić zapewnianie pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych, zgodnie z ramami określonymi w niniejszym rozporządzeniu. Nie należy [...] udzielać pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych w celu wspierania samych środków awaryjnych i długoterminowych [...] ***ani w przypadkach, w których właściwe organy nie zapewniają odpowiedniego planowania i reagowania.***

- (33) Aby zapewnić niezbędną elastyczność działań oraz móc reagować na pojawiające się potrzeby, należy umożliwić agencjom zdecentralizowanym dostęp do właściwych dodatkowych środków finansowych służących realizacji określonych zadań w sytuacjach nadzwyczajnych. W przypadkach gdy dane zadanie ma tak pilny charakter, że nie jest możliwe wprowadzenie odpowiednio szybko zmiany w budżetach agencji zdecentralizowanych, agencje te powinny kwalifikować się jako beneficjenci pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych, w tym udzielanej w formie dotacji, w sposób zgodny priorytetami i inicjatywami określonymi na poziomie unijnym przez instytucje UE.
- (34) Cel strategiczny przedmiotowego Funduszu będzie również realizowany za pomocą instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych w ramach segmentów polityki programu „InvestEU”. Wsparcie finansowe należy wykorzystywać w celu skorygowania niedoskonałości rynku lub nieoptymalnych sytuacji w zakresie inwestycji w proporcjonalny sposób, a działania nie powinny powielać ani wypierać finansowania prywatnego ani zakłócać konkurencji na rynku wewnętrznym. Działania powinny mieć wyraźną europejską wartością dodaną.
- (34a) Działania łączone mają dobrowolny charakter i są działaniami wspieranymi z budżetu Unii, łączącymi zwrotne lub bezzwrotne formy wsparcia z budżetu Unii oraz zwrotne formy wsparcia z publicznych instytucji finansowania rozwoju lub innych publicznych instytucji finansowych, a także z komercyjnych instytucji finansowych i od inwestorów.***
- (35) Niniejsze rozporządzenie określa pulę środków finansowych na Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW), która ma stanowić główną kwotę odniesienia – w rozumieniu ust. [X] Porozumienia międzyinstytucjonalnego z [X] pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami¹⁷ – dla Parlamentu Europejskiego i Rady podczas rocznej procedury budżetowej.

¹⁷ [...].

- (36) Do przedmiotowego Funduszu zastosowanie ma **rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046** [...] ¹⁸ [...]. Określa ono zasady wykonywania budżetu Unii, w tym zasady dotyczące dotacji, nagród, zamówień, wykonywania pośredniego, pomocy finansowej, instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych. Aby zapewnić spójność we wdrażaniu unijnych programów finansowania, rozporządzenie finansowe powinno mieć zastosowanie do działań wdrażanych w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego w ramach Funduszu.
- (37) Do celów wdrażania działań w ramach zarządzania dzielonego Fundusz powinien stanowić część spójnych ram, na które składają się niniejsze rozporządzenie, [...] **rozporządzenie (UE, Euratom) 2018/1046** i rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów (UE) nr X ¹⁹.
- (38) Rozporządzenie (UE) nr X [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] ustanawia ramy działania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR), Funduszu Azylu, [...] Migracji i **Integracji** (FAMI), Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW) oraz instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz stanowiącego część Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami i określa, w szczególności, przepisy dotyczące programowania, monitorowania i oceny, zarządzania i kontroli w odniesieniu do funduszy UE wdrażanych w ramach zarządzania dzielonego. Ponadto w niniejszym rozporządzeniu należy określić cele Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz ustanowić przepisy szczegółowe dotyczące działań, które mogą być finansowane ze środków przedmiotowego Funduszu.

¹⁸ [...] **Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018.**

¹⁹ Pełne odniesienie.

- (39) Rodzaje finansowania i metody wdrażania na podstawie niniejszego rozporządzenia powinny być wybierane w zależności od ich możliwości osiągnięcia celów działań i zapewnienia rezultatów, biorąc pod uwagę w szczególności koszty kontroli, obciążenie administracyjne, a następnie przewidywane ryzyko nieprzestrzegania przepisów. Pod uwagę należy wziąć korzystanie z płatności ryczałtowych, stawek zryczałtowanych i kosztów jednostkowych, a także finansowania niepowiązanego z kosztami, zgodnie z art. 125 ust. 1 **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

/(40) Zgodnie z **rozporządzeniem (UE, Euratom) 2018/1046** [...], rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013²⁰, rozporządzeniem Rady (WE, Euratom) nr 2988/95²¹, rozporządzeniem Rady (Euratom, WE) nr 2185/96²² i rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939²³ interesy finansowe Unii należy chronić za pomocą proporcjonalnych środków, w tym środków zapobiegania nieprawidłowościom, **takim jak** [...] nadużycia finansowe, ich wykrywania, korygowania i prowadzenia dochodzeń w ich sprawie, a także odzyskiwania środków utraconych, nienależnie wypłaconych lub nieodpowiednio wykorzystanych oraz, w stosownych przypadkach, nakładania sankcji administracyjnych. W szczególności, zgodnie z rozporządzeniem (UE, Euratom) nr 883/2013 i rozporządzeniem (Euratom, WE) nr 2185/96 Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) może prowadzić dochodzenia administracyjne, w tym kontrole na miejscu i inspekcje, w celu ustalenia, czy miały miejsce nadużycie finansowe, korupcja lub jakiegokolwiek inne przestępstwo naruszające interesy finansowe Unii. Zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939 Prokuratura Europejska może prowadzić postępowanie przygotowawcze oraz wnosić i popierać oskarżenia w sprawie **przestępstw naruszających** [...] **interesy finansowe** Unii, jak przewidziano w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371²⁴. Zgodnie z **rozporządzeniem (UE, Euratom) 2018/1046** [...] każda osoba lub podmiot, które otrzymują środki finansowe Unii, muszą w pełni współpracować w celu ochrony interesów finansowych Unii, przyznawać konieczne prawa i dostęp Komisji, OLAF-owi, Prokuraturze Europejskiej – **w odniesieniu do państw członkowskich uczestniczących we wzmocnionej współpracy zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2017/1939** – i Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu oraz muszą zapewniać, aby wszelkie osoby trzecie uczestniczące w wykonaniu środków finansowych Unii przyznały tym organom równoważne prawa./

²⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1).

²¹ Rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 2988/95 z dnia 18 grudnia 1995 r. w sprawie ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich (Dz.U. L 312 z 23.12.1995, s. 1).

²² Rozporządzenie Rady (Euratom, WE) nr 2185/96 z dnia 11 listopada 1996 r. w sprawie kontroli na miejscu oraz inspekcji przeprowadzanych przez Komisję w celu ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich przed nadużyciami finansowymi i innymi nieprawidłowościami (Dz.U. L 292 z 15.11.1996, s. 2).

²³ Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1).

²⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii (Dz.U. L 198 z 28.7.2017, s. 29).

- (41) Do niniejszego rozporządzenia zastosowanie mają horyzontalne przepisy finansowe przyjęte przez Parlament Europejski i Radę na podstawie art. 322 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przepisy te, ustanowione rozporządzeniem finansowym, określają w szczególności procedurę uchwalania i wykonywania budżetu w drodze dotacji, zamówień, nagród i wykonywania pośredniego oraz przewidują kontrole wykonywania obowiązków przez podmioty upoważnione do działań finansowych. [Przepisy przyjęte na podstawie art. 322 TFUE dotyczą również ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych niedociągnięć w zakresie praworządności w państwach członkowskich, jako że poszanowanie praworządności jest podstawowym warunkiem koniecznym należytego zarządzania finansami i skutecznego unijnego finansowania.]
- (42) Zgodnie z art. 94 decyzji Rady 2013/755/UE²⁵ osoby i podmioty mające siedzibę w krajach i terytoriach zamorskich kwalifikują się do finansowania z zastrzeżeniem zasad i celów Funduszu oraz ewentualnych uzgodnień mających zastosowanie do państwa członkowskiego, z którym dany kraj lub terytorium zamorskie są powiązane.
- (43) Zgodnie z art. 349 TFUE i z komunikatem Komisji „Silniejsze i odnowione partnerstwo strategiczne z regionami najbardziej oddalonymi UE²⁶”, zatwierdzonym przez Radę w konkluzjach z dnia 12 kwietnia 2018 r., odnośne państwa członkowskie powinny zapewnić uwzględnienie w swoich programach szczególnych wyzwań, z jakimi zmagają się regiony najbardziej oddalone. Fundusz wspiera te państwa członkowskie odpowiednimi zasobami, aby udzielać tym regionom pomocy stosownie do potrzeb.

²⁵ Decyzja Rady 2013/755/UE z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie stowarzyszenia krajów i terytoriów zamorskich z Unią Europejską („decyzja o stowarzyszeniu zamorskim”) (Dz.U. L 344 z 19.12.2013, s. 1).

²⁶ COM (2017)623 final.

