

Brüssel, 17. mai 2019
(OR. en)

9349/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0250(COD)

JAI 527
FRONT 189
ENFOPOL 247
CT 52
CODEC 1091
CADREFIN 236

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufond - Osaline üldine lähenemisviis

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 13. juunil 2018 ettepaneku, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust, millega luuakse Sisejulgeolekufond¹ (edaspidi „fond“) mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) rubriigis 5 („Julgeolek ja kaitse“).

¹ 10154/18 + ADD 1.

2. Fondi jaoks kavandatud rahastamispaketi suurus on 2,5 miljardit eurot jooksevhindades. Fondi eesmärk on aidata kaasa kõrge julgeolekutaseme tagamisele liidus, võideldes terrorismi ja radikaliseerumise, raske ja organiseeritud kuritegevuse ja küberkuritegevusega ning abistades ja kaitstes kuritegevuse ohvreid. Konkreetsemalt aitab fond: i) tagada tulemuslikumad ja tõhusamad ELi infosüsteemid ning suurendada teabevahetust liikmesriikide õiguskaitseasutuste, ELi asutuste, kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonide vahel; ii) tõhustada piiriüleseid ühisoperatsioone seoses raske ja organiseeritud kuritegevusega; ning iii) tugevdada suutlikkust võitluses kuritegevuse, sealhulgas terrorismi vastu ja seda ära hoida.

II. TÖÖ TEISTES INSTITUTSIOONIDES

3. Euroopa Parlamendis määrati toimik kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonile (LIBE) ja raportööriks sai Monika HOHLMEIER (PPE, Saksamaa). Pärast komisjonis tehtud ettevalmistavat tööd võttis Euroopa Parlament 13. märtsi 2019. aasta täiskogu istungil vastu oma esimese lugemise seisukoha².
4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis vastu arvamuse täiskogu istungil 18. oktoobril 2018³.
5. Regioonide Komitee otsustas kõnealuse fondi kohta arvamust mitte esitada.

III. TÖÖ NÕUKOGU ETTEVALMISTAVATES ORGANITES

6. 14. juunil 2018 asutas alaliste esindajate komitee mitmeaastase finantsraamistiku seadusandlike ettepanekute käsitlemiseks justiits- ja siseküsimuste valdkonnas (sh Sisejulgeolekufond) ajutise justiits- ja siseküsimuste rahastamisvahendite töörühma⁴ (edaspidi „töörühm“).

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 9983/18.

7. 6. juulil 2018 Austria eesistumise ajal esitles komisjon ettepanekut töörühma koosolekul. Kõnealune esitlus sisaldas mõjuhinnangut ja selgitas seoseid ühissätete määrusega.
8. Iirimaa teatas 2. oktoobril 2018 nõukogu eesistujale⁵ oma soovist osaleda fondiga seotud õigusaktide vastuvõtmisel ja kohaldamisel vastavalt Euroopa Liidu lepingu ja Euroopa Liidu toimimise lepingule protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 lõikele 1.
9. 11. oktoobril 2018 toimus justiits- ja siseküsimuste nõukogu istungil poliitiline arutelu, milles keskenduti julgeoleku ja rände välismõõtmise tugevdamisele kolme mitmeaastase finantsraamistiku ettepaneku raames (Varjupaiga-ja Rändefond, piirihalduse ja viisade rahastamisvahend ning Sisejulgeolekufond) ning juhtimise ja otsustamismenetluste parandamisele kolmandates riikides võetavate meetmete rahastamisel.
10. 21. novembril 2018 ja pärast määruse eelnõu sätete läbivaatamist mitmel töörühma koosolekul esitas eesistujariik Austria esimese kompromissettepaneku.
11. Tööd jätkati Rumeenia eesistumise ajal mitmel töörühma koosolekul, mis toimusid ajavahemikul jaanuarist märtsini 2019. Eesistujariik Rumeenia viis lõpule ettepaneku, sealhulgas põhjenduste, programmidele rahaliste vahendite eraldamise kriteeriumite ja muude täiendavat arutelu vajanud lahendamata küsimuste läbivaatamise. Kokkuvõttes esitas eesistujariik Rumeenia kolm kompromissettepanekut, mida arutati töörühma koosolekutel.

⁵ 12836/18.

12. Eesistujariik Rumeenia 29. märtsil 2019. aastal esitatud viimane kompromisstekst⁶ sai tugeva toetuse. Tulenevalt töörühmas toimunud aruteludest tegi eesistujariik mitu muudatust, eelkõige järgmistes küsimustes:
- fondi eesmärgi laiendati, et hõlmata kõiki kuritegevuse, riskide ja kriiside vorme;
 - samuti laiendati fondi kohaldamisala, et hõlmata standardvarustuse, transpordivahendite ja rajatiste ostu või hooldust;
 - mitmeotstarbeliste seadmete ja IKT-süsteemide kasutamise puhul võimaldati sünergiat teiste ELi fondidega;
 - detsentraliseeritud asutuste roll programmitöö faasis sai paremini määratletud ja liikmesriikide vajadustele kohandatud;
 - nõuandemenetlus asendati kontrollimenetlusega igat liiki komiteemenetluse otsuste puhul;
 - suurendati küberkuritegevuse vastu võitlemise meetmete ja elutähtsate taristute tugevdamise projektide kaasrahastamismäärasid;
 - näitajate loetelu muudeti ümber ja ühtlustati.
13. 10. mail 2018 esitas eesistujariik Rumeenia muudetud kompromissteksti⁷, et viia sätteid vastavusse tulemustega, mida töörühm on saavutanud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi loomist käsitleva määruse ning määrusega, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana piirihalduse ja viisade rahastamisvahend.

⁶ 7730/1/19 REV 1.

⁷ 7730/2/19 REV 2.

14. Kõik nurksulgudes (artiklid 7 ja 10) esitatud võrdlussummad on kuni mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) üle peetavate läbirääkimiste lõppemiseni. Lisaks sellele on sõltuvalt mitmeaastase finantsraamistikuga tehtava töö edasisest arengust muud horisontaalse iseloomuga sätted nurksulgudes ning kavandatavast osalisest üldisest lähenemisviisist välja jäetud. Need käsitlevad pettusevastaseid sätteid (põhjendus 40), eeskirju, mis on vastu võetud üldiste puuduste korral seoses õigusriigi toimimisega (põhjendus 41), ELi eelarveliste kulutuste üldeesmärgi, mis on seotud kliimaeesmärkide täitmisega (põhjendus 45), horisontaalseid sätteid rahastamisvahendi loomise kohta aastateks 2021–2027 (artikkel 1), julgeoleku ja rände välismõõdet käsitleva komponendi täpsustamist (artikkel 7) ning eelarve jagatud täitmise raames hallatavate programmide rahastamise kriteeriume (I lisa). Mõned muud nurksulgudes esitatud ettepaneku osad on seotud õigusaktidega, mille üle peetakse endiselt läbirääkimisi (nt ühissätete määrus, piirihalduse ja viisade rahastamisvahend või InvestEU), ja neid võib olla vaja hiljem ajakohastada.
15. Kavandatav määrus on osa mitmeaastase finantsraamistikuga (2021–2027) seotud ettepanekute paketest, mistõttu sõltub see mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate horisontaalsete läbirääkimiste tulemustest. Nõukogu võtab vastu põhimõttelise otsuse, kas fond jääb mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate läbirääkimiste osaks. Kavandatud osaline üldine lähenemisviis ei piira seetõttu otsuseid, mis on mitmeaastase finantsraamistiku läbirääkimiste raames horisontaaltasandil vastu võetud, ega nõukogu seisukohta fondi loomise kohta.
16. Alaliste esindajate komitee analüüsis 15. mail 2019 eesistujariigi kompromissteksti. Pärast seda arutelu lisas eesistujariik teksti uue artikli (27a) ja vastava põhjenduse (44a), mis käsitleb isikuandmete töötlemist fondi tegevuse kontekstis⁸. Arutelu käigus selgus, et eesistujariigi kompromisstekst on kindel alus osalise üldise lähenemisviisi saavutamiseks.

⁸ Need muudatused on käesoleva märkuse lisas esitatud allajoonituna.

IV. KOKKUVÕTE

Eespool esitatut arvesse võttes palutakse nõukogul leppida oma 7. juuni 2019. aasta istungil kokku osaline üldine lähenemisviis käesoleva märkuse lisas esitatud teksti suhtes. Osaline üldine lähenemisviis on volitus tulevasteks läbirääkimisteks Euroopa Parlamendiga seadusandliku tavamenetluse raames.

2018/0250 (COD)

Ettepanek

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega luuakse Sisejulgeolekufond

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 82 lõiget 1, artiklit 84 ja artikli 87 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust²,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

¹

²

ning arvestades järgmist:

- (1) Sisejulgeoleku tagamine on liikmesriikide pädevuses, ent tegemist on ühise püüdlusega, millesse peaksid ELi institutsioonid, asjaomased liidu asutused ja liikmesriigid andma oma ühise panuse. Komisjon, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Parlament on määranud ajavahemikuks 2015–2020 kindlaks ühised prioriteedid, nagu need on sätestatud 2015. aasta aprilli Euroopa julgeoleku tegevuskavas³ ning nagu neid on kinnitanud nõukogu oma 2015. aasta juuni järeldustes Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia kohta⁴ ja Euroopa Parlament oma 2015. aasta juuli resolutsioonis⁵. Kõnealuse ühise strateegia eesmärk oli luua strateegiline raamistik liidu tasandil sisejulgeoleku valdkonnas tehtavale tööle ning selles määrati kindlaks peamised tegevusprioriteedid, millega tagada liidu tõhus vastus ajavahemikus 2015–2020 ilmnevatele julgeolekuohtudele; nende prioriteetide hulka arvati näiteks terrorismivastane võitlus ja radikaliseerumise ennetamine, organiseeritud kuritegevuse tõkestamine, [...] võitlus küberkuritegevuse vastu *ja selle ennetamine*.
- (2) 25. [...] *märtsil* 2017 allakirjutatud Rooma deklaratsioonis kinnitasid 27 liikmesriigi juhid oma pühendumust ohutule ja turvalisele Euroopale ning kindlat soovi ehitada üles liit, kus kõik kodanikud tunnevad ennast turvaliselt ning saavad vabalt liikuda, kus välispiirid on kaitstud ning kus viiakse ellu tõhusat, vastutustundlikku ja jätkusuutlikku rändepoliitikat, austades rahvusvahelisi norme, ning Euroopa, mis on kindlalt otsustanud võidelda terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu.
- (3) 15. detsembril 2016 kokku tulnud Euroopa Ülemkogu kutsus üles jätkama tulemuste saavutamist ELi infosüsteemide ja andmebaaside koostalitlusvõime osas. 23. juunil 2017 kokku tulnud Euroopa Ülemkogu toonitas vajadust parandada andmebaaside koostalitlusvõimet ning komisjon võttis 12. detsembril 2017 vastu ettepaneku määruse kohta, millega luuakse ELi infosüsteemide (politsei- ja õiguskoostöö, varjupaik ja ränne) koostalitlusvõime raamistik⁶.

³ COM(2015) 185 final, 28. aprill 2015.

⁴ Nõukogu 16. juuni 2015. aasta järeldused Euroopa Liidu sisejulgeoleku uuendatud strateegia (2015–2020) kohta.

⁵ Euroopa Parlamendi 9. juuli 2015. aasta resolutsioon Euroopa julgeoleku tegevuskava kohta (2015/2697(RSP)).

⁶ COM(2017) 794 final.

