



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2016. június 14.
(OR. en)

9329/16

ECOFIN 489
UEM 231

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS HATÁROZATA az Írorszáiban fennálló túlzott hiányról szóló
2009/416/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

A TANÁCS (EU) 2016/... HATÁROZATA

(...)

az Írországból fennálló túlzott hiányról szóló 2009/416/EK határozat hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke
(12) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) A Tanács Bizottság ajánlása alapján 2009. április 27-én elfogadott 2009/416/EK tanácsi határozatában¹ megállapította – az Európai Közösséget létrehozó szerződés 104. cikkének (6) bekezdésével összhangban, hogy Írországból túlzott hiány állt fenn. A Tanács megállapította, hogy az államháztartási hiány 2008-ban elérte a GDP 6,3 %-át, meghaladva ezzel a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és amely a becslések szerint a GDP 11 %-ára bővül 2009-ben. A bruttó államadósság az előrejelzés szerint 2009-ben eléri a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaértéket.
- (2) 2009. április 27-én a Tanács a Szerződés 104. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet² 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság ajánlása alapján ajánlást intézett Írországhoz azzal a céllal, hogy 2013-ig igazítsa ki a túlzott hiányt. A tanácsi ajánlást nyilvánosságra hozták.

¹ A Tanács 2009/416/EK határozata (2009. április 27.) az Írországból fennálló túlzott hiányról (HL L 135., 2009.5.30., 23. o.).

² A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o.).

- (3) 2009. december 2-án a Tanács megállapította, hogy az ír hatóságok a 2009. április 27-i tanácsi ajánlásokkal összhangban eredményes intézkedéseket tettek, azonban az ajánlás elfogadása után Írországból az államháztartásra jelentős negatív hatással járó, kedvezőtlen gazdasági események következtek be. A Tanács ezért a Bizottság ajánlása alapján megállapította, hogy teljesültek az 1467/97/EK rendelet 3. cikkének (5) bekezdése szerinti feltételek, és az Európai Unió Működéséről szóló Szerződés (EUMSZ) 126. cikkének (7) bekezdésével összhangban új ajánlást intézett Írországhoz azzal a céllal, hogy a túlzott hiányt 2014-ig szüntesse meg¹.
- (4) 2010. december 7-én a Tanács megállapította, hogy a bankszektor kapcsán jelentős nagyságrendben végrehajtandó támogatási intézkedések miatt az államháztartásra jelentős negatív hatással járó, kedvezőtlen gazdasági események következtek be Írországból. A Tanács ezért a Bizottság ajánlása alapján az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdésével összhangban új ajánlást intézett Írországhoz, és a túlzott hiány kiigazításának határidejét 2015-ben határozta meg². Ezzel egyidejűleg, az ír hatóságok azon kérése nyomán, amelyben pénzügyi támogatást kértek az Uniótól, azon tagállamoktól, amelyek pénzneme az euro, valamint a Nemzetközi Valutaalaptól (IMF), a Tanács végrehajtási határozatot hozott az Írországnak nyújtandó uniós pénzügyi támogatásról, továbbá a pénzügyi stabilitás és a fenntartható növekedés helyreállítása céljából végrehajtandó egyedi intézkedésekről³. A Bizottság és az ír hatóságok 2010. december 16-án a konkrét gazdaságpolitikai feltételekről szóló egyetértési megállapodást írtak alá.

¹ A Tanács ajánlása (2009. december 2.) az Írországból fennálló túlzott hiány megszüntetéséről.

² A Tanács ajánlása (2010. december 7.) az Írországból fennálló túlzott hiány megszüntetéséről.

³ A Tanács 2011/77/EU végrehajtási határozata (2010. december 7.) az Írországnak nyújtandó uniós pénzügyi támogatásról (HL L 30., 2011.2.4., 34. o.).

- (5) 2011. augusztus 24-én a Bizottság megállapította, hogy Írország a Tanács 2010. december 7-i tanácsi ajánlásának megfelelően eredményes intézkedéseket tett annak érdekében, hogy 2015-re kiigazítsa a túlzott hiányt.
- (6) A 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 10. cikke (2) bekezdés a) pontjával összhangban Írország mentesült a túlzotthiány-eljárás szerinti külön jelentéstételi kötelezettség alól, a jelentéstételt a pénzügyi támogatási program keretében végezte el.
- (7) 2013 decemberében Írország sikeresen lezárta az EU–IMF pénzügyi támogatási programját: a program szakpolitikai feltételeinek túlnyomó többsége teljesült, továbbá helyreállt az állam és a bankszektor iránti befektetői bizalom is.
- (8) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az EUMSZ-hez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló 12. jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban a Bizottság biztosítja a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásához kapcsolódó adatokat. A jegyzőkönyv alkalmazásának részeként a 479/2009/EK tanácsi rendelet² 3. cikkével összhangban a tagállamok évente kétszer, nevezetesen április 1-jét megelőzően és október 1-jét megelőzően teljesítenek adatszolgáltatást az államháztartási hiányukról, az államadósságra és más kapcsolódó változókra vonatkozó adatokról.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 472/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euroövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről (HL L 140., 2013.5.27., 1. o.).

² A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o.).

