

Bruxelles, 13. lipnja 2016.
(OR. en)

9329/16

ECOFIN 489
UEM 231

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: ODLUKA VIJEĆA o stavljanju izvan snage Odluke 2009/416/EZ o
postojanju prekomjernog deficita u Irskoj

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2016/...

od ...

**o stavljanju izvan snage Odluke 2009/416/EZ
o postojanju prekomjernog deficita u Irskoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126.
stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 27. travnja 2009. na temelju preporuke Komisije, Odlukom Vijeća 2009/416/EC¹, u skladu s člankom 104. stavkom 6. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ), odlučilo da u Irskoj postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da je deficit opće države dosegno 6,3 % BDP-a u 2008. i time bio iznad referentne vrijednosti iz Ugovora od 3 % BDP-a te je procijenjeno da će narasti na 11 % BDP-a u 2009. Bilo je predviđeno da će bruto dug opće države u 2009. dosegnuti referentnu vrijednost iz Ugovora od 60 % BDP-a.
- (2) Vijeće je 27. travnja 2009., u skladu s člankom 104. stavkom 7. UEZ-a i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97², na temelju preporuke Komisije uputilo preporuku Irskoj da ispravi prekomjerni deficit do 2013. Navedena preporuka Vijeća je objavljena.

¹ Odluka Vijeća 2009/416/EZ od 27. travnja 2009. o postojanju prekomjernog deficita u Irskoj (SL L 135, 30.5.2009., str. 23.).

² Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).

- (3) Vijeće je 2. prosinca 2009. zaključilo da su irska tijela poduzela učinkovito djelovanje u skladu s Preporukom Vijeća od 27. travnja 2009., ali da bi se moglo smatrati kako je u Irskoj nakon donošenja navedene Preporuke došlo do neočekivanih nepovoljnih gospodarskih događaja sa znatnim nepovoljnim posljedicama po javne financije. Vijeće je stoga na temelju preporuke Komisije smatralo da su bili ispunjeni uvjeti predviđeni u članku 3. stavku 5. Uredbe (EZ) br. 1467/97 te je usvojilo novu preporuku upućenu Irskoj u skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita do 2014.¹
- (4) Vijeće je 7. prosinca 2010. zaključilo da je u Irskoj došlo do neočekivanih nepovoljnih gospodarskih događaja sa znatnim nepovoljnim posljedicama po javne financije, pri čemu je posebno ukazalo na znatne mjere potpore bankarskom sektoru koje su se morale provesti. Vijeće je stoga na preporuku Komisije usvojilo novu Preporuku upućenu Irskoj u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a, kojom se utvrđuje 2015. kao krajnji rok za ispravak prekomjernog deficita². Istovremeno, nakon zahtjeva irskih tijela za financijsku pomoć Unije, država članica čija je valuta euro i Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), Vijeće je donijelo Provedbenu odluku 2011/77/EU³ o dodjeli financijske pomoći Irskoj i o posebnim mjerama za ponovnu uspostavu financijske stabilnosti i održivog rasta. Komisija i irska tijela potpisali su 16. prosinca 2010. Memorandum o razumijevanju o posebnom uvjetovanju ekonomske politike.

¹ Preporuka Vijeća od 2. prosinca 2009. s ciljem smanjenja prekomjernog deficita u Irskoj.

² Preporuka Vijeća od 7. prosinca 2010. s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita u Irskoj.

³ Provedbena odluka Vijeća 2011/77/EU od 7. prosinca 2010. o dodjeli financijske pomoći Unije Irskoj (SL L 30, 4.2.2011., str. 34).

- (5) Komisija je 24. kolovoza 2011. zaključila da je Irska poduzela učinkovito djelovanje za ispravak prekomjernog deficita do 2015. kako je Vijeće preporučilo 7. prosinca 2010.
- (6) U skladu s člankom 10. stavkom 2. točkom (a) Uredbe (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹, Irska je bila izuzeta od zahtjeva u vezi sa zasebnim izvješćivanjem u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita te je izvješćivala u okviru svog programa financijske pomoći.
- (7) Irska je u prosincu 2013. uspješno završila program financijske pomoći EU-a – MMF-a te ispunila većinu uvjeta u pogledu politika u okviru programa i ponovno uspostavila povjerenje ulagača u državu i u bankarski sektor.
- (8) U skladu s člankom 4. Protokola (br. 12.) o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u, Komisija osigurava podatke za provedbu postupka. U okviru primjene navedenog Protokola države članice moraju dostaviti podatke o državnom deficitu i dugu te drugim povezanim varijablama dvaput godišnje, odnosno do 1. travnja i do 1. listopada, u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009².