- (4) Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 67 lõike 3 kohane liidu eesmärk tagada kõrge turvalisuse tase vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal tuleks saavutada muu hulgas kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise meetmete ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja muude riiklike ametiasutuste, sh liidu asjaomaste liidu asutuste ja muude organite ning asjaomaste kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonide tegevuse koordineerimise ja koostöö meetmetega.
- (5) Kõnealuse eesmärgi saavutamiseks tuleks võtta liidu tasandil meetmeid, et kaitsta inimesi, [...] kaupu, **avalikku ruumi ja elutähtsat taristut** üha kasvavate piiriüleste ohtude eest ja toetada liikmesriikide pädevate asutuste tööd. Muu hulgas terrorism, raske ja organiseeritud kuritegevus, suure liikuvusega kuritegevus, uimastikaubandus, korruptsioon, küberkuritegevus ning inim- ja relvakaubandus tekitavad liidule endiselt sisejulgeolekuprobleeme.
- (6) Liidu eelarvest tuleks eelkõige rahastada selliseid tegevusi, mille puhul liidu sekkumine võib anda lisaväärtust võrreldes liikmesriikide eraldi tegutsemisega. Kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 84 ja artikli 87 lõikega 2 tuleks rahaliselt toetada meetmeid, millega edendatakse ja toetatakse liikmesriikide tegevust kuritegevuse ennetamise alal ja politseikoostööd, milles osalevad kõik liikmesriikide pädevad ametiasutused ning mis hõlmab iseäranis teabevahetust, tihedamat operatiivkoostööd ja toetusmeetmeid kuritegevuse ennetamise ja sellevastase võitluse alase suutlikkuse suurendamiseks. ***Samuti tuleks fondist toetada asjaomaste töötajate ja ekspertide koolitamist kooskõlas Euroopa õiguskaitsealase koolituskava üldpõhimõtetega.*** Fondist ei tuleks toetada tegevuskulusid ja meetmeid, mis on seotud liikmesriikide põhikohustustega, nagu avaliku korra säilitamine ja sisejulgeoleku kaitsmine (ELi toimimise lepingu artikkel 72).

- (7) Schengeni *acquis* säilitamiseks ja selle toimimise tugevdamiseks on liikmesriigid alates 6. aprillist 2017 olnud kohustatud asjaomastest andmebaasidest korrapäraselt kontrollima nende ELi kodanike andmeid, kes ületavad ELi välispiire. Lisaks sellele on komisjon avaldanud liikmesriikide jaoks soovitusi selle kohta, kuidas politseikontrollist ja piiriülesest koostööst paremini kasu saada. Liit ja liikmesriigid peaksid tulemusliku ja tegeliku julgeolekuliidu väljakujundamisel juhinduma peamiselt sellistest põhimõtetest nagu liikmesriikidevaheline solidaarsus, selgus ülesannete jaotamisel, põhiõiguste ja -vabaduste ning õigusriigi põhimõtte järgimine, põhjalik keskendumine üleilmsetele huvidele ja vajalik sidusus julgeoleku välismõõtmega.
- (8) Selleks et aidata välja kujundada ja ellu viia tulemuslikku ja tegelikku julgeolekuliitu eesmärgiga tagada kogu Euroopa Liidus kõrge sisejulgeoleku tase, peaks liit liikmesriike rahaliselt piisavalt toetama, luues Sisejulgeolekufondi (edaspidi „fond“) ja seda hallates.
- (9) Fondi rakendamisel tuleks täielikult järgida Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi ja põhimõtteid ning liidu põhiõigustealaseid rahvusvahelisi kohustusi.
- (10) Vastavalt Euroopa Liidu lepingu (edaspidi „ELi leping“) artiklile 3 tuleks fondist toetada tegevust, mis tagab laste kaitse vägivalla, väärkohtlemise, ärakasutamise ja hooletussejätmise eest. Fondist tuleks samuti toetada lapstunnistajate ja -ohvrite, eelkõige saatjata laste või muul põhjusel eestkostet vajavate laste kaitsmise meetmeid ja nende abistamist.

- (11) Kooskõlas liidu tasandil kindlaksmääratud jagatud prioriteetidega toetatakse liidu kõrgetasemelise julgeoleku tagamiseks fondist meetmeid, mille eesmärk on tegeleda peamiste julgeolekuohtudega, eelkõige **tõkestada** terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ja küberkuritegevust **ja nende vastu võidelda, juhtida tõhusalt julgeolekuga seotud riske ja kriise** ning abistada ja kaitsta kuriteoohvreid. Fondi abil tagatakse, et liit ja liikmesriigid on hästi varustatud arenevate ja uute ohtudega, **sealhulgas hübriidohtudega** tegelemiseks, eesmärgiga rakendada tegelik julgeolekuliit. Selleks tuleks anda rahalist abi parema teabevahetuse toetamiseks, operatiivkoostöö tugevdamiseks ning riikide ja ühise suutlikkuse parandamiseks.
- (12) Fondi terviklikus raamistikus antava rahalise abiga tuleks toetada eelkõige politsei- ja õiguskooostööd ja ennetustegevust sellistes valdkondades nagu raske ja organiseeritud kuritegevus, ebaseaduslik relvakaubandus, korruptsioon, rahapesu, uimastikaubandus, keskkonnavastased kuriteod, teabe vahetamine [...], terrorism, inimkaubandus, ebaseadusliku sisserände ärakasutamine, laste seksuaalne ärakasutamine, laste väärkohtlemist kujutava visuaalse materjali ja lapsporno levitamine ja küberkuritegevus. Samuti tuleks fondist toetada inimeste, avaliku ruumi ja elutähtsa taristu kaitset julgeolekuga seotud intsidentide eest ning julgeolekuga seotud riskide ja kriiside tõhusat juhtimist; selleks tuleks muu hulgas välja töötada ühised poliitikapõhimõtted (strateegiad, poliitikatsüklid, programmid ja tegevuskavad), võtta vastu õigusakte ja teha praktilist koostööd.

- (13) Fond peaks põhinema selle eelkäijate saavutustel ja investeeringutel: programm „Kuritegevuse ennetamine ja selle vastu võitlemine“ ja programm „Terrorismi ning muude julgeolekuriskide ennetamine, nendeks valmisolek ja nende tagajärgede likvideerimine“ ajavahemikul 2007–2013 ning Sisejulgeolekufondi osaks olev politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend, mis on loodud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 513/2014,⁷ ajavahemikul 2014–2020, ning fondi kohaldamisala tuleks laiendada, et võtta arvesse uusi arengusuundumusi.
- (14) Liidu rahastamise mõju on vaja avaliku ja erasektori rahaliste vahendite kasutuselevõtu, ühendamise ja võimendamise kaudu maksimeerida. Fond peaks aitama edendada ja soodustada kodanikuühiskonna, sealhulgas valitsusväliste organisatsioonide, aga ka tööstussektori aktiivset ja sisulist osalust ja kaasatust julgeolekupoliitika väljatöötamises ja rakendamises, ning asjakohasel juhul ja seoses fondi eesmärgiga peaks olema võimalik osaleda ka teistel osalistel, liidu asjaomastel asutustel ja muudel liidu organitel, kolmandatel riikidel ja rahvusvahelistel organisatsioonidel.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 513/2014, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2007/125/JHA (ELT L 150, 20.5.2014, lk 93).

- (15) Liidu uimastivastase võitluse strateegia terviklikus raamistikus, mille põhimõtteks on pakkumise ja nõudluse samaaegsel vähendamisel põhinev tasakaalustatud käsitlus, tuleks käesoleva fondi raames antava rahalise abiga toetada kõiki meetmeid, mille eesmärk on ebaseadusliku uimastikaubanduse ennetamine ja selle vastu võitlemine (nõudluse ja pakkumise vähendamine), eelkõige meetmeid, mis on suunatud võitlusele ebaseaduslike uimastite tootmise, valmistamise, ekstraheerimise, müügi, veo, importimise ja eksportimise, sealhulgas ebaseadusliku uimastikaubandusega tegelemise eesmärgil uimastite omamise ja ostmise vastu. Fondi kaudu tuleks eelkõige toetada uimastipoliitika ennetuslikke aspekte. Selleks et luua uimastitega seotud valdkonnas rohkem selgust ja koostoiimet, tuleks need ajavahemikus 2014–2020 õigusprogrammiga hõlmatud uimastitevastaste eesmärkide elemendid inkorporeerida käesoleva määrusega loodavasse fondi.
- (16) Tagamaks et fond aitaks tulemuslikult kaasa kõrgematasemelise sisejulgeoleku tagamisele kogu Euroopa Liidus ja tegeliku julgeolekuliidu väljakujundamisele, tuleks seda kasutada viisil, mis annab liikmesriikide meetmetele kõige rohkem lisaväärtust.
- (17) Liidu solidaarsuse huvides ja sealse julgeoleku tagamise vastutuse jagamise vaimus peaks asjaomane liikmesriik juhul, kui eeskätt Schengeni hindamise käigus on tuvastatud puudusi või riske, nendega piisavalt tegelema, kasutades oma programmi vahendeid, et rakendada soovitusi, mis on vastu võetud nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013⁸ kohaselt.

⁸ Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis* kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee (ELT L 295, 6.11.2013, lk 27).

- (18) Et aidata saavutada fondi eesmäärke, peaksid liikmesriigid tagama, et nende programmide prioriteetide raames käsitletakse fondi erieesmäärke, et valitud prioriteedid on kooskõlas II lisas sätestatud rakendusmeetmetega ning et vahendite jaotus eesmärkide vahel tagab üldise poliitikaeesmärgi täitmise võimaluse.
- (19) Tuleks püüda saavutada koostoime, sidusus ja tõhusus muude ELi fondidega ning tuleks vältida meetmete kattuvust.
- (20) Fond peaks olema sidus ja vastastikku täiendav muude liidu julgeolekuvaldkonna rahastamisprogrammidega. Eelkõige tuleks koostoimet taotleda Varjupaiga-, [...] Rände- **ja Integratsiooni** fondi ning integreeritud piirihalduse fondiga, mis koosneb määrusega (EL) .../... loodud piirihalduse ja viisade rahastamisvahendist ja määrusega (EL) .../... loodud tollikontrolli seadmete rahastamisvahendist, samuti määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus] hõlmatud muude ühtekuuluvuspoliitika fondidega, määrusega (EL) .../... loodud programmi „Euroopa Horisont“ julgeoleku-uuringute osaga, määrusega (EL) .../... loodud õiguste ja väärtuste programmiga, määrusega (EL) .../... loodud õigusprogrammiga, määrusega (EL) .../... loodud digitaalse Euroopa programmiga ja määrusega (EL) .../... loodud InvestEU programmiga. Eriti tuleks koostoimet taotleda taristu ja avaliku ruumi turvalisuse, küberjulgeoleku ja radikaliseerumise ennetamise valdkonnas. Poliitikaeesmärkide tulemuslikuks saavutamiseks, mastaabisäästu kasutamiseks ja meetmete kattumise vältimiseks on väga oluline kehtestada tõhusad koordineerimismehhanismid.

(20a) Et püüda tugevdada Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi täiendavust, peaks fondist olema võimalik rahastada mitmeotstarbelisi seadmeid ja IKT-süsteeme, mille esmane eesmärk on kooskõlas käesoleva määrusega, kuid mis aitavad samuti kaasa määrusega (EL) nr .../... kehtestatud piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi eesmärkide saavutamisele.

(21) Fondist toetatavaid meetmeid, mida võetakse kolmandates riikides ja nendega seoses, tuleks rakendada täielikus koostoimes, sidususes ja täiendavuses muude väljaspool liitu rakendatavate meetmetega, mida toetatakse liidu välisrahastamisvahenditest. Eelkõige tuleks selliste meetmete rakendamisel taotleda täielikku kooskõla liidu välistegevuse põhimõtete ja üldeesmärkide ning asjaomase riigi või piirkonnaga seotud välispoliitikaga. Välismõõdet silmas pidades tuleks fondi abil süvendada koostööd kolmandate riikidega liidu sisejulgeoleku seisukohast huvi pakkuvates valdkondades, nagu terrorismi- ja radikaliseerumisvastane võitlus, koostöö kolmandate riikide õiguskaitseasutustega võitluses terrorismi vastu (sealhulgas eriuksuste ja ühiste uurimisrühmade moodustamine) ning võitlus raske ja organiseeritud kuritegevuse ja korruptsiooni, samuti inimkaubanduse ja rändajate salaja üle piiri toimetamise vastu. ***Oma 28. juuni 2018. aasta järeldustes rõhutas Euroopa Ülemkogu vajadust paindlike vahendite järele, mis võimaldaksid teha kiiresti väljamakseid ebaseadusliku rände vastu võitlemiseks.***

(22) Liidu eelarvest tuleks eelkõige rahastada selliseid meetmeid, mille puhul liidu sekkumine võib anda lisaväärtust võrreldes olukorraga, kus liikmesriigid tegutsevad eraldi. Julgeolekul on olemuslikult piiriülene mõõde ning see nõuab liidu tugevat ja koordineeritud tegevust. Käesoleva määruse alusel antav rahaline toetus aitab eelkõige tugevdada riikide ja liidu suutlikkust julgeolekuvaldkonnas.

