

Bruksela, 20 maja 2022 r.
(OR. pl)

9337/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0164 (COD)

ECOFIN 456
UEM 98
CODEC 758
FIN 572
COH 43
AGRI 208
AGRIFIN 48
AGRISTR 31
FORETS 38
PECHE 171
CLIMA 226
ENV 461
CADREFIN 88

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 20 maja 2022 r.

Do: Sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2022) 231 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060, rozporządzenie (UE) 2021/2115, dyrektywę 2003/87/WE i decyzję (UE) 2015/1814

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 231 final.

Załącznik: COM(2022) 231 final



Bruksela, dnia 18.5.2022 r.
COM(2022) 231 final

2022/0164 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060, rozporządzenie (UE) 2021/2115, dyrektywę 2003/87/WE i decyzję (UE) 2015/1814

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Przyczyny i cele wniosku

Od czasu przyjęcia rozporządzenia (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności („rozporządzenie w sprawie RRF”) miały miejsce bezprecedensowe wydarzenia geopolityczne i gospodarcze, które drastycznie wpłynęły na społeczeństwo i gospodarkę Unii. Z powodu inwazji Rosji na Ukrainę argumenty przemawiające za tym, by – zgodnie z celami klimatycznymi UE na 2030 r. oraz unijnym celem neutralności klimatycznej do 2050 r. – jak najszybciej przejść na czystą energię, nigdy nie były silniejsze niż teraz. 90 % gazu zużywanego w UE pochodzi z importu, przy czym ponad 40 % – z Rosji. Ponadto z Rosji pochodzi również 27 % przywożonej ropy naftowej i 46 % przywożonego węgla.

W tym kontekście przywódcy europejscy wezwali Komisję Europejską do podjęcia ukierunkowanych i skutecznych działań. W deklaracji z Wersalu z 10–11 marca 2022 r. europejscy szefowie państw i rządów wyraźnie powierzyli Komisji zadanie, by do końca maja przedstawiła plan REPowerEU, którego głównym celem jest zmniejszenie zależności energetycznych Unii. Deklaracja wersalska zawiera w szczególności porozumienie w sprawie jak najszybszego zredukowania zależności od przywozu rosyjskiego gazu, ropy naftowej i węgla. Zobowiązania z tej deklaracji powtórzono w konkluzjach Rady Europejskiej z 24–25 marca, w których skoncentrowano się również na tym, że utrzymujące się wysokie ceny energii wywierają coraz bardziej negatywny wpływ na obywateli i przedsiębiorstwa, dodatkowo potęgowany przez rosyjską agresję wojskową na Ukrainę.

Po uruchomieniu w 2020 r. NextGenerationEU w gospodarce europejskiej powstały odpowiednie warunki dla przyspieszonej transformacji ekologicznej i cyfrowej. Obecnie ta dwójka transformacja odbywa się jednak w zakłóconym globalnym kontekście, w obliczu nowych niepewności. Jak zauważyli europejscy przywódcy, wyraźniej niż do tej pory widzimy teraz, że zwiększenie bezpieczeństwa dostaw energii w Unii i zmniejszenie zależności UE od rosyjskich paliw kopalnych ma zasadnicze znaczenie dla pomyślnej i trwałej odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19.

Wysokie ceny energii i ryzyko zakłóceń jej dostaw, spotęgowane nieoczekiwanymi czynnikami zewnętrznymi, grożą pogorszeniem perspektyw gospodarczych i osłabieniem spójności społecznej i terytorialnej wszystkich państw członkowskich. Uściślając, niestabilne ceny energii stwarzają ryzyko dla konkurencyjności przedsiębiorstw – zwłaszcza ich bazy przemysłowej – oraz mogą pogłębić nierówności i ubóstwo energetyczne, zwłaszcza gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji oraz gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach.

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) stanowi podstawę przyszłościowej strategii unijnej na rzecz wzrostu po kryzysie związanym z COVID-19, a krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności (RRP) określają program inwestycji i reform na nadchodzące lata. Już teraz oczekuje się, że liczne działania ujęte w tych planach znacznie poprawią odporność unijnych dostaw energii, zmniejszą zależność od przywozu energii i będą wspierać sprawiedliwą transformację, a żaden region ani żadna osoba nie zostaną pominięte. RRP i przewidziane w nich inwestycje i reformy mające przyczynić się do transformacji ekologicznej i cyfrowej nadal mają zasadnicze znaczenie. Jednocześnie ostatnie wydarzenia geopolityczne i gospodarcze wymagają jeszcze pilniejszych działań i jeszcze wyższych ambicji, aby zapewnić udaną odbudowę po kryzysie związanym z COVID-19.

Konieczne jest przyspieszenie i pogłębienie reform i inwestycji w tej dziedzinie zarówno na szczeblu unijnym, jak i krajowym.

Stopniowe znoszenie zależności UE od rosyjskich paliw kopalnych nie tylko może, ale i powinno nastąpić na długo przed 2030 r. W tym celu REPowerEU uzupełnia działania na rzecz bezpieczeństwa dostaw i magazynowania energii o szereg działań mających na celu oszczędność energii, dywersyfikację dostaw i przyspieszenie przejścia na czystą energię w Europie. Dywersyfikację dostaw gazu można osiągnąć poprzez zwiększenie przywozu LNG i importu rurociągami od dostawców spoza Rosji, a także poprzez zwiększenie poziomów zrównoważonego biometanu, czyli produkowanego z odpadów organicznych oraz pozostałości rolniczych i leśnych, a także poziomu odnawialnego lub zielonego wodoru. Oszczędność energii można uzyskać na poziomie gospodarstw domowych, budynków, transportu i przemysłu oraz na poziomie systemu elektroenergetycznego poprzez zwiększenie efektywności energetycznej. Aby przyspieszyć transformację Europy w kierunku czystej energii, należy zwiększyć udział odnawialnych źródeł energii w koszyku energetycznym oraz podjąć działania, aby rozwiązać problem wąskich gardeł w infrastrukturze oraz niedoborów siły roboczej i wykwalifikowanych pracowników. Połączenie inwestycji i reform pozwoli wspierać te trzy zestawy interwencji.

W tym kontekście RRP są dobrze przygotowane do realizacji tych coraz pilniejszych priorytetów. Zgodnie z niniejszym wnioskiem krajowe RRP państw członkowskich posłużą jako strategiczne ramy reform i inwestycji, aby zapewnić wspólne europejskie działanie na rzecz bardziej odpornych, bezpiecznych i zrównoważonych systemów energetycznych. Projekty wielokrajowe i działania transgraniczne, w szczególności te, które mają na celu zapewnienie lepszych połączeń energetycznych między państwami członkowskimi, a tym samym zwiększenie dywersyfikacji dostaw, są szczególnie odpowiednie do realizacji celów planu REPowerEU. W tym kontekście RRF może stanowić skuteczne uzupełnienie projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania wybranych na podstawie rozporządzenia TEN-E. Projekty będące przedmiotem wspólnego zainteresowania mogą być również wspierane za pośrednictwem instrumentu „Łącząc Europę”.

Jednocześnie aneksy do RRP nie powinny zakłócać trwającej realizacji ambitnego planu reform i inwestycji zawartego w obowiązujących decyzjach wykonawczych Rady. Z tego powodu nowe działania proponowane w odpowiedzi na zmiany geopolityczne i społeczno-ekonomiczne powinny być ukierunkowane, komplementarne do tego planu i z nim spójne.

W niniejszym wniosku przewidziano zatem ukierunkowane zmiany rozporządzenia w sprawie RRF, aby osiągnąć następujące cele:

- dodanie do RRP specjalnych rozdziałów obejmujących nowe reformy i inwestycje służące osiągnięciu celów planu REPowerEU oraz
- zapewnienie synergii i komplementarności między działaniami finansowanymi w ramach RRF a działaniami wspieranymi z innych funduszy krajowych lub unijnych.

Oprócz zmiany rozporządzenia w sprawie RRF należy też wprowadzić zmiany legislacyjne, które pozwolą wygenerować dodatkowe źródła finansowania, aby pomóc w pokryciu kosztów nowych celów planu REPowerEU w ramach RRF. W tym celu dochody uzyskane ze sprzedaży na aukcji ograniczonej części uprawnień w ramach systemu handlu emisjami („ETS”) z rezerwy stabilności rynkowej należy przeznaczyć na finansowanie nowych działań związanych z REPowerEU. Państwom członkowskim należy przyznać większą elastyczność w zakresie przesuwania zasobów przydzielonych im zarówno na podstawie rozporządzenia w

sprawie wspólnych przepisów ((UE) 2021/1060), jak i rozporządzenia w sprawie planów strategicznych WPR ((UE) 2021/2115).

Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek zmienia rozporządzenie (UE) 2021/241 ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, rozporządzenie (UE) 2021/1060 („rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów”), decyzję (UE) 2015/1814 („decyzja w sprawie rezerwy stabilności rynkowej”), dyrektywę 2003/87/WE („dyrektywa w sprawie ETS”) oraz rozporządzenie (UE) 2021/2115 w sprawie planów strategicznych WPR.

Wniosek oparto na istniejących, sprawdzonych ramach RRF, aby dodatkowo wesprzeć działania niezbędne do przyspieszenia wysiłków Unii na rzecz zmniejszenia zależności od rosyjskich paliw kopalnych w celu zapewnienia pomyślnej odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19, zgodnie z ogólnym i szczegółowym celem tego instrumentu.

Ponadto – poprzez wprowadzenie koncepcji rozdziałów REPowerEU – wniosek rozwija koordynację i synergię między działaniami wspieranymi w ramach RRF a działaniami finansowanymi z innych źródeł, w tym z funduszy krajowych. Dzięki temu RRF może stanowić ramy strategiczne dla inicjatyw REPowerEU, aby zapewnić jak najlepszą komplementarność, zgodność i spójność polityk i działań podejmowanych w celu zwiększenia niezależności i bezpieczeństwa dostaw energii w Unii oraz w celu zmniejszenia kosztów i skutków społeczno-ekonomicznych tego planu w okresie przejściowym.

