Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 17 maja 2019 r.
(OR. en)

9333/19

Międzyinstytucjonalny numer referencyjny:
2017/0237(COD)

TRANS 336
CONSOM 167
CODEC 1090

SPRAWOZDANIE

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	8856/1/19 REV 1
Nr dok. Kom.:	ST 12442/17 + ADD 1
Dotyczy:	Wniosek w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącego praw i obowiązków pasażerów w ruchu kolejowym – Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

W dniu 27 września 2017 r. Komisja przedłożyła wyżej wspomniany wniosek Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Wniosek ten został przedstawiony przy użyciu techniki przekształcenia.

Głównymi powodami, dla których Komisja przedstawiła tę zmianę, było zaradzenie zauważonym problemom dotyczącym zwłaszcza sytuacji, w których działa *siła wyższa*, stosowania zwolnień, praw osób z niepełnosprawnościami i osób o ograniczonej możliwości poruszania się oraz dostępności tzw. *wspólnych biletów* i informacji na ich temat.

II. PRACE W INNYCH INSTYTUCJACH

Parlament Europejski wyznaczył Komisję Transportu i Turystyki (TRAN) jako komisję zajmującą się pracami nad tym wnioskiem oraz Bogusława LIBERADZKIEGO (S&D, PL) – jako sprawozdawcę. Komisja Prawna (JURI) przyjęła opinię w sprawie techniki przekształcenia w dniu 28 lutego 2018 r., a Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) przyjęła opinię dotyczącą treści wniosku w dniu 5 czerwca 2018 r.

Komisja TRAN przegłosowała sprawozdanie w dniu 9 października 2018 r. W dniu 15 listopada 2018 r. Parlament przeprowadził głosowanie w sprawie sprawozdania na sesji plenarnej i przyjął je jako stanowisko w pierwszym czytaniu.

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął swoją opinię w sprawie wniosku na 531. posiedzeniu plenarnym w dniu 18 stycznia 2018 r. Europejski Komitet Regionów postanowił nie wydawać opinii.

W dniu 19 lutego 2018 r. konsultacyjna grupa robocza Służb Prawnych Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji wydała opinię w sprawie użycia techniki przekształcenia.

III. PRACE W RADZIE I JEJ ORGANACH PRZYGOTOWAWCZYCH

W dniu 29 września 2017 r. Grupa Robocza ds. Transportu Lądowego podjęła prace nad wnioskiem, rozpoczynając od jego ogólnej prezentacji. W dniu 5 października 2017 r. przeanalizowano ocenę skutków. Wniosek ten został także w celach informacyjnych przedstawiony Grupie Roboczej ds. Ochrony Konsumenta i Informacji.

W dniu 5 grudnia 2017 r. Rada (TTE, Transport) została w ramach punktu *Sprawy różne* poinformowana na temat stanu prac po pierwszej analizie (dok. 14637/17).

Pierwsza analiza została zakończona wiosną 2018 r., a sprawozdanie z postępu prac przedstawiono na posiedzeniu Rady (TTE, Transport) w dniu 7 czerwca 2018 r. (dok. 8721/18). Drugie sprawozdanie z postępu prac zostało przedstawione na posiedzeniu Rady TTE (Transport) w dniu 3 grudnia 2018 r. (dok. 14277/18).

IV. PRACE MAJĄCE NA CELU OSIĄGNIĘCIE KOMPROMISU

Analizę wszystkich artykułów po kolei kontynuowano wiosną 2019 r. w dniach 11 i 22 marca oraz 1 kwietnia. W wyniku tych prac prezydencja opracowała propozycję kompromisową (dok. 8673/19), która została przeanalizowana przez Grupę Roboczą ds. Transportu Lądowego w dniu 14 maja 2019 r.

Dania i Zjednoczone Królestwo zgłosiły zastrzeżenie parlamentarne do wniosku. Wszystkie państwa członkowskie podtrzymują zastrzeżenia weryfikacji do kompromisowej propozycji prezydencji. Komisja podtrzymuje ogólne zastrzeżenie.

V. WNIOSKI

Na podstawie prac przeprowadzonych dotychczas prezydencja wyciąga następujące wnioski:

1. Choć państwa członkowskie w znacznym stopniu zgadzają się z większością celów projektu rozporządzenia, kilka szczegółów praktycznych wymaga analizy w świetle faktycznej sytuacji w sektorze i należytej ochrony pasażerów w ruchu kolejowym.

2. Mogą być konieczne dostosowania w szczególności:

   - w przypadkach, w których państwa członkowskie zastosowały już odstępstwa możliwe na mocy obowiązującego rozporządzenia. Nagłe zmiany w wymogach prawnych mogłyby spowodować poważne niepożądane skutki w stosunkach między organami publicznymi a przedsiębiorstwami kolejowymi, w szczególności w sytuacjach dotyczących zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych;

   - gdyż przewozy miejskie, podmiejskie i regionalne mają szczególny charakter, niezależnie od tego, czy są organizowane na szczeblu krajowym czy transgranicznym. Dlatego też kilka państw członkowskich uważa, że należy im zezwolić na wyłączenie tych przewozów z szeregu wymogów opracowanych w celu ochrony pasażerów podróżujących na duże odległości;

- w szeregu przypadków, w których wymogi wydają się zbyt nakazowe. Wymogi te obejmują m.in. udzielanie pomocy pasażerom z niepełnosprawnościami i pasażerom o ograniczonej sprawności ruchowej na stacjach i w pociągach nieposiadających personelu; proporcjonalne traktowanie sprzedawców biletów i operatorów turystycznych; praktyczne zasady przyjmowania skarg; proporcjonalne do otwarcia rynku i spójne z nim standardy jakości usług i obowiązki sprawozdawcze; oraz szkolenie personelu.

3. Choć prezydencja jest zdania, że pierwszy tekst kompromisowy jest istotnym krokiem na drodze do kompromisu, nadal prowadzić należy prace przygotowawcze.

W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli i Rada są proszone o przyjęcie do wiadomości niniejszego sprawozdania z postępów w pracach dotyczących proponowanych zmian rozporządzenia o prawach pasażerów w ruchu kolejowym.