- (44) Zgodnie z pkt 22 i 23 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa²⁷ zachodzi potrzeba oceny przedmiotowego Funduszu w oparciu o informacje zgromadzone w kontekście konkretnych wymogów dotyczących monitorowania, przy czym należy unikać nadmiernej regulacji i obciążeń administracyjnych, w szczególności względem państw członkowskich. Wymogi te mogą, w stosownych przypadkach, obejmować mierzalne wskaźniki jako podstawę oceny rzeczywistych skutków Funduszu. Aby zmierzyć osiągnięcia Funduszu, należy ustanowić wskaźniki i powiązane cele końcowe w odniesieniu do każdego celu szczegółowego Funduszu.

(44a) Aby móc wdrażać programy, które służą osiągnięciu celów Funduszu, niezbędne jest przetwarzanie niektórych danych osobowych uczestników działań wspieranych w ramach Funduszu. Dane osobowe należy przetwarzać na potrzeby wspólnych wskaźników, monitorowania, oceny, kontroli i audytu oraz, w stosownych przypadkach, ustalania kwalifikowalności uczestników. Dane osobowe należy przetwarzać zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/679²⁸.

- (45) Odzwierciedlając znaczenie przeciwdziałania zmianie klimatu zgodnie z zobowiązaniami Unii na rzecz realizacji porozumienia paryskiego i ONZ-owskich celów zrównoważonego rozwoju, przedmiotowy Fundusz przyczyni się do uwzględnienia działań w dziedzinie klimatu i do osiągnięcia ogólnego celu, w ramach którego wydatki na realizację celów klimatycznych w budżecie UE mają sięgać [25 %]. Podczas przygotowania i wdrażania Funduszu zostaną określone odpowiednie działania, które zostaną poddane ponownej ocenie w kontekście adekwatnych procesów oceny i przeglądów.
- (46) Za pomocą tych wskaźników oraz sprawozdawczości finansowej Komisja i państwa członkowskie powinny monitorować wdrażanie Funduszu zgodnie z odpowiednimi przepisami rozporządzenia (UE) nr X [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] oraz niniejszym rozporządzeniem.

²⁷ Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 13 kwietnia 2016 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa; Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1–14.

²⁸ **Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).**

- (47) W celu uzupełnienia i zmiany niektórych, innych niż istotne, elementów niniejszego rozporządzenia należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 TFUE w odniesieniu do wykazu działań kwalifikujących się do wyższego współfinansowania, wymienionych w załączniku IV, oraz wsparcia operacyjnego, a także w celu dalszego rozwijania ram monitorowania i oceny. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
- (48) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiającym przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję²⁹. W odniesieniu do aktów wykonawczych nakładających wspólne obowiązki na państwa członkowskie, w szczególności w zakresie przekazywania Komisji informacji, należy stosować procedurę sprawdzającą [...].
- (49) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do TUE i TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje.

²⁹ Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13.

- (50) Zgodnie z art. 3 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do *Traktatu o Unii Europejskiej* [...] i do *Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* [...], Irlandia [...] powiadomiła o chęci uczestniczenia w przyjęciu i stosowaniu niniejszego rozporządzenia [...].

[(50a) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, bez uszczerbku dla art. 4 tego protokołu, Zjednoczone Królestwo nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związane ani go nie stosuje.]

- (51) Należy dostosować okres stosowania niniejszego rozporządzenia do okresu stosowania rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr X w sprawie wieloletnich ram finansowych³⁰,

³⁰ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr XXX.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

PRZEPISY OGÓLNE

Artykuł 1

Przedmiot

1. Niniejsze rozporządzenie ustanawia Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego („Fundusz”).
- /2. Niniejsze rozporządzenie określa cele Funduszu, budżet na lata 2021–2027, formy finansowania unijnego oraz zasady dotyczące przyznawania takiego finansowania./

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- a) „działanie łączone” oznacza działania wspierane z budżetu Unii, w tym w ramach instrumentów łączonych zgodnie z art. 2 pkt 6 ***rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046*** [...], łączące bezzwrotne formy wsparcia lub instrumenty finansowe z budżetu Unii oraz zwrotne formy wsparcia z publicznych instytucji finansowania rozwoju lub innych publicznych instytucji finansowych, a także z komercyjnych instytucji finansowych i od inwestorów;

- b) „zapobieganie przestępczości” oznacza wszystkie środki, o których mowa w art. 2 ust. 2 decyzji Rady 2009/902/WSiSW³¹, mające na celu zmniejszenie – lub przyczynienie się do zmniejszenia – przestępczości i poczucia braku bezpieczeństwa obywateli;
- c) „infrastruktura krytyczna” oznacza składnik, sieć, system lub część systemu, które mają podstawowe znaczenie dla utrzymania niezbędnych funkcji społecznych, zdrowia, bezpieczeństwa, ochrony, dobrobytu materialnego lub społecznego ludności i których zakłócenie, naruszenie lub zniszczenie wywarłoby istotne skutki w danym państwie członkowskim lub w Unii w wyniku niemożności utrzymania tych funkcji;
- d) „cyberprzestępczość” oznacza przestępstwa związane z cyberprzestrzenią, to jest przestępstwa, które mogą być popełnione wyłącznie przy użyciu urządzeń i systemów technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT), w przypadku gdy takie urządzenia i systemy służą jako narzędzia do popełnienia przestępstwa lub stanowią główny cel przestępstwa; oraz przestępstwa wykorzystującą cyberprzestrzeń, to jest typowe przestępstwa – takie jak przemoc seksualna wobec dzieci – które mogą być popełniane na większą skalę lub mogą mieć szerszy zasięg dzięki użyciu komputerów, sieci komputerowych lub innych form ICT;
- e) „[...] działanie *operacyjne w ramach cyklu polityki unijnej*” [...] oznacza działanie [...] podejmowane w ramach *cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej, będącego inicjatywą multidyscyplinarną opartą na informacjach wywiadowczych. Celem tego cyklu jest zwalczania największych zagrożeń dla Unii związanych z poważną i zorganizowaną przestępczością poprzez propagowanie współpracy między państwami członkowskimi, instytucjami Unii, agencjami oraz, w stosownych przypadkach, państwami trzecimi i organizacjami* [...];

³¹ Decyzja Rady 2009/902/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiająca Europejską Sieć Zapobiegania Przestępczości (ESZP) i uchylająca decyzję 2001/427/WSiSW (Dz.U. L 321 z 8.12.2009, s. 44).

- f) [...]
- g) „wymiana [...] informacji” oznacza bezpieczne gromadzenie, przechowywanie, przetwarzanie, analizę i wymianę informacji mających znaczenie dla organów, o których mowa w art. 87 *Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (TFUE), jak również dla Europolu w odniesieniu do zapobiegania przestępstwom – w szczególności transgranicznej przestępczości zorganizowanej i **terroryzmowi** – ich wykrywania, prowadzenia w ich sprawie dochodzeń i śledztw oraz wnoszenia w ich sprawie oskarżeń;
- h) „współpraca wymiarów sprawiedliwości” oznacza współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych;
- i) [...]
- j) „przestępczość zorganizowana” oznacza czyny zagrożone karą związane z udziałem w organizacji przestępczej w rozumieniu decyzji ramowej Rady 2008/841/WSiSW³²;

³² Decyzja ramowa Rady 2008/841/WSiSW z dnia 24 października 2008 r., w sprawie zwalczania przestępczości zorganizowanej (Dz.U. L 300 z 11.11.2008, s. 42).

- k) „środki gotowości” oznaczają każdy środek, którego celem jest zapobieganie ryzyku związanemu z możliwymi atakami terrorystycznymi lub innymi zdarzeniami dotyczącymi bezpieczeństwa lub zmniejszanie takiego ryzyka;
- l) „mechanizm oceny i monitorowania stosowania dorobku Schengen” oznacza weryfikację prawidłowego stosowania dorobku Schengen zgodnie z rozporządzeniem **Rady** (UE) nr 1053/2013³³, w tym w obszarze współpracy policyjnej;
- m) „walka z korupcją” obejmuje wszelkie obszary określone w Konwencji Narodów Zjednoczonych przeciwko korupcji, w tym stosowanie środków zapobiegawczych, środków kryminalizujących i środków egzekwowania prawa, współpracę międzynarodową, odzyskiwanie mienia, pomoc techniczną oraz wymianę informacji;
- n) „terroryzm” oznacza każdy czyn umyślny i przestępstwo w rozumieniu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541 [...] ³⁴;
- o) *„sytuacja nadzwyczajna” oznacza każde zdarzenie dotyczące bezpieczeństwa lub nowo pojawiające się zagrożenie, które ma lub może mieć znacząco niekorzystny wpływ na bezpieczeństwo obywateli w co najmniej jednym państwie członkowskim;*
- p) *„pieniądze wykorzystywane w ramach czynności operacyjno-rozpoznawczych (ang. „flash money”)” to prawdziwa gotówka okazywana w ramach działań dochodzeniowo-śledczych podejrzanym lub innym osobom, które posiadają informacje o dostępności lub dostarczeniu towaru lub które działają jako pośrednicy, jako dowód posiadania płynności i dowód wypłacalności w celu dokonania fikcyjnego zakupu umożliwiającego aresztowanie podejrzanych, zlokalizowanie nielegalnej produkcji lub rozbicie zorganizowanej grupy przestępczej.*

³³ **Rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen (Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27).**

³⁴ Dyrektywa (UE) 2017/541 w sprawie zwalczania terroryzmu i zastępująca decyzję ramową Rady 2002/475/WSiSW oraz zmieniająca decyzję Rady 2005/671/WSiSW (Dz.U. L 88 z 31.3.2017, s. 6).