Dodatkowe środki finansowe zawarte we wniosku mają przyspieszyć realizację celów REPowerEU. Możliwość przesunięcia do RRF dodatkowych środków z innych instrumentów unijnych, takich jak fundusze spójności, aby osiągnąć cele REPowerEU, jest uzasadniona wysoką zgodnością między celami tych narzędzi a celami niniejszego wniosku.

Wniosek jest spójny z celami polityki realizowanymi w ramach funduszy polityki spójności i wspólnej polityki rolnej. Ponieważ celem REPowerEU jest szybsza dekarbonizacja gospodarki, rodzaje projektów, które mają być wspierane w ramach RRF, pasują do rodzaju inwestycji rozważanych w ramach funduszy polityki spójności, na przykład w zakresie działań na rzecz efektywności energetycznej. To samo dotyczy wspólnej polityki rolnej i kwestii energii ze źródeł odnawialnych, która stanowi priorytet REPowerEU.

Wniosek jest zgodny z wytycznymi politycznymi określonymi w ramach europejskiego semestru. Państwa członkowskie, które chcą dokonać zmiany swojego RRP, muszą wykazać, że proponowane działania skutecznie realizują wydane w tym kontekście zalecenia dla poszczególnych krajów. Sprawozdawczość dotycząca postępów we wdrażaniu środków i działań zawartych w krajowych rozdziałach REPowerEU będzie prowadzona w istniejących ramach europejskiego semestru, jak przewidziano rozporządzeniem w sprawie RRF.

We wniosku Komisji COM(2021) 571 z 14 lipca 2021 r. zaproponowano zmianę decyzji w sprawie rezerwy stabilności rynkowej, aby przedłużyć do 2030 r. obowiązywanie podwojenia wskaźnika pobrania i minimalnej liczby uprawnień, które należy wprowadzić do rezerwy. Celem wniosku jest zapewnienie, by długoterminowe cele rezerwy stabilności rynkowej w zakresie zmniejszenia nadwyżki i zapewnienia odporności rynku były nadal realizowane. W perspektywie krótkoterminowej wyjątkowa sytuacja na rynkach energii spowodowana inwazją Rosji na Ukrainę wymaga jednak od Unii zmobilizowania wszystkich dostępnych zasobów, aby przyspieszyć proces odchodzenia od rosyjskich paliw kopalnych. W tym celu należy odblokować część uprawnień znajdujących się obecnie w rezerwie stabilności rynkowej, odpowiadającą wartości rynkowej 20 mld EUR, i przydzielić ją do RRF na wsparcie celów REPowerEU. Proponowane zmiany stanowią część szerszego pakietu środków – wprowadzanego przez Unię w kontekście REPowerEU, w odpowiedzi na zmianę

sytuacji gospodarczej i geopolitycznej – do którego należą: wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie magazynowania gazu, wniosek w sprawie struktury rynku energii, platforma wspólnych zakupów gazu oraz strategia UE na rzecz energetyki słonecznej. Instrumenty te wzajemnie się uzupełniają, ponieważ niniejszy wniosek koncentruje się na pobudzaniu i umożliwianiu działań REPowerEU na szczeblu krajowym, a pozostałe środki dotyczą europejskiego wymiaru tego planu.

Spójność z innymi politykami Unii

Wniosek jest spójny i zapewnia komplementarność i synergę z innymi obszarami polityki Unii.

Przede wszystkim wniosek jest spójny z szerszym zestawem inicjatyw mających na celu wzmocnienie odporności energetycznej Unii, w szczególności z wnioskami Komisji „Gotowi na 55”, takimi jak przegląd trzeciego pakietu energetycznego (dyrektywa 2009/73/UE i rozporządzenie 715/2009/UE), przegląd dyrektywy w sprawie energii odnawialnej (dyrektywa (UE) 2018/2001) oraz przegląd dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej (dyrektywa 2012/27/UE), które mają sprawić, by system energetyczny w Unii był odporny i zrównoważony.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Zgodnie z art. 175 (akapit trzeci) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej proponowane rozporządzenie ma służyć wzmocnieniu spójności za pomocą środków umożliwiających zmniejszenie zależności państw członkowskich od zewnętrznych źródeł energii z paliw kopalnych i zwiększenie bezpieczeństwa dostaw energii w tych państwach członkowskich poprzez zwiększenie wewnątrzunijnej produkcji i dostaw zrównoważonej energii oraz poprzez łączenie zasobów państw członkowskich i zasobów regionalnych. Ogólnym celem proponowanego rozporządzenia jest zapewnienie wszystkim państwom członkowskim i obywatelom Unii zrównoważonych i bezpiecznych dostaw energii, z uwzględnieniem znacznych różnic krajowych i regionalnych, przy jednoczesnym promowaniu sprawiedliwości społecznej i zapewnieniu sprawiedliwej i sprzyjającej włączeniu społecznemu transformacji, aby żaden region ani żadna osoba nie zostały pominięte. W obecnej sytuacji geopolitycznej uwydatniły się znaczne różnice między państwami członkowskimi i między regionami w zakresie zależności od paliw kopalnych, zwłaszcza tych przywożonych z Rosji. W ramach niniejszej inicjatywy UE współpracuje ze wszystkimi państwami członkowskimi i łączy fundusze unijne z różnych źródeł, aby sprawiedliwie rozdzielić zasoby i wesprzeć działania ukierunkowane na konkretne wyzwania energetyczne poszczególnych państw członkowskich.

Zgodnie z art. 177 akapit pierwszy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej proponowane rozporządzenie wpłynie na organizację funduszy strukturalnych poprzez zwiększenie elastyczności przesuwania środków z funduszy polityki spójności.

Zgodnie z art. 192 ustęp pierwszy i art. 194 ustęp drugi Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej celem proponowanego rozporządzenia jest zmiana unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, aby przyczynić się do zapewnienia bezpieczeństwa unijnych dostaw energii.

Zgodnie z art. 322 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej poprzez wprowadzenie zasad udostępniania środków w związku z nowymi dochodami proponowane rozporządzenie określa zasady finansowe regulujące wykonanie budżetu.

- **Pomocniczość**

Ogólnym celem wniosku jest wzmocnienie spójności za pomocą środków umożliwiających państwom członkowskim wspieranie niezależności i bezpieczeństwa krajowych i unijnych dostaw energii. W tym celu wniosek nakłada na państwa członkowskie przedstawiające lub zmieniające swoje RRP nowy obowiązek, polegający na włączeniu do RRP rozdziału REPowerEU zawierającego konkretne reformy i inwestycje służące sprostaniu wyzwaniom związanym z energią. Co ważne, państwa członkowskie mają swobodę decyzji, z których funduszy (unijnych lub krajowych) zamierzają finansować te działania. Wdrożenie odpowiednich środków, aby poprzez dywersyfikację łańcuchów dostaw energii wzmocnić odporność i niezależność UE, stanowi przedmiot wspólnego zainteresowania całej Unii. Aby skoordynować zdecydowaną reakcję na coraz poważniejsze wyzwania związane z energią – w tym na bezprecedensowe podwyżki jej cen, które mogą pogłębić rozbieżności i nierówności społeczno-ekonomiczne – a także na niepokojące wydarzenia geopolityczne na granicy zewnętrznej Unii, potrzebne jest działanie na szczeblu unijnym. Ponadto niektóre regiony mierzą się z bardzo podobnymi wyzwaniami związanymi z energią, wymagającymi podjęcia skoordynowanych wysiłków transgranicznych, które umożliwią zwiększenie synergii.

Interwencja Unii przyniesie dodatkową wartość poprzez ustanowienie specjalnych ram umożliwiających wspieranie państw członkowskich w opracowywaniu i wdrażaniu bardzo potrzebnych reform i inwestycji związanych z energią. Dodatkową wartością będzie również koordynacja tych działań, która pozwoli nie tylko zapewnić spójną reakcję w całej UE, lecz także opracować działania dostosowane do specyfiki poszczególnych państw członkowskich.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ jest ograniczony do minimum wymaganego, by osiągnąć wymienione cele na szczeblu unijnym, i nie wykracza poza to, co konieczne do osiągnięcia tych celów. Pozostawienie państwom członkowskim swobody decydowania o tym, które działania REPowerEU zamierzają wspierać specjalnym finansowaniem w ramach RRF, oraz współpraca w trakcie całego procesu oparta na konsensusie stanowią dodatkowe gwarancje poszanowania zasady proporcjonalności oraz zwiększenia wzajemnego zaufania i zacieśnienia współpracy między państwami członkowskimi a Komisją.

- **Wybór instrumentu**

Aby skorzystać z opracowanych już ram RRF, odpowiednim do realizacji celów REPowerEU instrumentem prawnym jest rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie RRF, rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów, rozporządzenie ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej, dyrektywę o handlu emisjami oraz decyzję w sprawie rezerwy stabilności rynkowej.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

1 marca 2022 r. Komisja przyjęła pierwsze sprawozdanie roczne z wdrażania RRF. Sprawozdanie to wykazało, że poczyniono znaczne postępy, i potwierdziło, że wdrażanie RRF jest na zaawansowanym etapie.