- (9) A Tanácsnak a szolgáltatott adatok alapján kell döntést hoznia a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat hatályon kívül helyezéséről. Emellett a túlzott hiány fennállásáról szóló határozat csak akkor helyezhető hatályon kívül, ha a Bizottság előrejelzései szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon nem haladja meg a Szerződés által a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket¹.
- (10) Írország 2016. áprilisi adatszolgáltatását követően a Bizottság (Eurostat) által a 479/2009/EK rendelet 14. cikkével összhangban rendelkezésre bocsátott adatok, a 2016. évi stabilitási program és a Bizottság 2016. tavaszi előrejelzése alapján az alábbi következtetések vonhatók le:
- 2009 óta, amikor a hiány, a pénzügyi szektor támogatásával kapcsolatos egyszeri hiánynövelő intézkedések nélkül a GDP mintegy 11,5 %-át kitevő értéken tetőzött, az államháztartás egyenlege egyenletesen javult, és a hiány 2014-ben a GDP 3,8 %-ára, 2015-ben pedig a GDP 2,3 %-ára (az egyszeri műveleteket leszámítva a GDP 1,3 %-ára²) csökkent. A hiánycsökkentést összességében főként a kiadások visszafogása idézte elő: az elsődleges kiadások GDP-arányos súlya 2010 és 2015 között 8,5 százalékponttal csökkent, míg a GDP-arányos bevételek 0,5 százalékponttal csökkentek az azonos időszakban.

¹ „A Stabilitási és Növekedési Paktum végrehajtásának részletes leírása, valamint iránymutatások a stabilitási programok és konvergenciaprogramok tartalmára és formájára vonatkozóan” című, 2012. szeptember 3-i útmutatóval összhangban. Lásd: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

² 2015-ben az Allied Irish Bank tervezett feltőkésítése keretében az állam elsőbbségi részvényeinek egy részét törzsrészvényekké konvertálták. A konverzióval a szóban forgó részvények értékesítését készítették elő, a bank magánkézbe való visszaadására vonatkozó ír kormányzati tervekkel összefüggésben. Az alkalmazandó számviteli szabályok értelmében a konverzió 2015-ben növelte Írország államháztartási kiadásait (és így az államháztartási hiányt).

- Az Írország által 2016. április 29-én benyújtott 2016. évi stabilitási program az államháztartási hiány 2016-ban a GDP 1,1 %-ára történő csökkenését tervezi, majd 2017-ben pedig – változatlan politikát feltételezve – a GDP 0,4 %-ára¹. A Bizottság 2016. tavaszi előrejelzése 2016-ra 1,1 %-os, 2017-re pedig – változatlan politikát feltételezve – 0,6 %-os GDP-arányos hiánnyal számol. Így a tervek szerint a hiány az előrejelzésnek megfelelő időtávon a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.
- A Bizottság becslése szerint a strukturális egyenleg, vagyis a ciklikus hatásoktól megtisztított, egyszeri és más átmeneti intézkedések nélküli államháztartási egyenleg 2011. és 2015. között a GDP 6,7 %-ának megfelelő mértékben javult.
- Írország GDP-arányos bruttó adósságátája a 2012. évi 120 %-os csúcstarték óta egyenletesen csökken, előrejelzésnek megfelelő időtávon várhatóan csökkenő pályán marad. A GDP-arányos bruttó államadósság a 2014. évi 107,5 %-ról 2015-ben a nominális GDP szárnyalásának és a privatizációnak köszönhetően 93,8 %-ra esett, 2016-ban pedig az előrejelzések szerint tovább fog csökkenni, a GDP 89,1 %-ára. Az előrejelzés szerint a bruttó államadósság aránya 2017-ben is csökkenni fog, a GDP 86,6 %-ára, ami a kedvező ciklikus feltételeknek, a történeti szinten alacsony kamatlábaknak és az elsődleges költségvetési többletnek is köszönhető.

¹ Mivel a februári általános választásokat követő kormányalakítási tárgyalások április végén is folytak, az Írország által benyújtott 2016. évi áprilisi stabilitási program a politika változatlanságát vette alapul.

- (11) A túlzott hiány megszüntetését követő évtől, azaz 2016-tól Írország a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágába tartozik, és megfelelő ütemben kell közelítenie középtávú költségvetési célja felé, beleértve a kiadási referenciaérték tiszteletben tartását, továbbá az 1467/97/EK rendelet 2. cikke (1a) bekezdésével összhangban meg kell felelnie az adósságkritériumnak. Ezzel összefüggésben úgy tűnik, hogy 2016-ban némi eltérés várható a középtávú költségvetési célhoz szükséges kiigazítási pályától, 2017. tekintetében viszont az előrejelzések szerint Írország meg fog felelni a pályának. Írország az előrejelzések szerint mindkét évben meg fog felelni az átmeneti adósságszabálynak. Összességében 2016-ban további intézkedésekre lesz szükség.
- (12) Az EUMSZ 126. cikke (12) bekezdésének megfelelően a túlzott hiány fennállásáról szóló tanácsi határozatot hatályon kívül kell helyezni, ha a Tanács megítélése szerint a tagállamban megtörtént a túlzott hiány kiigazítása.
- (13) A Tanács véleménye szerint az írországi túlzott hiány kiigazítása megtörtént, ezért a 2009/416/EK határozatot hatályon kívül kell helyezni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Átfogó értékelés alapján megállapítást nyert, hogy Írorszáiban megtörtént a túlzott hiány kiigazítása.

2. cikk

A 2009/416/EK határozat hatályát veszti.

3. cikk

Ennek a határozatnak Írország a címzettje.

Kelt ...,

a Tanács részéről

az elnök