- (23) Kui liikmesriik ei ole täitnud oma aluslepingutest tulenevaid kohustusi julgeolekuvaldkonnas, kui on selge oht, et liikmesriik rikub julgeolekut käsitlevat *acquis*'d rakendades oluliselt liidu väärtusi, või kui Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi raames koostatud hindamisaruandes on tuvastatud puudusi asjaomases valdkonnas, võidakse see liikmesriik lugeda liidu asjaomast *acquis*'d mittetäitvaks riigiks seoses käesolevast fondist antava tegevustoetuse kasutamisega.
- (24) Fond peaks kajastama vajadust suurema paindlikkuse ja lihtsustamise järele, ent samas tuleks järgida prognoositavusega seonduvaid nõudeid ning tagada vahendite õiglane ja läbipaistev jaotamine, et täita käesolevas määruses sätestatud eesmärgid.
- (25) Käesolevas määruses tuleks kindlaks määrata liikmesriikide jaoks ette nähtavad esialgsed summad, mis arvutatakse I lisas sätestatud kriteeriumide põhjal.
- (26) Need esialgsed summad peaksid looma liikmesriikidele aluse pikaajaliste investeeringute tegemiseks julgeolekusse. Selleks et võtta arvesse julgeolekuohtude või lähteolukorra muutusi, tuleks liikmesriikidele eraldada perioodi keskpaigas lisasumma, mille suurus põhineb viimastel kättesaadavatel statistilistel andmetel, nagu on sätestatud jaotamispõhimõtetes[...].
- (27) Kuna julgeolekuvaldkonna probleemid pidevalt muutuvad, tuleb rahaliste vahendite eraldamist kohandada julgeolekuohtude muutustele ning suunata rahastamine liidu jaoks suurima lisaväärtusega prioriteetidele. Pakilistele vajadustele ning poliitika ja liidu prioriteetide muutumisele vastamiseks ning rahastamise suunamiseks liidu jaoks suurema lisaväärtusega meetmetele eraldatakse osa vahenditest temaatilise rahastu kaudu korrapäraselt erimeetmete ja liidu meetmete ning erakorralise abi jaoks.
- (28) Liikmesriikidel tuleks soovitada kasutada osa oma programmi eraldisest IV lisas loetletud meetmete rahastamiseks – nendele meetmetele on ette nähtud suurem liidu toetus.

- (29) Osa fondi kättesaadavatest ressurssidest võiks eraldada ka selleks, et rakendada erimeetmeid, mis eeldavad liikmesriikide koostööd või mida võetakse siis, kui liidus aset leidvate uute arengusuundumustega tegelemiseks on tarvis anda ühele või mitmele liikmesriigile täiendavaid rahalisi vahendeid. Komisjon määrab need erimeetmed kindlaks oma tööprogrammides.
- (30) Fondist tuleks anda toetust sisejulgeolekuga seotud tegevuskulude katmiseks ning liikmesriikidel tuleks võimaldada säilitada liidu kui terviku jaoks nii vajalik suutlikkus. Selline toetus seisneb käesoleva fondi eesmärkidele vastavate teatavate konkreetsete kulude täielikus hüvitamises ning see peaks olema liikmesriikide programmide lahutamatu osa.
- (31) Selleks et täiendada fondi poliitikaeesmärkide rakendamist liikmesriikide tasandil nende programmide kaudu, tuleks sellest toetada ka liidu tasandi meetmeid. Sellised meetmed peaksid teenima fondi kohaldamisalasse jäävaid üldisi strateegilisi eesmärke, mis on seotud poliitikaanalüüsi ja innovatsiooni, riikidevahelise vastastikuse õppimise ja partnerluste ning uute algatuste ja meetmete testimisega kogu liidus.
- (32) Selleks et suurendada liidu suutlikkust reageerida viivitamatult julgeolekuga seotud intsidentidele või liitu ähvardavatele uutele ohtudele, peaks olema võimalik anda erakorralist abi kooskõlas käesolevas määruses ettenähtud raamistikuga. Erakorralist abi ei tuleks [...] anda selleks, et toetada puhtalt hädaolukorra- ja pikaajalisi meetmeid [...], ***ega juhul, kui pädevad asutused ei suuda nõuetekohaselt planeerida ja reageerida.***

- (33) Tegevuse paindlikkuse tagamiseks ja esilekerkivatele vajadustele vastamiseks tuleks detsentraliseeritud asutustele võimaldada asjakohased täiendavad rahalised vahendid, mille abil täita teatavaid kiireloomulisi erakorralisi ülesandeid. Juhul, kui täidetav ülesanne on sedavõrd kiireloomuline, et detsentraliseeritud asutuste eelarvet ei ole võimalik õigeaegselt täiendada, tuleks neile anda kooskõlas ELi institutsioonide poolt liidu tasandil kindlaksmääratud prioriteetide ja algatustega erakorralist abi, sealhulgas toetuste vormis.
- (34) Käesoleva fondi poliitikaeesmärki täidetakse ka rahastamisvahendite ja eelarvelise garantii kaudu InvestEU fondi poliitikaharude raames. Rahalist toetust tuleks kasutada turutõrgete kõrvaldamiseks või mitteoptimaalsete investeerimisolukordade lahendamiseks proportsionaalsel viisil ning meetmetega ei tohiks dubleerida või välja tõrjuda erasektori rahastamist ega moonutada konkurentsi siseturul. Meetmetel peaks olema selge Euroopa lisaväärtus.
- (34a) Segarahastamistoimingud on vabatahtlikud, liidu eelarvest toetatavad toimingud, milles kombineeritakse tagastatavas ja/või tagastamatus vormis antav toetus liidu eelarvest ning tagastatavas vormis antav toetus tugi-/arengu- või muude avalik-õiguslike finantseerimisasutuste rahastamisvahenditest ning erasektori finantseerimisasutuste või investorite rahastamisvahenditest.***
- (35) Käesolevas määruses on kindlaks määratud Sisejulgeolekufondi rahastamispaketi suurus; rahastamispakett peab sisaldama Euroopa Parlamendi ja nõukogu jaoks iga-aastase eelarvemenetluse raames lähtesummat Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise /kuupäeval/ sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)⁹ punkti [X] tähenduses.

⁹ [...]

- (36) Käesoleva fondi suhtes kohaldatakse ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL, Euratom) 2018/1046***¹⁰. Selles on sätestatud eeskirjad liidu eelarve täitmise kohta, sealhulgas eeskirjad toetuste, auhindade, hangete, kaudse täitmise, finantsabi, rahastamisvahendite ja eelarveliste tagatiste kohta. Et tagada liidu rahastamisprogrammide järjepidev rakendamine, tuleb finantsmäärust kohaldada meetmete suhtes, mida võetakse Sisejulgeolekufondi puhul eelarve otsese või kaudse täitmise raames.
- (37) Eelarve jagatud täitmise alla kuuluvate meetmete rakendamiseks peaks fond moodustama osa sidusast raamistikust, mis koosneb käesolevast määrusest, [...] ***määrusest (EL, Euratom) 2018/1046*** ja ühissätete määrusest (EL) nr .../...¹¹.
- (38) Määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus] on kehtestatud raamistik meetmete jaoks, mida rakendavad Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+), Ühtekuuluvusfond, Euroopa Merendus- ja Kalandusfond (EMKF), Varjupaiga-, [...] Rände- ja ***Integratsioonifond*** (Asylum, Migration and Integration Fund – AMIF), Sisejulgeolekufond (Internal Security Fund – ISF) ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahend (instrument for border management and visa – BMVI), mis on integreeritud piirihalduse fondi (Integrated Border Management Fund – IBMF) osa, ning kõnealuses määruses on eelkõige sätestatud eelarve jagatud täitmise raames rakendatavate ELi fondide programmitöö, järelevalve ja hindamise, haldamise ja kontrollimise eeskirjad. Lisaks on käesolevas määruses tarvis täpsustada Sisejulgeolekufondi eesmärgid ja esitada erisätted meetmete kohta, mida võidakse fondist toetada.

¹⁰ [...] ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018).***

¹¹ Täielik viide.

- (39) Käesoleva määrusega ette nähtud rahastamisliikide ja eelarve täitmise viiside valikul tuleks lähtuda nende suutlikkusest saavutada meetmete eesmärgi ja tulemusi, võttes eelkõige arvesse kontrollidega seotud kulusid, halduskoormust ja eeldatavat nõuete täitmata jätmisega seotud riski. See peaks hõlmama kindlasummaliste maksete, kindlamääraliste maksete ja ühikuhindade kasutamise kaalumist ning [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** artikli 125 lõike 1 kohaste kuludega mitteseotud rahastamisvahendite kasutamist.

/(40) Vastavalt [...] **määrusele (EL, Euratom) 2018/1046**, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) nr 883/2013,¹² nõukogu määrusele (Euratom, EÜ) nr 2988/95,¹³ nõukogu määrusele (Euratom, EÜ) nr 2185/96¹⁴ ja nõukogu määrusele (EL) 2017/1939¹⁵ tuleb liidu finantshuve kaitsta proportsionaalsete meetmetega, mis hõlmavad õigusnormide rikkumise, **sealhulgas** [...] pettuste ärahoidmist, avastamist, korrigeerimist ja uurimist, kaotatud, alusetult väljamakstud või ebaõigesti kasutatud summade tagasinõudmist ja vajaduse korral halduskaristuste kehtestamist. Eelkõige võib Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) korraldada haldusuurimisi, sealhulgas kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 883/2013 ning nõukogu määruse (Euratom, EÜ) nr 2185/96 sätetele ja neis määrustes sätestatud korras, et teha kindlaks, kas on esinenud pettust, korruptsiooni või muid liidu finantshuve kahjustavaid kuritegusid. Vastavalt nõukogu määrusele (EL) 2017/1939 võib Euroopa Prokuratuur uurida [...] liidu **finantshuve kahjustavaid süütegusid** ja esitada nende kohta süüdistusi, nagu on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga (EL) 2017/1371¹⁶. [...] **Määruse (EL, Euratom) 2018/1046** kohaselt peab iga isik või üksus, kes saab liidu rahalisi vahendeid, tegema liidu finantshuvide kaitsel täielikult koostööd ja andma komisjonile, OLAFile, Euroopa Prokuratuurile (**seoses nende liikmesriikidega, kes osalevad määruse (EL) 2017/1939 kohaselt tõhustatud koostöös**) ja Euroopa Kontrollikoja vajalikud õigused ja juurdepääsu ning tagama, et kolmandad isikud, kes on kaasatud liidu vahendite haldamisse, annaksid nimetatud organitele samaväärsed õigused./

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlsu ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (ELT L 248, 18.9.2013, lk 1).

¹³ Nõukogu 18. detsembri 1995. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 2988/95 Euroopa ühenduste finantshuvide kaitse kohta (EÜT L 312, 23.12.1995, lk 1).

¹⁴ Nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest (EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2).

¹⁵ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1).

¹⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29).

- (41) Käesoleva määruse suhtes kohaldatakse horisontaalseid finantseeskirju, mille Euroopa Parlament ja nõukogu on võtnud vastu Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 322 alusel. Need eeskirjad on sätestatud finantsmääruses ning neis määratakse kindlaks eelkõige menetlus eelarve kehtestamiseks ja täitmiseks toetuste, hangete, auhindade ja eelarve kaudse täitmise teel ning nähakse ette finantsjuhtimises osalejate vastutuse kontroll. [ELi toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud eeskirjades on käsitletud ka liidu eelarve kaitsmist juhul, kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises, sest õigusriigi põhimõtte austamine on usaldusväärse finantsjuhtimise ja tulemusliku ELi-poolse rahastamise oluline eeltingimus.]
- (42) Vastavalt nõukogu otsuse 2013/755/EL¹⁷ artiklile 94 võivad ülemeremaades ja -territooriumidel (ÜMT) elavad isikud ja asutatud üksused saada rahalist toetust vastavalt fondi eeskirjadele ja eesmärkidele ning asjaomase ülemeremaa või -territooriumiga seotud liikmesriigi suhtes kohaldatavale võimalikule korrale.
- (43) Vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 349 ja kooskõlas komisjoni teatisega „Tugevam uuendatud strateegiline partnerlus ELi äärepoolseimate piirkondadega“,¹⁸ mille nõukogu kiitis heaks oma 12. aprilli 2018. aasta järel dustes, peaksid asjaomased liikmesriigid tagama, et nende riiklikes programmides käsitletakse ka äärepoolseimaid piirkondi ähvardavaid spetsiaalseid ohte. Fondist toetatakse neid liikmesriike piisavate ressurssidega, et nad saaksid neid piirkondi vastavalt vajadusele aidata.