Szacuje się, że na filar RRF, jakim jest transformacja ekologiczna, przeznaczono łącznie 224,1 mld EUR, co stanowi 50 % łącznych wydatków w 22 planach RRP przyjętych do końca marca 2022 r. Jeżeli chodzi o konkretne obszary polityki, 29 % wydatków na transformację ekologiczną (całkowity szacunkowy koszt – 64,4 mld EUR) przeznaczono na działania w zakresie efektywności energetycznej, kolejne 12 % (całkowity szacunkowy koszt – 26,7 mld EUR) na czystą energię, czyli na sieci energetyczne i energię ze źródeł odnawialnych, a całkowity szacunkowy koszt ekologicznych projektów wielokrajowych lub transgranicznych przekroczył 27 mld EUR.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Chociaż nie przeprowadzono formalnych konsultacji z zainteresowanymi stronami, szeroko omówiono REPowerEU z państwami członkowskimi. Na przykład 6 kwietnia 2022 r. Komisja zorganizowała dyskusję na jego temat w ramach nieformalnej grupy ekspertów ds. wdrażania RRF. Następnie Komisja przeprowadziła również szereg specjalnych spotkań dwustronnych z poszczególnymi państwami członkowskimi w celu omówienia krajowych priorytetów związanych z REPowerEU.

- **Ocena skutków**

Z uwagi na pilny charakter wniosku nie przeprowadzono oceny skutków.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek będzie miał pozytywny wpływ na ochronę i rozwój praw podstawowych w Unii, przy założeniu że państwa członkowskie wystąpią o pomoc w powiązanych dziedzinach i taką pomoc otrzymają. Reformy i inwestycje związane z obszarami takimi jak na przykład walka z ubóstwem energetycznym mogą wspierać takie prawa podstawowe Unii, jak prawo do integralności osoby.

4. WPLYW NA BUDŻET

Pula środków finansowych tego instrumentu zostanie zwiększona o 20 mld EUR (w cenach bieżących), pozyskanych ze sprzedaży aukcyjnej uprawnień do emisji. Państwa członkowskie otrzymają tę kwotę w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach zarządzania bezpośredniego i będą mogły ją wykorzystać wyłącznie na wsparcie reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU. Wartość takiego bezzwrotnego wsparcia stanowi zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego.

Ponadto państwa członkowskie będą mogły przesunąć do RRF do 12,5 % środków przydzielonych im w ramach polityki spójności – to znaczy, że oprócz istniejącej już możliwości przesunięcia 5 % (do kwoty 17,9 mld EUR) powstanie możliwość przesunięcia dodatkowych 7,5 % wyłącznie na realizację celów REPowerEU (do kwoty 26,9 mld EUR). Państwa członkowskie będą również mogły przesunąć do RRF do 12,5 % swojej początkowej alokacji w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (do kwoty 7,5 mld EUR) na wsparcie działań ujętych w rozdziale REPowerEU.

Dobrowolne przesunięcia środków na zobowiązania z funduszy regulowanych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów i z EFRROW doprowadzą do powstawania od 2022 r. zobowiązań z funduszy regulowanych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów, a od 2023 r. – zobowiązań z EFRROW; przesunięcia te będą zgodne z pulapami środków na zobowiązania określonymi w działach 2a i 3 wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027. Płatności nastąpią w latach 2023–2026, zgodnie z terminami wdrożenia RRF.

Dokładne roczne oddziaływanie tych zmian będzie zależęć od kwot faktycznie przesuniętych przez państwa członkowskie. Komisja uwzględni te przesunięcia w rocznej procedurze budżetowej, przy czym realizacja płatności będzie uzależniona od dostępności środków.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie RRF wniosek oparto na istniejących sposobach monitorowania, oceny i zgłaszania postępów w realizacji reform i inwestycji zawartych w RRP. Działania ujęte w rozdziale REPowerEU będą monitorowane w ten sam sposób, co inne działania w ramach RRF, z uwzględnieniem dodatkowego wskaźnika efektywności opracowanego w celu śledzenia postępów w realizacji celów REPowerEU.

Aby zapewnić synergę i komplementarność, nowy rozdział REPowerEU powinien również zawierać informacje na temat tych działań służących realizacji celów REPowerEU, które mają być finansowane nie w ramach RRF, lecz z funduszy krajowych lub z innych funduszy unijnych. Działania te będą monitorowane w istniejących ramach europejskiego semestru, jak przewidziano w rozporządzeniu w sprawie RRF, przy pełnej zgodności ze zintegrowanymi krajowymi planami w dziedzinie energii i klimatu na mocy rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu. Dzięki temu państwa członkowskie będą mogły opracować kompleksowy przegląd planowanych środków z zakresu polityki służących osiągnięciu celów REPowerEU, aby każda reforma i inwestycja była finansowana z najodpowiedniejszego źródła ze względu na swój zakres, sposoby wdrażania i harmonogram. Umożliwi to w szczególności jak najlepsze wykorzystanie komplementarności między RRF a funduszami spójności, na przykład pod względem terminów ich wdrażania.

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

W niniejszym wniosku przewiduje się ukierunkowane zmiany wyżej wymienionych aktów prawnych Unii, aby umożliwić większy wkład w realizację celów REPowerEU, w szczególności poprzez zachęcanie państw członkowskich do przedkładania specjalnych aneksów do obowiązujących krajowych RRP.

W tym celu wniosek wprowadza:

- zmiany w rozporządzeniu w sprawie RRF:
 - zobowiązanie państw członkowskich, by wraz ze zmieniającymi krajowymi RRP przedkładały specjalny rozdział REPowerEU, w którym określą środki i działania służące realizacji celów REPowerEU;
 - zwolnienie nowych środków ujętych w rozdziale REPowerEU z wymogu dotyczącego celów cyfrowych określonego w art. 19 ust. 3 lit. f) (przy jednoczesnym zachowaniu wymogu dotyczącego celu klimatycznego określonego w art. 19 ust. 3 lit. e));
 - ukierunkowane zwolnienie z obowiązku stosowania zasady „nie czyń poważnych szkód” określonej w art. 5 ust. 2 w odniesieniu do reform i inwestycji poprawiających infrastrukturę energetyczną w celu zaspokojenia najpilniejszego zapotrzebowania na ropę naftową i gaz ziemny, aby zapewnić

bezpieczeństwo dostaw, w szczególności – aby umożliwić dywersyfikację dostaw w interesie całej Unii;

- nowe kryterium oceny uwzględniające cele szczegółowe REPowerEU;
- obowiązki sprawozdawcze dotyczące rozdziału REPowerEU;
- zmianę decyzji (UE) 2015/1814 polegającą na przedłużeniu do 2030 r. obecnego wskaźnika pobrania uprawnień do rezerwy stabilności rynkowej oraz na zapewnieniu możliwości uwolnienia i sprzedaży na aukcji części uprawnień przechowywanych w tej rezerwie i przeznaczenia uzyskanych dochodów na RRF;
- zmianę dyrektywy 2003/87/WE polegającą na ustanowieniu warunków aukcji uprawnień do emisji uwolnionych z rezerwy stabilności rynkowej oraz warunków przekazania wygenerowanych dochodów w wysokości 20 mld EUR do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
- zmianę rozporządzenia (UE) 2021/1060 polegającą na umożliwieniu państwom członkowskim, by – oprócz istniejącej możliwości przesunięcia do RRF 5 % swojej alokacji krajowej – miały możliwość przesunięcia do RRF dodatkowo do 7,5 % tej alokacji na wsparcie reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU;
- zmianę rozporządzenia (UE) 2021/2115 polegającą na umożliwieniu państwom członkowskim przekazania – za pośrednictwem RRF – części EFRROW na wsparcie reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060, rozporządzenie (UE) 2021/2115, dyrektywę 2003/87/WE i decyzję (UE) 2015/1814

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 175 akapit trzeci, art. 177 akapit pierwszy, art. 192 ust. 1, art. 194 ust. 2 i art. 322 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

uwzględniając opinię Trybunału Obrachunkowego,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Od czasu przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności³ bezprecedensowe wydarzenia geopolityczne oraz ich bezpośrednie i pośrednie skutki społeczno-ekonomiczne wywarły znaczący wpływ na społeczeństwo i gospodarkę Unii. W szczególności widać teraz wyraźniej niż do tej pory, że do pomyślnej, zrównoważonej i sprzyjającej włączeniu społecznemu odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19 niezbędne jest bezpieczeństwo energetyczne Unii, gdyż jest to również jeden z głównych czynników wzmocnienia odporności europejskiej gospodarki.
- (2) Ze względu na bezpośrednie powiązania między trwałą odbudową, wzmacnianiem odporności i bezpieczeństwa energetycznego Unii oraz jej rolą w sprawiedliwej i sprzyjającej włączeniu społecznemu transformacji Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności jest dobrze dopasowany, aby stać się częścią unijnej reakcji na pojawiające się wyzwania.

¹ Dz.U. C z , s. .

² Dz.U. C z , s. .