Artykuł 3

Cele Funduszu

1. Celem strategicznym Funduszu jest przyczynianie się do zapewniania wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii, w szczególności poprzez **zapobieganie** terroryzmowi i radykalizacji postaw, poważnej i zorganizowanej przestępczości i cyberprzestępczości **oraz** walkę z tymi zjawiskami, **poprzez skuteczne zarządzanie ryzykiem i kryzysami dotyczącymi bezpieczeństwa** oraz poprzez wspieranie i ochronę ofiar przestępstw.
2. W ramach celu strategicznego określonego w ust. 1 Fundusz przyczynia się do następujących celów szczegółowych:
 - a) [...] **poprawa** wymiany informacji pomiędzy [...] organami ścigania i innymi właściwymi organami oraz [...] organami Unii oraz w obrębie tych organów, jak również z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi, a **także zwiększenie powiązanych zdolności państw członkowskich**;
 - b) zintensyfikowanie wspólnych operacji transgranicznych między [...] organami ścigania i innymi właściwymi organami w odniesieniu do **wszystkich form przestępczości, w szczególności w odniesieniu do terroryzmu i** poważnej i zorganizowanej przestępczości o charakterze transgranicznym, a także w obrębie tych organów; oraz
 - c) wspieranie wysiłków na rzecz wzmocnienia zdolności w zakresie zwalczania przestępczości [...] i terroryzmu i zapobiegania im, w **tym** [...] poprzez zacieśnienie współpracy pomiędzy organami publicznymi [...] i **wszystkimi odpowiednimi podmiotami** [...].

3. W ramach celów szczegółowych określonych w ust. 2 Fundusz jest wdrażany za pomocą środków wykonawczych wymienionych w załączniku II.
4. Finansowane działania wdraża się w pełnym poszanowaniu praw podstawowych i godności ludzkiej. W szczególności działania te są zgodne z postanowieniami Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, unijnym prawem w zakresie ochrony danych oraz europejską Konwencją o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności.
W szczególności państwa członkowskie przy wdrażaniu działań w miarę możliwości zwracają specjalną uwagę na pomoc osobom o szczególnych potrzebach, w szczególności dzieciom i małoletnim bez opieki, oraz na ochronę tych osób.

Artykuł 4

Zakres wsparcia

1. W ramach celów, o których mowa w art. 3, i zgodnie ze środkami wykonawczymi wymienionymi w załączniku II Fundusz **wspiera działania takie jak działania** [...] wymienione w załączniku III.
2. Aby osiągnąć cele niniejszego rozporządzenia, Fundusz może w stosownych przypadkach wspierać działania zgodne z priorytetami Unii, o których to działaniach mowa w załączniku III, skierowane do państw trzecich i prowadzone w państwach trzecich, zgodnie z art. [...] **15a.**
- 2a. ***Wielofunkcyjny sprzęt i systemy ICT finansowane z środków przedmiotowego Funduszu mogą być wykorzystywane do osiągnięcia celów instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) nr .../... [rozporządzenie w sprawie instrumentu na rzecz zarządzania granicami i wiz] pod warunkiem, że główny cel stosowania tego sprzętu i tych systemów ICT jest zgodny z niniejszym rozporządzeniem i że unika się podwójnego finansowania.***

3. Następujące działania nie spełniają kryteriów kwalifikowalności:

- a) działania ograniczone do utrzymywania porządku publicznego na poziomie krajowym;
- [...]c) działania powiązane z celem militarnym lub obronnym;
- d) sprzęt, którego [...] **głównym** celem stosowania [...] jest kontrola celna;
- e) sprzęt do stosowania przymusu, w tym broń, amunicja, materiały wybuchowe i pałki bojowe, o ile nie jest przeznaczony do celów szkoleniowych;
- f) nagradzanie informatorów oraz działania z użyciem tzw. flash money³⁵ niewchodzące w zakres *działania operacyjnego w ramach cyklu polityki unijnej* [...].

W przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnych działania niekwalifikowalne, o których mowa w niniejszym ustępie, mogą zostać uznane za działania kwalifikowalne.

³⁵ [...].

Artykuł 5 [...]

ROZDZIAŁ II

RAMY FINANSOWANIA ORAZ RAMY WDRAŻANIA

SEKCJA 1

PRZEPISY WSPÓLNE

Artykuł 6

Zasady ogólne

1. Wsparcie zapewnione na podstawie niniejszego rozporządzenia uzupełnia interwencję krajową, regionalną i lokalną oraz koncentruje się na wytworzeniu wartości dodanej w odniesieniu do celów niniejszego rozporządzenia.
2. Komisja i państwa członkowskie zapewniają, aby wsparcie udzielane na mocy niniejszego rozporządzenia i wsparcie udzielane przez państwa członkowskie było spójne z odpowiednimi działaniami, politykami i priorytetami Unii i stanowiło uzupełnienie innych instrumentów Unii.
3. Fundusz jest wdrażany w ramach zarządzania dzielonego, bezpośredniego lub pośredniego zgodnie z art. [...] 62 ust. 1 lit. a), b) i c) **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Artykuł 7

Budżet

1. Pula środków finansowych na wdrożenie Funduszu na lata 2021–2027 wynosi [2 500 000 000 EUR] w [cenach bieżących].

2. Pula środków finansowych zostanie wykorzystana w następujący sposób:
 - a) [1 500 000 000 EUR] przydziela się na programy wdrażane w ramach zarządzania dzielonego;
 - b) [1 000 000 000 EUR] przydziela się na instrument tematyczny.

[2a. Powyższe kwoty obejmują specjalny, znaczący komponent dotyczący zewnętrznego zarządzania migracją]³⁶.

3. Maksymalnie 0,84 % puli środków finansowych można przydzielić na pomoc techniczną udzielaną z inicjatywy Komisji na wdrożenie Funduszu.

Artykuł 8

Przepisy ogólne dotyczące wdrażania instrumentu tematycznego

1. Pula środków finansowych, o której mowa w art. 7 ust. 2 lit. b), jest przydzielana w sposób elastyczny za pośrednictwem instrumentu tematycznego i z wykorzystaniem zarządzania dzielonego, bezpośredniego i pośredniego zgodnie z programami prac. Finansowanie z instrumentu tematycznego jest wykorzystywane na jego następujące komponenty:
 - a) działania szczególne;
 - [...] **b)** działania unijne; oraz
 - [...] **c)** pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych.

Z puli środków finansowych na instrument tematyczny wspierana jest też pomoc techniczna z inicjatywy Komisji.

³⁶ *Zewnętrzny wymiar migracji należy do horyzontalnych aspektów negocjacji dotyczących wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027. Zdanie w nawiasie jest identyczne ze sformułowaniem użytym w schemacie negocjacyjnym i pozostaje bez uszczerbku dla ostatecznego wyniku toczących się dyskusji. Znaczna liczba państw członkowskich zaznaczyła, że zewnętrzny wymiar migracji powinien być finansowany z instrumentu tematycznego.*

2. Finansowanie z instrumentu tematycznego jest przeznaczane na priorytety mające wysoką wartość dodaną dla Unii lub jest wykorzystywane w celu zaspokojenia pilnych potrzeb, zgodnie z uzgodnionymi priorytetami Unii określonymi w załączniku II.
3. W przypadku gdy finansowanie z instrumentu tematycznego zostaje przyznane państwom członkowskim w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego, zapewnia się, aby wybranych projektów nie dotyczyła uzasadniona opinia Komisji w sprawie uchybienia zobowiązaniom na mocy art. 258 [...] TFUE, które zagraża legalności i prawidłowości wydatków lub realizacji projektów.
4. W przypadku gdy finansowanie z instrumentu tematycznego jest wdrażane w ramach zarządzania dzielonego, Komisja – do celów art. 18 i art. 19 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr [...] [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] – ocenia, czy przewidzianych działań nie dotyczy uzasadniona opinia Komisji w sprawie uchybienia zobowiązaniom na mocy art. 258 [...] TFUE, które zagraża legalności i prawidłowości wydatków lub realizacji projektów.
5. Komisja ustanawia całkowitą kwotę udostępnianą na instrument tematyczny w ramach środków rocznych z budżetu Unii. Komisja w **drodze aktów wykonawczych** przyjmuje decyzje w sprawie finansowania, o których mowa w art. [...] 110 [...] rozporządzenia **(UE, Euratom) 2018/1046** [...], dotyczące instrumentu tematycznego i określające cele i działania, które mają być wspierane, oraz kwoty przeznaczone na każdy z komponentów, o których mowa w ust. 1. W stosownych przypadkach decyzje w sprawie finansowania określają całkowitą kwotę zarezerwowaną na działania łączone. ***Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z [...] procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 29 ust. 2.***
6. Po przyjęciu decyzji w sprawie finansowania, o której mowa w ust. 5 [...], Komisja może wprowadzić odpowiednie zmiany do programów wdrażanych w ramach zarządzania dzielonego.
7. Takie decyzje w sprawie finansowania mogą być roczne lub wieloletnie i mogą obejmować jeden komponent lub większą liczbę komponentów instrumentu tematycznego.

