Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 17 mei 2019**
**(OR. en)**

**9333/19**

**Interinstitutioneel dossier:**
**2017/0237(COD)**

**TRANS 336**
**CONSOM 167**
**CODEC 1090**

**VERSLAG**

| | |
|---|---|
| van: | het secretariaat-generaal van de Raad |
| aan: | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad |
| nr. vorig doc.: | 8856/1/19 REV 1 |
| Nr. Comdoc.: | ST 12442/17 + ADD 1 |
| Betreft: | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de rechten en verplichtingen van reizigers in het treinverkeer<br>– Voortgangsverslag |

## I. INLEIDING

De Commissie heeft bovengenoemd voorstel op 27 september 2017 aan het Europees Parlement en de Raad voorgelegd. Het voorstel is ingediend als een herschikking.

De belangrijkste redenen voor de Commissie om een herziening voor te stellen, zijn de problemen die zijn gerezen in verband met situaties van overmacht, het gebruik van vrijstellingen, de rechten van personen met een handicap en personen met beperkte mobiliteit, en de beschikbaarheid van en informatie over zogenoemde "rechtstreekse vervoersbewijzen".

## II. WERKZAAMHEDEN IN ANDERE INSTELLINGEN

Het Europees Parlement heeft de Commissie vervoer en toerisme (TRAN) aangewezen als bevoegde commissie voor dit voorstel en de heer Bogusław Liberadzki (SD, PL) als rapporteur. De Commissie juridische zaken (JURI) heeft op 28 februari 2018 een advies over het gebruik van een herschikking goedgekeurd en de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) heeft op 5 juni 2018 een advies over de inhoud van het voorstel goedgekeurd.

De Commissie TRAN heeft op 9 oktober 2018 over het verslag gestemd. Het Parlement heeft in zijn plenaire vergadering van 15 november 2018 over het verslag gestemd en het als standpunt in eerste lezing vastgesteld.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 18 januari 2018 tijdens de 531e zitting advies uitgebracht over het voorstel. Het Europees Comité van de Regio's heeft besloten geen advies uit te brengen.

De Overleggroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie heeft op 19 februari 2018 advies uitgebracht over het gebruik van een herschikking.

## III. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD EN ZIJN VOORBEREIDENDE INSTANTIES

De behandeling van het voorstel in de Groep landtransport is op 29 september 2017 van start gegaan met een algemene presentatie van het voorstel. Op 5 oktober 2017 volgde een analyse van de effectbeoordeling. Het voorstel werd ter informatie ook gepresenteerd aan de Groep consumentenbescherming en -voorlichting.

De Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie (TTE) (Vervoer) werd op 5 december 2017 onder de rubriek *diversen* in kennis gesteld van de voorlopige stand van zaken van de eerste bespreking (doc. 14637/17).

De eerste bespreking werd voltooid in het voorjaar van 2018 en op 7 juni 2018 werd een voortgangsverslag aan de Raad TTE (Vervoer) gepresenteerd (doc. 8721/18). Op 3 december 2018 werd een tweede voortgangsverslag aan de Raad TTE gepresenteerd (doc. 14277/18).

## IV. OP WEG NAAR EEN COMPROMIS

De artikelsgewijze bespreking werd in het voorjaar van 2019 (11 en 22 maart en 1 april) voortgezet. Hierna heeft het voorzitterschap een compromisvoorstel (doc. 8673/19) opgesteld, dat op 14 mei 2019 door de Groep landtransport is besproken.

Denemarken en het Verenigd Koninkrijk maken een voorbehoud voor parlementaire behandeling bij het voorstel. Alle lidstaten maken een studievoorbehoud bij het nieuwe compromisvoorstel van het voorzitterschap. De Commissie handhaaft een algemeen studievoorbehoud.

## V. CONCLUSIES

Op grond van het tot dusver verrichte werk formuleert het voorzitterschap de volgende conclusies:

1. Hoewel de lidstaten het grotendeels eens zijn met de doelstellingen van de ontwerp-verordening, moet een aantal praktische details nog worden besproken in het licht van de reële omstandigheden in de sector en met het oog op een passende bescherming van reizigers in het treinverkeer.

2. Er kunnen aanpassingen nodig zijn, met name in gevallen waarin de lidstaten de door de van kracht zijnde verordening toegestane afwijkingen al hebben toegepast.

    - Abrupte wijzigingen in de wettelijke voorschriften kunnen leiden tot aanzienlijke ongewenste gevolgen voor de betrekkingen tussen overheden en spoorweg-ondernemingen, met name wat openbaredienstverplichtingen betreft, wegens de bijzondere aard van stads-, voorstads- en regionale diensten, ongeacht of zij nu nationaal of grensoverschrijdend zijn georganiseerd.

    - Daarom zijn verschillende lidstaten van mening dat het hun moet worden toegestaan deze diensten van een aantal voorschriften ter bescherming van langeafstandsreizigers vrij te stellen in gevallen waar die voorschriften te prescriptief blijken.

- Die voorschriften hebben onder meer betrekking op de bijstand aan personen met een handicap of personen met beperkte mobiliteit in onbemande stations en treinen; de evenredige behandeling van verkopers van vervoersbewijzen en touroperators; de praktische regeling voor het ontvangen van klachten; dienstkwaliteitsnormen en kennisgevingsverplichtingen die evenredig en coherent zijn met de openstelling van de markt; en de opleiding van personeel.

3. Hoewel het voorzitterschap van mening is dat de eerste compromistekst een belangrijke stap is in de richting van een compromis, moet er nog verder voorbereidend werk worden verricht.

In het licht van het bovenstaande worden het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad verzocht kennis te nemen van dit verslag over de vooruitgang met de bespreking van de voorgestelde herziening van de verordening betreffende de rechten van reizigers in het treinverkeer.