

Bruselj, 14. junij 2016
(OR. en)

9328/16

ECOFIN 488
UEM 230

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: SKLEP SVETA o razveljavitvi Sklepa 2010/289/EU o obstoju čezmernega primanjkljaja v Sloveniji

SKLEP SVETA (EU) 2016/...

z dne ...

**o razveljavitvi Sklepa 2010/289/EU
o obstoju čezmernega primanjkljaja v Sloveniji**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(12) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 126(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) je Svet 2. decembra 2009 s Sklepom Sveta 2010/289/EU¹ na podlagi priporočila Komisije sklenil, da v Sloveniji obstaja čezmerni primanjkljaj. Svet je ugotovil, da naj bi javnofinančni primanjkljaj leta 2009, predvidoma dosegel 5,9 % BDP in tako presegel referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe. Bruto javni dolg naj bi leta 2009 dosegel 34,2 % BDP, kar je pod referenčno vrednostjo 60 % BDP iz Pogodbe.
- (2) Svet je 2. decembra 2009 v skladu s členom 126(7) PDEU in členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97² na podlagi priporočila Komisije na Slovenijo naslovil priporočilo z namenom, da se stanje čezmernega primanjkljaja do leta 2013 odpravi.. To priporočilo Sveta je bilo objavljeno.

¹ Sklep Sveta 2010/289/EU z dne 2. decembra 2009 o obstoju čezmernega primanjkljaja v Sloveniji (UL L 125, 21.5.2010, str. 46).

² Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, str. 6).

- (3) Svet je 21. junija 2013 sklenil, da je Slovenija sprejela učinkovite ukrepe v skladu s priporočilom Sveta z dne 2. decembra 2009, izdanim na podlagi člena 126(7) PDEU, vendar je po sprejetju navedenega priporočila prišlo do nepričakovanih neugodnih gospodarskih dogodkov z večjimi negativnimi posledicami za javne finance. Zato je Svet na podlagi priporočila Komisije sklenil, da so bili pogoji iz člena 3(5) Uredbe (ES) št. 1467/97 izpolnjeni, in na podlagi člena 126(7) PDEU sprejel novo priporočilo, naslovljeno na Slovenijo, z namenom, da se stanje čezmernega primanjkljaja odpravi do leta 2015. To novo priporočilo Sveta je bilo objavljeno.
- (4) Komisija je 5. marca 2014 v skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹ zaradi obstoja tveganj za trajno odpravo čezmernega primanjkljaja do konca leta 2015 na Slovenijo naslovila priporočilo, naj sprejme potrebne ukrepe, s katerimi bo zagotovila, da v celoti izpolni priporočilo Sveta z dne 21. junija 2013, zlasti z doseganjem fiskalnega napora, ki ga je priporočil Svet.

¹ Uredba (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o skupnih določbah za spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v euroobmočju (UL L 140, 27.5.2013, str. 11).

- (5) V skladu s členom 4 Protokola (št. 12) o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o Evropski uniji in PDEU, Komisija zagotovi podatke za izvajanje postopka. Države članice morajo v okviru uporabe tega protokola v skladu s členom 3 Uredbe Sveta (ES) št. 479/2009¹ dvakrat na leto sporočiti podatke o javnofinančnih primanjkljajih in javnem dolgu ter drugih povezanih spremenljivkah, in sicer pred 1. aprilom in 1. oktobrom.
- (6) Svet na podlagi sporočenih podatkov sprejme sklep o razveljavitvi sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja. Poleg tega se sklep o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljavi le, če primanjkljaj po napovedih Komisije v obdobju, ki ga zajemajo napovedi, ne bo presegal referenčne vrednosti 3 % BDP² iz Pogodbe.

¹ Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 145, 10.6.2009, str. 1).

² V skladu z dokumentom „Podroben opis izvajanja Pakta za stabilnost in rast ter smernice o obliki in vsebini programov za stabilnost in konvergenčnih programov“.

