

Brussell, 2 ta' Lulju 2020
(OR. en)

9338/20

Fajl Interistituzzjonali:
2020/0132(NLE)

SOC 438
EMPL 340
EDUC 267
ECOFIN 555
JEUN 56

PROPOSTA

| | |
|-------------------|---|
| minn: | Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur |
| data meta waslet: | 2 ta' Lulju 2020 |
| lil: | Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea |
| Nru dok. Cion: | COM(2020) 277 final |
| Suġġett: | Proposta għal RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL dwar Pont għall-Impjiegi - Tissaħħaħ il-Garanzija għaż-Żgħażaġh u li tissostitwixxi r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh |

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2020) 277 final.

Mehmuz: COM(2020) 277 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 1.7.2020
COM(2020) 277 final

2020/0132 (NLE)

Proposta għal

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

dwar Pont għall-Impjiegi - Tisahhah il-Garanzija għaż-Żgħażagh

u

**li tissostitwixxi r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta'
Garanzija għaż-Żgħażagh**

{SWD(2020) 124 final}

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet għall-proposta u l-oġġettivi tagħha

Il-proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar **Pont għall-impjiegi - Tissahah il-Garanzija għaż-Żgħażaġh** tissodisfa l-impenn politiku tal-President tal-Kummissjoni Ursula von der Leyen u tħabbret fil-Komunikazzjoni “Ewropa Soċjali B’Saħħitha Għal Tranzizzjonijiet Ġusti” tal-14 ta’ Jannar 2020¹. Din hija kontribut importanti għall-implimentazzjoni li għaddejja tal-**Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali** li jsaħħaħ il-prinċipju 4 “appoġġ attiv għall-impjiegi”. Tagħmel parti minn sensiela ta’ miżuri li pproponiet il-Kummissjoni biex tagħti spinta lill-impjieg taż-żgħażaġh, u giet ipprezentata fil-Komunikazzjoni dwar “L-Appoġġ għall-Impjieg taż-Żgħażaġh: Pont għall-impjiegi għall-Ġenerazzjoni li Jmiss”².

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar l-istabbiliment ta’ **Garanzija għaż-Żgħażaġh** giet adottata fl-2013 b’reazzjoni għall-kriżi ekonomika l-aktar reċenti u għar-rata tal-qgħad fost iż-żgħażaġh li rriżultat (fost dawk ta’ bejn il-15 u l-24 sena), li żdiedet sa livell għoli hafna b’medja ta’ 24,4 % fl-UE u sa aktar minn 50 % f’xi Stati Membri. Minbarra ż-żgħażaġh qiegħda, 6,5 miljun zaġġużuġh (fl-età ta’ bejn il-15 u l-24 sena) kienu barra mill-edukazzjoni, mill-impjieg jew mit-taħriġ (NEET).

Seba’ snin wara t-tnedija tagħha, il-**Garanzija għaż-Żgħażaġh saret realtà madwar l-UE, iżda għad fadal xi sfidi**. Kull sena, aktar minn 3,5 miljun zaġġużuġh jirċievu offerta ta’ impjieg, biex ikompli bl-edukazzjoni, ta’ apprendistat jew ta’ traineeship fi hdan il-Garanzija għaż-Żgħażaġh. L-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh għall-2014 sal-2020 (kontribuzzjoni totali mill-UE ta’ kważi EUR 9 biljun³), flimkien ma’ investiment addizzjonali mill-Fond Soċjali Ewropew, **hija riżorsa finanzjarja ewlenija tal-UE** biex tappoġġa l-implimentazzjoni tagħha. Ir-rati tal-qgħad fost iż-żgħażaġh u taż-żgħażaġh NEETs naqsu sostanzjalment. Qabel il-kriżi li kkawżat il-COVID-19, ir-rata tal-qgħad taż-żgħażaġh (ta’ bejn il-15 u l-24 sena) kienet niżlet għal medja ta’ 14,9 % meta mqabbel mal-ogħla rata tiegħu ta’ 24,4 % fl-2013. Il-kuntest makroekonomiku li qiegħed jitjieb żgur kellu xi rwol f’dan, iżda studju reċenti jindika li l-Garanzija għaż-Żgħażaġh flimkien mal-finanzjament Ewropew holqu opportunitajiet għaż-żgħażaġh u taw bidu għal riformi strutturali fis-Servizzi Pubbliċi tal-Impjieg u fis-sistemi edukattivi fl-Istati Membri.⁴

Madankollu, **il-pandemija tal-COVID-19** u l-impatt ekonomiku tagħha se jipperikolaw dan l-iżvilupp pożittiv. It-Tbassir Ekonomiku tal-Kummissjoni għar-Rebbiegħa 2020 jindika li l-ekonomija tal-UE se tickien b’7,4 % fl-2020, l-aktar reċessjoni profonda fl-istorja tagħha, u ż-żgħażaġh li jidhlu fil-forza tax-xoġhol f’dan iż-żmien se jsibuha aktar iebes biex isibu l-ewwel

¹ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni: Ewropa Soċjali B’Saħħitha Għal Tranzizzjonijiet Ġusti”, COM (2020) 14 final.

² Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni “L-Appoġġ għall-Impjieg taż-Żgħażaġh: Pont għall-impjiegi għall-Ġenerazzjoni li Jmiss”, COM(2020) 276 final.

³ Li tinkludi allokazzjoni speċifika għall-YEI u komponent korrispondenti tal-FSE, f’konformità mal-Artikolu 22 tar-Regolament dwar il-FSE – UE 1304/2013.

⁴ Study for the Evaluation of ESF Support to Youth Employment (Studju għall-Evalwazzjoni tal-Appoġġ mill-FSE għall-Impjieg taż-Żgħażaġh) – Rapport Finali, Marzu 2020.

impjieg tagħhom⁵. Krizijiet preċedenti wrew li ż-żgħażaġħ huma tabilhaqq dawk li x'aktarx jiġu affettwati bl-aġħar mod. Normalment dawn ikunu l-ewwel li jitkeċċew. Spiss jaħdmu fl-ekonomija informali jew f'forom ta' impjieg mhux standard, mingħajr protezzjoni soċjali jew bi ftit li xejn minnha. Dawn huma rrapprezentati żzejjed f'setturi affettwati serjament mill-pandemija (eż. it-turiżmu, l-akkomodazzjoni, ix-xoġħol agrikolu staġjonali, il-bejgħ bl-ingrossa u bl-imnut fejn in-nisa huma wkoll irrapprezentati żzejjed) fejn jista' ma jkunx hemm l-għażla tat-telexoġħol. Barra minn hekk, xi wħud minnhom għadhom qed ibatu mir-reċessjoni ekonomika preċedenti u issa qed jiffaċċjaw ir-riskju li jerġgħu jintlaqtu minn krizi ekonomika dinjija.

Għalhekk, huwa importanti li f'dan il-mument tissaħħaħ il-Garanzija għaż-Żgħażaġħ biex tgħin biex jittaffa l-impatt tal-krizi tal-COVID-19 u biex tiġi evitata krizi oħra ta' qgħad fost iż-żgħażaġħ. Din il-proposta tkompli tibni fuq l-**esperjenza u t-tagħlimiet meħuda mis-7 snin ta' implimentazzjoni** tal-Garanzija għaż-Żgħażaġħ tal-2013, u tintegra r-**realtajiet dejjem jinbidlu tas-suq tax-xoġħol u t-tranzizzjonijiet tewmin ekoloġiċi u diġitali**.

Bħala parti mit-tagħlimiet meħuda, il-Garanzija għaż-Żgħażaġħ għandha **tilhaq grupp usa' fil-mira** u ssir **aktar inklużiva**. Ir-riżultati aggregati għall-UE jindikaw li, meħuda flimkien, l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ għadhom ma laħqux il-maġġoranza taż-żgħażaġħ li jsiru NEETs u, li għal haħna minn dawk li huma rreġistrati, jgħaddu aktar mill-erba' xhur previsti biex jingħataw offerta. Hemm wisq nies li għadhom ibatu biex ilaħħqu mal-ħajja jew isibu l-ostakli għall-impjegabbiltà. Haħna żgħażaġħ, spiss minn sfondi soċjoekonomiċi żvantaġġati, ma jkollhomx aċċess għal edukazzjoni u taħriġ ta' kwalità, inkella jiffaċċjaw l-ostakli fit-tranzizzjoni tagħhom mill-iskola għax-xoġħol. Il-kisbiet fl-impjegi ma ġewx distribwiti b'mod ugwali fost l-Istati Membri u r-reġjuni,⁶ u ċerti gruppi mill-popolazzjoni zaġħżuġħa jinsabu fi żvantaġġ sproorzjonat (eż. dawk b'livell baxx ta' hiliet, dawk li jgħixu f'żoni rurali jew f'żoni mbieġħda⁷, dawk minn sfond ta' migrazzjoni, iż-żgħażaġħ li għandhom xi diżabbiltajiet, dawk li huma minn sfond ta' migrazzjoni, jew dawk li huma minn minoranzi etniċi bħar-Rom, perezempju)⁸.

Filwaqt li r-rata medja taż-żgħażaġħ qieġħda naqset sal-bidu tal-2020, ir-**rata taż-żgħażaġħ inattivi baqgħet stabbli jew saħansitra żdiedet fil-bieċa l-kbira tal-Istati Membri**. Għall-kuntrarju taż-żgħażaġħ qieġħda, iż-żgħażaġħ inattivi lanqas biss qed ifittxu impjieg minħabba, perezempju, li jkollhom xi mard, jew jiltaqgħu mal-ostakli minħabba li jkollhom xi diżabbiltà,

⁵ European Economic Forecast, Spring 2020 (It-Tbassir Ekonomiku Ewropew tar-Rebbieġħa 2020). Dokument istituzzjonali 125, Mejju 2020. Il-Kummissjoni Ewropea.

⁶ Meta jitqiesu individwalment, xi Stati Membri għandhom prestazzjoni aħjar (eż. f'10 pajjiżi, aktar minn nofs iż-żgħażaġħ NEETs fl-etajiet ta' bejn il-15 u l-24 sena huma rreġistrati fil-Garanzija għaż-Żgħażaġħ). Id-differenzi huma marbutin ma' kundizzjonijiet makroekonomiċi diversi, mal-istituzzjonijiet fis-suq tax-xoġħol u mal-prestazzjoni tas-sistemi pubbliċi tal-impjieg, tal-edukazzjoni u tal-protezzjoni soċjali. Dawn jistgħu jkunu parzjalment marbuta wkoll mal-fatt li l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ tal-Istati Membri s'issa kellhom it-tendenza li jiffukaw fuq in-NEETs li jistgħu jintlaħqu u jiġu attivati aktar faċilment, u li d-*data* rrapportata mill-Istati Membri mhux neċessarjament tkopri iż-żgħażaġħ kollha li qed jiġu appoġġati. Barra minn hekk, in-NEETs huma grupp eteroġenu u xi wħud miż-żgħażaġħ f'dan il-grupp qed jinbidlu b'rata rapida (żmien bejn l-impjegi jew qabel ma jibded impjieg wara li jispiċċaw l-istudji tagħhom).

⁷ B'mod partikolari, is-sitwazzjoni taż-żgħażaġħ fir-reġjuni ultraperiferiċi tal-UE tippreżenta sfida: dawn ir-reġjuni għandhom rati ferm oġħla tal-qgħad fost iż-żgħażaġħ u ta' NEETs mill-bqija tal-Unjoni Ewropea, għandhom ukoll inqas prospettivi.

⁸ Fid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal jinsabu informazzjoni u *data* aktar dettaljati dwar is-sitwazzjoni taż-żgħażaġħ (fosthom dawk minn sfond ta' migrazzjoni) fis-suq tax-xoġħol tal-Istati Membri differenti; SWD(2020)124.

inkella minhabba li jkollhom xi responsabbiltajiet ta' kura ta' tfal jew ta' adulti dipendenti, jew responsabbiltajiet personali jew familjari ohra.

Id-differenza bejn il-generi zdieget kemxejn fost in-NEETs matul dawn is-snin. Bhalta medja madwar l-UE, id-differenza kienet ta' 3,2 punti percentwali fl-2013 u ammontat ghal 3,8 punti percentwali sal-2019⁹. L-inattivita' hija wkoll aktar komuni fost in-NEETs nisa.¹⁰ Konsegwentement, se tissahha **id-dimensjoni tal-generi** tal-Garanzija ghaż-Żghazagh. Kampanji specifici ta' sensibilizzazzjoni u komunikazzjoni jistghu jindirizzaw l-istereotipizzazzjoni tal-generi f'eta' zghira u jheggu lin-nisa zghazagh biex jaghzu minn firxa usa' ta' perkorsi fl-edukazzjoni u ta' impjegi. In-nisa zghazagh jistghu jigu appoggati billi jigi zgurati li jifhem mhux biss il-potenzjal taghhom izda wkoll id-drittijiet taghhom, permezz ta' konsulenza, gwida u mentoragg. Dan jinkludi l-promozzjoni u l-indirizzar tal-istereotipizzazzjoni tal-generi fl-ghazliet edukattivi u f'dawk relatati mal-karriera. F'dan ir-rigward, il-fazi ta' thejjiha hija sostnuta wkoll minn riferimenti ghal shab li jipprovdu servizzi soċjali ta' appogg, bhall-indukrar tat-tfal, il-kura tas-sahha u l-appogg psikologiku.