SEKCJA 2

WSPARCIE I WDRAŻANIE W RAMACH ZARZĄDZANIA DZIELONEGO

Artykuł 9

Zakres zastosowania

1. Niniejsza sekcja ma zastosowanie do części puli środków finansowych, o której mowa w art. 7 ust. 2 lit. a), oraz do dodatkowych zasobów przeznaczonych do wdrażania w ramach zarządzania dzielonego zgodnie z decyzją Komisji dotyczącą instrumentu tematycznego, o którym mowa w art. 8.
2. Wsparcie w ramach niniejszej sekcji wdrażane jest w ramach zarządzania dzielonego zgodnie z art. 63 *rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046* [...] i [...] rozporządzeniem (UE) nr [...] [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].

Artykuł 10

Zasoby budżetowe

- [...]I. Zasoby, o których mowa w art. 7 ust. 2 lit. a), przydziela się na programy krajowe wdrażane przez państwa członkowskie w ramach zarządzania dzielonego („programy”) orientacyjnie w następujący sposób:
- a) [1 250 000 000 EUR] dla państw członkowskich zgodnie z kryteriami określonymi w [załączniku I];
 - b) [250 000 000 EUR] dla państw członkowskich, w celu dostosowania przydziałów środków na programy, o którym mowa w art. 13 ust. 1.
4. [...]

Stopy współfinansowania

1. Wkład z budżetu Unii nie może przekroczyć 75 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na dany projekt.
2. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 90 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na projekty wdrażane w ramach działań szczególnych.
3. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 90 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na działania wymienione w załączniku IV.
4. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 100 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na wsparcie operacyjne.
5. Wkład z budżetu Unii można zwiększyć do 100 % łącznych wydatków kwalifikowalnych na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych.
- 5a. *W granicach określonych w art. 30 [...] ust. 5 [...] ppkt (v) [...] rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] pomoc techniczna państw członkowskich może być finansowana do 100% z wkładu z budżetu Unii.*
6. W decyzji Komisji w sprawie zatwierdzenia programu ustala się stopę współfinansowania i maksymalną kwotę wsparcia z przedmiotowego Funduszu dla rodzajów działań, o których mowa w ust. 1–5.
7. W odniesieniu do każdego **rodzaju działania** [...] w decyzji Komisji w **sprawie zatwierdzenia programu** określa się, **do którego z poniższych elementów** ma zastosowanie stopa współfinansowania dla danego [...] **rodzaju działania** [...]:
 - a) całkowitego wkładu, obejmującego wkłady publiczne i prywatne; [...]
 - b) wyłącznie wkładu publicznego.

Programy

1. Każde państwo członkowskie zapewnia, aby priorytety objęte jego programami były spójne z unijnymi priorytetami i wyzwaniem w obszarze bezpieczeństwa i im odpowiadały oraz były w pełni zgodne z odpowiednim dorobkiem prawnym Unii i uzgodnionymi priorytetami Unii. Przy określaniu tych priorytetów w swoich programach państwa członkowskie zapewniają, aby program we właściwy sposób uwzględniał środki wykonawcze określone w załączniku II.
2. *Na wczesnym etapie programowania* [...] Komisja *konsultuje się* z [...] Agencją Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), Agencją Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) i Europejskim Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) [...] w odniesieniu do obszarów objętych ich kompetencjami.
- 2a. [...] *Aby uniknąć nakładania się działań*, państwa członkowskie [...] *informują* Europol, [...] *EMCDDA lub CEPOL* [...] w *przypadku, gdy do swoich programów włączają działania operacyjne w ramach cyklu polityki unijnej lub inne działania związane z obszarami objętymi kompetencjami wyżej wymienionych agencji* [...].
3. W stosownych przypadkach Komisja może włączyć [...] Europol [...], [...] CEPOL [...] i [...] EMCDDA [...] w realizację zadań związanych z monitorowaniem i oceną zgodnie z sekcją 5, w szczególności, aby zapewnić zgodność działań wdrażanych przy wsparciu z Funduszu z odpowiednim dorobkiem prawnym Unii i uzgodnionymi priorytetami Unii.

4. Maksymalnie [...] **50** % przydziału środków na dany program państwa członkowskiego może być wykorzystane na zakup sprzętu, środków transportu lub budowę obiektów istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa. Pułap ten można przekroczyć tylko w należycie uzasadnionych przypadkach. ***Pułap ten nie ma zastosowania do sprzętu ICT.***
5. W swoich programach państwa członkowskie uwzględniają przede wszystkim:
 - a) unijne priorytety i dorobek prawny w obszarze bezpieczeństwa, w szczególności wymianę informacji i interoperacyjność systemów **ICT**;
 - b) zalecenia mające skutki finansowe przygotowane zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013 [...];
 - c) stwierdzone w przypadku danego kraju niedociągnięcia mające skutki finansowe stwierdzone w ramach ocen potrzeb, takich jak zalecenia wydane w ramach europejskiego semestru dotyczące obszaru korupcji.
6. W stosownych przypadkach w programie wprowadza się zmiany, aby uwzględnić zalecenia, o których mowa w ust. 5. W zależności od skutków tego dostosowania zmieniony program może zostać zatwierdzony przez Komisję.
7. Państwa członkowskie ***mogą*** [...] realizować [...] działania wymienione w załączniku IV. W razie wystąpienia nieprzewidzianych lub nowych okoliczności lub aby zapewnić skuteczne wdrażanie finansowania, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 28 w celu wprowadzenia zmian w załączniku IV.
8. Jeżeli państwo członkowskie postanowi wdrożyć **nowe** projekty z państwem trzecim lub w państwie trzecim, korzystając ze wsparcia Funduszu, to państwo członkowskie ***informuje*** [...] Komisją przed ***zatwierdzeniem*** [...] danego projektu.
9. Programowanie, o którym mowa w art. 17 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr [...] [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], opiera się na rodzajach interwencji określonych w tabeli 2 [...] zamieszczonej w załączniku VI.

Artykuł 13

Przegląd śródkresowy

1. W 2024 r. Komisja przydzieli na programy państw członkowskich dodatkową kwotę, o której mowa w art. 10 ust. 1 lit. b), zgodnie z kryteriami, o których mowa w załączniku I, pkt 2. Finansowanie to będzie obowiązywać w okresie rozpoczynającym się od roku kalendarzowego 2025.

[...]

3. Przydział środków z instrumentu tematycznego na okres od roku 2025 uwzględnia w stosownych przypadkach postępy w osiąganiu celów pośrednich ram wykonania, o których mowa w art. 12 rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], oraz stwierdzone niedociągnięcia w zakresie wdrażania.

Artykuł 14

Działania szczególne

1. Działania szczególne to projekty ponadnarodowe lub krajowe zgodne z celami niniejszego rozporządzenia, na realizację których jedno, kilka lub wszystkie państwa członkowskie mogą otrzymać dodatkowy przydział środków dla swoich programów.
2. Oprócz przydziału obliczonego zgodnie z art. 10 ust. 1 państwa członkowskie mogą otrzymać środki finansowe na działania szczególne, pod warunkiem że środki te zostaną ujęte jako takie w danym programie i będą wykorzystywane na wdrożenie celów niniejszego rozporządzenia, w tym w odniesieniu do nowo pojawiających się zagrożeń.

3. Finansowanie to nie może być wykorzystywane na inne działania w ramach programu z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków i po zatwierdzeniu przez Komisję w drodze zmiany programu.

Artykuł 15

Wsparcie operacyjne

1. Wsparcie operacyjne jest częścią przydziału środków dla państwa członkowskiego, która może być wykorzystana jako wsparcie dla organów publicznych odpowiedzialnych za wykonywanie zadań i usług, które stanowią usługę publiczną na rzecz Unii.
2. Państwo członkowskie może wykorzystać do [...] **30 %** kwoty przydzielonej w ramach Funduszu na swój program w celu sfinansowania wsparcia operacyjnego dla organów publicznych odpowiedzialnych za realizowanie zadań i usług, które stanowią usługę publiczną na rzecz Unii.
3. Państwa członkowskie wykorzystujące wsparcie operacyjne muszą przestrzegać dorobku prawnego Unii w obszarze bezpieczeństwa.
4. Państwa członkowskie uzasadniają w programie i w [...] sprawozdaniu [...], o którym mowa w art. 26, wykorzystanie wsparcia operacyjnego do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia. Przed zatwierdzeniem programu krajowego Komisja dokonuje oceny sytuacji wyjściowej w państwach członkowskich, które wskazały, że zamierzają zwrócić się o udzielenie wsparcia operacyjnego, uwzględniając informacje przekazane przez te państwa członkowskie oraz zalecenia wydane w ramach stosowania mechanizmów kontroli jakości i oceny, takich jak mechanizm oceny Schengen i inne mechanizmy kontroli jakości i oceny.
5. Wsparcie operacyjne koncentruje się na konkretnych zadaniach i usługach określonych w załączniku VII.
6. Aby uwzględnić nieprzewidziane lub nowe okoliczności lub aby zapewnić skuteczne wdrażanie finansowania, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 28 w celu wprowadzenia zmian do konkretnych zadań i usług określonych w załączniku VII.