- (7) Na podlagi podatkov, ki jih je predložila Komisija (Eurostat) v skladu s členom 14 Uredbe (ES) št. 479/2009, po uradnem obvestilu, ki ga je Slovenija poslala aprila 2016, ter na podlagi programa stabilnosti za leto 2016 in pomladanske napovedi Komisije iz leta 2016 je ugotovljeno naslednje:
- Javnofinančni primanjkljaj je leta 2013 dosegel najvišjo raven pri 15 % BDP, nato pa se je leta 2014 znižal na 5 % BDP in leta 2015 na 2,9 % BDP. Zmanjšanje primanjkljaja v letu 2015 je bilo predvsem posledica enkratnih ukrepov, ki se niso ponovili in so vplivali na primanjkljaj v letu 2014 (1,1 % BDP) ter znatnega povečanja tekočih prihodkov (za 1,4 % BDP), ki je več kot izravnalo povišanje tekočih odhodkov (za 0,2 % BDP) in povišanje odhodkov za bruto investicije v osnovna sredstva (za 0,2 % BDP), ki je pojasnjeno z višjo stopnjo črpanja sredstev EU.
 - V programu stabilnosti za obdobje 2016–2019, ki ga je slovenska vlada predložila 28. aprila 2016, je načrtovano zmanjšanje javnofinančnega primanjkljaja na 2,2 % BDP v letu 2016 in na 1,6 % BDP v letu 2017. Glede na pomladansko napoved Komisije iz leta 2016 naj bi se primanjkljaj zmanjšal na 2,4 % BDP v letu 2016 in 2,1 % BDP v letu 2017. Primanjkljaj naj bi torej v obdobju, ki ga zajema napoved, ostal pod referenčno vrednostjo iz Pogodbe, ki znaša 3 % BDP.
 - Strukturni saldo, ki je javnofinančni saldo, prilagojen za gospodarski cikel in brez upoštevanja učinkov enkratnih in drugih začasnih ukrepov, se je v obdobju 2013–2015 poslabšal za 0,7 % BDP.

- Delež javnega dolga v BDP se je z 71 % BDP v letu 2013 povečal na 83,2 % BDP v letu 2015, in sicer zaradi prilagoditve stanj in tokov ter enkratnih odhodkov, ki so povečali dolg. V skladu s pomladansko napovedjo Komisije iz leta 2016 je bruto javni dolg dosegel najvišjo raven v letu 2015, leta 2017 pa naj bi se znižal na 78 % BDP zaradi zmanjšanja denarnih rezerv.
- (8) Od leta 2016, to je od leta po odpravi čezmernega primanjkljaja, velja za Slovenijo preventivni del Pakta za stabilnost in rast, zato bi se morala z ustrezno hitrostjo začeti približevati njenemu srednjeročnemu proračunskemu cilju, vključno s spoštovanjem referenčne vrednosti za odhodke in izpolnjevati merilo glede dolga v skladu s členom 2(1)(a) Uredbe (ES) št.1467/97. V tem okviru se zdi, da obstaja tveganje določenega odklona od zahtevane prilagoditve za doseg srednjeročnega cilja v višini 0,6 % BDP v letu 2016. V letu 2017 obstaja ob predpostavki nespremenjenih politik tveganje znatnega odklona od priporočene prilagoditve za doseg srednjeročnega cilja v višini 0,6 % BDP. Slovenija bo po napovedih v letu 2016 izpolnjevala prehodne določbe glede dolga, v letu 2017 pa jih bo večinoma izpolnjevala. Na splošno bodo v letih 2016 in 2017 potrebni dodatni ukrepi.
- (9) V skladu s členom 126(12) PDEU se sklep Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja razveljavi, če se je čezmerni primanjkljaj v zadevni državi članici po mnenju Sveta ustrezno zmanjšal.

- (10) Po mnenju Sveta se je čezmerni primanjkljaj v Sloveniji ustrezno zmanjšal, zato bi bilo treba Sklep 2010/289/EU razveljaviti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Iz celovite ocene sledi, da se je čezmerni primanjkljaj v Sloveniji ustrezno zmanjšal.

Člen 2

Sklep 2010/289/EU se razveljavi.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V ...,

Za Svet

Predsednik