Ir-rati tal-impjeg taż-**zghazagh li jkollhom xi dizabbiltà** huma hafna inqas minn ta' dawk li ma ghandomx dizabbiltajiet, u d-distakk bejn l-impjegi ta' dawn iz-zghazagh u ta' zghazagh minghajr dizabbiltajiet qiegheed jikber¹¹. L-edukazzjoni u t-tahrig inklużivi, l-izgurar tal-accessibilita' u ta' akkomodazzjoni tajba, u l-ghlieda kontra l-isterjotipar b'rabta mad-dizabbiltajiet fil-post tax-xoghol jistghu jaghtu spinta lill-partecipazzjoni taż-zghazagh b'dizabbiltajiet fis-suq tax-xoghol.

Id-demografija tal-Ewropa qed tinbidel. Minhabba t-tixjih, hafna zoni rurali fl-Ewropa qed jaraw tnaqqis fil-popolazzjonijiet taghhom. Filwaqt li t-tranzizzjonijiet tewmin jistghu jgibu maghhom xi opportunitajiet, dan mhux se jseh awtomatikament u wahedhom jistghu ma jkunux bizzejjed biex tigi eliminata d-diskrepanza bejn iz-zghazagh rurali u dawk urbani. Iz-zghazagh li jghixu f'zoni rurali u/jew imbieghda, speċjalment dawk li digà qed jiffacċjaw zvantaggi ohra, se jehtiegu appogg immirat, filwaqt li ghandhom jittejbu l-infrastruttura u l-access ghas-servizzi f'dawn iz-zoni. Dawn il-mizuri se joffru l-opportunitajiet f'dawn iz-zoni u jghinu biex jigu evitati l-ezodu ta' mhu u aktar depopolazzjoni. Sadanittant, iz-zghazagh li jghixu f'zoni urbani zvantaggati ghadhom jiffacċjaw ostakli specifici ghall-integrazzjoni taghhom fis-suq tax-xoghol¹².

⁹ Ir-rata tan-NEETs ghadha 10 punti percentwali oghla ghaż-zghazagh mhux imwiela fl-UE meta mqabbla maż-zghazagh nattivi, u r-rata tan-NEETs ta' nisa zghazagh mhux imwiela fl-UE hija aktar mid-doppju tar-rata ta' nisa zghazagh nattivi. Ara SWD (2017) 286 final/2, Roma integration indicators scoreboard (Tabella ta' valutazzjoni ta' indikaturi tal-integrazzjoni tar-Rom) (2011-2016). Ir-rata ta' Rom ta' bejn is-6 u l-15-il sena li jattendu klassijiet segregati (fejn "il-persuni kollha l-ohra fil-klassi jkunu Rom") zdieget minn 10 % ghal 15 %.

¹⁰ Dan x'aktarx li huwa marbut mal-fatt li n-NEETs inattivi jinkludu wkoll zghazagh b'responsabbiltajiet ta' kura – dawk li jiehu hsieb it-tfal jew l-adulti, kif ukoll dawk b'responsabbiltajiet personali jew familjari ohra – u n-nisa ghandhom tendenza li jkunu rrapprezentati zzejjed f'dan is-sottogrupp. Ir-responsabbiltajiet ta' kura bhala raguni ghall-inattivita' hija aktar minn hames darbiet aktar prevalenti fost in-nisa (55,2 %) milli fost l-irgħiel (10,6 %).

¹¹ Skont l-ANED bl-użu ta' *Data* mill-SILC tal-2016, ir-rata ta' impjeg ta' zghazagh b'dizabbiltajiet tal-ajiet bejn l-20 u d-29 sena kienet kemxejn inqas minn 45 %.

¹² Perezempju, l-istigmatizzazzjoni bbażata fuq il-vicinat, access limitat ghal servizzi pubblici jew preżenza limitata ta' kumpaniji. Dawn l-ostakli jigu rinforzati meta nies minn sfond ta' migrazzjoni jkunu jikkostitwixxu parti kbira minn dawn iz-zoni urbani u huma relatati bil-qawwa mal-isfidi ffacċjati fis-sistema edukattiva.

Barra minn hekk, **id-dinja tax-xogħol qed tinbidel**. L-iżviluppi kontinwi bħall-awtomatizzazzjoni u d-digitalizzazzjoni tal-produzzjoni u s-servizzi għadhom qed jagħtu sura ġdida lis-swieq tax-xogħol. It-tranzizzjonijiet minn impjieg għal ieħor qed isiru aktar frekwenti u hafna żgħażaġh jalternaw bejn impjieg u qgħad jew inattività, jew inkella jinqabdu f'forom ta' impjieg prekarji u mhux standard. B'mod partikolari, iż-żgħażaġh huma rrapprezentati żżejjed fl-impjiegi mhux standard bħalma hu x-xogħol fuq pjattaforma jew "gigs", li jista' jkun li ma jkollhomx aċċess għal protezzjoni soċjali adegwata. Barra minn hekk, iż-żgħażaġh jinsabu f'riskju ogħla minn oħrajn li jtilfu xogħolhom għall-awtomatizzazzjoni, billi l-impjiegi fil-livell tad-dhul għandhom tendenza li jkollhom proporzjon akbar ta' kompiti li jistgħu jiġu awtomatizzati.

Barra minn hekk, it-tranzizzjonijiet tewmin aktar ġenerali lejn **ekonomija aktar diġitali u aktar ekoloġika** se joffru opportunitajiet godda, billi f'dawn is-setturi x'aktarx jinholqu l-impjiegi. Madankollu, dan jeħtieġ li ż-żgħażaġh ikollhom il-hiliet it-tajba biex jadattaw għar-rekwiziti tax-xogħol li qed jevolvu. Il-hiliet diġitali, hiliet meħtieġa għat-tranzizzjoni ekoloġika flimkien ma' hiliet personali, bħall-hiliet intraprenditorjali u ta' ġestjoni tal-karriera, huma mistennija jsiru iżjed importanti. L-investment issa fil-kapital uman taż-żgħażaġh Ewropej jgħin lill-ekonomiji tas-suq soċjali tal-Ewropa jibqgħu validi fil-futur: forza tax-xogħol attiva, innovattiva u ta' hila hija wkoll prerekwizit għall-kompetittività dinjija tal-Ewropa.

F'dan l-isfond, din il-proposta għandha l-għan li **ttejjeb il-qafas ta' politika** bl-oġettivi li **tkun iktar appoġġata l-impjegabbiltà taż-żgħażaġh u tiġi evitata krizi ohra tal-qgħad fost iż-żgħażaġh**. Biex jintlaħqu dawn l-oġettivi, il-proposta:

- tizgura li **ż-żgħażaġh kollha ta' taht it-30 sena** jirċievu offerta ta' impjieg ta' kwalità tajba, edukazzjoni kontinwa, apprendistat jew traineeship fi żmien erba' xhur minn meta jisfaw qiegħda jew minn meta jtemmu l-edukazzjoni formali. Din il-**mira ewlenija ambizzjuża** tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh tinzamm filwaqt li l-**grupp ta' età jitwessa'** biex jinkludi ż-żgħażaġh ta' bejn il-25 u d-29 sena.¹³
- Dan jirrikonoxxi li t-tranzizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol u integrazzjoni sostenibbli tas-suq qed jieħdu aktar żmien minhabba n-natura dejjem tinbidel tax-xogħol u tal-hiliet fid-domanda. Il-proposta tallinja wkoll mal-prattiki nazzjonali eżistenti: il-miżuri u l-programmi relatati maż-żgħażaġh ġeneralment huma disponibbli għaż-żgħażaġh li għandhom sa 29 sena, u l-maġġoranza tal-Istati Membri diġà jqisu liż-żgħażaġh fl-etajiet ta' bejn il-25 u d-29 sena bħala parti mill-grupp fil-mira¹⁴. Bl-istess mod, jirrikonoxxi li matul it-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku minhabba l-pandemija tal-COVID-19, għadd kbir ta' dawk bejn il-25 u d-29 sena jistgħu jisfaw qiegħda u jeħtieġu l-appoġġ.

¹³ Bl-użu tal-medji annwali għall-2019 u billi jitqies li l-maġġoranza tal-Istati Membri diġà adottaw il-grupp ta' età ta' bejn il-15 u d-29 sena, l-għadd assolut ta' NEETs fil-mira żdied minn madwar 8,2 miljuni għal 9,4 miljuni, li jammonta għal zieda ta' madwar 14 % biss.

¹⁴ Il-maġġoranza tal-Istati Membri nedew l-iskemi nazzjonali tagħhom ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh f'Jannar tal-2014. Billi adottaw il-possibbiltà pprovduta mill-YEI, għadd ta' Stati Membri espandew l-iskema, jew mill-bidu jew inkella progressivament, biex tkopri wkoll liż-żgħażaġh fl-etajiet ta' bejn il-25 u d-29 sena. Attwalment, il-Garanzija għaż-Żgħażaġh hija limitata għal dawk li għandhom bejn il-15 u l-24 sena fil-Belġju, fid-Danimarka, fl-Irlanda, fi Franza, fil-Lussemburgu, fl-Ungerija, fin-Netherlands, fl-Awstrija, fir-Rumanija u fl-Iżvezja biss. Fis-17-il Stat Membru l-oħra, din hija miftuħa għall-koorti ta' persuni ta' bejn il-15 u d-29 sena.

- tinkludi **distinzjoni bejn in-NEETs temporanji** (spiss b'livell ta' edukazzjoni oghla, kultant b'esperjenza ta' xogħol, forsi mkeċċija minhabba l-pandemija tal-COVID-19, jew li jkunu għadhom kif daħlu fis-suq tax-xogħol waqt il-kriżi wara li temmew l-edukazzjoni tagħhom), u **dawk li ilhom NEETs fuq terminu itwal** (spiss minn gruppi vulnerabbli, b'livell baxx ta' edukazzjoni, li jeħtiegu aktar sforz). Dan jippermetti approċċ aktar individwalizzat u mmirat għaż-żewġ gruppi, billi dan tal-aħhar x'aktarx ikun jeħtieg aktar appoġġ.
- **tilhaq u tattiva ghedud akbar ta' zghażagh, b'mod partikolari nisa, minn kull sfond**, filwaqt li tiżgura li hadd minnhom ma jintnesa. Dan se jsir permezz ta' kampanji ta' sensibilizzazzjoni u komunikazzjoni aħjar u aktar immirati anki billi jindirizzaw l-isfidi taż-żoni rurali jew imbiegħda u tal-gruppi soċjali li huma l-iktar vulnerabbli.
- tistinka biex tappoġġa liż-zghażagh biex jiksbu esperjenza ta' xogħol u jiżviluppaw il-**hillet xierqa għal dinja tax-xogħol li qed tinbidel**, b'mod partikolari dawk rilevanti għat-tranzizzjoni ekoloġika u dik diġitali u dawk li jikkorrispondu mal-htigijiet tas-suq tax-xogħol. Għalhekk, huwa importanti li ż-zghażagh jiġu ggwidati u jingħataw il-pariri b'mod adegwat dwar il-prospetti u l-htigijiet professjonali fis-suq tax-xogħol.

B'mod partikolari, billi aktar minn 90 % tal-impjiegi lllum il-ġurnata diġà jeħtiegu l-hillet diġitali, il-Kummissjoni qed tipproponi li jiġu vvalutati l-hillet diġitali tan-NEETs kollha li jirreġistraw billi jintużaw il-Qafas Ewropew ta' Kompetenza Diġitali (DigComp) u l-ghodod ta' (awto)valutazzjoni disponibbli, filwaqt li jiġi żgurati li, abbażi tad-diskrepanzi identifikati, **iz-zghażagh kollha jiġu offruti taħriġ preparatorju ddedikat biex jittejbu l-hillet diġitali tagħhom**.

B'mod aktar ġenerali, hija tipproponi **taħriġ preparatorju qasir u prattiku relatat mal-htigijiet speċifiċi ta' hillet ta' persuna żaghżugħa** bħala waħda mill-karatteristiki ta' attivazzjoni ewlenin waqt il-fażi ta' thejjija qabel l-aċċettazzjoni ta' offerta. Taħriġ prattiku jista' jkun pass 'il quddiem lejn kors shih ta' taħriġ vokazzjonali, toghma zghira tad-dinja tax-xogħol, jew inkella jissupplimenta l-edukazzjoni jew l-esperjenza tax-xogħol eżistenti qabel il-bidu tal-offerta. In-natura qasira u informali ta' dan it-taħriġ preparatorju, li ma għandux itawwal il-fażi ta' thejjija ta' erba' xhur, tiddistingwih mill-offerta reali.