SEKCJA 3

WSPARCIE ORAZ WDRAŻANIE W RAMACH ZARZĄDZANIA BEZPOŚREDNIEGO I POŚREDNIEGO

Artykuł 15a

Kwalifikujące się podmioty

1. *Następujące podmioty mogą zostać uznane za kwalifikujące się podmioty:*
 - a) *podmioty prawne z siedzibą w jednym z następujących państw:*
 - i) *państwo członkowskie lub powiązane z nim kraj lub terytorium zamorskie;*
 - (ii) *państwo trzecie wymienione w programie prac z zastrzeżeniem warunków określonych w tym programie;*
 - b) *każdy podmiot prawny utworzony na mocy prawa Unii lub każda organizacja międzynarodowa.*
2. *Osoby fizyczne nie spełniają kryteriów kwalifikowalności.*
3. *Podmioty prawne z siedzibą w państwie trzecim mogą w drodze wyjątku kwalifikować się do uczestnictwa, jeżeli jest to niezbędne do osiągnięcia celów danego działania.*
4. *Podmioty prawne uczestniczące w konsorcjach złożonych z co najmniej dwóch niezależnych podmiotów, z siedzibą w różnych państwach członkowskich lub w krajach lub terytoriach zamorskich powiązanych z tymi państwami, lub w państwach trzecich, spełniają kryteria kwalifikowalności.*

Artykuł 16

Zakres zastosowania

Wsparcie opisane w niniejszej sekcji jest wdrażane bezpośrednio przez Komisję zgodnie z art. 62 ust. 1.lit. a) **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...] lub pośrednio zgodnie z lit. c) tego artykułu.

Artykuł 17

Działania unijne

1. Działania unijne to projekt transnarodowy lub projekty o szczególnym znaczeniu dla Unii, zgodnie z celami niniejszego rozporządzenia.
2. Z inicjatywy Komisji Fundusz można wykorzystywać do finansowania działań unijnych dotyczących celów niniejszego rozporządzenia, o których mowa w art. 3, i zgodnie z załącznikiem III.
3. Działania unijne mogą zapewniać finansowanie w dowolnej formie przewidzianej w **rozporządzeniu (UE, Euratom) 2018/1046** [...], w szczególności w postaci dotacji, nagród i zamówień. Mogą również zapewniać finansowanie w formie [...] instrumentów finansowych w ramach działań łączonych.
4. Dotacje wdrażane w ramach zarządzania bezpośredniego są przyznawane i zarządzane zgodnie z tytułem VIII **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Komisja oceniająca wnioski może składać się z ekspertów zewnętrznych.
6. Z wkładów na mechanizm wzajemnego ubezpieczenia można pokryć ryzyko związane z odzyskaniem środków należnych od ich odbiorców i wkłady te uznaje się za wystarczającą gwarancję w ramach **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...]. Zastosowanie mają przepisy ustanowione w [art. X] rozporządzenia X [rozporządzenie zastępujące rozporządzenie o funduszu gwarancyjnym].

Artykuł 18

Działania łączone

Działania łączone ustanawiane w ramach przedmiotowego Funduszu wdrażane są zgodnie z rozporządzeniem InvestEU³⁷ oraz tytułem X **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...].

Artykuł 19

Pomoc techniczna z inicjatywy Komisji

Fundusz może wspierać środki pomocy technicznej wdrażane z inicjatywy Komisji lub w jej imieniu. Środki te mogą być finansowane w 100 %.

Artykuł 20

Audyty

Audyty dotyczące wykorzystania wkładu Unii przeprowadzane przez osoby lub podmioty, w tym przez osoby lub podmioty inne niż te, które zostały upoważnione przez instytucje lub organy Unii, stanowią podstawę ogólnej pewności zgodnie z art. 127 [...] **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046**.

³⁷ Pełne odniesienie.

Informacje, komunikacja i promocja

1. Odbiorca finansowania unijnego uznaje pochodzenie i zapewnia eksponowanie finansowania unijnego – w szczególności podczas promowania działań i ich wyników – poprzez dostarczanie spójnych, skutecznych i proporcjonalnych informacji skierowanych do różnych grup odbiorców, w tym do mediów i opinii publicznej, ***z wyjątkiem informacji o ograniczonym dostępie z uwagi na ich niejawną lub poufną charakter, w szczególności informacji dotyczących bezpieczeństwa, porządku publicznego, śledztw lub dochodzeń i ochrony danych osobowych, zgodnie z obowiązującym prawem.***
2. Komisja prowadzi działania informacyjne i komunikacyjne związane z Funduszem, realizowanymi w jego ramach działaniami i jego wynikami. Zasoby finansowe przydzielone na Fundusz przyczyniają się również do komunikacji instytucjonalnej w zakresie priorytetów politycznych Unii, o ile są one związane z celami niniejszego rozporządzenia.

SEKCJA 4

WSPARCIE I WDRAŻANIE W RAMACH ZARZĄDZANIA DZIELONEGO, BEZPOŚREDNIEGO I POŚREDNIEGO

Artykuł 22

Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych

1. Fundusz zapewnia pomoc finansową na pilne i szczególne potrzeby w przypadku sytuacji nadzwyczajnej [...].
2. Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych może mieć formę dotacji przyznawanych bezpośrednio agencjom zdecentralizowanym.
3. Oprócz przydziału środków, obliczonego zgodnie z art. 10 ust. 1, na programy państw członkowskich można przydzielić pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych, pod warunkiem że zostanie ona ujęta jako taka w danym programie. Finansowanie to nie może być wykorzystywane na inne działania w ramach programu z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków i po zatwierdzeniu przez Komisję w drodze zmiany programu.
4. Dotacje wdrażane w ramach zarządzania bezpośredniego są przyznawane i zarządzane zgodnie z tytułem VIII *rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046* [...].

Finansowanie skumulowane, uzupełniające i łączone

1. Działanie, które otrzymało wkład w ramach Funduszu, może również otrzymać wkład z dowolnego innego programu unijnego, w tym funduszy objętych zarządzaniem dzielonym, pod warunkiem że wkłady te nie pokrywają tych samych kosztów. Przepisy każdego z unijnych programów wnoszącego wkład mają zastosowanie do odpowiedniego wkładu do działania. Finansowanie skumulowane nie może przekraczać łącznych kosztów kwalifikowalnych działania, a wsparcie w ramach różnych programów unijnych może być obliczane na zasadzie proporcjonalnej, zgodnie z dokumentami określającymi warunki udzielenia tego wsparcia.
2. Działania, którym przyznano pieczęć doskonałości lub które spełniają następujące łączne porównywalne warunki:
 - a) zostały ocenione w procedurze zaproszenia do składania wniosków w ramach Funduszu;
 - b) spełniają minimalne wymagania jakościowe tego zaproszenia do składania wniosków;
 - c) nie mogą być finansowane w ramach tego zaproszenia do składania wniosków z uwagi na ograniczenia budżetowe,

mogą otrzymać wsparcie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego+ lub Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zgodnie z art. [67] ust. 5 rozporządzenia (UE) X [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] i art. [8] rozporządzenia (UE) X [finansowanie wspólnej polityki rolnej, zarządzanie nią i jej monitorowanie], pod warunkiem że takie działania są spójne z celami danego programu. Zastosowanie mają przepisy Funduszu, z którego pochodzi wsparcie.

SEKCJA 5

MONITOROWANIE, SPRAWOZDAWCZOŚĆ I OCENA

Podsekcja 1 Wspólne przepisy

Artykuł 24

Monitorowanie i sprawozdawczość

1. Zgodnie z wymogami dotyczącymi sprawozdawczości określonymi w art. **41 ust. 3 lit. h) ppkt (iii)** [...] **rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046** [...] Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie informacje na temat realizacji celów zgodnie z załącznikiem V.
2. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 28 w celu wprowadzenia zmian do załącznika V służących dokonaniu niezbędnych dostosowań w odniesieniu do informacji na temat realizacji celów, które to informacje mają być przekazywane Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
3. Wskaźniki odzwierciedlające postępy we wdrażaniu Funduszu w odniesieniu do osiągnięcia celów szczegółowych określonych w art. 3 przedstawiono w załączniku VIII. W przypadku wskaźników produktu wartość bazową ustala się na poziomie zero. Cele pośrednie, które mają zostać osiągnięte do 2024 r., oraz cele końcowe, które mają zostać osiągnięte do 2029 r., mają charakter kumulacyjny.
4. System sprawozdawczości dotyczącej realizacji celów zapewnia, by dane potrzebne do monitorowania wdrażania programu i jego wyników były gromadzone w sposób wydajny, skuteczny i terminowy. W tym celu na odbiorców środków unijnych oraz, w stosownych przypadkach, państwa członkowskie nakłada się proporcjonalne wymogi dotyczące sprawozdawczości.

