

Βρυξέλλες, 17 Μαΐου 2019
(OR. en)

9333/19

Διοργανικός φάκελος:
2017/0237(COD)

TRANS 336
CONSOM 167
CODEC 1090

ΕΚΘΕΣΗ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων/Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8856/1/19 REV 1

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: ST 12442/17 + ADD 1

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των επιβατών των σιδηροδρομικών μεταφορών
– Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 27 Σεπτεμβρίου 2017, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο την προαναφερόμενη πρόταση. Η πρόταση παρουσιάστηκε σύμφωνα με την τεχνική της αναδιατύπωσης.

Οι κύριοι λόγοι για τους οποίους η Επιτροπή υπέβαλε την αναθεώρηση ήταν η αντιμετώπιση των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, ιδίως όσον αφορά τις καταστάσεις *ανωτέρας βίας*, τη χρήση των εξαιρέσεων, τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες και των ατόμων με μειωμένη κινητικότητα, καθώς και τη διαθεσιμότητα και την πληροφόρηση όσον αφορά τα αποκαλούμενα *ενιαία εισιτήρια*.

II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΕ ΑΛΛΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όρισε την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) αρμόδια για την πρόταση αυτή και τον κ. Bogusław LIBERADZKI (SD, ΠΛ) εισηγητή. Η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων (JURI) γνωμοδότησε στις 28 Φεβρουαρίου 2018 σχετικά με την τεχνική αναδιατύπωσης και η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) γνωμοδότησε στις 5 Ιουνίου 2018 ως προς την ουσία της πρότασης.

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) ψήφισε σχετικά με την έκθεση στις 9 Οκτωβρίου 2018. Στις 15 Νοεμβρίου 2018 το Κοινοβούλιο ψήφισε κατά τη σύνοδο ολομελείας του σχετικά με την έκθεση και την ενέκρινε ως θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της πρότασης κατά την 531^η σύνοδο ολομελείας της στις 18 Ιανουαρίου 2018. Η Επιτροπή των Περιφερειών αποφάσισε να μην εκφέρει γνώμη.

Η Συμβουλευτική ομάδα των νομικών υπηρεσιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής εξέδωσε γνώμη σχετικά με τη χρήση της τεχνικής αναδιατύπωσης στις 19 Φεβρουαρίου 2018.

III. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΣΤΑ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΑ ΤΟΥ ΟΡΓΑΝΑ

Η Ομάδα «Χερσαίες Μεταφορές» άρχισε την εξέταση της πρότασης στις 29 Σεπτεμβρίου 2017 με γενική παρουσίασή της. Στις 5 Οκτωβρίου 2017 αναλύθηκε η εκτίμηση επιπτώσεων. Η πρόταση υπεβλήθη επίσης προς ενημέρωση στην Ομάδα «Ενημέρωση και Προστασία του Καταναλωτή».

Το Συμβούλιο (MTE, Μεταφορές) ενημερώθηκε, υπό το σημείο *Διάφορα*, σχετικά με την ενδιάμεση πορεία των εργασιών κατά την πρώτη εξέταση της 5ης Δεκεμβρίου 2017 (έγγρ. 14637/17).

Η πρώτη εξέταση ολοκληρώθηκε την άνοιξη του 2018 και η σχετική έκθεση προόδου υπεβλήθη στο Συμβούλιο MTE (Μεταφορές) στις 7 Ιουνίου 2018 (έγγρ. 8721/18). Στις 3 Δεκεμβρίου 2018 υπεβλήθη δεύτερη έκθεση προόδου στο Συμβούλιο MTE (Μεταφορές) (έγγρ. 14277/2018).

IV. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΣΥΜΒΙΒΑΣΜΟΥ

Η κατ' άρθρο εξέταση συνεχίστηκε την άνοιξη του 2019, στις 11 και 22 Μαρτίου και την 1η Απριλίου 2019. Κατόπιν των ανωτέρω εργασιών, η Προεδρία εκπόνησε συμβιβαστική πρόταση (έγγρ. 8673/19) η οποία εξετάστηκε στις 14 Μαΐου 2019, στα πλαίσια της Ομάδας «Χερσαίες Μεταφορές».

Η Δανία και το Ηνωμένο Βασίλειο διατύπωσαν επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης σχετικά με την πρόταση. Όλα τα κράτη μέλη διατηρούν επιφυλάξεις εξέτασης για τη συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας. Η Επιτροπή διατηρεί γενική επιφύλαξη.

V. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση τις εργασίες που έχουν πραγματοποιηθεί έως τώρα, η Προεδρία αντλεί τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1. Παρότι τα κράτη μέλη συμφωνούν σε γενικές γραμμές με τους περισσότερους από τους στόχους του σχεδίου κανονισμού, ορισμένες πρακτικές λεπτομέρειες θα πρέπει να εξεταστούν υπό το πρίσμα της πραγματικότητας του τομέα και της ενδεδειγμένης προστασίας των επιβατών σιδηροδρομικών μεταφορών.
2. Προσαρμογές μπορεί να είναι απαραίτητες ιδίως:
 - σε περιπτώσεις όπου τα κράτη μέλη έχουν ήδη εφαρμόσει τις παρεκκλίσεις που επιτρέπονται από τον ισχύοντα κανονισμό. Απότομες αλλαγές στις νομικές απαιτήσεις θα μπορούσαν να δημιουργήσουν σοβαρές ανεπιθύμητες συνέπειες στις σχέσεις μεταξύ δημοσίων αρχών και σιδηροδρομικών επιχειρήσεων, ιδίως σε καταστάσεις που αφορούν υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας·
 - εξ αιτίας του ιδιαίτερου χαρακτήρα των αστικών, περιαστικών και περιφερειακών υπηρεσιών, ανεξαρτήτως του αν οργανώνονται σε εθνικό ή διασυνοριακό επίπεδο. Συνεπώς, αρκετά κράτη μέλη θεωρούν ότι θα πρέπει να έχουν το δικαίωμα να εξαιρούν τις εν λόγω υπηρεσίες από ορισμένες απαιτήσεις που έχουν θεσπιστεί για την προστασία των επιβατών που διανύουν μεγάλες αποστάσεις·

- σε ορισμένες περιπτώσεις στις οποίες οι απαιτήσεις φαίνονται υπερβολικά δεσμευτικές. Οι απαιτήσεις αυτές περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, την παροχή βοήθειας σε επιβάτες με αναπηρίες και σε επιβάτες μειωμένης κινητικότητας σε σταθμούς και τρένα χωρίς προσωπικό· την αναλογική μεταχείριση πωλητών εισιτηρίων και ταξιδιωτικών πρακτόρων· τις πρακτικές ρυθμίσεις για την παραλαβή καταγγελιών· τα πρότυπα ποιότητας των υπηρεσιών και τις υποχρεώσεις υποβολής στοιχείων που είναι αναλογικά και συνεπή με το άνοιγμα της αγοράς· και την κατάρτιση προσωπικού.

3. Αν και η Προεδρία θεωρεί ότι το πρώτο συμβιβαστικό κείμενο αποτελεί σημαντικό βήμα προς την επίτευξη συμβιβασμού, απομένουν ακόμη περαιτέρω προπαρασκευαστικές εργασίες.

Βάσει των ανωτέρω, καλούνται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο να καταγράψουν την παρούσα έκθεση προόδου για τον πορεία των εργασιών σχετικά με την προτεινόμενη αναθεώρηση του κανονισμού για τα δικαιώματα των επιβατών σιδηροδρομικών μεταφορών.