- tkompli **tappoġġa l-impjegabbiltà taż-zghażagh fit-terminu qasir** permezz ta' għadd ta' miżuri: arrangamenti temporanji għal xogħol b'hinijiet iqsar, sussidji tal-pagi mmirati u l-promozzjoni tal-impjiegi indipendenti. Jeħtieg ukoll li l-**apprendistati** jiġu appoġġati billi huma jharrġu liż-zghażagh għal impjiegi li huma mfitxijin hafna u b'hekk jipprovdu integrazzjoni stabbli fis-suq tax-xogħol. Jeħtieg li jissahhaħ ir-rwol tagħhom waqt ir-reċessjoni ekonomika sabiex ikun hemm aktar zghażagh li jistgħu jaċċettaw din l-offerta. Barra minn hekk, billi dawk li jitolqu kmieni mill-iskola u ż-zghażagh b'livell baxx ta' hillet jinsabu f'riskju partikolari li jsiru NEETs fuq terminu itwal, iz-zghażagh għandhom **jithegġew jkomplu l-edukazzjoni u t-taħriġ tagħhom** sal-aħhar, u dawk li jkunu telqu qabel iż-żmien għandhom jitregġġu lura għall-edukazzjoni jew għat-taħriġ. F'dan il-każ, jistgħu jkunu utli forom ta' edukazzjoni u taħriġ inqas formali u aktar flessibbli.
- tissalvagwardja l-**kwalità** tal-offerti billi torbothom mal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali u mal-Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi, il-Qafas ta' Kwalità għall-Apprendistati, li t-tnejn li huma ġew żviluppatti mill-2013

’l hawn, u tiżgura, pereżempju, l-aċċess għall-protezzjoni soċjali, tul raġonevoli tal-perjodi ta’ prova, kuntratt ċar bil-miktub jew id-definizzjoni tal-perjodi ta’ ħidma u ta’ mistrieħ. Dan għandu jgħin biex l-offerti li jittieħdu jsiru aktar stabbli fuq terminu twil.¹⁵

- issaħħaħ il-**prevenzjoni** tal-qgħad u tal-inattività taż-żgħażaġħ permezz ta’ sistemi mtejbini ta’ segwiment u ta’ twissija bikrija, billi tikkoopera b’mod proattiv, fost oħrajn, mas-settur tal-edukazzjoni u mal-organizzazzjonijiet taż-żgħażaġħ.
- ittejjeb il-**monitoraġġ** u l-**għbir ta’ data** permezz li jkun hemm aktar iffokar fuq l-appoġġ ta’ wara l-kollokament u fuq sejha għat-titjib tas-segwitu taż-żgħażaġħ wara li jkunu aċċettaw offerta, biex tiġi żgurata l-integrazzjoni sostenibbli tagħhom fis-suq tax-xoġhol.

Il-proposta attwali hija strutturata madwar **erba’ fażijiet** (l-immappjar, is-sensibilizzazzjoni, it-thejjija u l-offerta):

- Fil-fażi tal-**immappjar**, jiġi traspost għall-kuntest ġeografiku speċifiku tal-fornitur tas-servizz għarfien aktar approfondit tal-grupp tan-NEETs fil-mira. Dan għandu jidentifika lil NEETs individwali u, b’mod kruċjali, lil dawk f’riskju li jsiru NEETs. Permezz ta’ shubijiet u sistemi ta’ twissija bikrija, iż-żgħażaġħ jistgħu jiġu appoġġati qabel ma jisfaw qiegħda jew inattivi, b’mod partikolari meta jkunu għadhom fl-edukazzjoni formali u fit-taħriġ.
- Fil-fażi ta’ **sensibilizzazzjoni** jsir kuntatt – u tinbena l-fiduċja – ma’ NEETs individwali. Il-fażi ta’ sensibilizzazzjoni tinkludi strateġija ta’ komunikazzjoni komprensiva biex titqajjem sensibilizzazzjoni fost in-NEETs, u l-appoġġ disponibbli li jagħti attenzjoni xierqa għall-istereotipi tal-ġeneru u għal ostakli addizzjonali speċifiċi biex jintlaħqu l-gruppi vulnerabbli.
- Il-**fażi ta’ thejjija** tibda mill-mument tar-registrazzjoni inizjali mas-servizz responsabbli sal-bidu effettiv ta’ offerta. It-tqabbil tal-ħtiġijiet mas-servizzi li jingħataw jibda waqt din il-fażi, billi jitfasslu approċċi individwalizzati u olistiċi li jistgħu jkopru firxa wiesgħa ta’ servizzi skont is-sitwazzjoni tal-persuna żaġġuġha. L-aktar importanti huwa li l-pjanijiet ta’ azzjoni jinkludu l-konsulenza, il-gwida u l-mentoraġġ (inklużi riferimenti lil shab fuq firxa aktar wiesgħa), taħriġ ta’ aġġornament addizzjonali fejn rilevanti u tingħata l-attenzjoni meħtieġa lill-istereotipi tas-sessi u stereotipi speċifiċi relatati maż-żgħażaġħ vulnerabbli.
- Ir-raba’ u l-aħħar fażi hija l-bidu effettiv ta’ **offerta** ta’ impjieg, tat-tkomplija tal-edukazzjoni, ta’ apprendistat jew ta’ traineeship. Din tirrappreżenta l-ħruġ mill-iskema.
- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet ta’ politika eżistenti fil-qasam ta’ politika**

Il-proposta hija konsistenti mal-politiki eżistenti fil-qasam tal-impjieg u l-ħiliet, u tkompli tibni fuqhom.

¹⁵ Id-*data* disponibbli dwar l-eżiti, għalkemm għadha inkompleta (ir-raġuni għat-tluq mhijiex magħrufa f’każ minn kull hamsa, jiġifieri f’20 %), turi riżultati inkoraġġanti: medja ta’ kemmxejn aktar minn nofs iż-żgħażaġħ jibqgħu fl-impjieg, fl-edukazzjoni jew fit-taħriġ sitt xhur wara li jkunu telqu mill-Garanzija għaż-Żgħażaġħ, u dawn ir-riżultati huma miżmuma tul iż-żmien (12 u 18-il xahar wara t-tluq).

Bħala parti mill-Pjan ta' Rkupru għall-Ewropa¹⁶, Next Generation EU, permezz tal-**Facilità għall-Irkupru u għar-Reżiljenza** (proposta ta' EUR 560) u **REACT-EU** (proposta ta' EUR 55 biljun) se jipprovdu appoġġ finanzjarju addizzjonali għall-impjieg taż-żgħażaġh. Dawn l-isforzi se jiġu kkomplementati fil-perjodu ta' finanzjament 2021-27 mill-Fond Soċjali Ewropew Plus, b'baġit propost ta' EUR 86 biljun. L-FSE+ se jappoġġa l-firxa kollha ta' miżuri ta' impjieg, edukazzjoni u taħriġ inklużi f'din il-proposta. Il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali se jikkontribwixxi wkoll b'investimenti fl-edukazzjoni u t-taħriġ allinjati mat-tranzizzjoni diġitali u mat-tranzizzjoni ekoloġika, li jibqgħu validi fil-futur. L-Istati Membri jkun jistgħu wkoll jirċievu l-appoġġ fl-Istrument ta' Appoġġ Tekniku fit-thejjija u fl-implimentazzjoni ta' riformi strutturali, b'mod notevoli fl-oqsma tal-edukazzjoni u t-taħriġ u tal-politiki tas-suq tax-xoġhol.

Il-linji gwida għall-politiki tal-impjieg tal-Istati Membri¹⁷, adottati fl-2019, jappellaw biex l-Istati Membri jkomplu jindirizzaw il-qgħad fost iż-żgħażaġh u l-problema ta' żgħażaġh barra mill-edukazzjoni, mill-impjieg jew mit-taħriġ (NEETs) permezz tal-implimentazzjoni shiħa tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2018 dwar il-**kompetenzi ewlenin għat-tagħlim tul il-hajja**¹⁸ tappella lill-Istati Membri biex jappoġġaw l-iżvilupp ta' hiliet diġitali bażiċi u biex iżidu l-livell tal-kompetenzi diġitali fil-popolazzjoni. **Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-Pjan ta' Azzjoni għall-Edukazzjoni Diġitali**¹⁹ tistipula 11-il azzjoni fuq perjodu ta' tliet snin (2018-2020) biex tgħin lill-Istati Membri jagħmlu użu aħjar mit-teknoloġija diġitali għat-tagħlim u l-apprendiment, u biex jiżviluppaw kompetenzi u hiliet diġitali, u b'hekk itejbu l-edukazzjoni permezz ta' analiżi tad-*data* u ta' tbassir. Barra minn hekk, ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tad-19 ta' Diċembru 2016 dwar **Perkorsi ta' titjib tal-hiliet: Opportunitajiet Godda għall-Adulti**²⁰ tirrakkomanda li l-persuni b'livell baxx ta' hiliet, ta' għarfien u ta' kompetenzi jingħataw l-opportunità li jiksbu livelli minimi ta' hiliet. Din il-proposta se tikkomplementa dan l-approċċ billi toffri perkorsi mmirati u mfassla apposta liż-żgħażaġh.

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-15 ta' Frar 2016 dwar **l-integrazzjoni tal-persuni li ilhom qiegħda fis-suq tax-xoġhol**²¹ tirrakkomanda li l-Istati Membri jagħtu appoġġ fuq terminu twil li min ikun ilu bla impjieg. Il-proposta se tikkomplementa dan l-approċċ billi tipprevjeni l-qgħad fit-tul fost iż-żgħażaġh.

Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-Pjan ta' Azzjoni għall-integrazzjoni ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi²² tal-2016, fakkret fl-importanza kruċjali tal-attivazzjoni bikrija ta' NEETs vulnerabbli u l-intervent bikri magħhom, inkluż fil-każ ta' ċittadini żgħażaġh ta'

¹⁶ Il-Komunikazzjoni "Il-mument tal-Ewropa: Tiswija u Thejjija għall-Generazzjoni li Jmiss" COM(2020) 456 final, u l-Komunikazzjoni "Il-baġit tal-UE jmxxi l-pjan ta' rkupru għall-Ewropa", COM(2020) 442 final.

¹⁷ Adottati mill-Kunsill fid-Deċiżjoni 2019/1181 tiegħu tat-8 ta' Lulju 2019, b'mod partikolari l-Linja gwida 6.

¹⁸ ĠU C 189, 4.6.2018, p. 1-13

¹⁹ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-"Pjan ta' Azzjoni għall-Edukazzjoni Diġitali", COM/2018/022 final.

²⁰ ĠU C 484, 24.12.2016, p. 1-6

²¹ ĠU C 67, 20.2.2016, p. 1-5

²² Komunikazzjoni dwar il-"Pjan ta' Azzjoni dwar l-integrazzjoni ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi", COM(2016) 377 final.

pajjiżi terzi, biex tkun żgurata l-integrazzjoni rapida tagħhom fl-edukazzjoni, fl-apprendistati, fit-traineeships jew fis-suq tax-xogħol.

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-10 ta' Marzu 2014 dwar **Qafas tal-Kwalità għat-Traineeships**²³ toffri gwida dwar il-forniment ta' apprendistati ta' kwalità. Barra minn hekk, ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-15 ta' Marzu 2018 dwar **Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi**²⁴ tidentifika 14-il kriterju ewlieni li jenħtieġ li jużaw l-Istati Membri u l-partijiet ikkonċernati biex jiżviluppaw apprendistati ta' kwalità u effettivi. Il-proposta tallinja l-offerti ta' traineeships u apprendistati mal-kriterji tal-kwalità stabbiliti f'dawn ir-Rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill.

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-20 ta' Diċembru 2012 dwar il-**Validazzjoni tat-tagħlim mhux formali u informali**²⁵ stiednet lill-Istati Membri biex jistabbilixxu l-arrangamenti għall-validazzjoni tat-tagħlim mhux formali u informali. Il-proposta se tikkomplementa dan l-approċċ billi tippromwovi l-validazzjoni tat-tagħlim mhux formali u informali.

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-28 ta' Ġunju 2011 dwar **linji politiċi sabiex jitnaqqas it-tluq bikri mill-iskejjel**²⁶ stabbiliet qafas għal politiki koerenti, komprensivi u bbażati fuq l-evidenza dwar it-tluq bikri mill-iskola. Il-fażi ta' "mmappjar" tal-proposta, inklużi sħubiji effettivi u sistemi ta' twissija bikrija, issegwi mill-qrib lil dan il-qafas.

- **Konsistenza mal-politiki l-oħra tal-Unjoni**

Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni **Il-mument tal-Ewropa: Tiswija u Thejjija għall-Ġenerazzjoni li Jmiss**²⁷ tenfasizza li l-pjan ta' rkupru tal-UE jrid jiggwida u jibni Ewropa aktar sostenibbli, reziljenti u ġusta għall-ġenerazzjoni li jmiss, u tippromwovi progress rapidu fit-tranzizzjoni ekoloġika u f'dik diġitali. Din tippromwovi **Faċilità għall-Irkupru u għar-Reziljenza** biex l-Istati Membri jiġu appoġġati fl-implimentazzjoni ta' investimenti u riformi li huma essenzjali għal irkupru sostenibbli. Inizjattiva ġdida, **REACT-EU**, se tipprovi zieda fl-appoġġ ta' koeżjoni lill-Istati Membri. Din se tappoġġa lill-haddiema u lill-gruppi vulnerabbli, lill-miżuri ta' edukazzjoni u taħriġ, lill-SMEs, lis-sistemi tas-saħħa u lit-tranzizzjoni ekoloġika u dik diġitali, u se tkun disponibbli fis-setturi kollha. Il-proposta attwali se tinforma lil dawn l-investimenti billi żżid l-impjegabbiltà taż-żgħażaġh.