5. Aby zapewnić skuteczną ocenę postępów Funduszu w osiągnięciu jego celów, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 28 w celu wprowadzania zmian do załącznika VIII poprzez dokonanie przeglądu i uzupełnienie zawartych w nim wskaźników, jeżeli zostanie to uznane za konieczne, oraz w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia o przepisy dotyczące ustanowienia ram monitorowania i oceny, w tym w odniesieniu do informacji o projektach, które to informacje mają przekazywać państwa członkowskie. ***Wszelkie zmiany do treści załącznika VIII zaczynają mieć zastosowanie dopiero w pierwszym roku obrachunkowym następującym po roku, w którym przyjęto akt delegowany.***

Artykuł 25

Ocena

1. Komisja przeprowadza ocenę śródkresową i ocenę retrospektywną niniejszego rozporządzenia, w tym działań wdrażanych w ramach przedmiotowego Funduszu.
2. Ocenę śródkresową i ocenę retrospektywną przeprowadza się w terminie pozwalającym na uwzględnienie wyników tych ocen w procesie decyzyjnym, zgodnie z harmonogramem określonym w art. 40 rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].

Podsekcja 2 Przepisy dotyczące zarządzania dzielonego

Artykuł 26

Roczny przegląd realizacji celów [...]

1. **Do celu przeprowadzenia rocznego przeglądu realizacji celów, o którym mowa w art. 36 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], do dnia 15 lutego 2023 r. i do tego samego dnia każdego kolejnego roku do 2031 r. włącznie państwa członkowskie przedstawiają Komisji [...] odpowiednie [...] sprawozdanie [...]. Okres sprawozdawczy obejmuje ostatni rok obrachunkowy zdefiniowany w art. 2 pkt 28 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów], poprzedzający rok przedstawienia sprawozdania.** Sprawozdanie przedstawione [...] w **dniu 15 lutego 2023 r.** obejmuje [...] okres **od dnia 1 stycznia 2021 r.** [...].
2. Sprawozdanie [...] zawiera w szczególności informacje dotyczące:
 - a) postępów we wdrażaniu programu i osiągnięciu celów pośrednich i celów końcowych, z uwzględnieniem najnowszych danych, zgodnie z wymogiem zawartym w art. 37 rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów];
 - b) wszelkich problemów mających wpływ na realizację programu i działań podjętych w celu zaradzenia tym problemom;
 - c) komplementarności między działaniami wspieranymi z Funduszu i wsparciem zapewnianym z innych funduszy Unii, w szczególności w odniesieniu do działań realizowanych w państwach trzecich lub dotyczących państw trzecich;
 - d) wkładu programu we wdrażanie odpowiedniego dorobku prawnego Unii i unijnych planów działania;

e) wdrażania działań w zakresie komunikacji i eksponowania;

e[...]) spełnienia warunków podstawowych i ich stosowania przez cały okres programowania.

3. Komisja może zgłaszać uwagi do [...] sprawozdania w terminie dwóch miesięcy od daty jego otrzymania. Jeżeli Komisja nie przekaże uwag w tym terminie, sprawozdanie uznaje się za przyjęte.
4. W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego artykułu Komisja przyjmuje akt wykonawczy ustanawiający wzór [...] sprawozdania. Ten akt wykonawczy jest przyjmowany zgodnie z procedurą *sprawdzającą*, [...] o której mowa w art. 29 ust. 2.

Artykuł 27

Monitorowanie i sprawozdawczość

1. Monitorowanie i sprawozdawczość zgodnie z tytułem IV rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów] opiera się na rodzajach interwencji określonych w tabelach 1, 2, [...] 3 i 4 przedstawionych w załączniku VI. Aby uwzględnić nieprzewidziane lub nowe okoliczności lub zapewnić skuteczne wdrażanie finansowania, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu wprowadzenia zmian do załącznika VI zgodnie z art. 28.
2. Wskaźniki *określone w załączniku VIII* stosowane są zgodnie z art. 12 ust. 1, art. 17 i art. 37 rozporządzenia (UE) nr [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].

Artykuł 27a

Przetwarzanie danych osobowych

1. Aby móc wdrażać Fundusz z myślą o osiągnięciu celów ustanowionych w art. 3, instytucja zarządzająca, instytucja audytowa i beneficjenci, jako administratorzy danych, przetwarzają, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679, dane osobowe niezbędne do celów wspólnych wskaźników, o których mowa w załączniku VIII, monitorowania, oceny, kontroli i audytu oraz, w stosownych przypadkach, ustalania kwalifikowalności uczestników.
2. Dane osobowe, o których mowa w ust. 1, są zatrzymywane zgodnie z art. 76 rozporządzenia (UE) .../... [rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów].

ROZDZIAŁ III

PRZEPISY PRZEJŚCIOWE I KOŃCOWE

Artykuł 28

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 12, 15, 24 i 27, powierza się Komisji do dnia 31 grudnia 2028 r.
3. Parlament Europejski lub Rada mogą w dowolnym momencie odwołać przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 12, 15, 24 i 27. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 12, 15, 24 i 27 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania im tego aktu, lub gdy, przed upływem tego terminu, poinformowały one Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 29

Procedura komitetowa

1. Komisję wspomaga Komitet Koordynacyjny ds. Funduszu Azylu [...], Migracji i ***Integracji***, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia ***Parlamentu Europejskiego i Rady*** (UE) nr 182/2011³⁸.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011. W ***przypadku gdy komitet nie wyda żadnej opinii, Komisja nie przyjmuje projektu aktu wykonawczego i stosuje się art. 5 ust. 4 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 182/2011.***
3. [...]

³⁸ ***Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję.***

Artykuł 30

Przepisy przejściowe

1. [...]

[...] Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu na kontynuację lub modyfikację działań, aż do ich zakończenia, prowadzonych w ramach instrumentu na rzecz policji – stanowiącego część Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego – który nadal stosuje się do tych działań aż do ich zakończenia.

3. Z puli środków finansowych przeznaczonych na Fundusz można również pokrywać wydatki na pomoc techniczną i administracyjną niezbędne do zapewnienia przejścia między Funduszem a środkami przyjętymi w ramach poprzedzającego go instrumentu na rzecz policji stanowiącego część Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i ustanowionego rozporządzeniem (UE) nr 513/2014.

Artykuł 31

Wejście w życie i stosowanie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący

[ZAŁĄCZNIK I]³⁹

[Kryteria przydziału finansowania na programy objęte zarządzaniem dzielonym]

[Pulę środków finansowych, o której mowa w art. 10, przydziela się na programy państw członkowskich w następujący sposób:

- 1) na początku okresu programowania każde państwo członkowskie otrzyma jednorazowo ustaloną kwotę w wysokości 5 000 000 EUR, aby zapewnić masę krytyczną dla każdego programu i pokryć potrzeby, które nie zostałyby bezpośrednio wyrażone przy pomocy kryteriów przedstawionych poniżej;
- 2) pozostałe zasoby zostaną rozdzielone według następujących kryteriów:
 - a) 45 % odwrotnie proporcjonalnie do produktu krajowego brutto danego państwa członkowskiego (na mieszkańca według standardu siły nabywczej),
 - b) 40 % proporcjonalnie do liczby ludności danego państwa członkowskiego,
 - c) 15 % proporcjonalnie do wielkości terytorium danego państwa członkowskiego.

Początkowy przydział środków opiera się na najnowszych rocznych danych statystycznych opracowanych przez Komisję (Eurostat), dotyczących poprzedniego roku kalendarzowego. Do celów przeglądu śródkresowego wartościami odniesienia są najnowsze roczne dane statystyczne opracowane przez Komisję (Eurostat), dotyczące poprzedniego roku kalendarzowego, dostępne w chwili przeprowadzania przeglądu śródkresowego w 2024 r.]

