

Bruksela, 17 maja 2019 r.
(OR. en)

9331/19

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2017/0114(COD)

TRANS 335
CODEC 1088

SPRAWOZDANIE

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	8833/1/19 REV 1
Nr dok. Kom.:	ST 9672/17 + ADD 1
Dotyczy:	Wniosek w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe – Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

Komisja w dniu 1 czerwca 2017 r. przedłożyła wyżej wymieniony wniosek Parlamentowi Europejskiemu i Radzie jako część pierwszego pakietu na rzecz mobilności.

Komisja przedstawiła ten wniosek, by zająć się problemami związanymi z emisją gazów cieplarnianych, finansowaniem infrastruktury drogowej i zatorami komunikacyjnymi. Wniosek dotyczy zmiany dyrektywy w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (dyrektywy 1999/62/WE).

II. PRACE W INNYCH INSTYTUCJACH

Parlament Europejski wyznaczył Komisję Transportu i Turystyki (TRAN) jako komisję zajmującą się pracami nad tym wnioskiem oraz Christine REVAULT D'ALLONNES BONNEFOY (S&D, FR) – jako sprawozdawczynię. Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI) przyjęła opinię w dniu 28 marca 2018 r.

Odpowiedzialna za wniosek komisja TRAN przeprowadziła głosowanie nad sprawozdaniem w dniu 24 maja 2018 r. W dniu 25 października 2018 r. Parlament przeprowadził głosowanie w sprawie sprawozdania na sesji plenarnej i przyjął je jako stanowisko w pierwszym czytaniu.

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął swoją opinię w sprawie wniosku na 529. posiedzeniu plenarnym w dniu 18 października 2017 r. Europejski Komitet Regionów przyjął swoją opinię na 127. posiedzeniu plenarnym w dniu 1 lutego 2018 r.

III. PRACE W RADZIE I JEJ ORGANACH PRZYGOTOWAWCZYCH

Grupa Robocza ds. Transportu Lądowego rozpoczęła prace w dniu 1 czerwca 2017 r. ogólną prezentacją wniosku. W dniu 21 czerwca 2017 r. przeanalizowano ocenę skutków.

Jesienią 2017 r. grupa robocza nadal prowadziła szczegółową analizę wniosku. Rada (TTE, Transport) przeprowadziła debatę orientacyjną w sprawie wniosku w dniu 5 grudnia 2017 r. (dok. 14426/17).

W 2018 r. Grupa Robocza ds. Transportu Lądowego skoncentrowała swoje prace na innych omawianych przez nią wnioskach, zwłaszcza związanych z trzema pakietami na rzecz mobilności.

IV. PRACE MAJĄCE PROWADZIĆ DO OSIĄGNIĘCIA KOMPROMISU

Wiosną 2019 r. wznowiono prace nad wnioskiem dotyczącym eurowiniety na forum grupy roboczej; rozpoczęto je ogólną analizą najważniejszych elementów wniosku w dniach 14 i 18 lutego. W wyniku analizy wszystkich artykułów po kolei, prowadzonej w dniach 25 lutego, 4, 7 i 11 marca 2019 r. prezydencja opracowała pierwszą propozycję kompromisową. Propozycja ta została poddana analizie na forum grupy roboczej w dniach 8 i 12 kwietnia 2019 r.

W oparciu o opinie na temat pierwszej propozycji kompromisowej prezydencja opracowała zmieniony tekst kompromisowy (dok. 8681/19), który został omówiony w dniu 13 maja 2019 r.

Dania i Zjednoczone Królestwo zgłosiły zastrzeżenia parlamentarne do wniosku. Wszystkie państwa członkowskie podtrzymują zastrzeżenia weryfikacji do kompromisowej propozycji prezydencji. Komisja podtrzymuje ogólne zastrzeżenie.

V. PODSUMOWANIE

Na podstawie prac przeprowadzonych dotychczas prezydencja przedstawia następujące podsumowanie:

1. Zdecydowana większość państw członkowskich uważa, że niektóre wymogi zawarte we wniosku Komisji są zbyt nakazowe i mogą ograniczyć elastyczność państw członkowskich w korzystaniu z ich instrumentów politycznych.
2. W szczególności warte wspomnienia są następujące zasadnicze zagadnienia:
 - skutki dla obowiązujących umów koncesyjnych, w szczególności jeżeli chodzi o pewność prawa;
 - choć opłaty uzależnione od pokonanej odległości wydają się lepiej dostosowane do zasady „zanieczyszczający płaci”, opłaty uzależnione od czasu – winiety – stanowią opłacalne i proste narzędzie pobierania opłat za korzystanie z infrastruktury drogowej, które liczne państwa członkowskie chcą utrzymać jako jedną z możliwości;

- traktowanie samochodów osobowych oraz autobusów, autokarów i minibusów może pozostawać w sprzeczności z takimi politykami państw członkowskich jak rozwój regionalny, polityka społeczna, transport publiczny i bezpieczeństwo ruchu drogowego;
 - zasady zróżnicowania stawek w oparciu o emisje CO₂ wymagają dokładniejszego zbadania; oraz
 - dalsze przeznaczanie wpływów z opłat drogowych na wydatki w niektórych sektorach w pewnych państwach członkowskich jest sprzeczne z krajowymi praktykami budżetowymi, a nawet z zasadami konstytucyjnymi.
3. Konieczne będą dodatkowe prace techniczne nad tekstem kompromisowym prezydencji, by wypracować takie stanowisko, które mogłoby zostać poparte przez większość państw członkowskich.

W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli i Rada są proszone o przyjęcie do wiadomości niniejszego sprawozdania z postępów w pracach dotyczących proponowanych zmian dyrektywy o eurowinietach.