Il-Patt Ekoloġiku Ewropew²⁸ huwa l-istrategija l-ġdida tal-UE għat-tkabbir li għandu l-għan li jittrasforma l-UE f'soċjetà ġusta u għanja, b'ekonomija moderna, effiċjenti fl-użu tar-riżorsi u kompetittiva fejn ma jkunx hemm emissjonijiet netti ta' gassijiet b'effett ta' serra fl-2050 u fejn it-tkabbir ekonomiku jkun diżakkoppjat mill-użu tar-riżorsi. Dan ipoġġi s-sostenibbiltà u l-benesseri taċ-ċittadini tagħna fil-qalba tal-azzjoni tagħna. **Il-Pjan ta' Azzjoni għal Ekonomija Ċirkolari**²⁹ għal Ewropa aktar nadifa u aktar kompetittiva jstipula l-azzjonijiet biex jinkiseb id-diżakkoppjament tat-tkabbir mill-użu ta' riżorsi, fost l-oħrajn billi ssir enfasi qawwija fuq il-htieġa li jiġu akkwistati l-hiliet it-tajbin, inkluż permezz tal-edukazzjoni u t-

²³ ĠU C 88, 27.3.2014, p. 1-4

²⁴ ĠU C 153, 2.5.2018, p. 1-6

²⁵ ĠU C 398, 22.12.2012, p. 1-5

²⁶ ĠU C 191, 1.7.2011, p. 1-6

²⁷ Il-Komunikazzjoni tal-Ewropa: Tiswija u Thejjija għall-Ġenerazzjoni li Jmiss, COM (2020) 456 final

²⁸ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Il-Patt Ekoloġiku Ewropew", COM/2019/640 final.

²⁹ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "L-għeluq taċ-ċirku - Pjan ta' azzjoni tal-UE għal Ekonomija Ċirkolari", COM/2015/0614 final.

taħriġ vokazzjonali. It-tranzizzjoni lejn ekonomija nadifa u ċirkolari hija opportunità biex tespandi l-attività ekonomika sostenibbli u intensiva fl-impjiegi, u b'hekk jiġi appoġġat l-irkupru. Peress li l-ekoloġizzazzjoni tal-ekonomija qed tagħti sura lir-reqwiziti tal-ħiliet b'diversi modi, huwa kruċjali li jiġu stabbiliti politiki li jappoġġaw liż-żgħażaġħ biex jisfruttaw l-opportunitajiet il-ġodda. Il-proposta se tikkomplementa dan l-approċċ billi tippromwovi l-ħiliet meħtieġa għall-ekonomija ekoloġika.

L-opportunitajiet u l-isfidi tat-trasformazzjoni diġitali li għaddejjja bħalissa u r-reazzjoni politika tal-Ewropa ġew deskritti fl-istrateġija **Insawru l-Futur Diġitali tal-Ewropa**³⁰, li tenfasizza l-ħtieġa li jsir investiment fl-edukazzjoni u fil-ħiliet diġitali għall-Ewropej kollha. Il-Kummissjoni adottat **Strateġija Industrijali Ġdida għall-Ewropa**³¹ biex tappoġġa lill-industrija fl-ixprunar tal-kompetittività tal-Ewropa fi żmien ta' kompetizzjoni globali dejjem akbar, u biex tiżgura li dan iwassal għat-tranzizzjoni ekoloġika u dik diġitali. Qed issir enfasi qawwija fuq l-isfruttar tal-investiment, l-innovazzjoni u l-ħiliet meħtieġa għat-tranzizzjonijiet tewmin. It-tranzizzjonijiet tewmin se jipprovdu opportunitajiet ta' xogħol li se jkunu wkoll ta' benefiċċju għall-implimentazzjoni ta' din il-proposta.

L-Istrateġija għall-SMEs għal Ewropa sostenibbli u diġitali³² tenfasizza li għadd dejjem jikber ta' SMEs qed jiffaċċjaw l-isfida li jsibu persunal bil-ħiliet speċjalizzati meħtieġa. In-nuqqas ta' ħiliet jinhass partikolarment fid-diġitalizzazzjoni u fit-teknoloġiji l-ġodda. L-Istrateġija tenfasizza li l-UE tista' tgħin aktar fl-indirizzar ta' dawn l-isfidi, tiffaċilita l-aċċess għat-taħriġ, u tgħin biex tqabbel il-ħiliet disponibbli fis-suq tax-xogħol mal-ħiliet li jfittxu l-SMEs. L-edukazzjoni u t-taħriġ imprenditorjali li jsaħħu l-għarfien u l-ħiliet fin-negozju għandhom rwol ewlieni biex l-SMEs isiru adegwati għas-suq uniku. Il-proposta se tikkomplementa dan l-approċċ. Iż-żgħażaġħ jistgħu jingħataw l-opportunità li jieħdu taħriġ preparatorju biex isaħħu l-ħiliet intraprenditorjali tagħhom bl-użu tal-ġhodod u l-moduli żviluppati skont il-Qafas għall-Kompetenza Intraprenditorjali (EntreComp).

Il-Politika Agrikola Komuni tappoġġa liż-żgħażaġħ li jixtiequ jinvolvu ruħhom fis-settur agrikolu u liż-żgħażaġħ li jniedu attività f'żoni rurali. Din tipprovi taħriġ, servizzi ta' konsulenza, appoġġ għall-istabbiliment u għall-investiment liż-żgħażaġħ. Id-dimensjoni tal-ħiliet tal-proposta, b'mod partikolari l-ħiliet intraprenditorjali, se tikkomplementa dan l-approċċ.

Barra minn hekk, l-għan tal-**Istrateġija tal-Ugwaljanza bejn is-Sessi**³³ huwa li jitnaqqas id-distakk bejn is-sessi fis-suq tax-xogħol u li jżied l-aċċess effettiv għan-nisa għal impjiegi ta' kwalità u sostenibbli bi ħlas ġust.

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETA U PROPORZJONALITÀ

• Bażi ġuridika

Il-proposta hija bbażata fuq l-Artikolu 292 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), skont liema fuq proposta mill-Kummissjoni, il-Kunsill jadotta r-

³⁰ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Insawru l-futur diġitali tal-Ewropa", COM/2020/67 final.

³¹ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni: "Strateġija Industrijali Ġdida għall-Ewropa", COM/2020/102 final.

³² Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Strateġija għall-SMEs għal Ewropa sostenibbli u diġitali", COM/2020/103 final.

³³ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Unjoni ta' Ugwaljanza: Strateġija ta' Ugwaljanza Bejn is-Sessi għall-2020-2025" COM/2020/152 final.

rakkomandazzjonijiet, flimkien mal-Artikolu 149 li jipprevedi miżuri ta' inċentiv mfassla biex tiġi appoġġata l-azzjoni tal-Istati Membri fil-qasam tal-impjiegi.

It-Titolu IX tat-TFUE jiddefinixxi l-mandat tal-UE fir-rigward tal-politiki tal-impjiegi, b'mod partikolari l-Artikolu 145 dwar l-iżvilupp ta' strateġija koordinata għall-impjiegi u l-Artikolu 147 dwar il-kontribuzzjoni għal livell għoli ta' impjiegi billi tiġi appoġġata u kkomplementata l-azzjoni tal-Istati Membri. Prestazzjoni baxxa tas-suq tax-xogħol fil-livell nazzjonali f'termini ta' qgħad u inattività fost iż-żgħażaġh jista' jkollha impatt ekonomiku negattiv u timmina l-koeżjoni soċjali u ekonomika madwar l-UE kollha, anki meta l-prestazzjoni baxxa tkun prinċipalment relatata ma' sottogruppi tal-popolazzjoni tan-NEETs li jkunu f'sitwazzjonijiet vulnerabbli.

Għalhekk, il-proposta se tikkontribwixxi għall-oġġettivi tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE), notevolment bil-promozzjoni tal-impjeg sħiħ, tan-nondiskriminazzjoni, tal-ugwaljanza bejn in-nisa u l-irġiel, tal-inkluzjoni soċjali u tal-koeżjoni soċjali (l-Artikolu 3 TUE).

- **Sussidjarjetà (għal kompetenza mhux esklużiva)**

Fil-hidma tagħha għall-iżvilupp ta' strateġija għall-impjiegi, l-UE għandha l-kompetenza li tikkordina, ttejjeg il-kooperazzjoni, u tappoġġa l-azzjonijiet tal-Istati Membri. Filwaqt li tirrispetta l-kompetenza tal-Istati Membri, il-proposta tagħti kontenut konkret lil din l-ambizzjoni, b'mod partikolari billi tikkapitalizza fuq seba' snin ta' implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. Il-proposta għandha l-għan li ttejjeb l-implimentazzjoni tal-iskemi diġà eżistenti ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-Istati Membri, filwaqt li tibni fuq prattiki ta' suċċess u fuq it-tagħlimiet meħuda. Intervent kontinwu mill-UE biex jiġu indirizzati l-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġh, ibbażat fuq qafas ta' politika komuni aktar validu għall-futur, li jkun inkluziv, għandu jipprovdi gwida politika mtejjba lill-Istati Membri, u jista' jikkontribwixxi biex jiżiedu r-rati ta' attività u tat-taħriġ ta' aġġornament tal-forza tax-xogħol fl-UE, filwaqt li jiġu evitati l-konsegwenzi ekonomiċi u soċjetali li jkun hemm żgħażaġh barra mill-edukazzjoni, mill-impjeg jew mit-taħriġ.

Il-proposta se tgħin ukoll lill-Istati Membri biex jagħmlu l-aħjar użu mill-FSE+ , sabiex jiġu indirizzati l-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġh.

F'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà, il-proposta tagħmel ir-rakkomandazzjonijiet biex ittejjeb l-implimentazzjoni tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh tal-Istati Membri, filwaqt li tirrispetta bis-sħiħ il-kompetenza tal-Istati Membri fil-qasam tal-impjiegi kif ukoll it-tqassim intern tal-kompetenzi. Il-proposta tirrikonoxxi li sitwazzjonijiet differenti fi Stati Membri individwali (fil-livell reġjonali jew lokali) jistgħu jwasslu għal differenzi fil-mod kif jiġu implimentati r-rakkomandazzjonijiet.

- **Proporzjonalità**

L-azzjonijiet proposti huma proporzjonali għall-oġġettivi fil-mira. Il-proposta tappoġġa l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh immedija mill-Istati Membri u tikkomplementa l-isforzi tal-Istati Membri fil-qasam tal-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġh. L-azzjoni proposta tirrispetta l-prattiki tal-Istati Membri kif ukoll id-diversità tas-sistemi. Din takkomoda approċċ differenzjat li jirrifletti s-sitwazzjonijiet ekonomiċi, finanzjarji u soċjali diversi tal-Istati Membri, id-diversi kundizzjonijiet tas-suq tax-xogħol u l-eterogeneità tas-sitwazzjonijiet li jwasslu għall-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġh. Hija tirrikonoxxi li sitwazzjonijiet

nazzjonali, reġjonali jew lokali diversi jistgħu jwasslu għal differenzi fil-mod kif tiġi implimentata r-rakkomandazzjoni proposta.

Għażla tal-istrument

L-istrument propost huwa proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, li tirrispetta l-prinċipji tas-sussidjarjetà u tal-proporzjonalità. Din tkompli tibni fuq il-korp eżistenti tad-dritt tal-Unjoni Ewropea, u hija f'konformità mat-tip ta' strumenti disponibbli għal azzjoni tal-Unjoni Ewropea fl-oqsma tal-impjiegi. Bħala strument legali, din tindika l-impenn tal-Istati Membri fir-rigward ta' miżuri stipulati f'din ir-Rakkomandazzjoni, u tipprovdì bażi politika soda għall-kooperazzjoni fil-livell tal-Unjoni Ewropea f'dan il-qasam, filwaqt li tirrispetta bis-siġħ il-kompetenza tal-Istati Membri fil-qasam tal-politiki tal-impjiegi. Ladarba din tiġi adottata, tiġi sostitwita r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

• Evalwazzjonijiet ex post/kontroll tal-idoneità tal-leġislazzjoni eżistenti

Mhux applikabbli.

• Konsultazzjonijiet ma' partijiet ikkonċernati

Kif spjegat hawn fuq, il-proposta tkompli tibni fuq ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh³⁴. Mill-2014, l-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni ġiet immonitorjata fil-kuntest tas-Semestru Ewropew. L-implimentazzjoni tal-Istati Membri kollha tkun rieżaminata kull sentejn fi hdan il-Kumitat tal-Impjiegi (EMCO). Barra minn hekk, il-monitoraġġ kwantitattiv ta' skemi nazzjonali, ibbażat fuq Qafas ta' Indikaturi miftiehem b'mod ġenerali³⁵, jitwettaq kull sena. Il-koordinaturi tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh mill-Istati Membri kollha jiltaqgħu regolarment biex jiddiskutu l-progress fl-implimentazzjoni, ir-riformi ta' politika u l-proġetti rilevanti li jkunu qegħdin isiru, u jippartecipaw f'attivitajiet ta' taġlim reċiproku.

Barra minn hekk, fil-bidu tal-2020 saru attivitajiet ta' konsultazzjoni speċifiċi u fil-mira kien hemm il-partijiet ikkonċernati li kienu involuti mill-qrib fit-tfassil u fl-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh, jew li kienu qed jibbenefikaw minnha. Filwaqt li l-konsultazzjonijiet kollha seħhew qabel it-tifqigħa tal-COVID u t-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku li rriżulta, il-kontribuzzjonijiet iffukaw fuq l-aspetti strutturali u għalhekk għadhom pertinenti³⁶.

Il-proposta tirrifletti fil-biċċa l-kbira l-fehmiet miġbura matul il-konsultazzjonijiet immirati. Il-partijiet ikkonċernati kollha kkonsultati, għajr l-impjegaturi – li appoġġaw segwitu aktar mill-qrib tal-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill eżistenti, kienu favur it-tiżi tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh permezz ta' proposta ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill ġdida.