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

- (3) W Deklaracji wersalskiej z 10–11 marca 2022 r. szefowie państw i rządów wezwali Komisję, aby do końca maja przedstawiła plan REPowerEU dotyczący stopniowego redukowania zależności Unii od przywozu rosyjskich paliw kopalnych, co następnie powtórzyła Rada Europejska w swoich konkluzjach z 24–25 marca 2022 r. Do zredukowania tej zależności powinno dojść na długo przed 2030 r., w sposób spójny z Europejskim Zielonym Ładem i celami klimatycznymi na lata 2030 i 2050 zapisanymi w Europejskim prawie o klimacie. Należy wobec tego zmienić rozporządzenie (UE) 2021/241, aby zwiększyć jego zdolność do wspierania reform i inwestycji ukierunkowanych na dywersyfikację dostaw energii, w szczególności paliw kopalnych, a tym samym wzmocnić strategiczną autonomię Unii i jej gospodarkę otwartą. Konieczne jest również wspieranie reform i inwestycji zwiększających efektywność energetyczną gospodarek państw członkowskich.
- (4) Aby zapewnić jak najlepszą komplementarność, zgodność i spójność polityk i działań podejmowanych przez Unię i państwa członkowskie w celu zwiększenia niezależności i bezpieczeństwa dostaw energii w Unii, reformy i inwestycje związane z energią powinny być określane w ramach specjalnego rozdziału planów odbudowy i zwiększania odporności – „rozdziału REPowerEU”.
- (5) Aby reakcja Unii była jak najszersza, należy zobowiązać wszystkie państwa członkowskie, które po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia będą przedkładać swoje plany odbudowy i zwiększania odporności, do zawarcia w nich rozdziału REPowerEU. Aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy, wymóg ten powinien mieć zastosowanie w szczególności do uzupełnionych planów przedkładanych przez państwa członkowskie od 30 czerwca 2022 r.
- (6) Rozdział REPowerEU powinien obejmować nowe reformy i inwestycje służące realizacji celów REPowerEU. W rozdziale tym należy również przedstawić zarys pozostałych środków – finansowanych ze źródeł innych niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – przyczyniających się do realizacji celów energetycznych określonych w motywie 3. Taki zarys powinien objąć środki, które mają zostać wdrożone między 1 lutego 2022 r. a 31 grudnia 2026 r., czyli w okresie, w którym cele określone w niniejszym rozporządzeniu mają zostać osiągnięte. Inwestycje i reformy zawarte w rozdziałach REPowerEU dotyczące infrastruktury gazu ziemnego i mające na celu dywersyfikację dostaw, by zmniejszyć w nich udział Rosji, powinny opierać się na obecnych potrzebach – określonych w ramach oceny ustalonej i prowadzonej przez europejską sieć operatorów systemów przesyłowych gazu (ENTSO gazu), ustanowioną w duchu solidarności na rzecz bezpieczeństwa dostaw energii – oraz korzystać ze wzmocnionych środków gotowości wprowadzonych w celu uwzględnienia nowych zagrożeń geopolitycznych. W rozdziałach REPowerEU powinno się ponadto znaleźć wyjaśnienie i kwantyfikacja skutków połączenia reform i inwestycji finansowanych z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności z pozostałymi środkami finansowanymi z innych źródeł.
- (7) Należy wprowadzić odpowiednie dodatkowe kryterium, które będzie podstawą przeprowadzanej przez Komisję oceny reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU oraz zapewnienia, aby te reformy i inwestycje były odpowiednie do osiągnięcia celów szczegółowych związanych z REPowerEU. Aby dany plan odbudowy i zwiększania odporności został przez Komisję oceniony pozytywnie, powinien uzyskać rating A na podstawie tego nowego kryterium oceny.

- (8) Same inwestycje w infrastrukturę i technologie nie wystarczą, aby zapewnić zmniejszenie zależności od paliw kopalnych. Należy przeznaczyć zasoby także na przekwalifikowywanie i podnoszenie kwalifikacji pracowników, aby lepiej wyposażyć ich w umiejętności ekologiczne. Jest to zgodne z celem Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, który wspiera państwa członkowskie w uzyskaniu wykwalifikowanej i odpornej siły roboczej przygotowanej do wymogów przyszłego środowiska pracy. W związku z tym zasoby przesunięte z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus powinny wspierać środki na rzecz przekwalifikowywania i podnoszenia kwalifikacji siły roboczej. Komisja oceni, czy środki ujęte w rozdziałach REPowerEU w sposób znaczący przyczyniają się do wspierania przekwalifikowywania siły roboczej ukierunkowanego na umiejętności ekologiczne.
- (9) Stosowanie tego systemu powinno pozostawać bez uszczerbku dla pozostałych wymogów prawnych określonych w rozporządzeniu (UE) 2021/241, chyba że niniejsze rozporządzenie stanowi inaczej.
- (10) Plan odbudowy i zwiększania odporności, w tym rozdział REPowerEU, powinien przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań wskazanych w odpowiednich zaleceniach dla poszczególnych krajów, w tym w zaleceniach, które mają zostać przyjęte w ramach cyklu semestru 2022 i które odnoszą się między innymi do wyzwań w zakresie energii, przed którymi stoją państwa członkowskie.
- (11) Skuteczne przejście na zieloną energię i zmniejszenie zależności energetycznej wymaga znacznych inwestycji cyfrowych. W świetle rozporządzenia (UE) 2021/241 państwa członkowskie powinny wyjaśnić, w jaki sposób działania przewidziane w planie odbudowy i zwiększania odporności, w tym działania ujęte w rozdziale REPowerEU, mają przyczynić się do realizacji transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom oraz czy stanowią one kwotę wkładu w osiągnięcie celu cyfrowego w oparciu o metodykę znakowania cyfrowego. Z uwagi na fakt, że wyzwania w zakresie energii, przed którymi stoi Unia, są teraz pilniejsze i ważniejsze niż kiedykolwiek wcześniej, reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU nie powinno się jednak uwzględniać przy obliczaniu – do celów stosowania wymogu dotyczącego celu cyfrowego określonego w rozporządzeniu (UE) 2021/241 – łącznej alokacji w ramach planu.
- (12) Zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. q) rozporządzenia (UE) 2021/241 państwa członkowskie powinny również przedstawić podsumowanie procesu konsultacji z władzami lokalnymi i regionalnymi oraz z innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami – w tym, w stosownych przypadkach, z sektora rolnego – w odniesieniu do reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU. W takim podsumowaniu należy wyjaśnić wynik tych konsultacji i przedstawić, w jaki sposób otrzymane uwagi zostały uwzględnione w rozdziałach REPowerEU.
- (13) Stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód” jest niezbędne, aby zapewnić zrównoważoną realizację inwestycji i reform wprowadzanych w ramach odbudowy po pandemii. Zasadę tę należy więc nadal stosować wobec reform i inwestycji wspieranych w ramach Instrumentu, z jednym ukierunkowanym wyłączeniem, aby zabezpieczyć najpilniejsze kwestie dotyczące bezpieczeństwa energetycznego UE. Z uwagi na cel, jakim jest dywersyfikacja dostaw, aby zmniejszyć w nich udział Rosji, określone w rozdziałach REPowerEU reformy i inwestycje – które mają na celu poprawę infrastruktury energetycznej, aby zaspokoić najpilniejsze zapotrzebowanie na ropę naftową i gaz ziemny i zapewnić bezpieczeństwo dostaw – nie muszą być zgodne

z zasadą „nie czyn poważnych szkód”, a zatem powinny być zwolnione z oceny pod tym kątem.

- (14) W ramach wyjaśnienia procedury przyznawania pożyczek należy zapewnić państwom członkowskim dodatkowe zachęty do składania wniosków o pożyczki. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241 państwa członkowskie mają czas do 31 sierpnia 2023 r., by ubiegać się o pożyczki. Zamiar złożenia wniosku o pożyczkę należy zgłosić Komisji w ciągu 30 dni po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia, aby redystrybucja niewykorzystanych środków mogła zostać przeprowadzona w sposób uporządkowany.
- (15) Ponadto potrzebne są nowe specjalne źródła finansowania, aby zachęcić do uwzględnienia w rozdziałach REPowerEU wysokich ambicji w zakresie reform i inwestycji.
- (16) Chociaż przedłużenie obowiązywania obecnego wskaźnika pobrania uprawnień do rezerwy stabilności rynkowej jest niezbędne, aby w perspektywie długoterminowej zapobiec znacznemu wzrostowi nadwyżki uprawnień w handlu emisjami w Unii, obecna sytuacja gospodarcza i geopolityczna wymaga od Unii uruchomienia dostępnych zasobów, aby dokonać szybkiej dywersyfikacji dostaw energii w Unii i zmniejszyć zależność od paliw kopalnych przed 2030 r. W tym kontekście należy zmienić decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1814⁴ oraz dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁵, aby przedłużyć do 2030 r. podwojenie 24-procentowego wskaźnika pobrania do rezerwy stabilności rynkowej, umożliwiając jednocześnie wyjątkowe uwolnienie i monetyzację części uprawnień z rezerwy stabilności rynkowej oraz przekazanie dochodów z ich sprzedaży na reformy i inwestycje służące realizacji celów REPowerEU w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- (17) Należy zmienić rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060⁶, aby, oprócz istniejącej możliwości przesunięcia do 5 % zasobów, zapewnić możliwość dodatkowego przesunięcia do Instrumentu do 7,5 % zasobów z regulowanych tym rozporządzeniem programów objętych zarządzaniem dzielonym na realizację celów REPowerEU. Wprowadzenie takiej możliwości jest uzasadnione potrzebą sfinansowania celów REPowerEU i zapewni państwom członkowskim dodatkową elastyczność w zaspokajaniu tych pilnych potrzeb. Ponadto Instrument umożliwia szybką wypłatę środków, dzięki czemu jest on szczególnie odpowiedni do finansowania pilnych działań związanych z energią. Takie przesunięcia powinny być

⁴ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1814 z dnia 6 października 2015 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmiany dyrektywy 2003/87/WE, Dz.U. L 264 s. 1.

⁵ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159).

uzasadnione większymi potrzebami finansowymi związanymi z dodatkowymi reformami i inwestycjami ujętymi w rozdziale REPowerEU.