¹ Uredba (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o jačanju gospodarskog i proračunskog nadzora država članica europodručja koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost (SL L 140, 27.5.2013., str. 1.).

² Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

- (9) Vijeće na temelju dostavljenih podataka treba donijeti odluku o stavljanju izvan snage odluke o postojanju prekomjernog deficita. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokazuju da tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit neće premašiti referentnu vrijednost iz Ugovora od 3 % BDP-a¹.
- (10) Na temelju podataka koje je osigurala Komisija (Eurostat) u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom obavijesti Irske iz travnja 2016. te na temelju programa stabilnosti za 2016. i proljetne prognoze Komisije za 2016. opravdani su sljedeći zaključci:
- Od 2009. kada je deficit dosegao vrhunac od približno 11,5 % BDP-a, osim jednokratnih mjera koje utječu na povećanje deficita, a odnose se na potporu financijskom sektoru, saldo opće države stalno se poboljšava, a deficit pada na 3,8 % BDP-a u 2014. i 2,3 % BDP-a u 2015. (1,3 % BDP-a ako se isključi jednokratna transakcija²). Općenito, smanjenje deficita uglavnom je potaknuto ograničenjem rashoda, a teret tekućih primarnih rashoda kao udjela u BDP-u pao je za 8,5 % između 2010. i 2015., dok je udjela prihoda u BDP-u pao za 0,5 % tijekom istog razdoblja.

¹ U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije” od 3. rujna 2012. Vidjeti: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

² U 2015. u okviru planiranog restrukturiranja kapitalne osnove banke Allied Irish Bank (AIB), dio vladinih povlaštenih dionica pretvoren je u redovne dionice. Tom se konverzijom pripremala predviđena prodaja tih dionica, kao dio planova irske vlade da banku vrati u privatno vlasništvo. Prema računovodstvenim pravilima koja se primjenjuju ta je konverzija povećala rashode opće države Irske (a time i deficit opće države u 2015.).

- U programu stabilnosti za 2016. koji je podnijela 29. travnja 2016. Irska planira smanjenje deficita opće države na 1,1 % BDP-a u 2016. i, na temelju pretpostavke da ne dođe do promjene u politikama, na 0,4 % BDP-a u 2017.¹ U proljetnoj prognozi Komisije za 2016. predviđa se deficit od 1,1 % BDP-a u 2016. i, na temelju pretpostavke da ne dođe do promjene u politikama, od 0,6 % BDP-a u 2017. Stoga bi tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit trebao ostati ispod referentne vrijednosti iz Ugovora od 3 % BDP-a.
- Komisija procjenjuje da se strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen ekonomskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, poboljšao za 6,7 % BDP-a u razdoblju 2011. – 2015.
- Udio bruto duga opće države u BDP-u Irske postojano pada nakon vrhunca od 120 % koji je dosegnuo 2012., a predviđa se pad i tijekom razdoblja prognoze. Posebice, bruto dug opće države pao je sa 107,5 % BDP-a u 2014. na 93,8 % BDP-a u 2015. zbog naglog rasta nominalnog BDP-a te prodaje državne imovine, a previđa se daljnji pad na 89,1 % BDP-a u 2016. Predviđa se da će se udio bruto duga opće države i dalje smanjivati do 86,6 % BDP-a u 2017. i zbog povoljnih cikličkih uvjeta, povijesno niskih kamatnih stopa i primarnih proračunskih suficita.

¹ Budući da su nakon općih izbora iz veljače krajem travnja još trajali pregovori o sastavljanju vlade, program stabilizacije za 2016. koji je podnijela Irska pripremljen je uz pretpostavku o nemijenjanju politike.

- (11) Počevši od 2016., to jest godine koja slijedi nakon ispravka prekomjernog deficita, Irska podliježe preventivnom dijelu Pakta o stabilnosti i rastu te bi trebala primjerenom brzinom napredovati prema svojem srednjoročnom proračunskom cilju, uključujući poštovanje referentnog mjerila za rashode, i uskladiti se s kriterijem duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97. U tom kontekstu čini se da postoji rizik određenog odstupanja od zahtijevanog puta prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju u 2016., a predviđa se da će se Irska uskladiti u 2017. Predviđa se da će Irska biti usklađena s prijelaznim pravilom o dugu u objema godinama. Općenito, u 2016. bit će potrebne daljnje mjere.
- (12) U skladu s člankom 126. stavkom 12. UFEU-a Odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako Vijeće smatra da je u predmetnoj državi članici prekomjerni deficit ispravljen.
- (13) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Irskoj ispravljen i stoga bi Odluku 2009/416/EZ trebalo staviti izvan snage,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficita u Irskoj ispravljeno.

Članak 2.

Odluka 2009/416/EZ stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Irskoj.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće
Predsjednik