³⁴ ĠU C 120, 26.4.2013, p. 1-6

³⁵ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=17424&langId=mt>

³⁶ Ir-riżultati dettaljati tal-konsultazzjonijiet immirati mal-Istati Membri u mal-partijiet ikkonċernati ewlenin huma deskritti fir-Rapport ta' sintezi li jagħmel parti mid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal li ġie ppubblikat flimkien ma' din il-proposta.

Il-partijiet ikkonċernati kollha talbu li tittiejeb il-“kwalità” tal-offerti, u pproponew approċċi differenti, li tissodisfa l-proposta billi tallinja l-offerti mal-istandards u l-prinċipji tal-kwalità eżistenti. Dan jirrifletti wkoll il-kunsens dwar il-htieġa li jissahha l-approċċ integrat ibbażat fuq is-shubija bejn hafna partijiet ikkonċernati.

- **Ġbir u użu tal-gharfien espert**

Minbarra l-użu tar-riżultati tal-konsultazzjonijiet, il-proposta hija bbażata fuq firxa wiesgħa ta’ rapporti u studji, kif ukoll fuq l-gharfien espert miġbur permezz ta’ attivitajiet ta’ tagħlim bejn il-pari u ta’ laqgħat tal-koordinaturi tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Il-monitoraġġ kwantitattiv tal-iskemi nazzjonali ta’ Garanzija għaż-Żgħażaġh, abbażi ta’ Qafas ta’ Indikaturi miftiehem b’mod generali, jitwettaq kull sena. L-indikaturi makroekonomiċi bbażati fuq id-*data* li harġet mill-Istharrig dwar il-Forza tax-Xogħol tal-UE (LFS) jintużaw biex jimmonitorjaw is-sitwazzjoni generali taż-żgħażaġh fis-suq tax-xogħol u b’hekk, indirettament, jimmonitorjaw l-impatt tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u ta’ miżuri oħra li jipprevjenu liż-żgħażaġh milli jsiru NEETs. L-indikaturi tal-implimentazzjoni u tas-segwitu (eżitu fuq terminu twil) huma dderivati minn *data* amministrattiva pprovduta mill-Istati Membri kull sena. Dawn huma bbażati fuq id-*data* dwar l-ghadd ta’ żgħażaġh li rreġistraw fi skemi ta’ Garanzija għaż-Żgħażaġh (kemm idumu rreġistrati, fejn imorru meta jitnehhew mir-reġistru, u fejn ikunu xi żmien wara li jtilqu). L-indikaturi tal-implimentazzjoni jkejlu l-impatt dirett tat-twassil tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh filwaqt li l-indikaturi ta’ segwitu jintużaw biex titkejjel is-sostenibbiltà tal-integrazzjoni fis-suq tax-xogħol wara l-forniment ta’ offerta ta’ Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Barra minn hekk, il-koordinaturi tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh mill-Istati Membri kollha jiltaqgħu regolarment biex jiddiskutu l-progress u l-isfidi fl-implimentazzjoni, ir-riformi ta’ politika li qegħdin isiru u proġetti rilevanti. Huma jipparteċipaw ukoll f’attivitajiet ta’ tagħlim reċiproku. L-esperjenzi u l-evalwazzjonijiet mill-implimentazzjoni fil-livell nazzjonali kkontribwew għal sensiela ta’ rapporti ppublikati fl-2018. In-Netwerk Ewropew ta’ Servizzi Pubbliċi tal-Impjiegi (PES) qed jirrapporta regolarment dwar il-kapaċità tal-PES fl-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh permezz tar-rapporti ta’ valutazzjoni ta’ kull sentejn. In-naħa tal-finanzjament mill-UE tiġi mmonitorjata mill-qrib permezz tal-komitati ta’ monitoraġġ tal-FSE u r-rapporti ta’ implimentazzjoni annwali, u tiġi evalwata regolarment.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

L-istrument propost – Rakkomandazzjoni tal-Kunsill – għandu l-effett li joffri gwida dwar l-implimentazzjoni tal-iskemi ta’ Garanzija għaż-Żgħażaġh, iżda jagħti flessibbiltà lill-Istati Membri fit-tfassil u fl-implimentazzjoni tal-miżuri. Għalhekk, mhijiex meħtieġa valutazzjoni tal-impatt.

Dokument ta’ Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni³⁷ komprensiv jinkludi stampa generali tat-tagħlimiet l-aktar importanti li rriżultaw mill-konsegwenzi tar-reċessjoni ekonomika preċedenti u sommarju komprensiv tat-tagħlimiet li rriżultaw mill-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh 2013-20. Dawn it-tagħlimiet joriginaw minn diversi eżerċizzji ta’ monitoraġġ u evalwazzjoni fil-livell tal-UE, iżda wkoll mill-feedback li wasal matul il-konsultazzjonijiet immirati fil-bidu tal-2020, meta l-Kummissjoni Ewropea kkuntattjat, fost

³⁷ Id-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni li ġie ppubblikat flimkien ma’ din il-proposta.

ohrajn, lis-soċjetà ċivili, lis-shab soċjali, lill-partijiet ikkonċernati nazzjonali u liż-żgħażaġh stess. Flimkien, dawn it-tagħlimiet jissarrfu f'għadd ta' azzjonijiet iddettaljati fil-proposta.

Il-Kummissjoni evalwat il-miżuri għall-impjieġ taż-żgħażaġh iffinanzjati mill-Fond Soċjali Ewropew u mill-Inizjattiva favur l-impjieġ taż-Żgħażaġh. Għat-thejjija ta' din il-proposta tqiesu l-hidma ta' thejjija li saret fl-2018 għall-evalwazzjoni u r-riżultati tal-evalwazzjoni.

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

Mhux applikabbli.

- **Drittijiet fundamentali**

Mhux applikabbli.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Ir-Rakkomandazzjoni ma teħtieġx riżorsi baġitarji jew tal-persunal addizzjonali mill-UE.

5. ELEMENTI OHRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti għall-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rappurtar**

Huwa propost li l-Kummissjoni tkompli timmonitorja l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh b'kooperazzjoni mal-Istati Membri fil-kuntest tas-Semestru Ewropew. Kull sentejn jenħtieġ li fl-EMCO jitwettqu r-riezamijiet tal-Istati Membri kollha. Il-monitoraġġ kwantitattiv tal-iskemi nazzjonali ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, ibbażat fuq il-Qafas ta' indikaturi miftiehem b'mod ġenerali, għandu jitwettaq kull sena. Barra minn hekk, jenħtieġ li l-koordinaturi tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh mill-Istati Membri kollha jkomplu jiltaqgħu regolarment biex jiddiskutu l-progress u l-isfidi fl-implimentazzjoni, fir-riformi ta' politika li jkunu qed isiru u fil-proġetti rilevanti, u jipparteċipaw f'attivitajiet ta' tagħlim reċiproku.

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni (għad-direttivi)**

Mhux applikabbli.

- **Spjegazzjoni dettaljata tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Il-paragrafu 1 jaġġorna l-mira ewlenija billi jwessa' l-grupp tal-età biex jinkludi ż-żgħażaġh ta' bejn il-25 u d-29 sena. Il-proposta b'hekk hija iktar inlużiva u tirrikonoxxi li waqt it-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku minhabba l-pandemija tal-COVID-19, għadd akbar ta' żgħażaġh ta' bejn il-25 u d-29 sena se jisfaw qieghda u jeħtieġu l-appoġġ.

Il-paragrafi 2 sa 4 jirrakkomandaw li l-Istati Membri jsaħħu s-sistemi ta' mmappjar u jippermettu l-prevenzjoni permezz ta' sistemi ta' segwiment u ta' twissija bikrija.

Il-paragrafi 5 sa 7 jinkludu r-rakkomandazzjonijiet lill-Istati Membri dwar is-sensibilizzazzjoni u l-immirar tal-komunikazzjoni, kif ukoll l-estensjoni tas-sensibilizzazzjoni għall-gruppi vulnerabbli. Dan jista' jinkiseb billi jiġu adottati kanali ta' informazzjoni rilevanti għaż-żgħażaġh u billi jintuza stil viżwali rikonoxxut għall-komunikazzjonijiet kollha.

Il-paragrafi 8 sa 11 jinkludu r-rakkomandazzjonijiet lill-Istati Membri dwar it-tfassil ta' profili, il-konsulenza, il-gwida u l-mentoraġġ. L-Istati Membri huma mistiedna jtejbu kemm l-ghodod ta' tfassil tal-profil u ta' tgharbil kif ukoll il-pjanijiet ta' azzjoni individwalizzati,

filwaqt li jqisu l-preferenzi u l-motivazzjoni ta' persuna żaġżuġha, l-ostakli li tiffaċċja u l-iżvantaġġi għaliha, u r-raġunijiet għalfejn tkun qiegħda jew inattiva.

Il-paragrafi 12 u 13 jinkludu r-rakkomandazzjonijiet lill-Istati Membri dwar it-titjib tal-ħiliet diġitali b'taħriġ preparatorju, u dwar il-validazzjoni tal-eżiti tat-tagħlim. Huwa rakkomandat bil-qawwa li l-Istati Membri jivvalutaw il-ħiliet diġitali tan-NEETs kollha li jirreġistraw fil-Garanzija għaż-Żgħażaġh u li jiżguraw li ż-żgħażaġh kollha jingħataw l-opportunità li jieħdu taħriġ preparatorju apposta biex itejbu l-ħiliet diġitali tagħhom.

Il-paragrafu 14 jistieden lill-Istati Membri jiżguraw li l-fażi ta' thejjiya tiffaċilita t-taħriġ ta' aġġornament u taħriġ mill-ġdid orjentat lejn il-ħiliet meħtieġa f'suq tax-xogħol li qed jinbidel u li huma meħtieġa għat-tranzizzjoni ekoloġika, kif ukoll ħiliet intraprenditorjali u ta' ġestjoni tal-karriera.

Il-paragrafi 15 sa 19 jirrakkomandaw li l-Istati Membri jużaw incentivi mmirati u mfassla sew għall-impjiegi u għan-negozji ġodda, jallinjaw l-offerta mal-istandards għall-kwalità u l-ekwità u jespandu l-appoġġ wara l-kollokament.

Il-paragrafi 20 sa 26 jinkludu rakkomandazzjonijiet lill-Istati Membri dwar is-shubijiet, il-ġbir u l-monitoraġġ tad-*data*, u l-użu tal-fondi. L-Istati Membri jistgħu jsaħħu s-shubijiet eżistenti u huma mistiedna jifformalizzaw il-protokolli għall-kooperazzjoni bejn il-fornituri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh (inklużi istituzzjonijiet edukattivi u ta' taħriġ) u servizzi soċjali oħra (eż. l-indukrar tat-tfal, il-kura tas-saħħa, l-akkomodazzjoni soċjali, is-servizzi ta' aċċessibbiltà). B'mod partikolari huwa importanti li jkun żgurat l-involviment attiv tas-sħab soċjali fil-livelli kollha. L-Istati Membri huma mistiedna jiżviluppaw aktar mudelli ta' servizzi integrati, bħal punti uniċi ta' servizz, ġestjoni kongunta ta' każijiet jew timijiet multidixxiplinarji. L-Istati Membri huma mistiedna wkoll itejbu d-*data* dwar l-integrazzjoni sostenibbli taż-żgħażaġh fis-suq tax-xogħol u jexploraw il-potenzjal ta' kondivizjoni usa' tad-*data*.

Il-paragrafi 27 sa 31 jilqgħu l-ħsieb tal-Kummissjoni li ssaħħaħ l-appoġġ għall-monitoraġġ kwantitattiv tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh abbażi tal-Qafas ta' Indikaturi miftiehem b'mod ġenerali, tesplora l-possibiltajiet ġodda li jirriżultaw mit-titjib li ġej fl-Isthariġ dwar il-Forza tax-Xogħol tal-UE u mill-granularità li biha l-grupp ta' NEETs fil-mira jista' jiġi vvalutat, u timmonitorja l-implimentazzjoni tal-iskemi nazzjonali permezz tas-sorveljanza multilaterali tal-Kumitat tal-Impjiegi fil-qafas tas-Semestru Ewropew. Il-Kummissjoni hija mistiedna tirrapporta regolarment lill-Kumitat tal-Impjiegi dwar l-iżviluppi li jikkonċernaw l-implimentazzjoni u r-riżultati tal-iskemi u tappoġġa l-isforzi ta' sensibilizzazzjoni u ta' komunikazzjoni tal-Istati Membri filwaqt li tirrinforza, fil-livell tal-UE, it-tixrid tar-riżultati u l-eżempji ta' Prattika tajba. Il-prattika tajba tghin lill-Istati Membri l-oħra biex jieħdu miżuri b'riżultati ppruvati.

