

Brusel 13. června 2016
(OR. en)

9329/16

ECOFIN 489
UEM 231

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: ROZHODNUTÍ RADY, kterým se zrušuje rozhodnutí 2009/416/ES
o existenci nadměrného schodku v Irsku

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2016/...

ze dne ...,

**kterým se zrušuje rozhodnutí 2009/416/ES
o existenci nadměrného schodku v Irsku**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 12 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rada dne 27. dubna 2009 rozhodnutím 2009/416/ES¹ na základě doporučení Komise v souladu s čl. 104 odst. 6 Smlouvy o založení Evropského společenství rozhodla, že v Irsku existuje nadměrný schodek. Rada konstatovala, že schodek veřejných financí v roce 2008 dosáhl 6,3 % HDP, čímž překročil referenční hodnotu 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě, a podle odhadů se měl v roce 2009 zvýšit na 11 % HDP. Hrubý veřejný dluh měl podle prognózy v roce 2009 překročit referenční hodnotu 60 % HDP uvedenou ve Smlouvě.
- (2) Dne 27. dubna 2009 vydala Rada na základě doporučení Komise v souladu s čl. 104 odst. 7 Smlouvy o založení ES a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97² Irsku doporučení s cílem odstranit nadměrný schodek do roku 2013. Doporučení Rady bylo zpřístupněno veřejnosti.

¹ Rozhodnutí 2009/416/ES ze dne 27. dubna 2009 o existenci nadměrného schodku v Irsku (Úř. věst. L 135, 30.5.2009, s.23).

² Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s.6).

- (3) Dne 2. prosince 2009 dospěla Rada k závěru, že irské orgány přijaly účinná opatření v souladu s jejím doporučením z 27. dubna 2009, avšak že se lze domnívat, že v Irsku nastaly po přijetí původního doporučení nepředvídané nepříznivé hospodářské okolnosti mající zásadní negativní důsledky pro veřejné finance. Proto Rada na základě doporučení Komise dospěla k závěru, že byly splněny podmínky stanovené v čl. 3 odst. 5 nařízení (ES) č. 1467/97, a podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie přijala nové doporučení určené Irsku s cílem odstranit nadměrný schodek do roku 2014¹.
- (4) Dne 7. prosince 2010 dospěla Rada k závěru, že v Irsku nastaly nepředvídané nepříznivé hospodářské okolnosti mající zásadní negativní důsledky pro veřejné finance, zejména s ohledem na významná podpůrná opatření v bankovním sektoru, která musela být zavedena. Proto Rada na základě doporučení Komise přijala podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU nové doporučení určené Irsku, v němž stanovila jako lhůtu pro nápravu nadměrného schodku rok 2015². Na základě žádosti irských orgánů o finanční pomoc z Unie, členských států, jejichž měnou je euro, a Mezinárodního měnového fondu (MMF) Rada zároveň přijala prováděcí rozhodnutí 2011/77/EU³ o poskytnutí finanční pomoci Irsku a o zvláštních opatřeních pro obnovu finanční stability a udržitelného růstu. Dne 16. prosince 2010 bylo mezi Komisí a irskými orgány podepsáno Memorandum o porozumění o zvláštních podmínkách hospodářské politiky.

¹ Doporučení Rady ze dne 2. prosince 2009 s cílem odstranit nadměrný schodek veřejných financí v Irsku.

² Doporučení Rady ze dne 7. prosince 2010 s cílem odstranit nadměrný schodek veřejných financí v Irsku.

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2011/7/EU ze dne 7. prosince 2010 o poskytnutí finanční pomoci Unie Irsku (Úř. věst. L 30, 4.2.2011, s. 34).

- (5) Dne 24. srpna 2011 Komise dospěla k závěru, že Irsko přijalo účinná opatření k odstranění nadměrného schodku do roku 2015 dle doporučení Rady ze dne 7. prosince 2010.
- (6) V souladu s čl. 10 odst. 2 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013¹ bylo Irsko osvobozeno od povinnosti podávat samostatné zprávy v rámci postupu při nadměrném schodku a podávalo je namísto toho v rámci svého programu finanční pomoci.
- (7) V prosinci 2013 Irsko úspěšně ukončilo program finanční pomoci EU-MMF, přičemž valná většina politických podmínek v rámci programu byla splněna a obnovila se důvěra investorů ve stát a bankovní sektor.
- (8) Podle článku 4 Protokolu (č. 12) o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování EU, poskytuje údaje pro provedení postupu při nadměrném schodku Komise. V rámci uplatňování uvedeného protokolu mají členské státy oznamovat údaje o výši schodku veřejných financí a veřejném dluhu a další související proměnné dvakrát ročně, a to před 1. dubnem a 1. říjnem, v souladu s článkem 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009².

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ze dne 21. května 2013 o posílení hospodářského a rozpočtového dohledu nad členskými státy eurozóny, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s.1).

² Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1).

