

Bruxelles, 20 mai 2022
(OR. en)

9348/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0150 (NLE)**

**AELE 23
EEE 24
N 30
ISL 16
FL 16
MI 408
BUDGET 6
ECOFIN 459**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 mai 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 205 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului mixt al SEE cu privire la o modificare a Protocolului 31 privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și a Protocolului 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82 (InvestEU)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 205 final.

Anexă: COM(2022) 205 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.5.2022
COM(2022) 205 final

2022/0150 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului mixt al SEE cu privire la o modificare a Protocolului 31 privind cooperarea
în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și a
Protocolului 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82**

(InvestEU)

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE în legătură cu adoptarea preconizată a deciziei Comitetului mixt referitoare la modificarea Protocolului 31 privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și a Protocolului 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind SEE

Acordul privind Spațiul Economic European („Acordul privind SEE”) garantează drepturi și obligații egale în cadrul pieței interne pentru cetățenii și operatorii economici din SEE. Acordul prevede includerea legislației UE din domeniul celor patru libertăți în toate cele 30 de state SEE, care constau în statele membre ale UE, Norvegia, Islanda și Liechtenstein. În plus, Acordul privind SEE reglementează cooperarea și în alte domenii importante, cum ar fi cercetarea și dezvoltarea, educația, politica socială, mediul, protecția consumatorilor, turismul și cultura, denumite colectiv „politici de sprijin și orizontale”. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1994. Uniunea Europeană împreună cu statele sale membre este parte la acord.

2.2. Comitetul mixt al SEE

Comitetul mixt al SEE este responsabil de gestionarea Acordului privind SEE, fiind un forum pentru schimbul de opinii cu privire la funcționarea Acordului privind SEE. Deciziile Comitetului mixt sunt luate prin consens.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Comitetul mixt al SEE

Comitetul mixt al SEE urmează să adopte Decizia Comitetului mixt al SEE („actul avut în vedere”) referitoare la modificarea Protocolului 31 privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și a Protocolului 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82.

Scopul actului avut în vedere este de a extinde cooperarea părților contractante la Acordul privind SEE pentru a include participarea statelor AELS care fac parte din SEE la Programul InvestEU. Prin urmare, Regulamentul (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a Programului InvestEU și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/1017¹ trebuie încorporat în Acordul privind SEE.

Întrucât Liechtenstein nu și-a exprimat interesul de a participa la programul InvestEU, proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE vizează doar Norvegia și Islanda. De asemenea, statele AELS care fac parte din SEE au ales să nu participe la Platforma de consiliere InvestEU și pot alege să participe la unul sau mai multe produse financiare din cadrul compartimentului pentru UE al Fondului InvestEU. Pentru a permite o contribuție financiară adecvată din partea statelor AELS care fac parte din SEE, contribuția respectivă se bazează pe profilul de risc al produselor financiare la care acestea aleg să participe. Contribuția statelor AELS care fac parte din SEE majorează garanția UE.

¹ JO L 107, 26.3.2021, p. 30–89.

În scopul calculării contribuției financiare a statelor AELS care fac parte din SEE la Fondul InvestEU, factorul de proporționalitate prevăzut la articolul 82 alineatul (1) din Acordul privind SEE pentru liniile bugetare poate să nu reflecte cu exactitate cota de participare la Fondul InvestEU prin intermediul produselor financiare relevante. Prin urmare, în conformitate cu articolul 8 din Protocolul 32, statele AELS încheie acorduri de contribuție cu UE, reprezentată de Comisie. Având în vedere contribuția financiară efectuată prin intermediul produselor financiare alese, trebuie să se stabilească prin acordurile de contribuție cuantumul contribuției financiare a statelor AELS la garanția UE, termenii și condițiile de utilizare a acestei contribuții, frecvența și cuantumul plății contribuției și normele privind rambursarea către statele AELS a fondurilor și veniturilor neutilizate.