Proposta għal

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

dwar Pont għall-Impjiegi - Tissahhah il-Garanzija għaż-Żgħażaġh

u

li tissostitwixxi r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b' mod partikolari l-Artikolu 292, flimkien mal-Artikolu 149 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) F'Novembru tal-2017, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni ħabbru l-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, fejn stabbilew 20 prinċipju u dritt biex jiġu appoġġati swieq tax-xogħol u sistemi ta' protezzjoni soċjali ġusti u li jiffunzjonaw tajjeb. Dan jistipula d-dritt għal trattament ġust u ugwali fir-rigward tal-kundizzjonijiet tax-xogħol, tal-aċċess għall-protezzjoni soċjali u għat-taħriġ. Jiddikjara wkoll li l-perjodi ta' prova għandhom ikunu ta' tul raġonevoli u jipprojbixxi l-abbuż ta' kuntratti atipici. Il-Prinċipju 4 "appoġġ attiv għall-impjiegi" jiddikjara li "Iż-żgħażaġh għandhom id-dritt għal edukazzjoni kontinwa, apprendistat, traineeships jew offerta ta' xogħol ta' kwalità tajba sa erba' (4) xhur minn meta jiġu qiegħda jew iħallu l-edukazzjoni."
- (2) Il-linji gwida għall-politiki tal-impjiegi tal-Istati Membri, adottati mill-Kunsill fid-Deċiżjoni 2019/1181 tiegħu tat-8 ta' Lulju 2019³⁸, u b' mod partikolari l-Linja gwida 6, jappellaw biex l-Istati Membri jkomplu jindirizzaw il-qgħad fost iż-żgħażaġh u l-problema ta' żgħażaġh barra mill-edukazzjoni, mill-impjieg jew mit-taħriġ (NEETs) permezz tal-prevenzjoni tat-tluq bikri mill-iskola u ta' titjib strutturali fit-tranzizzjoni mill-iskola għax-xogħol, inkluż permezz tal-implimentazzjoni sħiħa tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.
- (3) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-20 ta' Dicembru 2012 dwar il-Validazzjoni tat-tagħlim mhux formali u informali³⁹ tistipula l-elementi u l-prinċipji għall-validazzjoni ta' tagħlim mhux formali u informali, li jippermetti li individwi b'għarfien, ħiliet u kompetenzi li jkunew ġew akkwistati permezz ta' tagħlim mhux formali u informali jiġu vvalidati u jiksbu kwalifika sħiħa jew, fejn japplika, kwalifika parzjali.

³⁸ ĠU L 185, 11.7.2019, p. 44-45

³⁹ ĠU C 398, 22.12.2012, p. 1-5

- (4) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tad-19 ta' Diċembru 2016 dwar Perkorsi ta' titjib tal-ħiliet: Opportunitajiet Godda għall-Adulti⁴⁰ tirrakkomanda li l-adulti b'livell baxx ta' ħiliet, għarfien u kompetenzi jinghataw l-opportunità, skont il-ħtiġijiet individwali tagħhom, li jiksbu livell minimu ta' litteriżmu, numeriżmu u kompetenza diġitali; u/jew jiksbu sett usa' ta' ħiliet, għarfien u kompetenzi.
- (5) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2018 dwar il-kompetenzi ewlenin għat-tagħlim tul il-ħajja⁴¹ tappella lill-Istati Membri biex jappoġġaw l-iżvilupp ta' ħiliet diġitali bażiċi u biex iżidu u jtejbu l-livell tal-kompetenzi diġitali fis-segmenti kollha tal-popolazzjoni.
- (6) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-10 ta' Marzu 2014 dwar Qafas tal-Kwalità għat-Traineeships⁴² toffri gwida dwar il-forniment ta' apprendistati ta' kwalità u tinkludi elementi ta' kwalità li huma relatati b'mod partikolari mal-kontenut tat-tagħlim, mal-kundizzjonijiet tax-xogħol, u mat-trasparenza fir-rigward tal-kundizzjonijiet finanzjarji u l-prattiki ta' reklutaġġ.
- (7) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-15 ta' Marzu 2018 dwar Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi⁴³ tidentifika 14-il kriterju ewleni li l-Istati Membri u l-partijiet ikkonċernati għandhom jużaw biex jiżviluppaw apprendistati ta' kwalità u effettivi biex jiżguraw kemm l-iżvilupp ta' ħiliet relatati mal-impjieg u l-iżvilupp personali tal-apprendisti.
- (8) Ir-Regolament (UE) 2019/1700 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-10 ta' Ottubru 2019⁴⁴ jipprovdni qafas komuni għal seba' ġabriet ta' *data* li qabel kienu indipendenti, fosthom l-Isthariġ dwar il-Forza tax-Xogħol tal-UE. L-Istatistika Soċjali Ewropea Integrata (IESS) tipproduċi *data* kumparattiva aktar granulari madwar l-UE, li se tippermetti fehim aħjar tat-tranzizzjoni taż-żgħażaġh mill-iskola għax-xogħol, filwaqt li tidentifika b'mod aktar preċiż l-esperjenza tat-tagħlim u tax-xogħol tagħhom, iżda wkoll il-karatteristiki individwali ta' sfond tagħhom.
- (9) Fil-konklużjonijiet tiegħu tal-15 ta' Diċembru 2016, il-Kunsill Ewropew jappella għall-kontinwazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. Fil-konklużjonijiet tiegħu tal-15 ta' Ġunju 2017, il-Kunsill jafferma mill-ġdid li l-indirizzar tal-qgħad u tal-inattività fost iż-żgħażaġh għadu prijorità politika, iqis li l-Garanzija għaż-Żgħażaġh u l-Inizjattiva favur l-impjieg taż-Żgħażaġh ipprovdew impetu qawwi għal riformi strutturali u innovazzjoni fil-politika, u jenfasizza li l-ilħuq tan-NEETs jeħtieġ kemm sforzi qawwija u persistenti min-naħa tal-awtoritajiet nazzjonali kif ukoll kooperazzjoni transsettorjali.
- (10) Fir-riżoluzzjoni tiegħu tat-18 ta' Jannar 2018 dwar l-implimentazzjoni tal-Inizjattiva favur l-impjieg taż-Żgħażaġh fl-Istati Membri, il-Parlament Ewropew jappella lill-Istati Membri biex jistabbilixxu strateġiji ta' sensibilizzazzjoni xierqa u mfasla apposta biex jintlaħqu n-NEETs kollha, u biex jieħdu approċċ integrat favur iżjed disponibbiltà ta' assistenza u servizzi individwalizzati biex jiġu appoġġati ż-żgħażaġh li jiffaċċjaw ostakli multipli. Il-Parlament Ewropew jenfasizza l-ħtieġa li tittejjeb il-kwalità tal-offerti skont l-Inizjattiva favur l-impjieg taż-Żgħażaġh u l-Garanzija għaż-Żgħażaġh, u jappella għal diskussjoni fil-futur dwar il-grupp ta' età eliġibbli.

⁴⁰ ĠU C 484, 24.12.2016, p. 1-6

⁴¹ ĠU C 189, 4.6.2018, p. 1-13

⁴² ĠU C 88, 27.3.2014, p. 1-4

⁴³ ĠU C 153, 2.5.2018, p. 1-6

⁴⁴ ĠU L 261I, 14.10.2019

- (11) Il-Patt Ekoloġiku Ewropew⁴⁵ huwa l-istrateġija l-għdida tal-UE għat-tkabbir li għandu l-għan li jitransforma l-UE f'soċjetà ġusta u għanja, b'ekonomija moderna, effiċjenti fl-użu tar-riżorsi u kompetittiva, fejn ma jkunx hemm emissjonijiet netti ta' gassijiet b'effett ta' serra fl-2050, u fejn it-tkabbir ekonomiku jkun diżakkoppjat mill-użu tar-riżorsi.
- (12) Bl-għan li tgħin fit-tiswija tal-ħsara ekonomika u soċjali li gabet magħha l-pandemija tal-COVID-19, biex tagħti impetu qawwi lill-irkupru Ewropew, u biex jiġu protetti u jinholqu l-impjiegi, il-Kummissjoni Ewropea pproponiet pjan ta' rkupru kbir għall-Ewropa u l-istrument "Next Generation EU" bbażat fuq l-isfruttament tal-potenzjal sħiħ tal-baġit tal-UE⁴⁶. Dawn ir-riżorsi se jkunu kruċjali biex jappoġġaw, fost oqsma oħra, miżuri fuq terminu qasir biex jiġi appoġġat l-impjieg, inkluż l-impjieg taż-żgħażaġħ kif ukoll l-investimenti f'riformi tal-politika fuq terminu itwal relatati mas-sistemi tas-suq tax-xogħol, soċjali u edukattivi, u tat-taħriġ.
- (13) Fl-2013, matul ir-reċessjoni ekonomika preċedenti, ir-rata tal-qgħad fost iż-żgħażaġħ (ta' bejn il-15 u l-24 sena) kienet ta' 24,4 % fl-UE u aktar minn 50 % f'xi Stati Membri, u kien hemm 6,5 miljun NEET fl-età ta' bejn il-15 u l-24 sena. B'reazzjoni għal dan, f'April tal-2013 ġiet adottata r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar l-istabbiliment ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ⁴⁷ – li tirrappreżenta intervent politiku kbir, ikkoordinat u attiv relatat mas-suq tax-xogħol fil-livell tal-UE.
- (14) Il-pandemija tal-COVID-19 ikkawżat reċessjoni ekonomika mingħajr preċedent għall-UE, li x'aktarx iġġib lura r-rati għoljin kritikament tal-qgħad fost iż-żgħażaġħ u n-NEETs. L-ekonomija tal-UE hija mistennija tiċkien b'7,4 % fl-2020, din hija r-reċessjoni l-aktar profonda fl-istorja tagħha, u l-iżjed li se jbatu huma ż-żgħażaġħ li diġà kienu f'sitwazzjoni prekarja fis-suq tax-xogħol, filwaqt li dawk li jidhlu fil-forza tax-xogħol f'dan iż-żmien se jsibuha aktar diffiċli biex isibu l-ewwel impjieg tagħhom. Għalhekk, fid-dawl tal-kriżi attwali jehtieg li tissaħħaħ il-Garanzija għaż-Żgħażaġħ.
- (15) Iż-żgħażaġħ jistgħu jsibu d-diffikultajiet fis-suq tax-xogħol minħabba l-perjodi tranżizzjonali tal-ħajja li jkunu għaddejnin minnhom, kif ukoll minħabba l-esperjenza limitata jew in-nuqqas ta' esperjenza professjonali tagħhom. Kif deher fir-reċessjonijiet fil-passat, iż-żgħażaġħ jintlaqtu aghar mill-ħaddiema li huma mdahhla fiż-żmien u li għandhom aktar esperjenza. Matul il-kriżi preċedenti, il-qgħad fost iż-żgħażaġħ kien għola minn 16,0 % fl-2008 u laħaq il-quċċata ta' 24,4 % fl-2013. Barra minn hekk, huwa aktar probabbli wkoll li n-nisa żgħażaġħ isiru inattivi minħabba responsabbiltajiet ta' kura (dawk li jieħdu ħsieb tfal jew adulti dipendenti, kif ukoll dawk b'responsabbiltajiet personali jew familjari oħra). Ir-responsabbiltajiet ta' kura bħala raġuni għan-nuqqas ta' attività huma aktar minn hames darbiet aktar prevalenti fost in-nisa żgħażaġħ milli fost l-irġiel żgħażaġħ. Dan jista' jwassal għal zieda fid-differenza bejn il-ġeneri fl-impjiegi b'konsegwenzi dejjiema tul il-ħajja tan-nisa.
- (16) Il-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġħ jistgħu jirriżultaw f'marki permanenti, bħal riskju akbar ta' qgħad fil-futur, livelli ta' qligħ imnaqqsa fil-futur, telf ta' kapital uman u t-trażmissjoni tal-faqar minn generazzjoni għal oħra. Dawn jissarrfu fi tbatija individwali u jikkawżaw konsegwenzi diretti u indiretti għas-soċjetà iġġenerali. Huma jzidu wkoll l-inugwaljanzi reġjonali, pereżempju fejn, f'żoni rurali jew imbiegħda, iż-

⁴⁵ COM/2019/640 final

⁴⁶ COM(2020) 441 final/2; COM (2020) 456 final; COM (2020) 442 final.

⁴⁷ ĠU C 120, 26.4.2013, p. 1-6.

żgħażaġh ma jkunux jistgħu jakkwistaw integrazzjoni sostenibbli fis-suq tax-xoġhol u jippruvaw isibu l-opportunitajiet fi bnadi oħra.