¹⁷ Nõukogu 25. novembri 2013. aasta otsus 2013/755/EL ülemeremaade ja -territooriumide Euroopa Liiduga assotsieerimise kohta (ÜMTde assotsieerimise otsus) (ELT L 344, 19.12.2013, lk 1).

¹⁸ COM(2017) 623 final.

- (44) Vastavalt 13. aprillil 2016. aastal sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe (parema õigusloome kohta)¹⁹ punktidele 22 ja 23 on käesolevat fondi vaja hinnata konkreetse järelevalvekorra alusel kogutud teabe põhjal, vältides samal ajal ülereguleerimist ja halduskoormust, eelkõige liikmesriikides. See kord võib vajaduse korral hõlmata mõõdetavaid näitajaid, et hinnata nende põhjal fondi mõju kohapeal. Selleks et mõõta fondi abil saavutatut, tuleks kehtestada näitajad ja seotud sihid fondi iga erieesmärgi kohta.

(44a) Fondi eesmärkide saavutamist silmas pidades on programmide rakendamiseks vaja töödelda fondist toetatavates tegevustes osalejate teatavaid isikuandmeid. Isikuandmeid tuleks töödelda ühiste näitajate, järelevalve, hindamise, kontrolli ja auditi jaoks ning vajaduse korral osalejate sobivuse kindlaksmääramise eesmärgil. Isikuandmeid tuleks töödelda kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2016/679²⁰.

- (45) Pidades silmas kliimamuutustega võitlemise olulisust kooskõlas liidu kohustustega rakendada Pariisi kokkulepet ning pidada kinni ÜRO kestliku arengu eesmärkidest, aitab fond võtta arvesse kliimameetmeid ja saavutada kogu eelarvet hõlmav eesmärk, mille kohaselt peaks [25 %] ELi kulutustest toetama kliimaeesmärkide täitmist. Fondi ettevalmistamise ja rakendamise ajal tehakse kindlaks asjakohased meetmed ning neid hinnatakse uuesti asjakohaste hindamiste ja läbivaatamiste käigus.
- (46) Nende näitajate abil ja finantsaruannete kaudu peaksid komisjon ja liikmesriigid kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] ja käesoleva määruse asjaomaste sätetega fondi rakendamist jälgima.

¹⁹ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 13. aprillil 2016 sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1–14).

²⁰ **Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).**

- (47) Käesoleva määruse mitteolemusliku osa täiendamiseks või muutmiseks tuleks delegeerida komisjonile õigus võtta kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 290 vastu õigusakte, mis on seotud IV lisas loetletud kõrgema kaasfinantseerimise määraga meetmete ja tegevustoetusega ning mille eesmärk on arendada edasi ühist järelevalve- ja hindamisraamistikku. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega.
- (48) Selleks et tagada käesoleva määruse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused. Neid volitusi tuleks teostada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrusega (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes²¹. Kontrollimenetlust tuleks kasutada rakendusaktide puhul, millega sätestatakse liikmesriikide ühised kohustused, eelkõige komisjonile teabe edastamise kohustus[...].
- (49) ELi lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

²¹ ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.

- (50) [...] ***Euroopa Liidu lepingule*** ja [...] ***Euroopa Liidu toimimise lepingule*** lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 3 kohaselt on Iirimaa teatanud oma soovist osaleda käesoleva määruse vastuvõtmisel ja kohaldamisel [...].

[(50a) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 kohaselt, ja ilma et see piiraks kõnealuse protokoll artikli 4 kohaldamist, ei osale Ühendkuningriik käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.]

- (51) On asjakohane ühtlustada käesoleva määruse kohaldamise periood nõukogu määruse (EL, Euratom) .../... (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik)²² kohaldamise perioodiga,

²² Nõukogu määrus (EL, Euratom) .../...

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

I PEATÜKK

ÜLDSÄTTED

Artikkel 1

Reguleerimisese

1. Käesoleva määrusega luuakse Sisejulgeolekufond (edaspidi „fond“).
- /2. Selles sätestatakse fondi eesmärgid, eelarve aastateks 2021–2027, liidupoolse rahastamise vormid ja sellise rahastamise eeskirjad./

Artikkel 2

Mõisted

Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:

- a) „segarahastamistoiming“ –liidu eelarvest toetatavad meetmed, sealhulgas ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046*** [...]artikli 2 lõike 6 kohased segarahastamisvahendid, milles kombineeritakse tagastamatus vormis antav toetus ja/või liidu eelarvest toetatavad rahastamisvahendid ning arengut rahastavate või muude avalik-õiguslike finantseerimisasutuste rahastamisvahenditest ning erasektori finantseerimisasutuste või investorite rahastamisvahenditest antav tagastatavas vormis toetus;

- b) „kriminaalpreventsioon“ – kõik meetmed, mille eesmärk on vähendada kuritegevust ja kodanike ebakindlust või nende vähendamisele muul moel kaasa aidata, nagu on osutatud nõukogu otsuse 2009/902/JSK²³ artikli 2 lõikes 2;
- c) „elutähtis taristu“ – vara, võrgustik, süsteem või nende osa, mis on hädavajalik esmatähtsate ühiskondlike funktsioonide, tervishoiu, turvalisuse, julgeoleku ja inimeste majandusliku või sotsiaalse heaolu toimimiseks ning mille kahjustamine, rikkumine või hävimine mõjutaks nimetatud funktsioonide toimimishäire tulemusena oluliselt liikmesriiki või liitu;
- d) „küberkuritegevus“ – küberneetiliste vahendite olemasolust sõltuvad kuriteod, st kuriteod, mida saab toime panna ainult info- ja kommunikatsioonitehnoloogia seadmete ja süsteemide kaudu ning mille puhul need seadmed ja süsteemid on kas kuriteo toimepanemise vahendid või kuriteo peamised sihtmärgid; ning küberruumi kasutades toime pandud kuriteod ehk traditsioonilised kuriteod, näiteks laste seksuaalne ärakasutamine, mille ulatust või haaret saab arvutite, arvutivõrkude ja muude info- ja kommunikatsioonitehnoloogia vormide kasutamise kaudu suurendada;
- e) „[...] **ELi poliitikatsükli operatiivmeede**“ – meede [...], mida võetakse **organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevuse vastu suunatud ELi poliitikatsükli ehk teabepõhise ja valdkondadevahelise algatuse** raamistikus. **Selle eesmärk on võidelda raskest ja organiseeritud kuritegevusest liidule tulenevate kõige olulisemate ohtudega, soodustades koostööd liikmesriikide, liidu institutsioonide, asutuste ning asjakohasel juhul ka kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonide vahel [...]**²⁴;

²³ Nõukogu 30. novembri 2009. aasta otsus 2009/902/JSK, millega luuakse Euroopa kriminaalpreventsiooni võrgustik ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2001/427/JSK (ELT L 321, 8.12.2009, lk 44).

²⁴—[...]

- f) [...]
- g) „teabevahetus [...]“ – sellise teabe turvaline kogumine, säilitamine, töötlemine, analüüs ja vahetus, mis on **Euroopa Liidu** toimimise lepingu artiklis 87 viidatud asutustele ja Europolile oluline seoses kuritegude, eelkõige piiriülese organiseeritud kuritegevuse **ja terrorismi** tõkestamise, avastamise, uurimise ja nende eest vastutusele võtmisega;
- h) „õiguslane koostöö“ – kriminaalasjades tehtav õiguslane koostöö;
- i) ‘[...]’²⁵²⁶
- j) „organiseeritud kuritegevus“ – karistatav tegevus, mis on seotud osalusega kuritegelikus ühenduses, nagu see on määratletud nõukogu raamotsuses 2008/841/JSK²⁷;

²⁵ — [...]

²⁶ — [...]

²⁷ Nõukogu 24. oktoobri 2008. aasta raamotsus 2008/841/JSK organiseeritud kuritegevuse vastase võitluse kohta (ELT L 300, 11.11.2008, lk 42).

- k) „valmisolek“ – meetmed, mille eesmärk on ennetada või vähendada võimalike terroriaktide või muude julgeolekuintsidentide riski;
- l) „Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanism“ – Schengeni *acquis*’ nõuetekohase kohaldamise kontrollimine, nagu on sätestatud **nõukogu** määruses (EL) nr 1053/2013,²⁸ sealhulgas politseikoostöö valdkonnas;
- m) „korruptsioonivastane võitlus“ – kõikides Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni korruptsioonivastases konventsioonis nimetatud valdkondades toimuv tegevus, sealhulgas ennetus-, kriminaliseerimis- ja õiguskaitsemeetmete võtmine, rahvusvaheline koostöö, vara tagasivõitmine, tehnilise abi andmine ja teabevahetus;
- n) „terrorism“ – kõik tahtlikud teod ja rikkumised, nagu need on määratletud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivis (EL) 2017/541 [...]²⁹.
- o) **„hüdaolukord“ – julgeolekuga seotud intsident või uus esilekerkiv oht, millel on või võib olla tugev negatiivne mõju ühe või mitme liikmesriigi inimeste julgeolekule;**
- p) **„ettenäidatav raha“ – sularaha, mis näidatakse ette (pannakse välja) kriminaaluurimise raames, et tõendada kahtlustatavatele või muudele isikutele, kellel on teavet teatava kauba kättesaadavuse või tarnimise kohta või kes tegutsevad vahendajana, jälitustegevuses osaleva isiku likviidsust ja maksevõimet, et teha fiktiivne ostutoiming eesmärgiga võtta kahtlustatavad vahi alla, teha kindlaks ebaseaduslikud tootmiskohad või aidata muul viisil kaasa konkreetse kuritegeliku organisatsiooni lõhkumisele.**

²⁸ **Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*’ kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee (ELT L 295, 6.11.2013, lk 27).**

²⁹ Direktiiv (EL) 2017/541 terrorismivastase võitluse kohta, millega asendatakse nõukogu raamotsus 2002/475/JSK ning muudetakse nõukogu otsust 2005/671/JSK (ELT L 88, 31.3.2017, lk 6).

Artikkel 3

Fondi eesmärgid

1. Fondi poliitikaeesmärk on aidata kaasa kõrge julgeolekutaseme tagamisele liidus, eelkõige **ennetades** terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ja küberkuritegevust ja võideldes nende vastu, **juhtides tõhusalt julgeolekuga seotud riske ja kriise** ning abistades ja kaitstes kuritegevuse ohvreid.
2. Lõikes 1 sätestatud poliitikaeesmärgi raames aidatakse fondi kaudu taotleda järgmisi erieesmärke:
 - a) [...] **tõhustada** teabevahetust [...] õiguskaitseasutustes, muudes pädevates ametiasutustes ja liidu organites ja nende vahel, aga ka kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega, **ning tugevdada liikmesriikide sellealast suutlikkust**;
 - b) tõhustada [...] õiguskaitseasutuste ja muude pädevate ametiasutuste piiriüleseid ühisoperatsioone seoses **kõikide kuriteovormidega, eeskätt terrorismi ning** raske ja organiseeritud kuritegevusega, millel on piiriülene mõõde, ning
 - c) toetada jõupingutusi, et suurendada suutlikkust kuritegevuse [...] ja terrorismi ennetamise **ja** selle vastu võitlemise valdkonnas, **sealhulgas** [...] avaliku sektori asutuste [...] ja **kõikide asjakohaste osaliste** tihedama koostöö kaudu [...].

3. Lõikes 2 sätestatud erieesmärkide raames rakendatakse fondi II lisas loetletud rakendusmeetmete kaudu.
4. Rahastatavaid meetmeid rakendatakse põhiõigusi ja inimväärikust täielikult järgides. Eelkõige peavad need meetmed olema kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste harta sätete, liidu andmekaitseõiguse ning Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsiooniga. Liikmesriigid pööravad meetmete rakendamisel võimaluse korral eriti suurt tähelepanu haavatavate isikute, eelkõige laste ja saatjata alaealiste abistamisele ja kaitsele.