În conformitate cu politica bugetară a UE, participarea la o activitate a UE poate avea loc numai după achitarea contribuției financiare corespunzătoare. Cu toate acestea, plata poate fi efectuată după adoptarea prezentului proiect de decizie a Consiliului și după transmiterea către statele AELS care fac parte din SEE a cererii de fonduri din partea UE, lansată de Comisia Europeană.

Prin urmare, pentru a acoperi perioada cuprinsă între data de 1 ianuarie 2022 și data primirii acestei plăți, proiectul de decizie a Comitetului mixt trebuie să se aplice și retroactiv, începând cu data de 1 ianuarie 2022. Retroactivitatea nu aduce atingere drepturilor și obligațiilor persoanelor vizate și respectă principiul încrederii legitime.

Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu pentru părți, în conformitate cu articolele 103 și 104 din Acordul privind SEE.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Comisia prezintă proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE în vederea adoptării sale de către Consiliu ca poziție a Uniunii. Comisia speră să poată prezenta acest document în cel mai scurt timp în cadrul Comitetului mixt al SEE.

Conținutul și natura proiectului de decizie a Comitetului mixt al SEE anexat depășesc ceea ce poate fi considerat a reprezenta simple adaptări tehnice în sensul articolului 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului. Prin urmare, poziția Uniunii este stabilită de Consiliu.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de „*stabilire a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care

„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt al SEE este un organism instituit printr-un acord, și anume Acordul privind SEE. Actul pe care Comitetul mixt al SEE este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolele 103 și 104 din Acordul privind SEE.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al Acordului privind SEE. Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE, coroborat cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care este adoptată o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, în timp ce celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Temeiul juridic material al propunerii de decizie corespunde temeiului juridic material al actului juridic pe care îl încorporează în Acordul privind SEE.

Programul InvestEU se bazează pe titlurile „Industrie” și „Coeziune economică, socială și teritorială” din TFUE (articolul 173 și articolul 175 al treilea paragraf).

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse constă în următoarele dispoziții: articolul 173 și articolul 175 al treilea paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 173 și articolul 175 al treilea paragraf din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE și cu articolul 1 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

5. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Norvegia și Islanda contribuie financiar la bugetul Uniunii. Cuantumul exact al acestei contribuții va fi stabilit în conformitate cu dispozițiile Acordului privind SEE, după adoptarea prezentului proiect de decizie a Consiliului.

6. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului mixt al SEE va modifica Protocolul 31 privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și Protocolul 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82, este oportună publicarea acestuia, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului mixt al SEE cu privire la o modificare a Protocolului 31 privind cooperarea
în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și a
Protocolului 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82**

(InvestEU)

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 173 și articolul 175 al treilea paragraf din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 2894/94 al Consiliului din 28 noiembrie 1994 privind normele de punere în aplicare a Acordului privind Spațiul Economic European³, în special articolul 1 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind Spațiul Economic European⁴ („Acordul privind SEE”) a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1994.
- (2) În temeiul articolului 98 din Acordul privind SEE, Comitetul mixt al SEE poate decide să modifice, printre altele, Protocolul 31 privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți la Acordul privind SEE și Protocolul 32 privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82.
- (3) Regulamentul (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ trebuie încorporat în Acordul privind SEE.
- (4) Prin urmare, Protocolul 31 (privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți) și Protocolul 32 (privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82) la Acordul privind SEE ar trebui modificate în consecință.
- (5) Poziția Uniunii în cadrul Comitetului mixt al SEE ar trebui să se bazeze pe proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE prevăzut în anexa la prezenta decizie,

³ JO L 305, 30.11.1994, p. 6.

⁴ JO L 1, 3.1.1994, p. 3.

⁵ Regulamentul (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a Programului InvestEU și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/1017, JO L 107, 26.3.2021, p. 30.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului mixt al SEE cu privire la modificarea propusă a Protocolului 31 (privind cooperarea în domenii specifice în afara celor patru libertăți) și a Protocolului 32 (privind modalitățile financiare de punere în aplicare a articolului 82) la Acordul privind SEE se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului mixt al SEE atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*