- (17) Żviluppi kontinwi bħall-awtomatizzazzjoni u d-digitalizzazzjoni tal-prodotti u s-servizzi jkomplu jagħtu sura ġdida lid-dinja tax-xoġhol. Iż-żgħażaġh huma rrapprezentati żżejjed fl-impjiegi mhux standard bħalma hu x-xoġhol fuq pjattaforma jew “gigs”, li jista’ jkun li ma jkollhomx aċċess għal protezzjoni soċjali adegwata. Iż-żgħażaġh jinsabu f’riskju oġhla minn oħrajn li jutilfu l-impjiegi tagħhom għall-awtomatizzazzjoni, billi l-impjiegi fil-livell tad-dhul għandhom tendenza li jkollhom proporzjon akbar ta’ kompiti li jistgħu jiġu awtomatizzati. Fl-istess hin, it-teknoloġiji diġitali joħolqu impjiegi ġodda u jzidu d-domanda għall-hiliet meħtieġa għat-trasformazzjoni diġitali f’ħafna setturi tal-ekonomija.
- (18) L-investment issa fil-kapital uman taż-żgħażaġh Ewropej jgħin lill-ekonomiji tas-suq soċjali tal-Ewropa jibqgħu validi fil-futur, biex jakkomodaw bidliet demografici filwaqt li jhaddnu bis-sħiħ l-era diġitali u t-tkabbir tal-impjiegi fl-ekonomija ekoloġika. L-Unjoni tkun tista’ tibbenefika b’mod sħiħ mill-benefiċċji kollha ta’ forza tax-xoġhol attiva, innovattiva u b’ħiliet tajbin, filwaqt li tevita l-konsegwenzi kbar ta’ żgħażaġh barra mill-edukazzjoni, mill-impjiegi jew mit-taħriġ.
- (19) Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħħa tista’ tikkontribwixxi għall-ħolqien tal-impjiegi għaż-żgħażaġh għall-irkupru mill-impatt ekonomiku tal-pandemija, u tgħin biex jiġu sfruttati l-opportunitajiet li jirrizultaw mit-tranzizzjonijiet diġitali u ekoloġici. Dan jista’ jgħin biex jitnaqqsu l-effetti ċikatrici persistenti minħabba t-tnaqqis qawwi fir-ritmu billi d-ditti jitheggu jimpjegaw lil żgħażaġh qiegħda, u billi jingħata taħriġ li jiffaċilita t-tqabbil taż-żgħażaġh qiegħda u inattivi mal-postijiet vakanti.
- (20) Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħħa għandha tiżgura li ż-żgħażaġh kollha jirċievu offerta ta’ impjiegi ta’ kwalità tajba, edukazzjoni kontinwa, u apprendistat jew traineeship fi żmien erba’ xhur minn meta jsiru qiegħda jew minn meta jkunu temmew l-edukazzjoni formali. Biex tintlaħaq din jenħtieġ li tipprovdi liż-żgħażaġh b’perkors lejn integrazzjoni stabbli fis-suq tax-xoġhol fi żminijiet ta’ krizi, u għandha tilhaq u tattiva wkoll aktar żgħażaġh, irrISPettivament mill-isfond tagħhom, filwaqt li tiżgura li l-ebda wieħed minnhom ma jintnesa. Għandha tagħmel mill-aħjar biex tappoġġa liż-żgħażaġh biex jiksbu l-esperjenza tax-xoġhol u fl-iżvilupp tal-ħiliet it-tajbin għal dinja tax-xoġhol li qed tinbidel, b’mod partikolari dawk rilevanti għat-tranzizzjonijiet ekoloġici u diġitali. L-apprendistati għandhom rwol importanti f’dan ir-rigward. Hemm bżonn li tingħata spinta għall-forniment u l-kwalità tagħhom sabiex jissahħaħ ir-rwol tagħhom fil-fażi tal-irkupru. L-apprendistati jhejju liż-żgħażaġh għal impjiegi li huma mfittxijin ħafna, u b’hekk joffrullhom perkors lejn integrazzjoni stabbli fis-suq tax-xoġhol anki f’livell lokali.
- (21) Fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-2013 dwar it-twaqqif ta’ Garanzija għaż-Żgħażaġh, l-Istati Membri impenjaw ruħhom li jiżguraw li ż-żgħażaġh kollha ta’ taħt il-25 sena jirċievu offerta ta’ impjiegi ta’ kwalità tajba, edukazzjoni kontinwa, apprendistat jew traineeship fi żmien erba’ xhur minn meta jisfaw qiegħda jew minn meta jtemmu l-edukazzjoni formali. It-twessigħ tal-grupp ta’ età biex jiġu inklużi ż-żgħażaġh ta’ bejn il-25 u d-29 sena jirrikonoxxi li t-tranzizzjoni mill-iskola għax-xoġhol u l-integrazzjoni sostenibbli fis-suq saru jdumu iżjed minħabba n-natura dejjem tinbidel tax-xoġhol u tal-ħiliet fid-domanda, jirrikonoxxi li matul iż-żmien tat-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku minħabba l-pandemija tal-COVID-19, se jisfaw qiegħda u se jeħtieġu l-appoġġ sehem akbar minn dawk ta’ bejn il-25 u d-29 sena. Hija tallinja

wkoll il-miżuri u l-programmi relatati maż-żgħażaġh, li ġeneralment ikunu disponibbli għaż-żgħażaġh ta' bejn il-15 u d-29 sena mal-Istati Membri.

- (22) In-NEETs huma grupp eteroġenu. Għal xi żgħażaġh, il-fatt li jkunu NEETs jista' jkun sintomu ta' hafna żvantaġġi intrinżiċi u jista' jindika diżimpenn fit-tul mis-soċjetà. Pereżempju, xi żgħażaġh ikunu vulnerabbli b'mod partikolari minhabba li ma jkollhomx edukazzjoni jew taħriġ adegwati, spiss ma jkollhomx biżżejjed protezzjoni soċjali, l-aċċess tagħhom għal riżorsi finanzjarji jkun ristrett, ikollhom kundizzjonijiet tax-xogħol prekarji, jew minhabba li ssir diskriminazzjoni fil-konfront tagħhom. Għal xi oħrajn, il-fatt li jkunu NEETs x'aktarx li jkun status temporanju billi l-ostakli li jridu jiffaċċjaw biex jidhlu fis-suq tax-xogħol ma jkunx kbar, u ma jkollhomx vulnerabbiltajiet inerenti (eż. iż-żgħażaġh b'livell għoli ta' ħiliet jew dawk li diġà jkollhom esperjenza tax-xogħol sinifikanti u li tkun għadha rilevanti). Jenhtieg li l-Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħha tirrikonoxxi li xi NEETs jistgħu jkollhom bżonn ta' approċċ aktar hafif meta mqabbel mal-interventi aktar intensivi, fit-tul u komprensivi li x'aktarx ikunu jehtiegu n-NEETs aktar vulnerabbli biex ma jkunx hemm impatt negattiv sproporzjonat fuq iż-żgħażaġh vulnerabbli.
- (23) Aktar minn zaġġużu wiehed minn kull ħamsa madwar l-UE ma jirnexxilux jilhaq livell bażiku ta' ħiliet diġitali, bi probabbiltà ta' tliet darbiet aktar li ż-żgħażaġh b'livell baxx ta' edukazzjoni ma jilhqax livell suffiċjenti ta' ħiliet diġitali meta mqabbel mal-kontropartijiet tagħhom b'livell ta' edukazzjoni oġhla.⁴⁸ Bl-irkupru mill-kriżi tal-COVID-19 li qed jaċċellera t-tranzizzjoni diġitali, id-diskrepanza fil-ħiliet diġitali ssir fattur determinanti ewlieni fl-impjegabbiltà taż-żgħażaġh u fil-kapaċità tagħhom li jaħtfu l-opportunitajiet li jirriżultaw minn din it-tranzizzjoni. It-taħriġ ta' aġġornament immirat jgħin liż-żgħażaġh jirrispondu għad-domanda dejjem tikber għall-ħiliet diġitali.
- (24) It-taħriġ preparatorju waqt l-ewwel fażi qabel ma tiġi aċċettata offerta li jkun relatat ma' oqsma speċifiċi ta' ħiliet bħal ħiliet diġitali jew ekoloġiċi, għandu jagħmel parti minn Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħha. Dan it-taħriġ Prattiku jista' jkun pass 'il quddiem lejn kors sħiħ ta' taħriġ vokazzjonali, toġhma żgħira tad-dinja tax-xogħol, jew inkella jissupplimenta l-edukazzjoni jew l-esperjenza tax-xogħol eżistenti qabel il-bidu tal-offerta tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. In-natura qasira u informali ta' dan it-taħriġ preparatorju, li ma għandux itawwal il-fażi ta' thejjija ta' erba' xhur, tidistingwih mill-offerta.
- (25) Biex tingħata spinta għall-kwalità tal-impjegi kif ukoll għall-opportunitajiet ta' edukazzjoni u taħriġ, għall-apprendistati u t-traineeships huma kruċjali koordinazzjoni effettiva u sħubijiet bejn diversi oqsma ta' politika – l-impjieg, l-edukazzjoni, iż-żgħażaġh, l-affarijiet soċjali, eċċ.—. Servizzi integrati (bħal punti uniċi ta' servizz jew mudelli oħra) joffru aċċess aktar faċli għas-servizzi u għall-benefiċċji, u jistgħu b'mod aktar faċli joffru xi soluzzjonijiet imfassla apposta, flessibbli u li jagħtu soluzzjonijiet aħjar għaż-żgħażaġh bi problemi multidimensjonali. Servizzi integrati jehtiegu bidla fil-kultura tax-xogħol, fejn iż-żgħażaġh jitqieghdu fiċ-ċentru tal-interventi u fejn tiġi eliminata l-kompartimentalizzazzjoni amministrattiva.
- (26) Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħha jenhtieg li tiġi implimentata minn skema li tikkonsisti minn miżuri ta' sostenn, u trid tkun orjentata lejn iċ-ċirkustanzi nazzjonali, reġjonali u lokali. Dawn l-iskemi jenhtieg li jqisu d-diversità tal-Istati Membri fir-

⁴⁸ Il-medji annwali għall-2019 mill-Indiċi tal-Ekonomija u s-Soċjetà Diġitali (DESI). Iċ-ċifri jikkonċernaw il-grupp ta' età ta' bejn is-16 u d-29 sena.

rigward tal-livelli tal-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġh, tal-istruttura istituzzjonali, u tal-kapaċità tad-diversi parteċipanti fis-suq tax-xogħol. Jenhtieg li dawn l-iskemi jqisu wkoll is-sitwazzjonijiet diversi fir-rigward ta' baġits pubbliċi u restrizzjonijiet finanzjarji f'termini tal-allokkazzjoni tar-riżorsi, u jridu jiġu mmonitorjati u jittejbu b'mod kontinwu.

- (27) Il-miżuri ta' sostenn jistgħu jiġu appoġġati mill-fondi tal-Unjoni. L-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh 2014-2020 (kontribuzzjoni mill-UE ta' kwazi EUR 9 biljun), flimkien ma' investment addizzjonali mill-Fond Soċjali Ewropew, kienet riżorsa finanzjarja ewlenija tal-UE biex tiġi appoġġata l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. Bħala parti mill-Pjan ta' rkupru għall-Ewropa, l-istrument "Next Generation EU", il-Facilità għall-Irkupru u għar-Reziljenza u REACT-EU se jipprovdu finanzjament addizzjonali mill-UE għall-miżuri għall-impjieg taż-żgħażaġh. Dawn l-isforzi se jiġu kkomplementati fil-perjodu ta' finanzjament 2021-27 mill-Fond Soċjali Ewropew Plus, li se jappoġġa l-firxa kollha tal-miżuri ta' impjieg, edukazzjoni u taħriġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħha.

B'DAN JIRRAKKOMANDA LI L-ISTATI MEMBRI:

- (1) jiżguraw li ż-żgħażaġh kollha taħt l-età ta' 30 sena jircievu offerta ta' impjieg ta' kwalità tajba, ta' tkompliġa tal-edukazzjoni, ta' apprendistat jew traineeship fi żmien erba' xhur minn meta jisfaw qiegħda jew minn meta jtemmu l-edukazzjoni formali, f'konformità mal-Prinċipju 4 tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali.

Il-punt tat-tluq għall-forniment ta' offerta tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh lil persuna żagħżuġha irid ikun ir-registrazzjoni ma' fornitur tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Jenhtieg li l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh ikunu bbażati fuq il-linji gwida li ġejjin, li huma strutturati madwar erba' fazijiet (l-immappjar, is-sensibilizzazzjoni, it-tnejn u l-offerta) u jiġu organizzati skont iċ-ċirkustanzi nazzjonali, reġjonali u lokali, filwaqt li tinghata attenzjoni għall-ġeneru u d-diversità taż-żgħażaġh fil-mira:

Immappjar

Identifikazzjoni tal-grupp fil-mira, tas-servizzi disponibbli u tal-htigijiet b'rabta mal-ħiliet

- (2) jirrinforzaw is-sistemi ta' mmappjar biex jippermettu fehim aktar approfondit tad-diversità tan-NEETs, inklużi n-NEETs temporanji affettwati b'mod negattiv minħabba r-reċessjoni ekonomika, kif ukoll dawk li ilhom NEETs għal żmien itwal, li forsi jkunu minn gruppi vulnerabbli;
- (3) jimmappjaw s-servizzi disponibbli għal htigijiet ta' appoġġ differenti, filwaqt li jużaw tbassir tal-ħiliet lokali (eż. infurmat mill-intelligenza tas-suq tax-xogħol ibbażata fuq il-big data) biex jidentifikaw x'domanda teżisti għall-ħiliet fis-suq tax-xogħol, b'attenzjoni partikolari għall-ispeċifitàjiet reġjonali tas-suq tax-xogħol u għall-ostakli ffaċċjati miż-żgħażaġh li jgħixu f'żoni rurali, f'żoni mbiegħda jew f'żoni urbani żvantaġġati;

Abilitazzjoni tal-prevenzjoni permezz ta' segwiment u ta' sistemi ta' twissija bikrija

- (4) isahħu s-sistemi ta' twissija bikrija u l-kapaċitajiet ta' segwiment biex jidentifikaw dawk li jinsabu f'riskju li jsiru NEETs, filwaqt li jikkontribwixxu għall-prevenzjoni tat-tluq bikri mill-edukazzjoni u t-taħriġ (pereżempju permezz ta' perkorsi ta' tagħlim aktar flessibbli u aktar tagħlim ibbażat fuq ix-xogħol), b'kooperazzjoni mas-settur tal-edukazzjoni, mal-ġenituri, mal-komunitajiet lokali, u bl-involvement tal-politika taż-żgħażaġh, tas-servizzi soċjali u tal-impjiegi;