Artikkel 4

Toetuse kohaldamisala

1. Artiklis 3 sätestatud eesmärkide raames ja kooskõlas II lisas loetletud rakendusmeetmetega ***toetatakse fondist [...] selliseid meetmeid, nagu*** on loetletud III lisas.
2. Käesoleva määruse eesmärkide saavutamiseks võidakse fondist vastavalt artiklile [...] ***15a*** vajaduse korral toetada III lisas loetletud liidu prioriteetidega kooskõlas olevaid meetmeid, mis on seotud kolmandate riikidega ja mida võetakse kolmandates riikides.
- 2a. Kõnealusest fondist rahastatavaid mitmeotstarbelisi seadmeid ja IKT-süsteeme võidakse kasutada määrusega (EL) nr .../... kehtestatud piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi eesmärkide saavutamiseks seni, kuni nende seadmete ja IKT-süsteemide peamine otstarve on kooskõlas käesoleva määrusega ja välditakse topeltrahastamist.***

3. Toetuskõlblikud ei ole järgmised meetmed:

a) meetmed, mille ulatus on piiratud avaliku korra säilitamisega riigi tasandil;

[...]c) meetmed, millel on sõjaväeline või kaitseotstarve;

d) seadmed, mille [...] *peamine* otstarve on tollikontroll;

e) sunnivahendid, sealhulgas relvad, laskemoon, lõhkeained ja kumminuiad, välja arvatud koolituseesmärgil soetatavad vahendid;

f) informaatore tasud ja ettenäidatav raha,³⁰ mida on makstud/kasutatud väljaspool *ELi poliitikatsükli operatiivmeedet* [...].

Hädaolukorras võib käesolevas lõikes osutatud toetuskõlbmatuid meetmeid käsitada toetuskõlblike meetmetena.

³⁰ [...]

Artikkel 5[...]

II PEATÜKK

FINANTS- JA RAKENDUSRAAMISTIK

1. JAGU

ÜLDSÄTTED

Artikkel 6

Üldpõhimõtted

1. Käesoleva määruse alusel antava toetusega täiendatakse riiklikke, piirkondlikke ja kohaliku tasandi meetmeid ning toetuse andmisel keskendutakse käesoleva määruse eesmärkidele lisaväärtuse loomisele.
2. Komisjon ja liikmesriigid tagavad, et käesoleva määruse alusel antav ja liikmesriikidelt saadav toetus on kooskõlas liidu asjakohase tegevuse, poliitika ja prioriteetidega ning täiendab muid liidu rahastamisvahendeid.
3. Fondi rakendatakse kooskõlas [...]määruse (**EL, Euratom**) 2018/1046 artikli 62 lõike 1 punktidega a, b ja c kas jagatud, otsese või kaudse eelarve täitmise raames.

Artikkel 7

Eelarve

1. Fondi rakendamiseks on aastateks 2021–2027 ette nähtud rahastamispakett, mille suurus [jooksevhindades] on [2 500 000 000 eurot].

2. Rahastamispaketti kasutatakse järgmiselt:
- a) [1 500 000 000 eurot] eraldatakse eelarve jagatud täitmise raames rakendatavatele programmidele;
 - b) [1 000 000 000 eurot] eraldatakse temaatilisele rahastule.

[2a. Eespool nimetatud summad hõlmavad märkimisväärsed sihtotstarbelist komponenti rände välismõõtmise haldamiseks³¹.]

3. Kuni 0,84 % rahastamispaketist eraldatakse komisjoni algatusel antavaks, fondi rakendamiseks vajalikuks tehniliseks abiks.

Artikkel 8

Üldsätted temaatilise rahastu rakendamise kohta

1. Artikli 7 lõike 2 punktis b viidatud rahastamispaketist eraldatakse temaatilise rahastu kaudu vahendeid paindlikult ning vastavalt tööprogrammide kas eelarve jagatud, otsese või kaudse täitmise raames. Temaatilisest rahastust rahastatakse selle komponente:
- a) erimeetmed;
 - [...] **b)** liidu meetmed ja
 - [...] **c)** erakorraline abi.

Samuti toetatakse temaatilise rahastu rahastamispaketist komisjoni algatusel antavat tehnilist abi.

³¹ ***Rände välismõõde on mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) üle peetavate läbirääkimiste horisontaalne aspekt. Sulgudes olev lause kajastab läbirääkimispaketi praegust sõnastust ja seda ilma et see piiraks käimasolevate arutelude lõpptulemust. Suur arv liikmesriike märkis, et rände välismõõdet tuleks rahastada temaatilisest rahastust.***

2. Teemaatilisest rahastust eraldatavate vahenditega toetatakse kooskõlas II lisas loetletud liidu kokkulepitud prioriteetidega selliseid prioriteete, millel on liidu jaoks suur lisaväärtus, või reageeritakse pakilistele vajadustele.
3. Kui liikmesriikidele antakse teemaatilisest rahastust toetust eelarve otsese või kaudse täitmise raames, tuleb tagada, et valitud projekte ei mõjuta ELi toimimise lepingu artikli 258 kohane komisjoni põhjendatud arvamus rikkumise kohta, mis seab ohtu kulude seaduslikkuse ja korrektsuse või projektide tulemuslikkuse.
4. Kui teemaatilisest rahastust antakse toetust eelarve jagatud täitmise raames, hindab komisjon määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 18 ja artikli 19 lõike 2 kohaldamise eesmärgil, kas ettenähtud meetmeid ei mõjuta ELi toimimise lepingu artikli 258 kohane komisjoni põhjendatud arvamus rikkumise kohta, mis seab ohtu kulude seaduslikkuse ja korrektsuse või projektide tulemuslikkuse.
5. Komisjon kehtestab teemaatilise rahastu jaoks üldsumma, mis tehakse kättesaadavaks liidu eelarve iga-aastaste assigneeringute alusel. Komisjon võtab teemaatilise rahastu jaoks ***rakendusaktidega*** vastu [...]määruse ***(EL, Euratom) 2018/1046*** artiklis [110] osutatud rahastamisotsused, milles on kindlaks määratud toetatavad eesmärgid ja meetmed ning täpsustatud iga lõikes 1 osutatud komponendi jaoks ette nähtud summad. Rahastamisotsustes sätestatakse vajaduse korral segarahastamistoimingute jaoks ette nähtud kogusumma.
Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 29 lõikes 2 osutatud [...] kontrollimenetlusega.
6. Pärast lõikes 5 [...] osutatud rahastamisotsuse vastuvõtmist võib komisjon vastavalt muuta eelarve jagatud täitmise raames rakendatavaid programme.
7. Rahastamisotsused võib teha üheks või mitmeks aastaks ning need võivad hõlmata teemaatilise rahastu üht või mitut komponenti.

2. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE JAGATUD TÄITMISE RAAMES

Artikkel 9

Kohaldamisala

1. Käesolevat jagu kohaldatakse teatava osa suhtes artikli 7 lõike 2 punktis a osutatud rahastamispaketist ja täiendavate vahendite suhtes, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames vastavalt otsusele, mille komisjon on vastu võtnud artiklis 8 osutatud temaatilise rahastu kohta.
2. Käesoleva jao kohast toetust rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames kooskõlas [...]määruse (**EL, Euratom**) 2018/1046 artikliga 63 ja määrusega (EL) .../... [ühissätete määrus].

Artikkel 10

Eelarvelised vahendid

- [...]I. Artikli 7 lõike 2 punktis a osutatud vahendid eraldatakse riiklikele programmidele, mida liikmesriigid rakendavad eelarve jagatud täitmise raames (edaspidi „programmid“), soovituslikult järgmiselt:
- a) [1 250 000 000 eurot] liikmesriikidele vastavalt [I lisas] sätestatud kriteeriumidele;
 - b) [250 000 000 eurot] liikmesriikidele programmide jaoks ette nähtud eraldiste kohandamiseks vastavalt artikli 13 lõikele 1.
4. [...]

Kaasrahastamise määrad

1. Liidu eelarvest eraldatav rahaline toetus ei või ületada 75 % projekti rahastamiskõlblikest kogukuludest.
2. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 90 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest erimeetmete all rakendatavate projektide jaoks.
3. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 90 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest IV lisas loetletud meetmete jaoks.
4. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 100 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest tegevustoetuse jaoks.
5. Liidu eelarvest eraldatava rahalise toetuse võib suurendada 100 %-ni rahastamiskõlblikest kogukuludest erakorralise abi jaoks.
- 5a. *Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 30[...] lõike 5[...] punktis v[...] sätestatud piirides võib liikmesriikide tehnilist abi rahastada kuni 100 % ulatuses liidu eelarvest eraldatavast rahalisest toetusest.*
6. Komisjoni otsuses programmi heakskiitmise kohta määratakse kindlaks kaasrahastamise määr ning käesolevast fondist lõigetes 1–5 osutatud meetmete liikidele antava toetuse maksimumsumma.
7. Komisjoni otsuses *programmi heakskiitmise kohta* sätestatakse iga *meetme liigi* [...] kohta, kas *seda liiki meetme* [...] kaasrahastamise määra [...] kohaldatakse *ühele järgmistest*:
 - a) toetuse kogusumma, sealhulgas avaliku ja erasektori toetused; [...]
 - b) ainult avaliku sektori toetus.

Programmid

1. Iga liikmesriik tagab, et tema programmis käsitletavat prioriteetide on tihedalt seotud liidu julgeolekuvaldkonna prioriteetide ja probleemidega ning vastavad neile ning et need on täielikus kooskõlas asjaomase liidu *acquis*’ ja kokkulepitud liidu prioriteetidega. Oma programmi prioriteete kindlaks määrates tagavad liikmesriigid, et nende programmis käsitletakse piisavalt II lisas sätestatud rakendusmeetmeid.
2. Komisjon [...] ***konsulteerib [...] programmitöö varases etapis*** Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametiga (Europol), Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ametiga (CEPOL) ning Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskusega (EMCDDA) [...] nende pädevusala ulatuses.
- 2a. [...] ***Kattuvuse vältimiseks [...] teavitavad*** liikmesriigid Europoli, [...] ***EMCDDAd või CEPOLi sellest, kui nad lisavad oma programmi ELi poliitikatsükli operatiivmeetmeid või muid meetmeid, mis on seotud eespool nimetatud ametite pädevusaladega*** [...].
3. Komisjon võib vajaduse korral kaasata [...]Europoli, [...]CEPOLi ning [...]EMCDDA 5. jaos osutatud järelevalve- ja hindamisülesannete täitmisse, tagamaks eelkõige, et fondi toel rakendatud meetmed oleksid kooskõlas asjaomase liidu *acquis*’ ja kokkulepitud liidu prioriteetidega.

4. Kuni [...] **50 %** liikmesriigi programmile ettenähtud eraldisest võib kasutada seadmete ja transpordivahendite ostmiseks või julgeolekuga seotud rajatiste ehitamiseks. Seda ülemmäära võib ületada ainult nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel. **Seda ülemmäära ei kohaldata IKT-seadmete suhtes.**
5. Oma programmides peavad liikmesriigid esmajärjekorras keskenduma:
 - a) liidu julgeolekuvaldkonna prioriteetidele ja *acquis*'le, eriti teabevahetusele ja **IKT**-süsteemide koostalitlusvõimele;
 - b) [...] määruse (EL) nr 1053/2013 alusel [...] antud soovitustele, millel on finantsmõju;
 - c) vajaduste hindamise raamistikus, näiteks Euroopa poolaasta raames korruptsiooni valdkonna soovitustes tuvastatud riigispetsiifilistele puudujääkidele, millel on finantsmõju.
6. Vajaduse korral tuleb programmi muuta, et võtta arvesse lõikes 5 osutatud soovitusi. Sõltuvalt kohandamise mõjust võib komisjon muudetud programmi heaks kiita.
7. Liikmesriigid **võivad** [...] rakendada [...] IV lisa loetletud meetmeid. Ettenägematute või uute olude korral või tõhusa rahastamise tagamiseks tuleb anda komisjonile õigus võtta IV lisa muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 28.
8. Kui liikmesriik otsustab fondi toel rakendada **uusi** projekte koos kolmanda riigiga või kolmandas riigis, peab ta enne projekti **heakskiitmist** [...] **teavitama** [...] komisjoni.
9. Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 17 lõikes 5 osutatud programmitöö peab põhinema VI lisa tabelis 2 [...] sätestatud sekkumise liikidel.

