



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. kesäkuuta 2016
(OR. en)

9329/16

ECOFIN 489
UEM 231

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS liiallisen alijäämän olemassaolosta Irlannissa
tehdyn päätöksen 2009/416/EY kumoamisesta

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2016/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**liiallisen alijäämän olemassaolosta Irlannissa tehdyn
päätöksen 2009/416/EY kumoamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 126 artiklan
12 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto päätti komission suosituksen perusteella 27 päivänä huhtikuuta 2009 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2009/416/EY¹ Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan nojalla, että Irlannissa oli liiallinen alijäämä. Neuvosto totesi, että julkisen talouden alijäämä oli 6,3 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2008 eli ylitti Euroopan yhteisön perustamissopimuksessa, jäljempänä 'EY-sopimus', määrätyn 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen ja että sen arvioitiin kasvavan 11 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2009. Julkisen bruttovelan ennakoitiin vuonna 2009 ylittävän perussopimuksessa määrätyn 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen.
- (2) Neuvosto antoi 27 päivänä huhtikuuta 2009 EY-sopimuksen 104 artiklan 7 kohdan ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97² 3 artiklan 4 kohdan nojalla Irlannille komission suositukseen perustuvan suosituksen liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään vuonna 2013. Kyseinen neuvoston suositus julkistettiin.

¹ Neuvoston päätös 2009/416/EY, tehty 27 päivänä huhtikuuta 2009, liiallisen alijäämän olemassaolosta Irlannissa (EUVL L 135, 30.5.2009, s. 23).

² Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6).

- (3) Neuvosto katsoi 2 päivänä joulukuuta 2009, että Irlannin viranomaiset olivat toteuttaneet tuloksellisia toimia 27 päivänä huhtikuuta 2009 annettujen neuvoston suositusten mukaisesti mutta että odottamattomat taloudelliset tapahtumat olivat kyseisen suosituksen antamisen jälkeen vaikuttaneet erityisen epäsuotuisasti Irlannin julkiseen talouteen. Tämän vuoksi neuvosto katsoi komission suosituksen perusteella, että asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 5 kohdassa säädetty edellytykset olivat täyttyneet, ja antoi Irlannille uuden suosituksen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 126 artiklan 7 kohdan nojalla liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi viimeistään vuonna 2014¹.
- (4) Neuvosto katsoi 7 päivänä joulukuuta 2010, että odottamattomat taloudelliset tapahtumat ja varsinkin välttämättömät ja mittavat pankkisektorin tukitoimenpiteet olivat vaikuttaneet erityisen epäsuotuisasti Irlannin julkiseen talouteen. Tämän vuoksi neuvosto antoi komission suosituksesta Irlannille uuden suosituksen SEUT 126 artiklan 7 kohdan nojalla liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään vuonna 2015². Sen jälkeen, kun Irlannin viranomaiset olivat pyytäneet rahoitustukea unionilta, euroa valuuttanaan käyttäviltä jäsenvaltioilta ja Kansainväliseltä valuuttarahastolta (IMF), neuvosto hyväksyi täytäntöönpanopäätöksen 2011/77/EU³ rahoitustuen myöntämisestä Irlannille sekä erityistoimista rahoitusvakauden ja kestävän kasvun palauttamiseksi. Komissio ja Irlannin viranomaiset allekirjoittivat 16 päivänä joulukuuta 2010 erityisiä talouspoliittisia ehtoja koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan⁴.

¹ Neuvoston suositus, annettu 2 päivänä joulukuuta 2009, Irlannin julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi.

² Neuvoston suositus, annettu 7 päivänä joulukuuta 2010, Irlannin julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi.

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2011/77/EU, annettu 7 päivänä joulukuuta 2010, unionin Irlannille myöntämästä rahoitustuesta (EUVL L 30, 4.2.2011, s. 34).

- (5) Komissio katsoi 24 päivänä elokuuta 2011, että Irlanti oli toteuttanut neuvoston 7 päivänä joulukuuta 2010 antaman suosituksen mukaisesti tuloksellisia toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään vuonna 2015.
- (6) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 472/2013¹ 10 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti Irlanti vapautettiin toimittamasta liiallista alijäämää koskevaan menettelyyn mukaisia erillisiä kertomuksia, ja sen sijaan se antoi kertomukset rahoitustukiohjelmansa puitteissa.
- (7) Irlanti päätti EU:n ja IMF:n rahoitustukiohjelman onnistuneesti joulukuussa 2013. Se on täyttänyt valtaosan ohjelman talouspoliittisista ehdoista, ja sijoittajien luottamus maan julkiseen talouteen ja pankkeihin on palannut.
- (8) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan (N:o 12) 4 artiklan mukaan komissio toimittaa menettelyn täytäntöönpanoa varten tarvittavat tiedot. Pöytäkirjan soveltamisen osana jäsenvaltioiden on neuvoston asetuksen (EY) N:o 479/2009² 3 artiklan nojalla annettava tiedot julkisen talouden alijäämistä ja veloista ja muista asiaan liittyvistä muuttujista kahdesti vuodessa eli ennen 1 päivää ja huhtikuuta ennen 1 päivää lokakuuta.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 472/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsivien euroalueen jäsenvaltioiden talouden ja julkisen talouden valvonnan tiukentamisesta (EUVL L 140, 27.5.2013, s. 1).

² Neuvoston asetukset (EY) N:o 479/2009, annettu 25 päivänä toukokuuta 2009, Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan soveltamisesta (EUVL L 145, 10.6.2009, s. 1).

