



Βρυξέλλες, 17 Μαΐου 2019
(OR. en)

9331/19

Διοργανικός φάκελος:
2017/0114(COD)

TRANS 335
CODEC 1088

ΕΚΘΕΣΗ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων/Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8833/1/19 REV 1

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: ST 9672/17 + ADD 1

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 1999/62/EK περί επιβολής τελών στα βαρέα φορτηγά οχήματα που χρησιμοποιούν ορισμένα έργα υποδομής
– Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Την 1η Ιουνίου 2017, η Επιτροπή διαβίβασε την ανωτέρω πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, ως τμήμα της πρώτης δέσμης μέτρων για την κινητικότητα.

Η Επιτροπή παρουσίασε την πρότασή της για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που σχετίζονται με τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου, με τη χρηματοδότηση των οδικών υποδομών και τη συμφόρηση. Η πρόταση τροποποιεί την οδηγία περί επιβολής τελών στα βαρέα φορτηγά οχήματα που χρησιμοποιούν ορισμένα έργα υποδομής (οδηγία 1999/62/EK).

II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΕ ΑΛΛΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όρισε την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) ως την αρμόδια επιτροπή για την πρόταση αυτή και την κα Christine REVAULT D'ALLONNES BONNEFOY (SD, ΓΑ) εισηγήτρια. Η Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (ENVI) γνωμοδότησε στις 28 Μαρτίου 2018.

Η αρμόδια επιτροπή, η TRAN, ψήφισε επί της έκθεσης στις 24 Μαΐου 2018. Στις 25 Οκτωβρίου 2018 το Κοινοβούλιο ψήφισε κατά τη σύνοδο ολομέλειάς του σχετικά με την έκθεση και την ενέκρινε ως θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της πρότασης κατά την 529η σύνοδο ολομέλειάς της στις 18 Οκτωβρίου 2017. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών γνωμοδότησε επί της πρότασης κατά την 127η σύνοδο ολομέλειάς της την 1η Φεβρουαρίου 2018.

III. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΣΤΑ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΑ ΤΟΥ ΟΡΓΑΝΑ

Η Ομάδα «Χερσαίες μεταφορές» ξεκίνησε τις εργασίες της την 1η Ιουνίου 2017 με γενική παρουσίαση της πρότασης. Στις 21 Ιουνίου 2017 αναλύθηκε η εκτίμηση επιπτώσεων.

Κατά τη διάρκεια του φθινοπώρου του 2017, η Ομάδα συνέχισε με τη λεπτομερή εξέταση της πρότασης. Το Συμβούλιο (TTE, Μεταφορές) πραγματοποίησε συζήτηση προσανατολισμού με θέμα την πρόταση στις 5 Δεκεμβρίου 2017 (έγγρ. 14426/17).

Το 2018, η Ομάδα «Χερσαίες μεταφορές» εστίασε τις εργασίες της σε άλλες προτάσεις υπό συζήτηση, και πιο συγκεκριμένα σε αυτές που σχετίζονται με τις τρεις δέσμες μέτρων για την κινητικότητα.

IV. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΠΟΝΗΣΗ ΣΥΜΒΙΒΑΣΤΙΚΟΥ ΚΕΙΜΕΝΟΥ

Κατά τη διάρκεια της άνοιξης του 2019 οι εργασίες για την πρόταση σχετικά με την ευρωβινιέτα συνεχίστηκαν στο πλαίσιο της Ομάδας, ξεκινώντας με μια γενική ανάλυση των βασικών στοιχείων της πρότασης στις 14 και 18 Φεβρουαρίου. Μετά την κατ' άρθρο εξέταση στις 25 Φεβρουαρίου και στις 4, 7 και 11 Μαρτίου 2019, η Προεδρία συνέταξε μια πρώτη συμβιβαστική πρόταση. Αυτή η συμβιβαστική πρόταση εξετάστηκε στις 8 και 12 Απριλίου στην Ομάδα.

Με βάση τα σχόλια για την πρώτη συμβιβαστική πρόταση, η Προεδρία κατάρτισε αναθεωρημένη συμβιβαστική πρόταση (έγγρ. 8681/19), που συζητήθηκε στις 13 Μαΐου 2019.

Η Δανία και το Ηνωμένο Βασίλειο τηρούν επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης ως προς την πρόταση. Όλα τα κράτη μέλη διατηρούν επιφυλάξεις εξέτασης για τη νέα συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας. Η Επιτροπή διατηρεί γενική επιφύλαξη.

V. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση τις εργασίες που έχουν πραγματοποιηθεί έως τώρα, η Προεδρία συνάγει τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1. Μια σαφής πλειοψηφία των κρατών μελών θεωρεί ότι αρκετές απαιτήσεις της πρότασης της Επιτροπής είναι υπερβολικά περιοριστικές και ότι θα μπορούσαν να περιορίσουν την ευελιξία των κρατών μελών να αξιοποιήσουν τα μέσα πολιτικής τους.
2. Ειδικότερα, τα ακόλουθα βασικά θέματα χρήζουν ιδιαίτερης αναφοράς:
 - αντίκτυπος στις υφιστάμενες συμβάσεις παραχώρησης, ιδίως όσον αφορά την ασφάλεια δικαίου·
 - παρότι η χρέωση βάσει απόστασης φαίνεται να συνάδει καλύτερα με την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει», οι βινιέτες χρονοχρέωσης αποτελούν ένα οικονομικά αποδοτικό και απλό μέσο χρέωσης για τη χρήση των οδικών υποδομών, το οποίο πολλά κράτη μέλη επιθυμούν να διατηρήσουν ως επιλογή·

- η μεταχείριση αυτοκινήτων ιδιωτικής χρήσης, καθώς και λεωφορείων, πούλμαν και μικρών λεωφορείων ενδέχεται να αντιβαίνει στις πολιτικές των κρατών μελών, όπως η περιφερειακή ανάπτυξη, οι κοινωνικές πολιτικές, η δημόσια συγκοινωνία και η οδική ασφάλεια·
- χρήζουν ιδιαίτερης εξέτασης οι τρόποι διαφοροποίησης των τιμολογίων βάσει εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και
- η περαιτέρω διάθεση εσόδων από τα τέλη χρήσης του οδικού δικτύου σε ορισμένους τομείς αντιβαίνει σε εθνικές πρακτικές χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων ακόμη και συνταγματικών αρχών σε ορισμένα κράτη μέλη.

3. Θα χρειαστούν πρόσθετες τεχνικές εργασίες σχετικά με το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας ώστε να αναπτυχθεί μια θέση που θα μπορούσε να στηρίξει η πλειοψηφία των κρατών μελών.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο καλούνται να λάβουν υπό σημείωση την έκθεση προόδου όσον αφορά τις εργασίες σχετικά με την προτεινόμενη αναθεώρηση της οδηγίας για την ευρωβινιέτα.