³⁹ *Większość państw członkowskich z zadowoleniem przyjęła proponowane kryteria przydziału finansowania na programy oparte na ich PKB, liczbie ludności i wielkości ich terytorium. Państwa członkowskie zaproponowały inne dodatkowe kryteria – liczbę przestępstw i liczbę osób odwiedzających. Niektóre państwa członkowskie zauważyły również, że ustaloną kwotę przydzielaną na początku programowania można by zwiększyć do 10 mln EUR, zgodnie ze zwiększoną pulą środków finansowych Funduszu, w celu ułatwienia wdrażania.*

ZAŁĄCZNIK II

Środki wykonawcze

Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. a) poprzez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:

- a) zapewnienie jednolitego stosowania dorobku prawnego Unii w obszarze bezpieczeństwa, poprzez wspieranie wymiany informacji, na przykład przy użyciu systemów Prüm, EU PNR i SIS II, w tym m.in. poprzez wykonywanie zaleceń wydanych w ramach zastosowania mechanizmów kontroli jakości i oceny, takich jak mechanizm oceny Schengen i inne mechanizmy kontroli jakości i oceny;
- b) utworzenie, dostosowywanie i utrzymywanie unijnych i **krajowych** systemów i sieci **ICT** związanych z bezpieczeństwem, w tym ich interoperacyjności, oraz opracowanie odpowiednich narzędzi w celu eliminowania stwierdzonych luk;
- c) zwiększenie aktywnego stosowania unijnych i **krajowych** narzędzi wymiany informacji, systemów i baz danych związanych z bezpieczeństwem przy jednoczesnym zapewnieniu, by były one zasilane danymi wysokiej jakości;
- d) wspieranie odpowiednich krajowych i **unijnych** środków, jeśli są one związane z wdrażaniem celów szczegółowych określonych w art. 3 ust. 2 lit. a).

Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. b) poprzez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:

- a) zwiększenie liczby operacji związanych z egzekwowaniem prawa między państwami członkowskimi, w tym w stosownych przypadkach z innymi odpowiednimi podmiotami, w szczególności ułatwienie i usprawnienie korzystania ze wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, wspólnych patroli, pościgów transgranicznych, niejawnego nadzoru i innych mechanizmów współpracy operacyjnej w kontekście cyklu polityki unijnej [...], ze szczególnym naciskiem na operacje transgraniczne;

- b) zwiększenie koordynacji i współpracy organów egzekwowania prawa i innych właściwych organów w państwach członkowskich i między państwami członkowskimi, a także z innymi odpowiednimi podmiotami, na przykład za pośrednictwem sieci wyspecjalizowanych jednostek krajowych, unijnych sieci i struktur współpracy, unijnych centrów;
- c) usprawnienie współpracy międzyagencyjnej [...] na poziomie Unii między [...] państwami członkowskimi [...] i właściwymi organami, urzędami i agencjami Unii [...], a także na poziomie krajowym między organami krajowymi w każdym państwie członkowskim.

Fundusz przyczynia się do realizacji celu szczegółowego określonego w art. 3 ust. 2 lit. c) poprzez skoncentrowanie się na następujących środkach wykonawczych:

- a) zwiększenie liczby szkoleń, ćwiczeń, programów wzajemnego uczenia się, specjalistycznych programów i wymiany najlepszych praktyk w obszarze egzekwowania prawa, w tym w państwach trzecich i z państwami trzecimi i z innymi odpowiednimi podmiotami;
- b) wykorzystywanie synergii przez łączenie zasobów i wiedzy między państwami członkowskimi i innymi odpowiednimi podmiotami, w tym również w społeczeństwie obywatelskim, poprzez, na przykład, tworzenie wspólnych centrów doskonałości, opracowywanie wspólnych ocen ryzyka lub tworzenie wspólnych centrów wsparcia operacyjnego na potrzeby wspólnie prowadzonych operacji;
- c) promowanie i rozwijanie środków, zabezpieczeń, mechanizmów i najlepszych praktyk na potrzeby identyfikacji, ochrony i wsparcia – na wczesnym etapie – świadków, sygnalistów i ofiar przemocy oraz rozwijanie partnerstw między organami publicznymi a innymi odpowiednimi podmiotami w tym celu;
- d) nabycie odpowiedniego sprzętu oraz utworzenie lub zmodernizowanie specjalistycznych obiektów szkoleniowych i [...] infrastruktury związanej z bezpieczeństwem, aby zwiększyć gotowość, odporność, wiedzę społeczeństwa i adekwatne reagowanie na zagrożenia bezpieczeństwa.

ZAŁĄCZNIK III

Wykaz przykładowych [...] działań, które będą wspierane z Funduszu zgodnie z art. 4

- systemy i sieci **ICT** przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia, szkolenie na temat korzystania z takich systemów, testowanie i poprawa interoperacyjności i jakości danych w takich systemach;
- monitorowanie wdrażania prawa Unii i realizowania celów strategicznych Unii w państwach członkowskich w obszarze systemów informacyjnych w dziedzinie bezpieczeństwa;
- [...] działania ***operacyjne w ramach cyklu polityki unijnej*** [...];
- działania wspierające skuteczne i skoordynowane reagowanie na sytuacje kryzysowe poprzez połączenie istniejących w poszczególnych sektorach zdolności, centrów wiedzy eksperckiej i centrów wiedzy na temat sytuacji, w tym w sektorze zdrowia, ochrony ludności i przeciwdziałania terroryzmowi;
- działania rozwijające innowacyjne metody lub wprowadzające nowe technologie, które można przenosić do innych państw członkowskich, w szczególności projekty służące testowaniu i zatwierdzaniu wyników projektów badawczych dotyczących bezpieczeństwa finansowanych przez Unię;
- wsparcie na rzecz sieci dotyczących jednego tematu lub kilku tematów jednocześnie, obejmujących wyspecjalizowane jednostki krajowe, w celu zwiększenia wzajemnego zaufania, wymiany i rozpowszechniania wiedzy fachowej, informacji, doświadczeń i najlepszych praktyk, łączenia zasobów i wiedzy eksperckiej we wspólnych centrach doskonałości;

- kształcenie oraz szkolenie personelu i ekspertów odpowiednich organów ścigania i organów wymiaru sprawiedliwości oraz agencji administracyjnych, z uwzględnieniem potrzeb operacyjnych i analizy ryzyka, [...] we współpracy z CEPOL-em i, w stosownych przypadkach, z Europejską Siecią Szkolenia Kadr Wymiaru Sprawiedliwości;
- współpraca z sektorem prywatnym w celu budowy zaufania i usprawnienia koordynacji, planowanie ewentualnościowe oraz wymiana i rozpowszechnianie informacji i najlepszych praktyk wśród podmiotów prywatnych i publicznych, w tym w zakresie ochrony przestrzeni publicznej i infrastruktury krytycznej;
- działania inspirujące społeczności do rozwijania podejść lokalnych i polityk prewencyjnych, a także działania informacyjne i komunikacyjne wśród zainteresowanych podmiotów i opinii publicznej na temat unijnych polityk bezpieczeństwa;
- sprzęt, środki transportu, systemy komunikacyjne i [...] obiekty związane z bezpieczeństwem;
- koszt dotyczący personelu zaangażowanego w działania wspierane z Funduszu lub działania wymagające zaangażowania personelu z powodów technicznych lub powodów związanych z bezpieczeństwem.

ZAŁĄCZNIK IV

**Działania kwalifikujące się do zwiększonego współfinansowania zgodnie z art. 11 [...] ust. 3
[...]**

- Projekty, których celem jest zapobieganie i przeciwdziałanie radykalizacji postaw.
- Projekty, których celem jest poprawa interoperacyjności systemów [...] i sieci **ICT**.⁴⁰
- *Projekty, których celem jest walka z wszystkimi formami cyberprzestępczości.*
- *Projekty, których celem jest wzmacnianie infrastruktury krytycznych.*

⁴⁰ [...].

ZAŁĄCZNIK V

Główne wskaźniki realizacji celów, o których to wskaźnikach mowa w art. 24 ust. 1

Cel szczegółowy nr 1: Skuteczniejsza wymiana informacji

1. *Liczba systemów i sieci ICT, które stały się interoperacyjne*
2. *Liczba jednostek administracyjnych, które utworzyły nowe lub zmodernizowały istniejące mechanizmy/procedury/narzędzia/wytyczne dotyczące wymiany informacji z innymi państwami członkowskimi / agencjami UE / organizacjami międzynarodowymi / państwami trzecimi*
3. *Liczba uczestników, którzy uważają, że dzięki odbytemu szkoleniu mogą skuteczniej wykorzystywać unijne mechanizmy wymiany informacji*

(1) [...]

[...]

Cel szczegółowy nr 2: Zwiększenie współpracy operacyjnej

(1) [...]

[...]

(2) [...]

[...]

[...] **1. Ilość** [...] niedozwolonych środków odurzających [...] **skonfiskowanych w ramach operacji** transgranicznych [...]

[...]

2. *Liczba operacji transgranicznych*
3. *Liczba wdrożonych zaleceń wydanych w wyniku oceny stosowania dorobku Schengen i mających skutki finansowe w obszarze bezpieczeństwa*

[...]/.../Cel szczegółowy nr 3: **Zwiększenie zdolności w zakresie zwalczania przestępczości i zapobiegania jej**

1. *Liczba opracowanych lub rozwiniętych inicjatyw służących zapobieganiu radykalizacji postaw i brutalnemu ekstremizmowi*
2. *Liczba nowych/dostosowanych obiektów infrastruktury krytycznej / przestrzeni publicznej chroniących przed ryzykiem związanym z bezpieczeństwem*
3. *Liczba uczestników, którzy odbyli szkolenie / wzięli udział w programie wymiany*
4. *Liczba ofiar przestępstw, którym udzielono pomocy*

(5) [...]

[...]

