



Brussel, 19 mei 2017
(OR. en)

9324/17

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0003 (COD)**

TELECOM 127
COMPET 416
MI 428
DATAPROTECT 101
CONSOM 219
JAI 497
DIGIT 141
FREMP 62
CYBER 77
IA 87
CODEC 834

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	9131/17 TELECOM 116 COMPET 339 MI 409 DATAPROTECT 96 CONSOM 205 JAI 420 DIGIT 134 FREMP 60 CYBER 73 IA 85 CODEC 793
Nr. Comdoc.:	5358/17 TELECOM 12 COMPET 32 MI 45 DATAPROTECT 4 CONSOM 19 JAI 40 DIGIT 10 FREMP 3 CYBER 10 IA 12 CODEC 52
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens in elektronische communicatie, en tot intrekking van Richtlijn 2002/58/EG (richtlijn privacy en elektronische communicatie) - Voortgangsverslag

Het onderhavige verslag is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Maltese voorzitterschap en laat specifieke aandachtspunten en verdere opmerkingen van de afzonderlijke delegaties onverlet. Het schetst de werkzaamheden die tot dusver in de voorbereidende Raadsinstanties zijn verricht en belicht de huidige stand van de besprekingen over het in hoofde genoemde voorstel.

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 10 januari 2017 haar voorstel voor een verordening betreffende privacy en elektronische communicatie aangenomen. De voorgestelde verordening dient ter vervanging van de huidige e-privacyrichtlijn¹, waarvan de herziening was gepland in de strategie voor een digitale eengemaakte markt² als een van de acties voor het versterken van het vertrouwen en de veiligheid en voor het creëren van een gelijk speelveld voor alle marktdeelnemers in de digitale eengemaakte markt.
2. Het voorstel, dat op de artikelen 16 en 114 VWEU is gebaseerd, heeft tot doel de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden te garanderen, met name het recht op eerbiediging van het privé-leven en van de communicatie, en de bescherming van persoonsgegevens in de sector elektronische communicatie. Ook beoogt het voorstel het vrije verkeer van elektronische-communicatiegegevens en -diensten in de Unie te garanderen. Voorts wil het voorstel de regels voor elektronische communicatie in overeenstemming brengen met de algemene verordening gegevensbescherming³ die in 2016 is vastgesteld.
3. Het voorstel bevat bepalingen die de vertrouwelijkheid van elektronische communicatie garanderen en bepaalt onder welke voorwaarden het verwerken van elektronische-communicatiegegevens is toegestaan. Het bestrijkt de bescherming van de eind-apparatuur van de gebruiker, houdt een actualisering in van de regels voor online volgen (online tracking) en introduceert bepalingen inzake volgen van apparatuur (device tracking). Wat betreft de controle van eindgebruikers over hun elektronische communicatie voorziet het voorstel in mogelijkheden om de identificatie van de oproepende lijn te verhinderen en in een actualisering van de huidige regels inzake openbaar beschikbare gidsen en inzake spam.

¹ Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn privacy en elektronische communicatie)