Artikkel 13

Vahehindamine

1. 2024. aastal eraldab komisjon asjaomaste liikmesriikide programmidele kooskõlas I lisa punktis 2 osutatud kriteeriumidega artikli 10 lõike 1 punktis b viidatud lisasumma. Eraldi hakkab kehtima alates 2025. kalendriaastast.

[...]

3. Teemaatilisest rahastust alates 2025. aastast vahendite eraldamisel võetakse asjakohasel juhul arvesse edu, mis on saavutatud määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 12 osutatud tulemusraamistiku põhipunktide täitmisel, ning rakendamisel tuvastatud puudujääke.

Artikkel 14

Erimeetmed

1. Erimeetmed on riikidevahelised või siseriiklikud projektid, mis on kooskõlas käesoleva määruse eesmärkidega ning mille elluviimiseks võivad üks või mitu liikmesriiki või kõik liikmesriigid saada oma programmi jaoks lisaeraldise.
2. Peale artikli 10 lõike 1 kohaselt arvutatud eraldise võivad liikmesriigid saada vahendeid erimeetmete jaoks, tingimusel et need on programmis sihtotstarbeliselt märgitud ja et nende abil aidatakse rakendada käesoleva määruse eesmärke, sealhulgas reageerida alles esilekerkivatele ohtudele.

3. Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud.

Artikkel 15

Tegevustoetus

1. Tegevustoetus on osa liikmesriigi eraldisest, mida võib kasutada nende avaliku sektori asutuste toetamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest.
2. Liikmesriik võib kasutada kuni [...]30 % sellest summast, mille ta on saanud käesolevast fondist riikliku programmi jaoks, nende avaliku sektori asutuste tegevuskulude rahastamiseks, kes vastutavad liidu avaliku teenuse moodustavate ülesannete täitmise ja teenuste osutamise eest.
3. Tegevustoetust kasutav liikmesriik peab tegutsema kooskõlas liidu julgeolekuvaldkonna *acquis*'ga.
4. Liikmesriigid peavad oma programmis ja artiklis 26 osutatud [...] aruandes[...] õigustama tegevustoetuse kasutamist käesoleva määruse eesmärkide saavutamise kontekstis. Enne programmi heakskiitmist peab komisjon hindama tegevustoetuse taotlemise soovist teatanud liikmesriikide lähteolukorda, võttes arvesse nende liikmesriikide esitatud teavet ning kvaliteedikontrolli- ja hindamismehhanismide, näiteks Schengeni hindamismehhanismi ning muude kvaliteedikontrolli- ja hindamismehhanismide raames antud soovitusi.
5. Tegevustoetus on suunatud konkreetsetele ülesannetele ja teenustele, mis on sätestatud VII lisas.
6. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, tuleb anda komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 28, et muuta VII lisas sätestatud konkreetseid ülesandeid ja teenuseid.

3. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE OTSESE JA KAUDSE TÄITMISE RAAMES

Artikkel 15a

Rahastamiskõlblikud üksused

1. *Rahastamiskõlblikud võivad olla järgmised üksused:*
 - a) *juriidilised isikud, kes on asutatud mõnes järgmistest riikidest:*
 - i) *liikmesriik või sellega seotud ülemeremaa või -territoorium;*
 - ii) *tööprogrammis nimetatud kolmas riik vastavalt tööprogrammis täpsustatud tingimustele;*
 - b) *juriidiline isik, kes on loodud liidu õiguse alusel, või rahvusvaheline organisatsioon.*
2. *Füüsilised isikud ei ole rahastamiskõlblikud.*
3. *Juriidilised isikud, kes on asutatud kolmandas riigis, võivad erandkorras osaleda, kui see on vajalik konkreetse meetme eesmärkide saavutamiseks.*
4. *Juriidilised isikud, kes osalevad konsortsiumis, mis koosneb vähemalt kahest sõltumatust üksusest, mis on asutatud eri liikmesriikides või nendega seotud ülemeremaades või -territooriumidel või kolmandates riikides, on rahastamiskõlblikud.*

Artikkel 16

Kohaldamisala

Komisjon rakendab käesoleva jao kohast toetust kas otse kooskõlas [...]määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 62 lõike 1 punktiga a või kaudselt kooskõlas kõnealuse artikli punktiga c.

Artikkel 17

Liidu meetmed

1. Liidu meetmed on riikidevahelised projektid või liidu erihuvides olevad projektid, mis on kooskõlas käesoleva määruse eesmärkidega.
2. Komisjoni algatusel võib fondist rahastada liidu meetmeid, mille eesmärk on saavutada käesoleva määruse eesmärged, mis on loetletud artiklis 3 ning mis on kooskõlas III lisaga.
3. Liidu meetmete raames võidakse vahendeid eraldada [...]määruses (EL, Euratom) 2018/1046 sätestatud mis tahes vormis, eelkõige toetuste kujul, hankemenetluse teel ja auhindadena. Rahastamine võib toimuda ka [...] segarahastamistoimingutes kasutatavate rahastamisvahendite kaudu.
4. Eelarve otsese täitmise raames antakse ja hallatakse toetusi kooskõlas [...]määruse (EL, Euratom) 2018/1046 VIII jaotisega.
5. Ettepanekuid hindav komisjon võib koosneda välisekspertidest.
6. Vastastikuse kindlustusmehhanismi osamaksetega võib katta riske, mis on seotud toetusesaajale määratud vahendite hüvitamisega ning neid osamakseid käsitatakse [...]määruse (EL, Euratom) 2018/1046 kohase piisava tagatisena. Kohaldatakse määruse X [tagatisfondi määruse järeltulija] [artiklit X].

Artikkel 18

Segarahastamistoimingud

Käesoleva fondi alusel otsustatud segarahastamistoimingud tehakse kooskõlas InvestEU fondi määruse³² ja [...] *määruse (EL, Euratom) 2018/1046* X jaotisega.

Artikkel 19

Komisjoni algatusel antav tehniline abi

Fondist võib toetada tehnilise abi meetmeid, mida rakendatakse komisjoni algatusel või tema nimel. Neid meetmeid võib rahastada 100 % ulatuses.

Artikkel 20

Auditid

Liidu rahalise toetuse kasutamise auditid, mille on teinud isikud või üksused, sealhulgas muud isikud või üksused kui need, kes on saanud selleks volitused liidu institutsioonidelt või organitelt, on aluseks määruse [...] *(EL, Euratom) 2018/1046* artikli 127 kohasele üldisele kindlusele.

³² Täielik viide.

Teavitamine, teabevahetus ja avalikustamine

1. Liidu rahaliste vahendite saaja tunnistab liidu rahaliste vahendite päritolu ja tagab nende nähtavuse (eriti meetmeid ja nende tulemusi reklaamides), andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele selle kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet, ***välja arvatud juhul, kui see on kohaldatava õiguse kohaselt piiratud selle salastatud või konfidentsiaalse olemuse tõttu, eelkõige seoses julgeoleku, avaliku korra, kriminaaluurimiste ja isikuandmete kaitsega.***
2. Komisjon rakendab fondi ning selle meetmete ja tulemustega seotud teavitus- ja teabevahetusmeetmeid. Fondile eraldatud rahalised vahendid peavad ühtlasi aitama kaasa liidu poliitiliste prioriteetide tutvustamisele, niivõrd kui need on seotud käesoleva määruse eesmärkidega.

4. JAGU

TOETUS JA SELLE RAKENDAMINE EELARVE JAGATUD, OTSESE JA KAUDSE TÄITMISE RAAMES

Artikkel 22

Erakorraline abi

1. Fondist antakse rahalist abi kiireloomuliste ja konkreetsete vajaduste rahuldamiseks hädaolukordades [...].
2. Erakorraline abi võib olla otse detsentraliseeritud asutustele antavate toetuste vormis.
3. Erakorralise abi võib eraldada liikmesriikide programmidele lisaks artikli 10 lõike 1 kohaselt arvutatud eraldisele, tingimusel et see on programmis sihtotstarbeliselt märgitud. Neid vahendeid ei tohi kasutada programmi muude meetmete jaoks, välja arvatud nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, ja komisjon peab olema nende kasutamise programmi muutmise kaudu heaks kiitnud.
4. Eelarve otsese täitmise raames antakse ja hallatakse toetusi kooskõlas [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046** VIII jaotisega.

Kumulatiivne, täiendav ja kombineeritud rahastamine

1. Meede, mis on saanud toetust fondist, võib saada toetust ka mis tahes muust liidu programmist, sealhulgas eelarve jagatud täitmise alla kuuluvatest fondidest, tingimusel, et neist toetustest ei kaeta samu kulusid. Toetust andnud liidu programmide eeskirju kohaldatakse vastavalt selle osa suhtes, millega nad on meedet toetanud. Kumulatiivse rahastamise kogusumma ei tohi ületada meetme rahastamiskõlblikke kogukulusid ja liidu eri programmide antavat toetust võib arvestada proportsionaalselt kooskõlas dokumentidega, milles on sätestatud toetuse tingimused.

2. Meetmed, mis on saanud kvaliteedimärgise või mis vastavad järgmistele kumulatiivsetele, võrreldavatele tingimustele:

- a) neid on hinnatud fondi projektikonkursi alusel;
- b) need vastavad kõnealuse projektikonkursiga ette nähtud kvaliteedi miinimumnõuetele;
- c) eelarvepiirangute tõttu ei saa neid selle projektikonkursi alusel rahastada;

võivad saada toetust Euroopa Regionaalarengu Fondist, Ühtekuuluvusfondist, Euroopa Sotsiaalfond+-st või Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli [67] lõikega 5 ning määruse (EL) .../... [ühise põllumajanduspoliitika rahastamine, haldamine ja järelevalve] artikliga [8], tingimusel et need meetmed on kooskõlas asjaomase programmi eesmärkidega. Kohaldatakse toetust andva fondi eeskirju.

5. JAGU

JÄRELEVALVE, ARUANDLUS JA HINDAMINE

1. alajagu. Üldsätted

Artikkel 24

Järelevalve ja aruandlus

1. Komisjon esitab kooskõlas oma aruandlusnõuetega, mis tulenevad [...] **määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 41 lõike 3 punkti h** [...] **alapunktist iii**, ja V lisale tuginedes Euroopa Parlamendile ja nõukogule teabe tulemuste kohta.
2. Komisjonile antakse vastavalt artiklile 28 õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte V lisa muutmiseks, et teha Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatavas tulemusi käsitlevas teabes vajalikke kohandusi.
3. Näitajad, mille abil antakse aru fondi edusammude kohta artiklis 3 sätestatud erieesmärkide saavutamisel, on esitatud VIII lisas. Väljundnäitajate baasväärtuseks võetakse null. 2024. aastaks seatud vahe-eesmärgid ja 2029. aastaks seatud eesmärgid peavad olema kumulatiivsed.
4. Tulemusaruannete süsteem peab tagama, et programmi rakendamise ja tulemuste järelevalveks vajalikke andmeid kogutakse tõhusalt, tulemuslikult ja õigeaegselt. Selleks kehtestatakse liidu rahaliste vahendite saajatele ja (kui see on asjakohane) liikmesriikidele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

5. Selleks et tagada fondi eesmärkide saavutamisel tehtavate edusammude tulemuslik hindamine, antakse komisjonile kooskõlas artikliga 28 õigus võtta VIII lisa muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte, et vaadata näitajad vajaduse korral läbi ja neid täiendada ning et lisada käesolevasse määrusesse sätteid järelevalve- ja hindamisraamistiku kehtestamise, sealhulgas liikmesriikide esitatava projektiteabe kohta. ***Kõik VIII lisa sisu muudatused hakkavad kehtima alles delegeeritud õigusakti vastuvõtmise aastale järgneval esimesel eelarveaastal.***

Artikkel 25

Hindamine

1. Komisjon teeb käesoleva määruse, sealhulgas käesoleva fondi raames rakendatud meetmete vahehindamise ja tagasisivaatelise hindamise.
2. Vahehindamine ja tagasisivaateline hindamine tehakse õigeaegselt, et nende tulemusi oleks võimalik kaasata otsustusprotsessi vastavalt määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 40 sätestatud ajakavale.