(6) [...]

[...]

(7) [...].

[...]

ZAŁĄCZNIK VI

Rodzaje interwencji

TABELA 1: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „DZIEDZINA INTERWENCJI”

1	TER-Przeciwdziałanie finansowaniu terroryzmu
2	TER-Zapobieganie i przeciwdziałanie radykalizacji postaw
3	TER-Ochrona i odporność przestrzeni publicznej i innych miękkich celów
4	TER- Ochrona i odporność infrastruktury krytycznej
5	TER-Materiały chemiczne, biologiczne, radioaktywne i jądrowe
6	TER-Materiały wybuchowe
7	TER-Zarządzanie kryzysowe
8	TER-Inne
9	OC-Korupcja
10	OC-Przestępstwa finansowe i gospodarcze
11	OC-Środki odurzające
12	OC-Nielegalny handel bronią palną
13	OC-Handel ludźmi
14	OC- Przemyt migrantów
15	OC-Przestępstwa przeciw środowisku
16	OC-Zorganizowana przestępczość przeciwko mieniu
17	OC-Inne
18	CC-Cyberprzestępczość - Inne
19	CC-Cyberprzestępczość - Zapobieganie

20	CC-Cyberprzestępczość - Usprawnienie dochodzeń i śledztw
21	CC-Cyberprzestępczość - Pomoc ofiarom
22	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci - Zapobieganie
23	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci – Usprawnianie dochodzeń i śledztw
24	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci - Pomoc ofiarom
25	CC-Przemoc seksualna wobec dzieci - Inne
26	CC-Inne
27	GEN-Wymiana informacji
28	GEN-Współpraca policyjna lub współpraca międzyagencyjna (np. służb celnych, straży granicznej, służb wywiadowczych)
29	GEN-Nauki sądowe
30	GEN-Wsparcie dla ofiar
31	GEN-Wsparcie operacyjne
32	TA-Pomoc techniczna [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABELA 2: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „RODZAJ DZIAŁANIA”

1	Systemy informatyczne, interoperacyjność, jakość danych, systemy komunikacji (z wyłączeniem sprzętu)
2	Sieci, centra doskonałości, struktury współpracy, wspólne działania i operacje
3	Wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze lub inne wspólne operacje
4	Delegowanie lub wysyłanie ekspertów
5	Szkolenia
6	Wymiana najlepszych praktyk, warsztaty, konferencje, wydarzenia, kampanie informacyjne, działania komunikacyjne
7	Badania, projekty pilotażowe, oceny ryzyka
8	Sprzęt [...]
9	Środki transportu [...]
10	Budynki, obiekty [...]
11	Realizacja projektów badawczych lub inne działania następcze w tym zakresie

TABELA 3: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „WARUNKI REALIZACJI”

1	[...] <i>Działania, o których mowa w art. 11 ust. 1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...] 2	Działania szczególne [...]
[...] 3	[...] [...] <i>Działania wymienione w załączniku IV</i>
[...] 4	[...] <i>Wsparcie operacyjne</i>
5	[...] <i>Pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych</i>

TABELA 4: KODY DOTYCZĄCE WYMIARU „WARUNKI REALIZACJI DRUGORZĘDNEJ”

1	<i>Współpraca z państwami trzecimi</i>
2	<i>Działania w państwach trzecich</i>
3	<i>Wdrożenie zaleceń wydanych w wyniku oceny stosowania dorobku Schengen w obszarze współpracy policyjnej</i>

ZAŁĄCZNIK VII

Działania kwalifikujące się do otrzymania wsparcia operacyjnego

W zakresie celu szczegółowego *skuteczniejsza wymiana informacji* wsparcie operacyjne w ramach programów obejmuje:

- utrzymanie i zapewnienie pomocy technicznej w odniesieniu do unijnych i, w stosownych przypadkach, krajowych systemów i **sieci ICT** przyczyniających się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia
- koszty dotyczące personelu przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia.

W zakresie celu szczegółowego *zwiększenie współpracy operacyjnej* wsparcie operacyjne w ramach programów krajowych obejmuje:

- utrzymanie sprzętu technicznego lub środków transportu wykorzystywanych do działań w obszarze zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości mającej wymiar transgraniczny, jej wykrywania i ścigania
- koszty dotyczące personelu przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia.

W zakresie celu szczegółowego *zwiększenie zdolności w zakresie zapobiegania przestępczości i zwalczania jej* wsparcie operacyjne w ramach programów krajowych obejmuje:

- utrzymanie sprzętu technicznego lub środków transportu wykorzystywanych do działań w obszarze zapobiegania poważnej i zorganizowanej przestępczości mającej wymiar transgraniczny, jej wykrywania i ścigania
- koszty dotyczące personelu przyczyniające się do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia.

Działania, które na mocy art. 4 ust. 3 nie są działaniami kwalifikującymi się, nie są uwzględniane.

ZAŁĄCZNIK VIII

Wskaźniki produktu i rezultatu, o których mowa w art. 24 ust. 3

Cel szczegółowy nr 1: Skuteczniejsza wymiana informacji

Wskaźniki produktu

- 1. Liczba uczestników szkoleń*
- 2. Liczba spotkań ekspertów / warsztatów / wizyt studyjnych*
- 3. Liczba opracowanych/utrzymywanych/zmodernizowanych systemów/funkcji/usług w zakresie ICT*
- 4. Liczba sztuk zakupionego sprzętu*
- 5. Liczba zakupionych środków transportu*

Wskaźniki rezultatu

- 1. Liczba systemów i sieci ICT, które stały się interoperacyjne*
- 2. Liczba jednostek administracyjnych, które utworzyły nowe lub zmodernizowały istniejące mechanizmy/procedury/narzędzia/wytyczne dotyczące wymiany informacji z innymi państwami członkowskimi / agencjami UE / organizacjami międzynarodowymi / państwami trzecimi*
- 3. Liczba uczestników, którzy uważają, że dzięki odbytemu szkoleniu mogą skuteczniej wykorzystywać unijne mechanizmy wymiany informacji*

(1) [...]

(2) [...]

(3) [...]

Cel szczegółowy nr 2: Zwiększenie współpracy operacyjnej

Wskaźniki produktu

- 1. Liczba spotkań ekspertów / warsztatów / wizyt studyjnych / wspólnych ćwiczeń / podręczników najlepszych praktyk / wkładów do podręczników przygotowanych przez inne państwo członkowskie*
- 2. Liczba opracowanych/utrzymywanych/zmodernizowanych systemów/funkcji/usług w zakresie ICT*
- 3. Liczba sztuk zakupionego sprzętu*
- 4. Liczba zakupionych środków transportu*

Wskaźniki rezultatu

- 1. Szacunkowa wartość aktywów zamrożonych w ramach operacji transgranicznych*
- 2. Ilość niedozwolonych środków odurzających skonfiskowanych w ramach operacji transgranicznych*
- 3. Liczba jednostek administracyjnych, które utworzyły nowe lub zmodernizowały istniejące mechanizmy/procedury/narzędzia/wytyczne dotyczące współpracy z innymi państwami członkowskimi / agencjami UE / organizacjami międzynarodowymi / państwami trzecimi*
- 4. Liczba operacji transgranicznych*
 - 4.1. w tym liczba wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych*
 - 4.2. w tym liczba działań operacyjnych w ramach cyklu polityki unijnej*

5. *Liczba personelu zaangażowanego w operacje transgraniczne*
6. *Liczba wdrożonych zaleceń wydanych w wyniku oceny stosowania dorobku Schengen i mających skutki finansowe w obszarze bezpieczeństwa*

(4) [...]

(5) [...]

(6) [...]

(7) [...]

(8) [...]

(9) [...]

Cel szczegółowy nr 3: Zwiększenie zdolności w zakresie zwalczania przestępczości i zapobiegania jej

Wskaźniki produktu

1. *Liczba uczestników szkoleń / programów wymiany*
2. *Liczba sztuk zakupionego sprzętu*
3. *Liczba zakupionych środków transportu*
4. *Liczba utworzonych/zakupionych/zmodernizowanych elementów infrastruktury lub obiektów/narzędzi/mechanizmów związanych z bezpieczeństwem*
5. *Liczba działań służących zapobieganiu przestępczości i udzielaniu pomocy ofiarom przestępstw*

Wskaźniki rezultatu

1. *Liczba opracowanych lub rozwiniętych inicjatyw służących zapobieganiu radykalizacji postaw i brutalnemu ekstremizmowi*
2. *Liczba nowych/dostosowanych obiektów infrastruktury krytycznej / przestrzeni publicznej chroniących przed ryzykiem związanym z bezpieczeństwem*
3. *Liczba uczestników, którzy odbyli szkolenie / wzięli udział w programie wymiany*
4. *Liczba ofiar przestępstw, którym udzielono pomocy*

Źródłem danych w odniesieniu do wszystkich wskaźników są państwa członkowskie.

- (10) [...]
- (11) [...]
- (12) [...]
- (13) [...]
- (14) [...]

b) [...]

c) [...]

(15) [...]