- (18) Należy również zmienić rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115⁷, aby umożliwić wdrożenie do 12,5 % Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Taka metoda wdrożenia tego funduszu jest uzasadniona komplementarnością i synergią tych instrumentów w zakresie celów związanych z ograniczeniem stosowania nawozów nieorganicznych lub zwiększeniem produkcji zrównoważonego biometanu albo energii ze źródeł odnawialnych, zgodnie z celami wspólnej polityki rolnej określonymi w art. 39 TFUE. Wdrożenie za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności powinno przyspieszyć wypłatę środków beneficjentom z sektora rolnego, co jest kluczowe ze względu na pilny charakter celów związanych z energią.
- (19) Wypłaty w ramach REPowerEU będą dokonywane do końca 2026 r. zgodnie z zasadami Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Płatności dotyczące zasobów przesuniętych z funduszy objętych zarządzaniem dzielonym będą uzależnione od dostępności środków zatwierdzonych w rocznym budżecie UE.
- (20) Złożony w planie wniosek o specjalne finansowanie działań REPowerEU – w tym w ramach przydziału z rezerwy stabilności rynkowej lub przesunięcia środków z funduszy regulowanych rozporządzeniem (UE) 2021/1060 i środków przydzielonych z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich – powinien być uzasadniony większymi potrzebami finansowymi związanymi z dodatkowymi reformami i inwestycjami ujętymi w rozdziale REPowerEU.
- (21) Komisja powinna monitorować wdrażanie reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU oraz ich wkład w realizację celów REPowerEU ustanowionych w rozporządzeniu (UE) 2021/241.
- (22) Ostatnie wydarzenia geopolityczne wpłynęły na ceny energii i materiałów budowlanych, a także spowodowały niedobory w globalnych łańcuchach dostaw. Zmiany te mogą mieć bezpośredni wpływ na zdolność do realizacji niektórych inwestycji ujętych w planach odbudowy i zwiększania odporności. W zakresie, w jakim państwa członkowskie są w stanie wykazać, że realizacja określonego kamienia milowego lub określonej wartości docelowej nie jest już możliwa – całkowicie lub częściowo – z uwagi na wspomniane zmiany, sytuacja taka może stanowić obiektywne okoliczności na podstawie art. 21. Zmiany te nie mogą jednak stanowić obiektywnych okoliczności uzasadniających przegląd reform, ponieważ reformy na ogół nie są uzależnione od kosztów. Ponadto wniosek o wprowadzenie zmian nie powinien prowadzić do zakłóceń ogólnej realizacji planów odbudowy i zwiększania odporności,

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2021/241 wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W zgodzie z sześcioma filarami, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia, spójnością i synergią, jaką generują, a także w kontekście kryzysu związanego z COVID-19, celem ogólnym Instrumentu jest promowanie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii poprzez zwiększanie odporności, gotowości na wypadek sytuacji kryzysowych, zdolności dostosowawczych i potencjału wzrostu gospodarczego państw członkowskich, łagodzenie społecznych i gospodarczych skutków tego kryzysu, w szczególności dla kobiet, przyczynianie się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych oraz wspieranie zielonej transformacji, przyczynianie się do osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w zakresie klimatu określonych w art. 2 pkt 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999, zapewnianie zgodności z celem polegającym na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r. oraz transformacji cyfrowej, **zwiększanie odporności unijnego systemu energetycznego poprzez zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i dywersyfikację dostaw energii na poziomie Unii („cele REPowerEU”)**, tym samym przyczyniając się do pozytywnej konwergencji społeczno-gospodarczej, odbudowując i promując zrównoważony wzrost gospodarczy oraz integrację gospodarek Unii, promując tworzenie miejsc pracy wysokiej jakości oraz przyczyniając się do strategicznej autonomii Unii i otwartej gospodarki oraz generowania europejskiej wartości dodanej.”;

2) w art. 14 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 3 po lit. b) dodaje się literę w brzmieniu:

„ba) w stosownych przypadkach reformy i inwestycje zgodnie z art. 21c ust. 1.”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wsparcie w formie pożyczki udzielane na rzecz planu odbudowy i zwiększania odporności danego państwa członkowskiego nie może być wyższe niż różnica między łącznymi kosztami planu odbudowy i zwiększania odporności, uzupełnionego w stosownych przypadkach, a maksymalnym wkładem finansowym, o którym mowa w art. 11, **obejmującym, w stosownych przypadkach, dochody, o których mowa w art. 21a, oraz, w stosownych przypadkach, zasoby z programów objętych zarządzaniem dzielonym na wsparcie celów REPowerEU, o których mowa w art. 21b.**”;

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W drodze odstępstwa od ust. 5, z zastrzeżeniem dostępności zasobów, kwota wsparcia w formie pożyczki może w wyjątkowych okolicznościach zostać zwiększona, **po rozważeniu potrzeb wnioskującego państwa członkowskiego oraz wniosków o wsparcie w formie pożyczki już przedłożonych lub planowanych przez inne państwa członkowskie, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, solidarności, proporcjonalności i przejrzystości. Aby ułatwić stosowanie tych zasad, państwa członkowskie informują Komisję w terminie 30 dni od [wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zmieniającego] o tym, czy zamierzają wystąpić z wnioskiem o wsparcie w formie pożyczki.**”;

- 3) w art. 18 ust. 4 lit. q) dodaje się zdanie w brzmieniu:
- „q) w odniesieniu do przygotowania i, jeżeli to możliwe, realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności: podsumowanie procesu konsultacji, przeprowadzonych zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami, jak również sposób odzwierciedlenia w planie odbudowy i zwiększania odporności wkładu zainteresowanych stron; **w podsumowaniu procesu konsultacji wyjaśnia się w szczególności wyniki konsultacji z władzami lokalnymi i regionalnymi oraz innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami na temat reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU oraz przedstawia się, w jaki sposób otrzymany wkład został odzwierciedlony w rozdziale REPowerEU;**”;
- 4) w art. 19 ust. 3 dodaje się literę w brzmieniu:
- „da) czy reformy i inwestycje, o których mowa w art. 21c ust. 1, skutecznie przyczyniają się do dywersyfikacji dostaw energii w Unii lub do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.”;
- 5) art. 23 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „Po przyjęciu przez Radę decyzji wykonawczej zgodnie z art. 20 ust. 1, Komisja zawiera z danym państwem członkowskim umowę stanowiącą indywidualne zobowiązanie prawne w rozumieniu rozporządzenia finansowego. Dla każdego państwa członkowskiego zobowiązanie prawne nie może przekraczać **sumy** wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a), na lata 2021 i 2022, **ani** zaktualizowanego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 2, na rok 2023 **i kwoty obliczonej zgodnie z art. 21a ust. 2.**”;
- 6) po rozdziale III dodaje się następujący rozdział:
- „ROZDZIAŁ IIIa
REPowerEU
Artykuł 21a
Nowe dochody
- 1) Zgodnie z art. 10e ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE udostępnia się 20 000 000 000 EUR w cenach bieżących do wykonania na mocy niniejszego rozporządzenia w celu zwiększenia odporności systemu energetycznego Unii poprzez zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i dywersyfikację dostaw energii na poziomie Unii. Kwotę tę udostępnia się w formie zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego.
- 2) Udział zasobów, o których mowa w ust. 1, dostępny dla poszczególnych państw członkowskich, oblicza się na podstawie wskaźników ustalonych na potrzeby maksymalnego wkładu finansowego, określonych w metodyce przedstawionej w załączniku II w odniesieniu do 70 % kwoty i określonych w metodyce przedstawionej w załączniku III w odniesieniu do 30 % tej kwoty.
- 3) Kwota, o której mowa w ust. 1, jest przydzielana wyłącznie na środki, o których mowa w art. 21c ust. 1.

- 4) Środki na zobowiązania w kwocie, o której mowa w ust. 1, udostępnia się automatycznie do wysokości odpowiednich kwot, o których mowa w tym ustępie, począwszy od [dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zmieniającego].
- 5) Każde państwo członkowskie może przedłożyć Komisji wniosek o przyznanie kwoty nieprzekraczającej udziału tego państwa poprzez włączenie do swojego planu reform i inwestycji opisanych w art. 21c ust. 1 i wskazanie ich szacunkowych kosztów.
- 6) W decyzji wykonawczej Rady, która jest przyjmowana na wniosek Komisji na podstawie art. 20 ust. 1, określa się kwotę dochodów, o których mowa w art. 10e ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE, przydzieloną państwu członkowskiemu po zastosowaniu ust. 2; płatności tej kwoty dokonuje się w transzach, z zastrzeżeniem dostępnego finansowania, zgodnie z art. 24 niniejszego rozporządzenia, po osiągnięciu przez państwo członkowskie w zadowalający sposób kamieni milowych i wartości docelowych określonych w związku z wdrażaniem środków, o których mowa w art. 21c ust. 1.

Artykuł 21b

Zasoby z programów objętych zarządzaniem dzielonym przeznaczone na wsparcie celów REPowerEU

- 1) Na wniosek państw członkowskich zasoby przydzielone im w ramach zarządzania dzielonego mogą zostać przesunięte lub przydzielone do Instrumentu z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 26a rozporządzenia (UE) 2021/1060 i w art. 81a rozporządzenia (UE) 2021/2115. Zasoby te wykorzystuje się wyłącznie na rzecz zainteresowanego państwa członkowskiego.
 - a) Zasoby mogą zostać przesunięte na podstawie art. 26a rozporządzenia (UE) 2021/1060 na wsparcie działań, o których mowa w art. 21c ust. 1 niniejszego rozporządzenia, pod warunkiem że dane państwo członkowskie zwróciło się już o przesunięcia z danego funduszu do pułapu 5 % zgodnie z art. 26 ust. 1 akapit pierwszy i drugi.
 - b) Zasoby przydzielone na podstawie art. 81a rozporządzenia (UE) 2021/2115 wspierają działania określone w art. 21c ust. 1 lit. b) niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do inwestycji w gospodarstwach rolnych na rzecz rolników lub grup rolników, w szczególności aby przyczynić się do ograniczenia stosowania nawozów nieorganicznych, do zwiększenia produkcji energii ze źródeł odnawialnych i zrównoważonego biometanu oraz do zwiększenia efektywności energetycznej.
- 2) Płatności dokonuje się zgodnie z art. 24 niniejszego rozporządzenia, z zastrzeżeniem dostępnego finansowania.
- 3) Komisja wykonuje te środki bezpośrednio zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) rozporządzenia finansowego.