2. alajagu. Eeskirjad eelarve jagatud täitmise korral

Artikkel 26

Iga-aastane tulemuslikkuse ülevaade [...]

1. **Määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 36 osutatud iga-aastaseks tulemuslikkuse ülevaateks** peavad liikmesriigid 15. veebruariks 2023 ja iga järgneva aasta samaks kuupäevaks kuni 2031. aastani (kaasa arvatud) esitama komisjonile [...] aruande.
Aruandeperiood hõlmab määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 2 punktis 28 määratletud viimast eelarveaastat, mis eelneb aruande esitamise aastale. Aruanne, mis esitatakse [...] **15. veebruaril** 2023, peab hõlmama ajavahemikku **alates 1. jaanuarist 2021** [...].
2. [...]Aruandes esitatakse eelkõige järgmine teave:
 - a) programmi rakendamisel ning vahe-eesmärkide ja lõppeesmärkide saavutamisel tehtud edusammud, võttes arvesse uusimaid andmeid, nagu on nõutud määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artiklis 37;
 - b) programmi täitmist mõjutavad probleemid ja nende lahendamiseks võetud meetmed;
 - c) käesolevast fondist ja muudest liidu fondidest toetatavate meetmete, eriti kolmandates riikides või nende riikidega seoses rakendatavate meetmete vastastikune täiendavus;
 - d) programmi panus liidu asjaomase *acquis*’ ja liidu tegevuskavade rakendamisse;

[...]

e[...]) rakendamistingimuste täitmine ja nende kohaldamine kogu programmitöö perioodi vältel.

3. Komisjon võib esitada [...]aruande kohta märkusi kahe kuu jooksul alates aruande kättesaamise kuupäevast. Kui komisjon ei ole nimetatud tähtaja jooksul oma tähelepanekuid esitanud, loetakse aruanne vastuvõetuks.
4. Käesoleva artikli rakendamiseks ühetaoliste tingimuste tagamiseks võtab komisjon vastu rakendusakti, millega kehtestatakse [...]aruande vorm. See rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 29 lõikes 2 osutatud [...] **kontrollimenetlusega**.

Artikkel 27

Järelevalve ja aruandlus

1. Kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] IV jaotisega toimuv järelevalve ja aruandlus peab põhinema VI lisa tabelites 1, 2, [...] **3 ja 4** sätestatud sekkumise liikidel. Selleks et tulla toime ettenägematute või uute oludega või tagada tõhus rahastamine, tuleb anda komisjonile õigus võtta VI lisa muutmiseks vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 28.
2. **VIII lisas sätestatud** näitajaid kasutatakse kooskõlas määruse (EL) .../... [ühissätete määrus] artikli 12 lõikega 1 ning artiklitega 17 ja 37.

Artikkel 27a

Isikuandmete töötlemine

1. Fondi rakendamisel artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks töötlevad korraldusasutus, auditeerimisasutus ja toetusesaajad vastutavate töötlejatena vastavalt määrusele (EL) 2016/679 isikuandmeid, mis on vajalikud VIII lisas toodud ühiste näitajate, järelevalve, hindamise, kontrolli ja auditi jaoks ning vajaduse korral osalejate sobivuse kindlaksmääramise eesmärgil.
2. Lõikes 1 osutatud isikuandmeid säilitatakse kooskõlas määruse (EL).../... /ühissätete määrus/ artikliga 76.

III PEATÜKK

ÜLEMINEKU- JA LÕPPSÄTTED

Artikkel 28

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artiklites 12, 15, 24 ja 27 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2028.
3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artiklites 12, 15, 24 ja 27 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonivahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.
5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Artiklite 12, 15, 24 ja 27 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Artikkel 29

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi koordineerimiskomitee. Nimetatud komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011³³ tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 54. ***Kui komitee arvamust ei esita, ei võta komisjon rakendusakti eelnõu vastu ja kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artikli 5 lõike 4 kolmandat lõiku.***
3. [...]

³³ ***Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes.***

Artikkel 30

Üleminekusätted

1. [...]

[...] **K**äesolev määrus ei mõjuta asjaomaste meetmete jätkumist või muutmist kuni nende meetmete lõpetamiseni vastavalt Sisejulgeolekufondi politseikoostöö rahastamisvahendile, mida kohaldatakse nende meetmete suhtes kuni nende lõpetamiseni.

3. Fondi rahastamispaketist võib katta ka tehnilise ja haldusabi kulud, mis on vajalikud selleks, et tagada üleminek fondi ja selle eelkäija, s.o määrusega (EL) nr 513/2014 loodud Sisejulgeolekufondi politseikoostöö rahastamisvahendi raames vastu võetud meetmete vahel.

Artikkel 31

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel

Nõukogu nimel

president

eesistuja

[Eelarve jagatud täitmise raames hallatavate programmide rahastamise kriteeriumid]

[Artiklis 10 osutatud rahastamispakett eraldatakse liikmesriikide programmidele järgmiselt:

- 1) ühekordne kindlaksmääratud summa 5 000 000 eurot eraldatakse iga liikmesriigi jaoks programmitöö perioodi alguses, et tagada iga programmi jaoks kriitiline mass ja rahuldada vajadused, mis ei sõltu otseselt allpool esitatud kriteeriumidest;
- 2) ülejäänud vahendid jaotatakse vastavalt järgmistele kriteeriumidele:
 - a) 45 % pöördvõrdeliselt liikmesriikide sisemajanduse koguproduktiga (ostujõu standard elaniku kohta);
 - b) 40 % proportsionaalselt nende elanikkonna suurusega;
 - c) 15 % proportsionaalselt nende territooriumi suurusega.

Esialgne eraldis põhineb uusimatel iga-aastastel statistilistel andmetel, mille komisjon (Eurostat) on esitanud eelmise kalendriaasta kohta. Vahehindamisel on võrdluseluseks komisjoni (Eurostati) uusimad statistilised andmed, mis hõlmavad eelmist kalendriaastat ja mis on kättesaadavad 2024. aastal tehtava vahehindamise ajal.]

³⁴ *Enamik liikmesriike tervitas kavandatavaid kriteeriume, mille alusel eraldada rahalisi vahendeid programmidele, võttes aluseks riikide SKP, rahvaarvu ja territooriumi suuruse. Peale selle pakkusid liikmesriigid kriteeriumideks kuritegude arvu ja külastajate arvu. Samuti märkisid mõned liikmesriigid, et kooskõlas fondi suurema rahastamispaketiga saaks programmitöö alguses eraldatavat kindlat summat suurendada kuni 10 miljoni euron, et hõlbustada fondi rakendamist.*

II LISA

Rakendusmeetmed

Fondist toetatakse artikli 3 lõike 2 punktis a sätestatud erieesmärgi saavutamist, keskendudes järgmistele rakendusmeetmetele:

- a) tagada liidu julgeolekuvaldkonna *acquis*' ühtne kohaldamine, toetades teabe vahetamist näiteks Prümi lepingu, ELi broneeringuinfo ja SIS II raames, sealhulgas rakendades kvaliteedikontrolli- ja hindamismehhanismide, näiteks Schengeni hindamismehhanismi ning muude kvaliteedikontrolli- ja hindamismehhanismide kaudu saadud soovitused;
- b) võtta kasutusele, kohandada ja hooldada julgeolekuga seotud liidu **ja riiklikke** IKT-süsteeme ja [...] -võrke ja tagada nende koostalitlusvõime ning töötada välja asjakohased vahendid kindlakstehtud puuduste kõrvaldamiseks;
- c) suurendada liidu **ja riikide** julgeolekuga seotud teabevahetusvahendite, süsteemide ja andmebaaside kasutamise aktiivsust, tagades, et neisse sisestatakse kvaliteetseid andmeid;
- d) toetada asjakohaseid riiklikke **ja liidu** meetmeid, kui see on vajalik artikli 3 lõike 2 punktis a sätestatud erieesmärkide rakendamiseks.

Fondist toetatakse artikli 3 lõike 2 punktis b sätestatud erieesmärgi saavutamist, keskendudes järgmistele rakendusmeetmetele:

- a) soodustada õiguskaitseoperatsioone liikmesriikide vahel ning vajaduse korral teiste asjaomaste osalejatega, eelkõige selleks, et hõlbustada ja parandada ühiste uurimisrühmade kasutamist, ühiseid patrulle, jälitustegevust, varjatud jälgimist ja muid operatiivkoostöömehhanisme ELi poliitikatsükli [...] raames, pannes eriti suurt rõhku piiriülestele operatsioonidele;

- b) parandada õiguskaitse- ja muude pädevate asutuste vahelist koordineerimist ja koostööd nii liikmesriikides kui ka nende vahel ja teiste asjaomaste asutustega, näiteks spetsialiseerunud riiklike üksuste võrgustike, liidu võrgustike ja koostööstruktuuride ning liidu keskuste kaudu;
- c) parandada liidu tasandil [...] asutustevahelist koostööd liikmesriikide [...] ja asjaomaste liidu organite, ametite ja asutuste vahel ning samuti riiklikul tasandil liikmesriikide ametiasutuste vahel.

Fondist toetatakse artikli 3 lõike 2 punktis c sätestatud erieesmärgi saavutamist, keskendudes järgmistele rakendusmeetmetele:

- a) suurendada õiguskaitsealase koolituse, õppuste ja vastastikuse õppe võimaluste pakkumist ning soodustada spetsialiseeritud vahetusprogramme ja parimate tavade jagamist, sealhulgas kolmandates riikides ja koostöös kolmandate riikidega ning muude asjaomaste osalejatega;
- b) kasutada ära liikmesriikide ja muude asjaomaste osalejate, sealhulgas kodanikuühiskonna ressursside ja teadmiste ühendamisel tekkivat koosmõju, näiteks ühiste pädevuskeskuste loomise, ühiste riskihindamiste väljatöötamise või ühisoperatsioonide korraldamiseks loodavate ühiste tugikeskuste kaudu;
- c) edendada ja arendada meetmeid, kaitsemeetmeid, mehhanisme ja parimaid tavasid, et varakult kindlaks teha, kaitsta ja toetada tunnistajaid, rikkumisest teatajaid ja kuriteoohvreid ning luua selleks partnerlussuhteid ametiasutuste ja muude asjaomaste osalejate vahel;
- d) omandada asjakohased seadmed ning rajada või ajakohastada spetsialiseeritud koolitusrajatisi ja [...] julgeolekualast taristut, et suurendada valmisolekut, vastupidavust ja üldsuse teadlikkust ning reageerida asjakohasemalt julgeolekuohtudele.

III LISA

Fondist artikli 4 kohaselt toetatavate soovituslike [...]meetmete loetelu

- IKT-süsteemid ja -võrgud, mis aitavad kaasa käesoleva määruse eesmärkide saavutamisele, selliste süsteemide kasutamise alane koolitus, nende katsetamine ning nende koostalitlusvõime ja andmekvaliteedi parandamine;
- liidu õiguse ja liidu poliitikaeesmärkide rakendamise järelevalve liikmesriikides julgeolekuteabe süsteemide valdkonnas;
- [...] **ELi poliitikatsükli operatiivmeetmed** [...];
- meetmed eri valdkondade olemasoleva suutlikkuse, erialakeskuste ja olukorrateadlikkuse keskuste sidumiseks, sealhulgas tervishoiu, kodanikukaitse ja terrorismivastase võitluse valdkonnas, et toetada tõhusat ja koordineeritud reageerimist kriisile;
- meetmed, mille abi töötatakse välja uuenduslikke meetodeid või võetakse kasutusele uusi tehnoloogiaid, mida on võimalik teistes liikmesriikides üle võtta, eelkõige projektid, mille eesmärk on katsetada ja valideerida liidu rahastatavate julgeolekualaste teadusprojektide tulemusi;
- toetus spetsialiseerunud siseriiklike üksuste valdkondlikele või valdkonnaülestele võrgustikele, et parandada vastastikust usaldust, oskusteabe, teabe, kogemuste ja parimate tavade vahetamist ja levitamist ning ressursside ja eksperditeadmiste koondamist ühistesse pädevuskeskustesse;

- asjaomaste õiguskaitse- ja kohtuasutuste ning haldusasutuste töötajate ja ekspertide haridus ja koolitus, võttes arvesse operatiivvajadusi ja riskianalüüse, [...] tehes koostöös CEPOLiga ja vajaduse korral Euroopa õigusosalase koolituse võrgustikuga;
- koostöö erasektoriga, et suurendada usaldust ja parandada koordineerimist, erandolukorra planeerimist ning teabe ja parimate tavade vahetamist ja levitamist avaliku ja erasektori osalejate vahel, sealhulgas avaliku ruumi ja elutähtsa taristu kaitsmisel;
- meetmed, mis võimaldavad kogukondadel arendada kohalikke strateegiaid ja ennetuspõhimõtteid, ning sidusrühmade ja üldsuse teadlikkuse suurendamine ja nende teavitamine liidu julgeolekupoliitikast;
- seadmed, transpordivahendid, sidesüsteemid ja [...] julgeolekuga seotud rajatised;
- kulud töötajatele, kes on seotud fondist toetatavate meetmetega, või meetmetega, mis nõuavad töötajate kaasamist tehnilistel või julgeolekuga seotud põhjustel.