² Doc. 8672/15

³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

4. Het voorstel verruimt het toepassingsgebied van de huidige regels, waardoor niet alleen traditionele telecomoperatoren, maar ook nieuwe internetdiensten voor persoonlijke communicatie, zoals Voice over IP, berichtendiensten en webmail, worden bestreken. De nationale gegevensbeschermingsautoriteiten zouden instaan voor de handhaving van de nieuwe regels. De voorgestelde datum van toepassing is 25 mei 2018, de datum waarop de algemene verordening gegevensbescherming van toepassing wordt.
5. In het Europees Parlement is mevrouw Marju Lauristin (Commissie LIBE) benoemd tot rapporteur. Van de ITRE-, IMCO- en JURI-Commissies worden adviezen verwacht. Voorlopig staat de stemming in de Commissie LIBE gepland voor oktober 2017.
6. De Europese toezichthouder voor gegevensbescherming (hierna EDPS) heeft op 3 mei 2017 zijn advies⁴ aan de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij van de Raad (hierna WP TELE) overgemaakt. De EDPS sprak zijn steun uit voor een specifiek rechtsinstrument voor e-privacy en voor meerdere aspecten van het Commissievoorstel, zoals de vorm van het rechtsinstrument, de uitbreiding van het toepassingsgebied tot de zogenaamde over-the-top-spelers en de ambitie van het voorstel om zowel inhoud als metagegevens te beschermen. De EDPS noteerde ook een aantal zorgpunten, bijvoorbeeld de noodzaak om de bepalingen inzake de toestemming van de eindgebruiker te versterken, het gebrek aan ambitie op het vlak van 'tracking walls', de noodzaak van privacyvriendelijke standaardinstellingen bij elektronische communicatiesoftware, of het gebrek aan waarborgen met betrekking tot het volgen van apparatuur.
7. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies nog niet aangenomen en het Comité van de Regio's besloot op zijn vergadering van 31 maart 2017 om geen advies uit te brengen maar met een brief te reageren.

⁴ Advies 6/2017 van 24 april 2017

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

8. De Commissie heeft het voorstel en de effectbeoordeling gepresenteerd aan de WP TELE, respectievelijk op 8 en op 28 februari 2017. De WP TELE heeft vervolgens het voorstel artikelsgewijs besproken op 29 maart en op 3 mei 2017, en heeft tot nog toe de artikelen 1 tot en met 8 behandeld. De lidstaten werken nog aan de analyse van het voorstel en aan het formuleren van hun respectieve nationale standpunten. Teneinde de ministers in de Raad TTE van 9 juni 2017 in te lichten, en op basis van de eerste reacties van de delegaties tijdens de vergaderingen van de WP TELE, heeft het voorzitterschap onderhavig voortgangsverslag opgesteld, waarin de tot dusver besproken kwesties worden toegelicht.
9. De effectbeoordeling is op 28 februari 2017 in de WP TELE besproken. Daarnaast hebben meerdere delegaties schriftelijke opmerkingen en/of de ingevulde checklists voor effectbeoordeling ingediend. Over het algemeen waren de meeste delegaties het erover eens dat de effectbeoordeling een goede analyse bevat van de belangrijkste problemen en de mogelijke oplossingen, en dat deze het Commissievoorstel terdege ondersteunt. Tijdens het debat en/of in schriftelijke opmerkingen werden met name de onderstaande punten aangehaald.

Een aantal delegaties had gehoopt op een meer gedetailleerde analyse met betrekking tot mogelijke overlappings, dubbele regelgeving of contradicties met andere wetgeving, met name met de algemene verordening gegevensbescherming en het voorstel voor een Europees wetboek voor elektronische communicatie⁵. Sommige delegaties waren niet overtuigd van de argumentatie voor het aanstellen van nationale gegevensbeschermingsautoriteiten als toezichthoudende autoriteit voor de e-privacy-verordening. Zij beweerden dat de effectbeoordeling onvoldoende aantoonde dat dit voorstel een oplossing biedt voor het probleem van de inconsequente toepassing en handhaving van e-privacyregels. Bepaalde delegaties vonden dat de impact van de uitbreiding van het toepassingsgebied tot over-the-top-spelers duidelijker moet worden uitgelegd, en sommige delegaties bekritiseerden de gebrekkige analyse van het opnemen van "ondergeschikte diensten". Sommige delegaties betwijfelden of de voorgestelde oplossing voor cookies (toestemming via browserinstellingen) het vooropgestelde doel zou bereiken. Een aantal delegaties zou graag een diepgaander analyse van de impact van deze bepalingen op specifieke marktdeelnemers zien, met name op bedrijven die aan online-advertising doen en/of op bedrijfsmodellen die cookies van derden gebruiken. Wat betreft de openbaar beschikbare gidsen hadden sommige delegaties een meer gedetailleerde beoordeling toegejuicht van de rechtstreekse gevolgen van de wijziging van de opt-out- in een opt-in-regeling voor de aanbieders van deze gidsen, en het indirecte effect op kleine ondernemingen en zelfstandigen op het vlak van online-zichtbaarheid en ook op het opnemen van nieuwe gegevens.