Artykuł 21c

Rozdział REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności

- 1) Plany odbudowy i zwiększania odporności przedłożone Komisji po [wejściu w życie niniejszego rozporządzenia zmieniającego] muszą zawierać rozdział REPowerEU. W rozdziale REPowerEU określa się reformy i inwestycje wraz z odpowiadającymi im kamieniami milowymi i wartościami docelowymi – inne niż działania, o których mowa w ust. 2 lit. a) – które mają przyczynić się do realizacji celów REPowerEU poprzez:
 - a) poprawę infrastruktury energetycznej, aby sprostać najpilniejszym potrzebom w zakresie bezpieczeństwa dostaw ropy naftowej i gazu ziemnego, w szczególności w celu umożliwienia dywersyfikacji dostaw w interesie Unii jako całości,
 - b) zwiększenie efektywności energetycznej budynków, obniżenie emisyjności przemysłu, zwiększenie produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu i zielonego lub odnawialnego wodoru oraz zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych,
 - c) likwidowanie wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu energii oraz wspieranie bezemisyjnego transportu i jego infrastruktury, w tym kolei,
 - d) wspieranie celów określonych w lit. a), b) i c) poprzez szybsze przekwalifikowywanie siły roboczej ukierunkowane na umiejętności ekologiczne oraz poprzez wspieranie łańcuchów wartości w zakresie kluczowych materiałów i technologii związanych z transformacją ekologiczną.
- 2) Rozdział REPowerEU zawiera również:
 - a) w stosownych przypadkach, opis reform i inwestycji – zawartych w przyjętych już decyzjach wykonawczych Rady – wobec których oczekuje się, że przyczynią się do realizacji celów REPowerEU;
 - b) zarys innych działań przyczyniających się do realizacji celów REPowerEU – wraz z ich harmonogramem – które mają być wdrażane bez wsparcia finansowego w ramach Instrumentu w okresie od 1 lutego 2022 r. do 31 grudnia 2026 r.;
 - c) wyjaśnienie, w jaki sposób połączenie środków, o których mowa w ust. 1 i w lit. a) i b) niniejszego ustępu, jest spójne i skuteczne oraz na jakiej podstawie oczekuje się, że przyczyni się ono do realizacji celów REPowerEU, a także ilościowe określenie oszczędności energii.
- 3) Szacowanych kosztów reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU, o których mowa w ust. 1, nie uwzględnia się przy obliczaniu łącznej alokacji w ramach planu zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. f) i art. 19 ust. 3 lit. f).
- 4) Na zasadzie odstępstwa od art. 5 ust. 2, art. 17 ust. 4, art. 18 ust. 4 lit. d) i art. 19 ust. 3 lit. d) zasada „nie czyn poważnych szkód” w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852 nie ma zastosowania do reform i inwestycji, wobec których oczekuje się, że przyczynią się do realizacji celów REPowerEU zgodnie z ust. 1 lit. a) niniejszego artykułu.
- 5) O ile nie postanowiono inaczej, przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się odpowiednio do reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU.

Artykuł 21d

Monitorowanie wdrażania rozdziałów REPowerEU

- 1) Komisja monitoruje wdrażanie działań określonych w rozdziale REPowerEU oraz ich wkład w realizację celów REPowerEU.
- 2) W rocznym sprawozdaniu dla Parlamentu Europejskiego i Rady, zgodnie z art. 31, Komisja udziela informacji na temat postępów we wdrażaniu rozdziału REPowerEU.”;
- 7) w załączniku V wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem I do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

W rozporządzeniu (UE) 2021/1060 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 11 ust. 1 lit. e) otrzymuje brzmienie:
„e) w stosownych przypadkach – podział zasobów finansowych według kategorii regionu sporządzony zgodnie z art. 108 ust. 2 oraz kwoty alokacji, które proponuje się przesunąć zgodnie z art. 26, **art. 26a** i art. 111, w tym uzasadnienie takich przesunięć;”;
- 2) w art. 22 ust. 3 lit. g) pkt (i) otrzymuje brzmienie:
„(i) tabelę określającą łączne alokacje finansowe dla każdego z Funduszy i, w stosownych przypadkach, dla każdej kategorii regionu w odniesieniu do całego okresu programowania i w podziale na poszczególne lata, w tym wszelkie kwoty przesunięte na podstawie art. 26, **26a** lub 27;”;
- 3) w art. 26 ust. 1 na końcu akapitu pierwszego dodaje się następujące zdanie:
„Jeżeli umowa partnerstwa jest już zatwierdzona, a co najmniej jeden program nie został jeszcze przyjęty, można zwrócić się o przesunięcie do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241 w drodze powiadomienia o uzupełnieniu informacji, o których mowa w art. 11 ust. 1 lit. c), e) i h), zgodnie z art. 69 ust. 9.”;
- 4) w art. 26 ust. 1 dodaje się akapit w brzmieniu:
„2. Na zasadzie odstępstwa od art. 40 ust. 2 lit. d) i ustępu powyżej zasięga się opinii komitetu monitorującego w sprawie zmiany programu, jeżeli taka zmiana jest ściśle ograniczona do tego, co niezbędne do celów przesunięcia środków do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
3. Jeżeli umowa partnerstwa jest już zatwierdzona, a wniosek o przesunięcie składany jest jako część przedłożonego programu, przy ocenie takiego programu zgodnie z art. 23 ust. 1 nie uwzględnia się wynikającej z tego niespójności.”;
- 5) dodaje się artykuł w brzmieniu:

„Artykuł 26a

Przesunięcie środków do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- 1) Państwa członkowskie przedkładające Komisji plan odbudowy i zwiększania odporności, który zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241 zawiera rozdział REPowerEU, mogą zwrócić się o przesunięcie do 7,5 % swojej początkowej alokacji krajowej z każdego Funduszu do Instrumentu na rzecz

Odbudowy i Zwiększania Odporności, pod warunkiem że dane państwo członkowskie zwróciło się już o przesunięcia z tego konkretnego Funduszu do pułapu 5 % zgodnie z art. 26 ust. 1 akapit pierwszy i drugi. Wniosek o przesunięcie środków składa się albo w umowie partnerstwa, w tym w drodze powiadomienia o uzupełnieniu informacji, o których mowa w art. 11 ust. 1 lit. c), e) i h), zgodnie z art. 69 ust. 9, albo we wniosku o zmianę programu. W przypadku gdy wniosek o przesunięcie dotyczy zmiany programu, przesunięciu podlegać mogą wyłącznie zasoby przyszłych lat kalendarzowych. Takie przesunięcia mają charakter uzupełniający wobec możliwości przesunięcia zasobów przewidzianej w art. 26 niniejszego rozporządzenia.

- 2) Przesunięte zasoby są wdrażane zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE) 2021/241 i wykorzystywane na rzecz danego państwa członkowskiego.
 - 3) Jeżeli umowa partnerstwa jest już zatwierdzona, a wniosek o przesunięcie składany jest przed zatwierdzeniem co najmniej jednego programu, przy ocenie takiego programu zgodnie z art. 23 ust. 1 nie uwzględnia się wynikającej z tego niespójności między umową partnerstwa a tymi programami. W takich przypadkach dane państwo członkowskie przedkłada uzupełnienie informacji, o których mowa w art. 11 ust. 1 lit. c), e) i h), które stanowi wniosek o przesunięcie w rozumieniu niniejszego artykułu.
 - 4) Jeżeli przesunięcia określone w niniejszym artykule wymagają zmiany programu, na zasadzie odstępstwa od art. 24 ust. 2 i 4, w terminie jednego miesiąca od daty przedłożenia programu przez państwo członkowskie Komisja przyjmuje lub odrzuca taką zmianę dotyczącą przesunięcia i wynikających z niego zmian w programie. Na zasadzie odstępstwa od art. 40 ust. 2 lit. d) zasięga się opinii komitetu monitorującego w sprawie zmiany programu. W stosownych przypadkach we wnioskach o zmianę w programie określa się łączną przesuniętą kwotę dla każdego roku według Funduszu oraz kategorii regionu.
 - 5) Zasoby FST, w tym zasoby przesunięte z EFRR i EFS+ zgodnie z art. 27, nie mogą być przesuwane do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności na podstawie niniejszego artykułu.
 - 6) W przypadku gdy Komisja nie zaciągnęła zobowiązania prawnego w odniesieniu do zasobów przesuniętych zgodnie z ust. 1, odpowiednie zasoby, na które nie zaciągnięto zobowiązania, można przesunąć z powrotem do Funduszu, z którego zostały pierwotnie przesunięte, i przeznaczyć na co najmniej jeden program, zgodnie z przepisami art. 26 ust. 7, 8 i 9”;
- 6) załączniki II oraz V podlegają zmianie zgodnie z załącznikiem II do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 3

W rozporządzeniu (UE) 2021/2115 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) dodaje się artykuł w brzmieniu:

„Artykuł 81a

Korzystanie z EFRROW za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- 1) Państwa członkowskie przedkładające Komisji plan odbudowy i zwiększania odporności, który zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 zawiera rozdział REPowerEU, mogą przydzielić – w projekcie planu strategicznego WPR, o którym mowa w art. 118, lub we wniosku o zmianę planu strategicznego WPR, o którym mowa w art. 119 – do 12,5 % swojej początkowej alokacji w ramach EFRROW na Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.
- 2) Państwa członkowskie określają łączną kwotę wkładu na każdy rok. W odniesieniu do wniosków o zmianę planu strategicznego WPR można wskazywać wyłącznie kwoty z przyszłych lat.
- 3) Jeżeli przesunięcia określone w niniejszym artykule wymagają zmiany planu strategicznego WPR, na zasadzie odstępstwa od art. 119 ust. 6, w terminie jednego miesiąca od daty złożenia wniosku przez państwo członkowskie Komisja przyjmuje lub odrzuca taką zmianę dotyczącą alokacji i wynikających z niej zmian w planie strategicznym WPR. Taka zmiana nie jest wliczana do maksymalnej liczby wniosków o zmianę przewidzianej w art. 119 ust. 7.
- 4) W dowolnej chwili przed zatwierdzeniem proponowanych planów strategicznych WPR przez Komisję państwa członkowskie mogą dokonać ich przeglądu do celów przydziału określonego w niniejszym artykule.
- 5) Przydział środków z EFRROW zgodnie z ust. 1 realizowany za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności jest w pełni uwzględniany:
 - a) przy obliczaniu minimalnego przydziału finansowego, o którym mowa w art. 93 ust. 1, oraz uznawany do celów art. 93 ust. 3 za interwencję, o której mowa w art. 93 ust. 2. Do celów obliczeń, o których mowa w art. 93 ust. 2, uwzględnia się 100 % wydatków na rzecz państw członkowskich;
 - b) przy obliczaniu zmniejszenia minimalnego przydziału finansowego na ekoschematy określonego w art. 97 ust. 2 oraz uznawany do celów art. 97 ust. 3 za interwencję zgodnie z art. 70, 72, 73 i 74.
- 6) W przypadku gdy Komisja nie zaciągnęła zobowiązania prawnego w odniesieniu do zasobów przydzielonych zgodnie z ust. 1, odpowiednie zasoby, na które nie zaciągnięto zobowiązania, można przesunąć z powrotem do EFRROW.
 - a) W tym celu państwo członkowskie przedkłada wniosek o zmianę planu strategicznego WPR zgodnie z art. 119, nie później niż cztery miesiące przed terminem dotyczącym zobowiązań określonym w art. 114 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia finansowego. Taka zmiana nie jest wliczana do maksymalnej liczby wniosków o zmianę przewidzianej w art. 119 ust. 7.
 - b) Od dnia złożenia wniosku o zmianę planu zgodnie z lit. a) powyżej zasoby przesunięte z powrotem do EFRROW są wdrażane zgodnie z zasadami określonymi w niniejszym rozporządzeniu.
 - c) W przypadku zasobów przesuniętych z powrotem do EFRROW zgodnie z ust. 6 niniejszego artykułu termin umorzenia zobowiązań