- (9) Neuvoston antaa päätöksen liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevan päätöksen kumoamisesta asiasta annettujen tietojen perusteella. Liiallisen alijäämän olemassaoloa koskeva päätös kumotaan lisäksi ainoastaan, jos alijäämä ei komission ennusteiden mukaan ylitä ennustejaksolla perussopimuksessa määrättyä 3 prosentin viitearvoa suhteessa BKT:hen¹.
- (10) Niiden tietojen perusteella, jotka komissio (Eurostat) on asetuksen (EY) N:o 479/2009 14 artiklan mukaisesti toimittanut saatuaan Irlannilta ilmoituksen huhtikuussa 2016, sekä vuoden 2016 vakausohjelman ja komission kevään 2016 talousennusteen perusteella voidaan tehdä seuraavat päätelmät:
- Julkisen talouden rahoitusasema on parantunut jatkuvasti vuodesta 2009, jolloin alijäämä oli enimmillään noin 11,5 prosenttia suhteessa BKT:hen (kun ei oteta huomioon alijäämää kasvattavia, finanssialan tukeen liittyviä kertaluonteisia toimenpiteitä). Alijäämä supistui 3,8 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2014 ja 2,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2015 (1,3 prosenttiin, jos yksi kertaluonteinen toimenpide jätetään huomiotta²). Kaikkiaan alijäämän supistuminen perustui etupäässä menojen hillitsemiseen, sillä juoksevien perusmenojen osuus suhteessa BKT:hen väheni 8,5 prosenttia vuodesta 2010 vuoteen 2015, kun tulot suhteessa BKT:hen vähenivät 0,5 prosenttia samalla ajanjaksolla.

¹ Vastaa 3 päivänä syyskuuta 2012 hyväksyttyjä vakaus- ja kasvusopimuksen täytäntöönpanoa koskevia vaatimuksia sekä vakaus- ja lähentymisohjelmien muotoa ja sisältöä koskevia ohjeita. Ks.:
http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

² Allied Irish Bankin pääomapohjan uudelleenjärjestelyn yhteydessä osa valtion hallussa olleista etuosakkeista muutettiin tavallisiksi osakkeiksi vuonna 2015. Muutoksella valmisteltiin kyseisten osakkeiden aiottua myyntiä, joka oli osa Irlannin hallituksen suunnitelmia yksityistää pankki. Sovellettavien kirjanpitosääntöjen mukaisesti osakkeiden muuttaminen lisäsi Irlannin julkisen talouden menoja (ja siten myös julkisen talouden alijäämää) vuonna 2015.

- Irlannin 29 päivänä elokuuta 2016 toimittaman vuoden 2016 vakausohjelman mukaan julkisen talouden alijäämän ennakoidaan supistuvan 1,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2016 ja 0,4 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2017 olettaen, että politiikka säilyy muuttumattomana¹. Komission kevään 2016 talousennusteen mukaan alijäämän ennakoidaan olevan 1,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2016 ja 0,6 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2017 olettaen, että politiikka säilyy muuttumattomana. Tämän vuoksi alijäämän odotetaan ennustejaksolla pysyvän alle perussopimuksessa määrätyn 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen.
- Komission arvion mukaan rakenteellinen rahoitusasema eli suhdannekorjattu rahoitusasema, jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä, on parantunut 6,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuosina 2011–2015.
- Irlannin julkisen talouden bruttovelka suhteessa BKT:hen on supistunut jatkuvasti vuoden 2012 huippulukemasta (120 %), ja sen ennakoidaan supistuvan edelleen ennustejaksolla. Julkinen bruttovelka supistui 107,5 prosentista suhteessa BKT:hen vuonna 2014 93,8 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2015 nimellisen BKT:n äkillisen kasvun ja valtion omaisuuden myynnin takia. Sen arvioidaan vuonna 2016 supistuvan edelleen 89,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Julkisen bruttovelan ennakoidaan vuonna 2017 supistuvan vielä 86,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen, mikä johtuu myös suotuisasta suhdannetilanteesta, historiallisen alhaisista koroista ja perusylijäämistä.

¹ Helmikuussa järjestettyjen yleisten vaalien jälkeen käynnistyneet hallitustunnustelut olivat edelleen kesken huhtikuun lopussa, ja Irlannin toimittama vuoden 2016 vakausohjelma on laadittu sen olettamuksen pohjalta, että politiikka säilyy muuttumattomana.

- (11) Irlantiin sovelletaan vuodesta 2016 eli liiallisen alijäämän korjaamista seuraavasta vuodesta alkaen vakaus- ja kasvusopimuksen ennalta ehkäisevää osiota, ja sen olisi edettävä asianmukaisessa tahdissa kohti julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitettaan, myös menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa noudattamalla, ja noudatettava velkakriteeriä asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 1 a kohdan mukaisesti. Tässä yhteydessä vaarana näyttää olevan, että vaaditulta sopeutusuralta kohti julkistalouden keskipitkän aikavälin tavoitetta poiketaan jonkin verran vuonna 2016, kun taas vuonna 2017 Irlannin arvioidaan noudattavan sopeutusuraa. Irlannin ennakoidaan noudattavan väliaikaista velkasääntöä kumpanakin vuonna. Vuonna 2016 tarvitaan vielä lisätoimenpiteitä.
- (12) Neuvoston päätös liiallisen alijäämän olemassaolosta on kumottava SEUT 126 artiklan 12 kohdan nojalla, kun liiallinen alijäämä jäsenvaltiossa, jota asia koskee, on neuvoston käsityksen mukaan korjattu.
- (13) Neuvoston käsityksen mukaan Irlannin liiallinen alijäämä on korjattu, ja näin ollen päätös 2009/416/EY olisi kumottava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kokonaistilanteen arviointi osoittaa, että Irlannin liiallisen alijäämän tilanne on korjattu.

2 artikla

Kumotaan päätös 2009/416/EY.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Irlannille.

Tehty

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