IV LISA

Artikli 11 lõike [...] 3 [...] kohase kõrgema kaasrahastamise määraga meetmed

- Projektid, mille eesmärk on radikaliseerumist ennetada ja selle vastu võidelda.
- Projektid, mille eesmärk on parandada IKT-süsteemide ja [...] võrkude koostalitlusvõimet³⁵.
- *Projektid, mille eesmärk on võidelda kõigi küberkuritegevuse vormide vastu.*
- *Projektid, mille eesmärk on tugevdada elutähtsaid taristuid.*

³⁵ [...]

V LISA

Artikli 24 lõikes 1 osutatud tulemuslikkuse põhinäitajad

Erieesmärk 1. Parema teabevahetus

1. *Koostalitlusvõimelisteks muudetud IKT-süsteemide ja -võrkude arv*
2. *Selliste haldusüksuste arv, mis on hiljuti kasutusele võtnud või ajakohastanud olemasolevaid mehhanisme/menetlusi/vahendeid/juhiseid teabe vahetamiseks teiste liikmesriikidega / ELi asutustega / rahvusvaheliste organisatsioonidega / kolmandate riikidega*
3. *Osalejate arv, kes annavad pärast koolitustegevust teada ELi teabevahetuse mehhanismide tulemuslikumast kasutamisest*

(1) [...]

[...]

Erieesmärk 2. Tihedam operatiivkoostöö

(1) [...]

[...]

(2) [...]

[...]

[...]1. [...] Piiriüleste *operatsioonidega seoses konfiskeeritud* ebaseaduslike uimastite [...] *kogus*

[...]

2. *Piiriüleste operatsioonide arv*

3. *Schengeni hindamise raames antud finantsmõjuga julgeolekualaste soovitude arv*

[...]/[...]

Erieesmärk 3. Suurem suutlikkus kuritegevuse vastu võitlemisel ja kuritegevuse ennetamisel

1. *Radikaliseerumise ja vägivaldse äärmusluse ennetamiseks välja töötatud või laiendatud algatuste arv*

2. *Selliste elutähtsate taristute / avalike ruumide arv, millel on uued/kohandatud vahendid kaitseks julgeolekuriskide eest*

3. *Koolitustegevuse/vahetusprogrammi läbinud osalejate arv*

4. *Abistatud kuriteoohvrite arv*

5) [...]

[...]

6) [...]

[...]

7) [...].

[...]

VI LISA

Sekkumise liigid

TABEL 1. SEKKUMISVALDKONNA KOODID

1	TER – võitlus terrorismi rahastamise vastu
2	TER – radikaliseerumise ennetamine ja selle vastu võitlemine
3	TER – avaliku ruumi ja muude pehmete sihtmärkide kaitse ja vastupanuvõime
4	TER – elutähtsa taristu kaitse ja vastupidavus
5	TER – keemilised, bioloogilised, kiirgus- ja tuumaohud
6	TER – lõhkeained
7	TER – kriisiohje
8	TER – muu
9	OC – korruptsioon
10	OC – majandus- ja finantskuritegevus
11	OC – uimastid
12	OC – tulirelvade salakaubavedu
13	OC – inimkaubandus
14	OC – rändajate ebaseaduslik üle piiri toimetamine
15	OC – keskkonnakuritegevus
16	OC – organiseeritud varavastane kuritegevus
17	OC – muu
18	CC – küberkuritegevus – muu
19	CC – küberkuritegevus – ennetamine

20	CC – küberkuritegevus – uurimise hõlbustamine
21	CC – küberkuritegevus – ohvriabi
22	CC – laste seksuaalne ärakasutamine – ennetamine
23	CC – laste seksuaalne ärakasutamine – uurimise hõlbustamine
24	CC – laste seksuaalne ärakasutamine – ohvriabi
25	CC – laste seksuaalne ärakasutamine – muu
26	CC – muu
27	GEN – teabevahetus
28	GEN – politsei või ametkondade koostöö (<i>nt</i> toll, piirivalve, luureteenistused)
29	GEN – kohtuekspertiis
30	GEN – ohvriabi
31	GEN – tegevustoetus
32	TA – tehniline abi [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2. MEETME LAADI KOODID

1	IT-süsteemid, koostalitlusvõime, andmekvaliteet, sidesüsteemid (välja arvatud seadmed)
2	Võrgustikud, tippkeskused, koostööstruktuurid, ühismeetmed ja -operatsioonid
3	Ühised uurimisrühmad või muud ühisoperatsioonid
4	Ekspertide lähetamine või kasutamine
5	Koolitus
6	Parimate tavade vahetamine, õpikojad, konverentsid, üritused, teadlikkuse suurendamise kampaaniad, teavitusmeetmed
7	Uuringud, katseprojektid, riskide hindamine
8	Seadmed [...]
9	Transpordivahendid [...]
10	Hooned, rajatised [...]
11	Teadusprojektide rakendamine või muud järelmeetmed

TABEL 3. RAKENDUSVIISIDE KOODID

1	[...] <i>Artikli 11 lõike 1 kohased meetmed</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]2	Erimeetmed [...]
[...]3	[...] [...] <i>IV lisas loetletud meetmed</i>
[...]4	[...] <i>Tegevustoetus</i>
5	[...] <i>Erakorraline abi</i>

TABEL 4. TEISESTE RAKENDUSVIISIDE KOODID

1	<i>Koostöö kolmandate riikidega</i>
2	<i>Kolmandates riikides võetavad meetmed</i>
3	<i>Schengeni hindamise raames antud soovitude rakendamine politseikoostöö valdkonnas</i>

VII LISA

Tegevustoetuse saamise tingimustele vastavad meetmed

Parema teabevahetuse erieesmärgi all antakse programmide raames tegevustoetust järgmiste meetmete jaoks:

- liidu IKT-süsteemide ja -võrkude ning vajaduse korral selliste siseriiklike IKT-süsteemide **ja -võrkude** hooldus ja kasutajatugi, mis aitavad kaasa käesoleva määruse eesmärkide saavutamisele;
- personalikulud, mis aitavad kaasa käesoleva määruse eesmärkide saavutamisele.

Tihedama operatiivkoostöö erieesmärgi all antakse riikide programmide raames tegevustoetust järgmiste meetmete jaoks:

- sellise tehnilise varustuse või selliste transpordivahendite hooldus, mida kasutatakse piiriülese mõõtmega raske ja organiseeritud kuritegevuse ennetamise, avastamise ja uurimise valdkonnas;
- personalikulud, mis aitavad kaasa käesoleva määruse eesmärkide saavutamisele.

Kuritegevuse ennetamise ja sellevastase võitluse alase suutlikkuse suurendamise erieesmärgi all antakse riikide programmide raames tegevustoetust järgmiste meetmete jaoks:

- sellise tehnilise varustuse või selliste transpordivahendite hooldus, mida kasutatakse piiriülese mõõtmega raske ja organiseeritud kuritegevuse ennetamise, avastamise ja uurimise valdkonnas;
- personalikulud, mis aitavad kaasa käesoleva määruse eesmärkide saavutamisele.

Meetmed, mis ei ole artikli 4 lõike 3 kohaselt abikõlblikud, ei ole hõlmatud.

VIII LISA

Artikli 24 lõikes 3 osutatud väljund- ja tulemusnäitajad

Erieesmärk 1. Parem teabevahetus

Väljundnäitajad

1. *Koolitustegevuses osalejate arv*
2. *Ekspertide kohtumiste / õpikodade / õppekülastuste arv*
3. *Välja töötatud / hooldatud / ajakohastatud IKT-süsteemide/-funktsioonide/-teenuste arv*
4. *Ostetud seadmete arv*
5. *Ostetud transpordivahendite arv*

Tulemusnäitajad

1. *Koostalitlusvõimelisteks muudetud IKT-süsteemide ja -võrkude arv*
2. *Selliste haldusüksuste arv, mis on hiljuti kasutusele võtnud või ajakohastanud olemasolevaid mehhanisme/menetlusi/vahendeid/juhiseid teabe vahetamiseks teiste liikmesriikidega / ELi asutustega / rahvusvaheliste organisatsioonidega / kolmandate riikidega*
3. *Osalejate arv, kes annavad pärast koolitustegevust teada ELi teabevahetuse mehhanismide tulemuslikumast kasutamisest*

(1) [...]

(2) [...]

(3) [...]

Erieesmärk 2. Tihedam operatiivkoostöö

Väljundnäitajad

1. *Ekspertide kohtumiste / õpikodade / õppekülastuste / ühisõppuste / parimate tavade käsiraamatute / teise liikmesriigi koostatud käsiraamatutesse tehtud kaastööde arv*
2. *Välja töötatud / hooldatud / ajakohastatud IKT-süsteemide/-funktsioonide/-teenuste arv*
3. *Ostetud seadmete arv*
4. *Ostetud transpordivahendite arv*

Tulemusnäitajad

1. *Piiriüleste operatsioonidega seoses külmutatud varade hinnanguline väärtus*
2. *Piiriüleste operatsioonidega seoses konfiskeeritud ebaseaduslike uimastite kogus*
3. *Selliste haldusüksuste arv, mis on hiljuti kasutusele võtnud või ajakohastanud olemasolevaid mehhanisme/menetlusi/vahendeid/juhiseid koostööks teiste liikmesriikidega / ELi asutustega / rahvusvaheliste organisatsioonidega / kolmandate riikidega*
4. *Piiriüleste operatsioonide arv, millest omakorda:*
 - 4.1. *Ühiste uurimisrühmade arv*
 - 4.2. *ELi poliitikatsükli operatiivmeetmete arv*

5. *Piiriülestes operatsioonides osalevate töötajate arv*

6. *Schengeni hindamise raames antud finantsmõjuga julgeolekualaste soovitude arv*

(4) [...]

(5) [...]

(6) [...]

(7) [...]

(8) [...]

(9) [...]

Erieesmärk 3. Suurem suutlikkus kuritegevuse vastu võitlemisel ja kuritegevuse ennetamisel

Väljundnäitajad

- 1. Koolitustegevuses/vahetusprogrammides osalejate arv*
- 2. Ostetud seadmete arv*
- 3. Ostetud transpordivahendite arv*
- 4. Ehitatud/ostetud/ajakohastatud taristuosade / turvalisusega seotud objektide / vahendite / mehhanismide arv*
- 5. Kuritegevuse ennetamise ja kuriteoohvrite abistamise tegevuste arv*

Tulemusnäitajad

- 1. Radikaliseerumise ja vägivaldse äärmusluse ennetamiseks välja töötatud või laiendatud algatuste arv*
- 2. Selliste elutähtsate taristute / avalike ruumide arv, millel on uued/kohandatud vahendid kaitseks julgeolekuriskide eest*
- 3. Koolitustegevuse/vahetusprogrammi läbinud osalejate arv*
- 4. Abistatud kuriteoohvrite arv*

Kõikide näitajate andmeallikaks on liikmesriigid

- (10) [...]
- (11) [...]
- (12) [...]
- (13) [...]
- (14) [...]

b) [...]

c) [...]

(15) [...]