określony w art. 34 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/2116 rozpoczyna się w roku, w którym zaciągnięto stosowne zobowiązania budżetowe.”.

Art. 112 ust. 2 lit. d) otrzymuje brzmienie:

„d) w stosownych przypadkach przesunąć przydziałów państw członkowskich z EFRROW na wsparcie w ramach InvestEU lub RRF zgodnie z, odpowiednio, art. 81 lub art. 81a niniejszego rozporządzenia, na mocy rozporządzenia (UE) 2021/783 lub na mocy rozporządzenia (UE) 2021/817 zgodnie z art. 99 niniejszego rozporządzenia;”.

Artykuł 4

1) W dyrektywie 2003/87/WE dodaje się artykuł w brzmieniu:

„Artykuł 10e

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- 1) W okresie do 31 grudnia 2026 r. uprawnienia uwolnione na podstawie art. 1 ust. 6 decyzji (UE) 2015/1814 są sprzedawane na aukcji do chwili, gdy kwota dochodów uzyskanych z takiej sprzedaży wyniesie 20 mld EUR. Dochody te udostępnia się na potrzeby Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 i wykonuje zgodnie z przepisami tego rozporządzenia.
- 2) Komisja dopilnowuje, aby uprawnienia przeznaczone na Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności były sprzedawane na aukcji zgodnie z zasadami i warunkami określonymi w art. 10 ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE oraz zgodnie z art. 24 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1031/2010^[1].
- 3) Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) jest prowadzącym aukcje w odniesieniu do uprawnień, które na podstawie niniejszego artykułu mają być sprzedane na aukcji na platformie aukcyjnej wyznaczonej na podstawie art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1031/2010^[2], i przekazuje Komisji dochody z tej sprzedaży aukcyjnej.
- 4) Dla celów art. 21 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 wpływy ze sprzedaży na aukcji tych uprawnień stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel.”.

Artykuł 5

Zmiany w decyzji (UE) 2015/1814

W art. 1 decyzji (UE) 2015/1814 wprowadza się następujące zmiany:

Ust. 5 akapit pierwszy zdanie trzecie otrzymuje brzmienie:

„Na zasadzie odstępstwa od zdania pierwszego i drugiego, do 31 grudnia 2030 r. wartości procentowe i 100 milionów uprawnień, o których mowa w niniejszych zdaniach, zostają podwojone.”.

W ust. 6 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego w okresie do 31 grudnia 2026 r. uwalnia się z rezerwy uprawnienia, które sprzedaje się na aukcji zgodnie z art. 10e

dyrektywy 2003/87/WE do chwili, gdy kwota dochodów uzyskanych z takiej sprzedaży wyniesie 20 mld EUR.”.

Artykuł 6

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Spójność

Sprawy gospodarcze i finansowe

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

nowego działania

nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁸

przedłużenia bieżącego działania

połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

Celem ogólnym proponowanego rozporządzenia jest przyczynienie się do stopniowego znoszenia zależności Unii od paliw kopalnych na długo przed 2030 r. poprzez zwiększenie odporności systemu energetycznego i dywersyfikację źródeł dostaw gazu – przez zwiększenie przywozu LNG i importu rurociągami od dostawców spoza Rosji – oraz zwiększenie wykorzystania zrównoważonego biometanu (uzyskiwanego z odpadów organicznych oraz pozostałości rolniczych i leśnych) i zielonego lub odnawialnego wodoru („cele REPowerEU”).

Ambicją wniosku jest zwiększenie spójności poprzez zapewnienie zrównoważonych i bezpiecznych dostaw energii w kontekście obecnej sytuacji geopolitycznej, z uwzględnieniem różnic krajowych i regionalnych.

1.4.2. Cel(e) szczegółowy/-e

Cel szczegółowy nr:

Celem szczegółowym jest wykorzystanie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności jako strategicznych ram umożliwiających finansowanie kluczowych reform i inwestycji przyczyniających się do realizacji celów REPowerEU. Istniejący system zostanie uzupełniony o specjalne dodatkowe źródła finansowania i większą elastyczność w zakresie przesuwania zasobów przydzielonych państwom członkowskim w ramach innych programów. Cel szczegółowy będzie realizowany w ścisłej współpracy z zainteresowanymi państwami członkowskimi.

⁸ O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

1.4.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Państwa członkowskie będą mogły wzmocnić swoje plany odbudowy i zwiększania odporności, aby odzwierciedlić zaktualizowany łączny wkład finansowy, albo dodać nowe reformy i inwestycje, które mają być finansowane z dodatkowych środków. Ścisłejsze ukierunkowanie na realizację celów REPowerEU nastąpi z korzyścią dla istniejących możliwości. Zmiany wprowadzone w planach odbudowy i zwiększania odporności powinny zapewnić, aby fundusze nadal dostępne w ramach RRF zostały wykorzystane w najbardziej odpowiedni i skuteczny sposób, na przykład w celu dywersyfikacji dostaw energii oraz wsparcia przechodzenia na energię ze źródeł odnawialnych.

1.4.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Wskaźniki produktu:

liczba zatwierdzonych przez Komisję zmienionych planów zawierających rozdział REPowerEU.

Wskaźniki rezultatu:

liczba wdrożonych działań z rozdziałów REPowerEU; ogólny wkład w realizację celów REPowerEU, a w szczególności w stopniowe znoszenie zależności Unii od rosyjskiego gazu.

Wskaźniki oddziaływania:

cele REPowerEU realizowane w odpowiednich rozdziałach i osiągnięte między innymi dzięki otrzymanemu wsparciu finansowemu.

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

W europejskiej gospodarce – od czasu uruchomienia NextGenerationEU w 2020 r. – zachodzi przyspieszona transformacja ekologiczna i cyfrowa. Obecnie ta dwójka transformacja odbywa się jednak w zakłóconym globalnym kontekście, w obliczu nowych niepewności. Wobec tego zwiększenie bezpieczeństwa dostaw energii w Unii stało się niezbędne dla pomyślnej i trwałej odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Cele REPowerEU można osiągnąć tylko wtedy, gdy Unia umożliwi inteligentne i szybkie inwestycje w całej Europie. Cele te wymagają większej przepustowości, dostosowanej, dodatkowej infrastruktury oraz skoordynowanych i nieustających wysiłków, aby przeprojektować system energetyczny i praktyki przemysłowe.

Wartość interwencji Unii będzie polegać na ustanowieniu specjalnych ram, aby zapewniać państwom członkowskim wsparcie finansowe w opracowywaniu i wdrażaniu reform i inwestycji związanych z energią. Dodatkową wartością będzie koordynacja działań, która pozwoli nie tylko zapewnić spójną reakcję w całej UE, lecz także opracować działania dostosowane do specyfiki poszczególnych państw członkowskich.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności to istniejące i sprawdzone ramy, które teraz można wykorzystać, aby dodatkowo wesprzeć działania niezbędne do przyspieszenia zmniejszania zależności Unii od paliw kopalnych. Instrument ten oferuje istniejące ramy monitorowania i sprawozdawczości, w których państwa członkowskie będą mogły informować o postępach w osiągnięciu celów REPowerEU, w pełnej synergii z europejskim semestrem oraz z trwającą realizacją istniejących planów krajowych.

Aby osiągnąć cele instrumentu, trzeba go dodatkowo wzmocnić poprzez zwiększenie finansowania i zapewnienie dodatkowych zachęt do większego uwzględniania działań REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności.

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Poprzez wprowadzenie koncepcji krajowych „rozdziałów REPowerEU” wniosek sprzyja koordynacji i synergii między działaniami wspieranymi w ramach RRF a działaniami finansowanymi z innych źródeł, w tym z funduszy krajowych. Dzięki temu RRF może ułatwiać i zwiększać komplementarność, zgodność i spójność polityk i działań podejmowanych w celu zwiększenia niezależności i bezpieczeństwa dostaw energii w Unii. Wniosek jest ściśle powiązany z wytycznymi politycznymi określonymi w ramach europejskiego semestru.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Oprócz zmiany rozporządzenia w sprawie RRF wprowadza się także zmiany legislacyjne, które pozwolą uzyskać dodatkowe źródła finansowania, aby pomóc w pokryciu kosztów realizacji nowych celów planu REPowerEU w ramach RRF. W tym celu dochody uzyskane ze sprzedaży na aukcji części uprawnień w ramach systemu handlu emisjami („ETS”) zostaną przeznaczone na finansowanie nowych działań związanych z energią. Państwa członkowskie skorzystają również z większej elastyczności w zakresie przesuwania zasobów przydzielonych im zarówno na podstawie rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów ((UE) 2021/1060), jak i rozporządzenia w sprawie planów strategicznych WPR ((UE) 2021/2115).