Sensibilizzazzjoni

Sensibilizzazzjoni u mmirar tal-komunikazzjoni

- (5) jadottaw kanali ta' informazzjoni lokali u dawk li huma rilevanti għaż-żgħażaġh biex isiru attivitajiet ta' sensibilizzazzjoni kemm fost in-NEETs temporanji kif ukoll fost dawk li ilhom NEETS fuq perjodu itwal, u dan bl-użu ta' opportunitajiet online u offline, filwaqt li jiżguraw l-involviment taż-żgħażaġh u tal-organizzazzjonijiet lokali taż-żgħażaġh;
- (6) jużaw stil viżwali li jintgħaraf għall-komunikazzjonijiet kollha, fejn rilevanti bbażat fuq il-linji gwida li l-Kummissjoni għamlet disponibbli, filwaqt li jtejbu l-aċċessibbiltà għal informazzjoni li tinftiehem faċilment dwar it-tipi kollha ta' appoġġ disponibbli, pereżempju permezz ta' portal web uniku bil-lingwa/i tal-pajjiż;

Estensjoni tas-sensibilizzazzjoni għall-gruppi vulnerabbli

- (7) iżidu l-enfasi fuq dawk li huma NEETs fit-tul (eż. dawk minn gruppi vulnerabbli, fosthom dawk li jkollhom id-dizabbiltajiet), jibnu l-fiduċja tagħhom billi jużaw medjaturi mharrġa speċifikament u strateġiji komplementari, bħall-ħidma fost iż-żgħażaġh, l-“ambaxxaturi” żgħażaġh u l-kooperazzjoni ma' shab li jkunu f'kuntatt ma' (gruppi speċifiċi ta') żgħażaġh. Jesploraw, għal dawk li huma l-aktar diffiċli biex jintlahqu, il-koordinazzjoni fil-forniment ta' benefiċċji, kif ukoll l-użu ta' unitajiet mobbli;

Thejjija

Użu ta' għodod ta' tfassil tal-profil biex jitfasslu pjanijiet ta' azzjoni individwalizzati

- (8) itejbu l-għodod u l-prattiki ta' tfassil tal-profil u ta' tgħarbil biex iqabblu s-servizzi li joffru mal-ħtiġijiet tal-individwi, billi jadottaw approċċ għat-tfassil tal-profil u għat-tgħarbil li jkun varjat u sensitiv għall-ġeneru, li jqis il-preferenzi u l-motivazzjoni ta' persuna żgħażuġha, l-ostakli u l-iżvantaġġi, inklużi r-raġunijiet għalfejn tkun qiegħda jew inattiva;
- (9) jiżguraw li l-fornituri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh ikollhom kapaċità adegwata tal-persunal, b'persunal imħarreg speċifikament biex ihaddem u jtejjeb l-għodod ta' tfassil tal-profil u ta' tgħarbil, kif ukoll biex jiżviluppa pjanijiet ta' azzjoni individwalizzati li jqisu l-ħtiġijiet tal-persuni u joffru soluzzjonijiet li jissodisfaw dawn il-ħtiġijiet;

Twettiq ta' konsulenza, gwida u mentoragġ

- (10) jespandu l-fażi ta' thejjija permezz ta' konsulenza, gwida u mentoragġ iffukati fuq il-persuni u pprovduti minn konsulenti mharrġa, li tirreagixxi għall-ħtiġijiet tal-individwu kkonċernat u tagħti attenzjoni xierqa għall-preġudizzju lejn ġeneru jew ieħor u għal forom oħra ta' diskriminazzjoni. Ihejju lin-NEETs għan-natura tax-xogħol li qed tinbidel, kemm permezz ta' konsulenza dwar il-karriera kif ukoll permezz ta' appoġġ għall-intraprenditorija, filwaqt li jadottaw appoġġ personalizzat, ħidma motivazzjonali, promozzjoni u/jew appoġġ mill-pari għal dawk li jkunu ilhom NEETs;
- (11) jippermettu approċċ aktar olistiku għall-konsulenza, il-gwida u l-mentoragġ billi jirreferu liż-żgħażaġh għal shab (eż. istituzzjonijiet edukattivi u ta' taħriġ, shab soċjali, organizzazzjonijiet taż-żgħażaġh, kif ukoll jappoġġaw il-ħidma fost iż-żgħażaġh u s-servizzi soċjali) li jistgħu jgħinuhom jegħlbu ostakli oħra għall-impjieġ;

Tishih tal-hiliet digitali b'tahrig preparatorju

- (12) jivvalutaw il-hiliet digitali tan-NEETs kollha li jirreġistraw fil-Garanzija għaż-Żgħażaġh billi jużaw il-Qafas Ewropew ta' Kompetenza Digitali (DigComp) u l-ghodod disponibbli ta' (awto)valutazzjoni, filwaqt li jiżguraw li, abbażi tad-diskrepanzi identifikati, iż-żgħażaġh kollha jinghataw l-opportunità li jieħdu tahrig preparatorju ddedikat biex itejbu l-hiliet digitali tagħhom;
- (13) jissalvagwardjaw il-validazzjoni u r-rikonoxximent ta' eziti tat-tagħlim (mhux formali, informali) mit-tahrig preparatorju billi jużaw arrangamenti ta' validazzjoni inkorporati fis-sistemi tal-edukazzjoni u tat-tahrig, għodod eżistenti bhall-Europass, kif ukoll mikrokredenzjali li jippermettu approċċ aktar modulari għall-akkumulazzjoni tal-eżiti tat-tagħlim;

Valutazzjoni, titjib u validazzjoni ta' hiliet importanti oħra

- (14) jiżguraw li l-fażi ta' thejjija tiffacilita t-tahrig ta' aġġornament u t-tahrig mill-ġdid orjentati lejn hiliet ekoloġiċi, hiliet intraprenditorjali u hiliet fil-ġestjoni tal-karriera, bl-użu ta' oqfsa ta' kompetenza, għodod ta' (awto)valutazzjoni u għodod ta' validazzjoni eżistenti biex jgħinu liż-żgħażaġh jaħtfu l-opportunitajiet ta' setturi li qed jikbru u jithejjew għall-htigijiet tas-suq tax-xogħol li qed jinbidel;

Offerta

Thaddim b'suċċess ta' incentivi għall-impjeg u għan-negozji godda matul ir-reċessjoni ekonomika

- (15) jużaw incentivi għall-impjegi mmirati u mfassla sew – bħal sussidji tal-pagi, bonusijiet għar-reklutaġġ, tnaqqis fil-kontribuzzjonijiet tas-sigurtà soċjali, krediti tat-taxxa jew benefiċċji tad-dizabbiltà – u incentivi għan-negozji godda biex jinholqu opportunitajiet ta' kwalità tajba għall-integrazzjoni sostenibbli taż-żgħażaġh fis-suq tax-xogħol;

Allinjament tal-offerta mal-istandards eżistenti biex jiġu żgurati l-kwalità u l-ekwità

- (16) jallinjaw l-offerti ta' impjeg mal-prinċipji rilevanti tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali billi jiżguraw id-dritt għal trattament ġust u ugwali fir-rigward tal-kundizzjonijiet tax-xogħol, l-aċċess għall-protezzjoni soċjali u t-tahrig, tul raġonevoli tal-perjodi ta' prova u l-projbizzjoni ta' abbuż minhabba kuntratti atipiċi;
- (17) jiffacilitaw it-triq lura lejn l-edukazzjoni u t-tahrig għaż-żgħażaġh, billi jiddiversifikaw l-offerta ta' tkomplija tal-edukazzjoni (eż. b'perkorsi ta' tagħlim flessibbli, b'taġħlim ibbażat fuq ix-xogħol, bi programmi ta' tranżizzjoni u programmi tat-tieni opportunità), filwaqt li jiżguraw il-validazzjoni ta' tagħlim mhux formali u informali;
- (18) jintensifikaw l-appoġġ għall-apprendistati u jiżguraw li l-offerti jikkonformaw mal-istandards minimi stipulati fil-Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi;
- (19) jiżguraw li l-offerti ta' traineeships jikkonformaw mal-istandards minimi stabbiliti fil-Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships;

Għoti ta' appoġġ wara l-kollokament u l-implimentazzjoni tal-feedback

- (20) jespandu l-appoġġ li jkompli wara l-kollokament biex jaġġustaw il-pjanijiet ta' azzjoni individwalizzati fejn meħtieġ, bl-użu tal-opportunità ta' feedback wara l-kollokament biex jiżguraw li nġhatat offerta ta' kwalità;

Abilitanti trażversali

Mobilizzazzjoni tas-šhubijiet

- (21) isahħu s-šhubijiet, fil-livelli kollha tal-gvern, bejn il-fornituri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u l-partijiet ikkonċernati rilevanti, bħall-impjegaturi, l-istituzzjonijiet tal-edukazzjoni u t-taħriġ, is-šhab soċjali, il-ħidma fost iż-żgħażaġh, il-fornituri ta' attivitajiet ta' solidarjetà u ċiviċi, l-organizzazzjonijiet taż-żgħażaġh u organizzazzjonijiet oħra tas-soċjetà ċivili; jifformalizzaw protokolli għall-kooperazzjoni bejn il-fornituri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u servizzi soċjali oħra (eż. indukrar tat-tfal, kura tas-saħħa, akkomodazzjoni soċjali, servizzi ta' aċċessibbiltà);
- (22) jippromwovu l-iżvilupp ulterjuri ta' mudelli ta' servizzi integrati, bħal punti uniċi ta' servizz, ġestjoni kongunta ta' każijiet jew timijiet multidixxiplinarji, li jsahħu s-šhubijiet u jippermettu punt uniku ta' kuntatt għaż-żgħażaġh;

Titjib tal-ġbir ta' data u tal-monitoraġġ tal-iskemi

- (23) jespandu l-isforzi biex jarrikkixxu d-data ta' segwitu billi jsahħu s-sistemi li jippermettu li ż-żgħażaġh jiġu segwiti wara li jaċċettaw offerta, kif ukoll wara li tintemm l-offerta, sabiex tiġi mmonitorjata l-integrazzjoni sostenibbli u fit-tul fis-suk tax-xogħol;
- (24) filwaqt li jirrispettaw ir-regoli tal-protezzjoni tad-data, iheggu l-kondiviżjoni usa' ta' data ta' segwiment, ta' tfassil tal-profil u ta' segwitu fost is-šhab tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh biex jittejjeb l-appoġġ, li huwa ta' importanza partikolari għas-suċċess ta' interventi mmirati lejn in-NEETs vulnerabbli;

Użu sħiħ u ottimu mill-fondi

- (25) jiddedikaw riżorsi nazzjonali adegwati favur l-implimentazzjoni tal-miżuri ta' politika mressqa mill-Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħħa, filwaqt li jiżguraw li jkunu mmirati sew għall-ħtiġijiet individwali ta' kull persuna żgħażuġha;
- (26) jagħmlu użu sħiħ u ottimu mill-istrumenti attwali tal-UE taħt il-politika ta' koeżjoni, b'mod partikolari l-YEI l-FSE u l-FEŻR (2014-2020), u jimmobilizzaw sehem sinifikanti mill-fondi addizzjonali pprovduti taħt REACT-EU, l-FSE+ u l-FEŻR (2021-2027), biex jappoġġaw l-impjieg taż-żgħażaġh, jipprevjenu l-qgħad u l-inattività fost iż-żgħażaġh u jimplementaw riformi ta' politika rilevanti;
- (27) jisfruttaw il-potenzjal sħiħ li l-isforzi ta' finanzjament nazzjonali jiġu kkomplementati b'sorsi oħra ta' finanzjament mill-UE li jistgħu jikkontribwixxu għall-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh imsaħħa, notevolment il-Facilità għall-Irkupru u għar-Reżiljenza, il-FEŻR, il-FAEŻR, InvestEU, l-AMIF, il-programm Erasmus+u l-Istrument ta' Appoġġ Tekniku;

B'DAN JILQA' L-INTENZJONI TAL-KUMMISSJONI LI:

Titjib tal-ġbir ta' data u tal-monitoraġġ tal-iskemi

- (28) tkompli tappoġġa l-monitoraġġ kwantitattiv tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh abbażi tal-Qafas ta' Indikaturi miftiehem b'mod generali, billi tipproponi aġġustamenti fejn xieraq fid-dawl tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill attwali;
- (29) mill-2022 'il quddiem, ittejjeb il-granularità li biha jiġi vvalutat il-grupp ta' NEETs fil-mira, u tapproffitta mit-titjib għall-Isthariġ dwar il-Forza tax-Xogħol tal-UE li rrizulta mir-Regolament (UE) 2019/1700;

Monitoraġġ tal-implimentazzjoni

- (30) timmonitorja l-implimentazzjoni ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh skont din ir-Rakkomandazzjoni permezz tas-sorveljanza multilaterali tal-Kumitat tal-Impjiegi fi hdan il-qafas tas-Semestru Ewropew;
- (31) tinteraġixxi regolarment mal-Istati Membri fil-kuntest tas-Semestru Ewropew biex tiżgura l-monitoraġġ ta' investiment nazzjonali kontinwu f'politiki u programmi għall-impjieg taż-żgħażaġh; tindirizza, fejn xieraq, rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż lill-Istati Membri;
- (32) tirrapporta regolarment lill-Kumitat tal-Impjiegi dwar żviluppi li jikkonċernaw l-implimentazzjoni u r-riżultati ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh;

Sensibilizzazzjoni u mmirar tal-komunikazzjoni

- (33) issaħħaħ l-appoġġ għall-isforzi ta' sensibilizzazzjoni u ta' komunikazzjoni tal-Istati Membri, u ssaħħaħ it-tixrid tar-riżultati u eżempji ta' prattika tajba fost l-Istati Membri.

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh hija sostitwita.

Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill
Il-President*