



Brussel, 17 mei 2019  
(OR. en)

9331/19

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2017/0114(COD)**

---

**TRANS 335  
CODEC 1088**

## **VERSLAG**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                                   |
| aan:            | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                                                                    |
| nr. vorig doc.: | 8833/1/19 REV 1                                                                                                                                                                                                                                         |
| Nr. Comdoc.:    | ST 9672/17 + ADD 1                                                                                                                                                                                                                                      |
| Betreft:        | Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen<br>– Voortgangsverslag |

## **I. INLEIDING**

De Commissie heeft het in hoofde genoemde voorstel op 1 juni 2017 toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad, als onderdeel van het eerste mobiliteitspakket.

De Commissie heeft haar voorstel ingediend om een oplossing te vinden voor de problemen in verband met de uitstoot van broeikasgassen, de financiering van de wegeninfrastructuur en verkeerscongestie. Het voorstel strekt tot wijziging van de richtlijn betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen (Richtlijn 1999/62/EG).

## **II. WERKZAAMHEDEN BIJ ANDERE INSTELLINGEN**

Het Europees Parlement heeft de Commissie vervoer en toerisme (TRAN) aangewezen als de bevoegde commissie voor dit voorstel en mevrouw Christine Revault d'Allonnes-Bonnefoy (SD, FR) als rapporteur. De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) heeft haar advies op 28 maart 2018 aangenomen.

De bevoegde Commissie, TRAN, heeft over het verslag gestemd op 24 mei 2018. Het Parlement heeft in zijn plenaire vergadering van 25 oktober 2018 over het verslag gestemd en het vastgesteld als zijn standpunt in eerste lezing.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies over het voorstel op 18 oktober 2017 tijdens de 529e zitting goedgekeurd. Het Europees Comité van de Regio's heeft zijn advies op 1 februari 2018 tijdens de 127e zitting goedgekeurd.

## **III. WERKZAAMHEDEN BIJ DE RAAD EN ZIJN VOORBEREIDENDE INSTANTIES**

De Groep landtransport begon haar werkzaamheden op 1 juni 2017 met een algemene presentatie van het voorstel. Op 21 juni 2017 volgde een analyse van de effectbeoordeling.

In het najaar van 2017 ging de groep door met een uitvoerige bespreking van het voorstel. De Raad (TTE, Vervoer) hield op 5 december 2017 een oriënterend debat over het voorstel (doc. 14426/17).

De Groep landtransport spitste haar werkzaamheden in 2018 toe op andere ter tafel liggende voorstellen, met name de voorstellen in verband met de drie mobiliteitspakketten.

#### **IV. TOEWERKEN NAAR EEN COMPROMIS**

In het voorjaar van 2019 werden de werkzaamheden inzake het eurovignetvoorstel in de groep hervat, te beginnen met een algemene analyse van de belangrijkste elementen van het voorstel op 14 en 18 februari. Na de artikelsgewijze bespreking op 25 februari en op 4, 7 en 11 maart 2019 stelde het voorzitterschap een eerste compromisvoorstel op. De groep besprak dit compromisvoorstel op 8 en 12 april 2019.

Op basis van de reacties op het eerste compromisvoorstel stelde het voorzitterschap een herzien compromis op (doc. 8681/19), dat op 13 mei 2019 werd besproken.

Denemarken en het Verenigd Koninkrijk maken een voorbehoud voor parlementaire behandeling bij het voorstel. Alle lidstaten maken een studievoorbehoud bij het compromisvoorstel van het voorzitterschap. De Commissie handhaaft een algemeen studievoorbehoud.

#### **V. CONCLUSIES**

Op basis van de tot dusver verrichte werkzaamheden trekt het voorzitterschap de volgende conclusies:

1. een afgetekende meerderheid van lidstaten is van mening dat verschillende voorschriften in het Commissievoorstel te prescriptief zijn en de flexibiliteit van de lidstaten bij de toepassing van hun beleidsinstrumenten zouden kunnen beperken.
2. Met name de volgende kernthema's verdienen speciale vermelding:
  - de gevolgen voor bestaande concessieovereenkomsten, met name wat de rechtszekerheid betreft;
  - hoewel heffingen op basis van afstand beter lijken aan te sluiten bij het beginsel "*de gebruiker betaalt*", vormen tijdsgebonden heffingen – vignetten – een kosteneffectief en eenvoudig instrument om het gebruik van de wegeninfrastructuur in rekening te brengen dat vele lidstaten als optie wensen te behouden;

- de behandeling van personenauto's, bussen, touringcars en minibussen kan strijdig zijn met beleidsmaatregelen in de lidstaten zoals regionale ontwikkeling, sociaal beleid, openbaar vervoer en verkeersveiligheid;
- de berekeningswijze van variabele tarieven op basis van de CO<sub>2</sub>-emissies vergt nader onderzoek; en
- de verdere reservering van inkomsten uit tolheffing om deze in bepaalde sectoren uit te geven, is in sommige lidstaten strijdig met nationale begrotingspraktijken, in sommige gevallen zelfs met grondwettelijke beginselen.

3. Er zullen aanvullende technische besprekingen over het compromisvoorstel van het voorzitterschap nodig zijn om tot een standpunt te komen waar een meerderheid van de lidstaten zich achter kan scharen.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad worden in het licht van het voorgaande verzocht kennis te nemen van dit verslag over de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot de voorgestelde herziening van de eurovignetrichtlijn.

---