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

Ograniczony czas trwania

– Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.

– Okres trwania wpływu finansowego: od 2022 r. do 2023 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od 2022 r. do 2026 r. w odniesieniu do środków na płatności

Nieograniczony czas trwania

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania⁹

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

– w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– przez agencje wykonawcze;

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;

– organom prawa publicznego;

– podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe;

– podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe;

– osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

– *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie dotyczy

⁹ Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie RRF wnioski oparto na istniejących sposobach monitorowania, oceny i zgłaszania postępów w realizacji reform i inwestycji zawartych w RRP. Reformy i inwestycje ujęte w rozdziale REPowerEU będą monitorowane w ten sam sposób, co inne działania w ramach RRF, z uwzględnieniem specjalnych przepisów opracowanych w celu śledzenia postępów w realizacji celów REPowerEU.

Nowe rozdziały REPowerEU będą również zawierać informacje o działaniach, które mają być finansowane nie w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, lecz z funduszy krajowych lub z innych funduszy unijnych. Dzięki temu możliwe będzie opracowanie kompleksowego i wyrażonego liczbowo przeglądu planowanych środków z zakresu polityki, służących osiągnięciu celów REPowerEU, w celu zapewnienia, aby każda reforma i inwestycja została sfinansowana z najodpowiedniejszego źródła ze względu na swój zakres, sposoby wdrażania i harmonogram.

Działania finansowane ze źródeł innych niż RRF będą monitorowane w istniejących ramach europejskiego semestru.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. *Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli*

Z uwagi na bezpośrednie powiązania między trwałą odbudową i odporną Unią a bezpieczeństwem energetycznym UE RRF to ramy prawne dobrze przygotowane do tego, by zarządzać europejską reakcją na nowo pojawiające się wyzwania w zakresie energii.

Wprowadzona we wniosku koncepcja rozdziałów REPowerEU rozszerza dobrze funkcjonujące ramy zarządzania i kontroli RRF tak, aby obejmowały dodatkowe reformy i inwestycje wspierające realizację celów REPowerEU.

Ponadto rozdziały REPowerEU zapewniają skuteczność i spójność działań wspieranych z RRF z innymi działaniami finansowanymi z alternatywnych źródeł.

Rozdziały REPowerEU podlegają ogólnemu systemowi kontroli, co oznacza, że państwa członkowskie powinny wykazać, w jaki sposób wdrożone przez nie systemy kontroli skutecznie zapewniają komplementarność i unikanie podwójnego finansowania.

2.2.2. *Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia*

Podobnie jak w przypadku istniejącego systemu RRF ryzyko związane jest z pomiarem wyników (nieosiągnięcie wcześniej określonych wartości docelowych/kamieni milowych).

W celu ograniczenia tego rodzaju ryzyka wprowadzone zostaną następujące środki:

- szczegółowy proces oceny przed wypłatą środków na osiągnięcie kamieni milowych/wartości docelowych przez państwa członkowskie będące beneficjentami;
- aktywacja zawieszenia i anulowanie płatności w przypadku nieosiągnięcia kamieni milowych/wartości docelowych przez państwa członkowskie będące beneficjentami.

Komisja będzie wdrażać ten instrument w ramach zarządzania bezpośredniego zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

2.2.3. *Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)*

Wkład finansowy zostanie przekazany państwu członkowskiemu w formie finansowania niepowiązanego z kosztami odnośnych operacji, o którym mowa w art. 125 ust. 1 lit. a) rozporządzenia finansowego.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Obowiązujące rozporządzenie w sprawie RRF zawiera standardowe przepisy dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom oraz ochrony przed nimi.

DG ECFIN zastosuje swoją strategię zwalczania nadużyć finansowych, uwzględniając proporcjonalność oraz koszty i korzyści wdrażanych środków.

Na szczeblach zarządzania stosowane będą właściwe procedury kontroli wewnętrznej, które zapewnią wystarczającą pewność co do osiągnięcia następujących celów: skuteczności, wydajności i oszczędności operacji; wiarygodności sprawozdawczości; ochrony mienia i informacji; odpowiedniego zarządzania ryzykiem związanym z legalnością i prawidłowością operacji leżących u podstaw rozliczeń, a także zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom oraz ich wykrywania, korygowania i monitorowania.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/initjatywa ma wpływ

Państwa członkowskie powinny mieć możliwość przesunięcia do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności do 7,5 % środków przydzielonych im w ramach instrumentów spójności¹⁰ (do kwoty 26,9 mld EUR) oraz do 12,5 % środków przydzielonych im w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (do kwoty 7,5 mld EUR) na finansowanie działań ujętych w rozdziale REPowerEU.

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn. ¹¹	państw EFTA ¹²	krajów kandydujących ¹³	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[06.00201] Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności — Bezzwrotne wsparcie	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/NIE	TAK/NIE	TAK/NIE	TAK/NIE

¹⁰ Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Społeczny Plus oraz Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury.

¹¹ Zróżn. = środki zróżnicowane / niezróżn. = środki niezróżnicowane.

¹² EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

¹³ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

Inicjatywa będzie finansowana głównie z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel (zob. pkt 3.3).

Państwa członkowskie powinny mieć możliwość przesunięcia do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności do 7,5 % środków przydzielonych im w ramach instrumentów spójności¹⁴ (do kwoty 26,9 mld EUR) oraz do 12,5 % środków przydzielonych im w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (do kwoty 7,5 mld EUR) na finansowanie działań ujętych w rozdziale REPowerEU.

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	
---	-------	--

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok N ¹⁵	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)				OGÓLEM
○ Środki operacyjne											
Linia budżetowa ¹⁶	Środki na zobowiązania	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					
	Środki na płatności	(2 a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.					

¹⁴ Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Społeczny Plus oraz Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury.

¹⁵ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np. 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

¹⁶ Zgodnie z oficjalną nomenklaturą budżetową. Kwoty będą zależne od stopnia wykorzystania przez państwa członkowskie możliwości przesunięcia środków.

Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)								
	Środki na płatności	(2b)								
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ¹⁷										
Linia budżetowa		(3)								
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania	=1a+1b +3								
	Środki na płatności	=2a+2b +3								

○ OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)								
	Środki na płatności	(5)								
○ OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(6)							
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6								
	Środki na płatności	=5+6								

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu operacyjnego, należy powtórzyć powyższą część:

○ OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie)	Środki na zobowiązania	(4)								
--	------------------------	-----	--	--	--	--	--	--	--	--

¹⁷ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

działy operacyjne)	Środki na płatności	(5)								
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)								
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6								
	Środki na płatności	=5+6								

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	----------------------------------

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do załącznika do oceny skutków finansowych regulacji (załącznika V do zasad wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: <.....>						
<input type="checkbox"/> Zasoby ludzkie						
<input type="checkbox"/> Pozostałe wydatki administracyjne						
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki					

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)							
--	--	--	--	--	--	--	--	--

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ¹⁸	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do	Środki na zobowiązania					

¹⁸ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np. 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

7 wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności																		
-----------------------------------	---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok N		Rok N+1		Rok N+2		Rok N+3		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)						OGÓLEM			
	PRODUKT																			
	Rodzaj ¹⁹	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ²⁰ ...																				
- Produkt																				
- Produkt																				
- Produkt																				
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																				
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																				
- Produkt																				
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																				

¹⁹ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).
²⁰ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) ...”.

OGÓLEM																
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ²¹	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓLEM
--	------------------------	------------	------------	------------	---	--------

DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma cząstkowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych								

Poza DZIAŁEM 7²² wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym								
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych								

OGÓLEM								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

²¹ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np. 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

²² Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			
○ Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)								
• 20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)								
• 20 01 02 03 (w delegaturach)								
• 01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)								
• 01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)								
• Inna linia budżetowa (określić)								
○ Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)²³								
• 20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)								
• 20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)								
• X 01 xx yy zz ²⁴	• w centrali	•						
	• w delegaturach	•						
• 01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)								
• 01 01 01 12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)								
• Inna linia budżetowa (określić)								
• OGÓLEM								

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
--	--

²³ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

²⁴ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

Personel zewnętrzny	
---------------------	--

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Państwa członkowskie powinny mieć możliwość przesunięcia do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności do 7,5 % środków przydzielonych im w ramach instrumentów spójności (do kwoty 26,9 mld EUR) oraz do 12,5 % środków przydzielonych im w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (do kwoty 7,5 mld EUR) na finansowanie działań ujętych w rozdziale REPowerEU. Wniosek nie wymaga zmiany odpowiednich działów wieloletnich ram finansowych.

- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając działy i linie budżetowe, których ma dotyczyć, odpowiadające im kwoty oraz proponowane instrumenty, które należy zastosować.

- wymaga rewizji WRF

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ²⁵	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

²⁵ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np. 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²⁶					Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	
		2023	2024	Rok N+2	Rok N+3			
Artykuł ...		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.			

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pula środków finansowych instrumentu zostanie zwiększona o 20 mld EUR (w cenach bieżących). Pula ta (w środkach na zobowiązania i środkach na płatności) będzie finansowana ze sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji w ramach ETS. Kwota ta zostanie udostępniona państwom członkowskim i uwzględniona w rozdziale REPowerEU. Kwota takiego bezzwrotnego wsparcia stanowi zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego w formie bezzwrotnego wsparcia w ramach zarządzania bezpośredniego, przeznaczonego wyłącznie na wsparcie reform i inwestycji. Na tym etapie podział na poszczególne lata nie jest znany.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

²⁶ Maksymalna kwota wynosi 20 mld EUR. Podział na poszczególne lata będzie zależał od sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji w ramach ETS.