- (9) Rada má na základě oznámených údajů přijmout rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o existenci nadměrného schodku. Rozhodnutí o existenci nadměrného schodku má být navíc zrušeno pouze tehdy, pokud z prognóz Komise vyplývá, že v horizontu prognózy schodek nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě¹.
- (10) Podle údajů poskytnutých Komisí (Eurostatem) v souladu s článkem 14 nařízení (ES) č. 479/2009 na základě údajů oznámených Irskem v dubnu 2016, podle programu stability na rok 2016 a podle prognózy Komise z jara 2016 jsou oprávněné následující závěry:
- Od roku 2009, kdy schodek dosáhl nejvyšší hodnoty přibližně 11,5 % HDP (bez jednorázových opatření na podporu finančního sektoru zvyšujících schodek), se saldo veřejných financí trvale zlepšuje, přičemž schodek se v roce 2014 snížil na 3,8 % HDP a v roce 2015 na 2,3 % HDP (1,3 % HDP bez jednorázové transakce²). Snížení schodku bylo obecně způsobeno především omezováním výdajů, kdy váha běžných primárních výdajů vyjádřená jako podíl HDP klesla mezi lety 2010 a 2015 o 8,5 %, zatímco poměr příjmů k HDP poklesl během téhož období o 0,5 %.

¹ V souladu s dokumentem „Technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu a obecné zásady pro formu a obsah programů stability a konvergenčních programů“ ze dne 3. září 2012. Viz: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

² V roce 2015 byla v rámci plánu restrukturalizace základního kapitálu banky AIB (Allied Irish Bank) část vládních prioritních akcií přeměněna na kmenové akcie. K této přeměně došlo v rámci přípravy zamýšleného prodeje těchto akcií, který byl součástí plánů irské vlády na navrácení bank do soukromého vlastnictví. Podle použitelných účetních pravidel tato přeměna zvýšila výdaje vládních institucí Irska (a tudíž schodek jeho veřejných financí) v roce 2015.

- V programu stability na rok 2016, který Irsko předložilo dne 29. dubna 2016, se plánuje snížení schodku veřejných financí v roce 2016 na 1,1 % HDP a v roce 2017 za předpokladu nezměněné politiky na 0,4 % HDP¹. Prognóza Komise z jara 2016 očekává v roce 2016 schodek ve výši 1,1 % HDP a v roce 2017 za předpokladu nezměněné politiky 0,6 % HDP. V časovém horizontu prognózy má tedy schodek zůstat pod referenční hodnotou 3 % HDP uvedenou ve Smlouvě.
- Komise odhaduje, že strukturální saldo, tj. cyklicky očištěné saldo veřejných financí bez vlivu jednorázových a jiných dočasných opatření, se v období 2011 až 2015 zlepšilo o 6,7 % HDP.
- Poměr hrubého veřejného dluhu k HDP v Irsku neustále klesá poté, co v roce 2012 dosáhl nejvyšší hodnoty 120 %, a očekává se, že se bude v časovém horizontu prognózy snižovat. Konkrétně se hrubý veřejný dluh snížil ze 107,5 % HDP v roce 2014 na 93,8 % HDP v roce 2015 v důsledku prudkého růstu nominálního HDP a prodeje státního majetku a v roce 2016 se očekává další pokles na 89,1 % HDP. Předpokládá se, že poměr hrubého veřejného dluhu v roce 2017 dále klesne na 86,6 % HDP, mimo jiné díky příznivým cyklickým podmínkám, úrokovým sazbám na historickém minimu a primárním rozpočtovým přebytkům.

¹ Jelikož na konci dubna 2016 probíhala jednání o sestavení vlády po únorových všeobecných volbách, byl program stability předložený Irskem vypracován za předpokladu nezměněné politiky.

- (11) Počínaje rokem 2016, což je rok následující po odstranění nadměrného schodku, bude Irsko podléhat preventivní složce Paktu o stabilitě a růstu a mělo by přiměřeným tempem směřovat k dosažení svého střednědobého rozpočtového cíle, včetně dodržení výdajového kritéria a dodržení kritéria dluhu v souladu s čl. 2 odst. 1a nařízení (ES) č. 1467/97. V této souvislosti se zdá, že v roce 2016 existuje riziko určitého odchýlení od požadované korekce směřující k dosažení střednědobého rozpočtového cíle, zatímco v roce 2017 již má Irsko s ním být v souladu. Podle prognóz by Irsko mělo být v obou letech v souladu s přechodným pravidlem pro zadlužení. Obecně budou v roce 2016 potřebná další opatření.
- (12) V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU se má rozhodnutí Rady o existenci nadměrného schodku zrušit, byl-li podle názoru Rady nadměrný schodek v dotyčném členském státě napraven.
- (13) Podle názoru Rady byl nadměrný schodek v Irsku napraven, a rozhodnutí 2009/416/ES by proto mělo být zrušeno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového hodnocení vyplývá, že nadměrný schodek v Irsku byl napraven.

Článek 2

Rozhodnutí 2009/416/ES se zrušuje.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Irsku.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