⁵ Doc. 12252/1/16 REV 1.

10. Tijdens de besprekingen in de WP TELE waren de delegaties in het algemeen positief over het voorstel en steunden zij de doelstelling van het waarborgen van een hoog niveau van bescherming van de privacy bij elektronische communicatie. Hoewel de delegaties in het algemeen geen bezwaar hebben tegen de vorm van een verordening, erkennen zij dat dit soort rechtshandeling een hoger niveau van nauwkeurigheid en duidelijkheid behoeft dan een richtlijn, en dat de groep het voorstel derhalve grondig moet bestuderen. In dit verband vinden de delegaties de voorgestelde toepassingsdatum van 25 mei 2018 onrealistisch. Andere algemene zorgpunten die in detail moeten worden besproken, omvatten de interactie van de nieuwe regels met de algemene verordening gegevensbescherming en met het Europees wetboek voor elektronische communicatie, de institutionele structuur en de kwestie van gegevensbewaring.
11. De delegaties brachten ook een aantal specifieke zorgpunten aan.
- a) Inzake het toepassingsgebied (artikelen 2 en 3) zijn verdere besprekingen nodig met betrekking tot de uitbreiding tot over-the-top-spelers en het opnemen van "ondergeschikte diensten". De delegaties wensten ook verduidelijking over de "niet algemeen beschikbare" elektronische-communicatiediensten die buiten het toepassingsgebied vallen. Wat betreft de communicatie tussen machines zal een aantal zaken moeten worden besproken. De delegaties lijken zich te kunnen vinden in de algemene logica van het bepalen van het territoriale toepassingsgebied en de vertegenwoordiger, maar hierrond zijn nog verdere besprekingen noodzakelijk, bijvoorbeeld over de mogelijke sancties indien geen vertegenwoordiger wordt aangewezen.
 - b) Wat betreft de vertrouwelijkheid van elektronische-communicatiegegevens (art. 5) waren sommige delegaties bezorgd over verschillen tussen de nieuwe bepaling en de huidige richtlijn, en werd de bepaling door sommigen als te breed en te algemeen beschouwd. Anderzijds vinden bepaalde delegaties de bepaling over toegestane verwerking (art. 6) te beperkend en vragen zij om meer flexibiliteit, ook gezien het feit dat de algemene verordening gegevensbescherming een aantal rechtsgronden biedt voor de verwerking van persoonsgegevens.

- c) Ook aan de bescherming van gegevens die opgeslagen zijn in of verzameld worden uit eindapparatuur van eindgebruikers (art. 8) moet nog worden voortgewerkt. Een aantal delegaties verzocht om verduidelijking over de uitzonderingen met betrekking tot zowel cookies als het volgen van apparatuur, en sommige delegaties stelden voor om nog meer uitzonderingen toe te voegen aan de lijst. Het is van cruciaal belang dat een evenwichtige oplossing wordt gevonden voor toestemmingsmoeheid ("consent fatigue"), met name in gevallen met beperkt/geen risico voor de privacy.

III. VOORUITZICHTEN

12. De hierboven opgesomde punten vloeien voort uit de reeds gehouden besprekingen in de groep. De werkzaamheden rond het voorstel zijn gaande, en het voorzitterschap heeft verschillende aanvullende vergaderingen van de WP TELE over dit onderwerp ingepland. Het doel is de eerste bespreking van het voorstel af te ronden voor het einde van het Maltese voorzitterschap in juni 2017, teneinde over een solide basis te beschikken voor toekomstige stappen in dit dossier.
