



Brusel 19. května 2017
(OR. en)

9324/17

Interinstitucionální spis:
2017/0003 (COD)

TELECOM 127
COMPET 416
MI 428
DATAPROTECT 101
CONSOM 219
JAI 497
DIGIT 141
FREMP 62
CYBER 77
IA 87
CODEC 834

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9131/17 TELECOM 116 COMPET 339 MI 409 DATAPROTECT 96 CONSOM 205 JAI 420 DIGIT 134 FREMP 60 CYBER 73 IA 85 CODEC 793
Č. dok. Komise:	5358/17 TELECOM 12 COMPET 32 MI 45 DATAPROTECT 4 CONSOM 19 JAI 40 DIGIT 10 FREMP 3 CYBER 10 IA 12 CODEC 52
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o respektování soukromého života a ochraně osobních údajů v elektronických komunikacích a o zrušení směrnice 2002/58/ES (nařízení o soukromí a elektronických komunikacích) – zpráva o pokroku

Za vypracování této zprávy odpovídá maltské předsednictví a nejsou jí dotčeny konkrétní body zájmu ani další připomínky jednotlivých delegací. Zpráva popisuje práci, která byla dosud vykonána v přípravných orgánech Rady, a současný stav posuzování výše uvedeného návrhu.

I. ÚVOD

1. Dne 10. ledna 2017 přijala Komise návrh nařízení o soukromí a elektronických komunikacích. Navrhované nařízení nahradí stávající směrnici o soukromí a elektronických komunikacích¹, jejíž přezkum byl stanoven ve strategii pro jednotný digitální trh² jako jedno z opatření na posílení důvěry a bezpečnosti, jakož i rovných podmínek pro všechny účastníky jednotného digitálního trhu.
2. Cílem návrhu, který je založen na člancích 16 a 114 SFEU, je zajistit ochranu základních práv a svobod, zejména práv na respektování soukromého života a komunikace a na ochranu osobních údajů v odvětví elektronických komunikací. Má rovněž zajistit volný pohyb dat a služeb elektronických komunikací v EU. Návrh dále usiluje o sladění pravidel pro elektronické komunikace s novými normami stanovenými v obecném nařízení o ochraně osobních údajů³, které bylo přijato v roce 2016.
3. Návrh obsahuje ustanovení zajišťující důvěrnost elektronických komunikací a upřesňuje, za jakých podmínek je povoleno zpracování dat elektronických komunikací. Zahrnuje ochranu koncových zařízení uživatelů, aktualizuje pravidla pro on-line sledování a zavádí ustanovení o sledování zařízení. Pokud jde o kontrolu konečných uživatelů nad jejich elektronickými komunikacemi, návrh stanoví možnost zabránit uvedení identifikace volající linky a aktualizuje stávající pravidla týkající se veřejných účastnických seznamů a nevyžádané elektronické pošty (spamu).

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích).

² Dokument 8672/15.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

4. Návrh rozšiřuje oblast působnosti stávajících pravidel tak, aby se vztahovala nejen na tradiční telekomunikační operátory, ale i na nové internetové služby umožňující interpersonální komunikaci, jako například VoIP, zasílání rychlých zpráv a webové e-mailové služby. Prosazování nových pravidel by bylo svěřeno vnitrostátním orgánům pro ochranu údajů. Navrhované datum vstupu v platnost je 25. květen 2018, tedy den, kdy se začne uplatňovat obecné nařízení o ochraně osobních údajů.
5. Evropský parlament jmenoval zpravodajkou paní Marju Lauristinovou (Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci – LIBE). Očekává se, že stanovisko vydají výbory JURI, ITRE a IMCO. Prozatím se předpokládá, že hlasování ve výboru LIBE proběhne v říjnu 2017.
6. Evropský inspektor ochrany údajů (dále jen EIOÚ) dne 3. května 2017 předložil své stanovisko⁴ Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost. Evropský inspektor ochrany údajů vyjádřil svou podporu zvláštnímu právnímu nástroji pro soukromí v elektronické komunikaci a některým aspektům návrhu Komise, jako je forma právního nástroje, rozšíření oblasti působnosti tak, aby zahrnovala poskytovatele služeb „over the top“ a ambici tohoto návrhu chránit obsah i metadata. Evropský inspektor ochrany údajů rovněž vyjádřil znepokojení ohledně několika bodů, například potřeby posílit ustanovení týkající se souhlasu koncového uživatele, nedostatečných ambic, pokud jde o souhlas se sledováním (tzv. „tracking walls“), potřeby zajistit, aby automatické nastavení softwaru elektronických komunikací respektovalo soukromí, nebo nedostatečných záruk, pokud jde o sledování zařízení.
7. Evropský hospodářský a sociální výbor stanovisko zatím nepřijal a Výbor regionů se na svém zasedání konaném dne 31. března 2017 rozhodl nevydat stanovisko, nýbrž odpovědět formou dopisu.

⁴ Stanovisko 6/2017 ze dne 24. dubna 2017.

II. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

8. Komise Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost předložila návrh dne 8. února a posouzení dopadu dne 28. února 2017. Pracovní skupina zahájila projednávání návrhu po jednotlivých člancích ve dnech 29. března a 3. května 2017, přičemž dosud projednala články 1 až 8. Členské státy jsou stále ještě ve fázi analýzy návrhu a vypracovávání svých příslušných postojů. S cílem informovat ministry na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku ze dne 9. června 2017 a na základě předběžných připomínek vznesených delegacemi v průběhu zasedání pracovní skupiny sestavilo předsednictví tuto zprávu o pokroku shrnující dosud projednané otázky.

9. Posouzení dopadu projednala Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost dne 28. února 2017. Několik delegací navíc předložilo písemné připomínky nebo seznamy bodů k posouzení dopadu. Obecně jsou delegace převážně toho názoru, že posouzení dopadu představuje dobrou analýzu klíčových problémů a možných řešení a náležitě podporuje návrh Komise. Mezi otázkami vznesenými během diskuse nebo v písemných připomínkách byly zejména následující:

Řada delegací by uvítala podrobnější analýzu, pokud jde o možnost překrývání či zdvojování činností nebo rozpory s jinými právními předpisy, zejména s obecným nařízením o ochraně údajů a návrhem týkajícím se evropského kodexu pro elektronické komunikace⁵. Některé delegace nepřesvědčily důvody uváděné pro jmenování vnitrostátních orgánů ochrany údajů jakožto orgánů dozoru pro účely nařízení o soukromí a elektronických komunikacích a zastávaly názor, že posouzení dopadu neprokazuje, že by tento návrh vyřešil problém nedůsledného provádění a prosazování pravidel o ochraně soukromí v elektronické komunikaci. Některé delegace se domnívaly, že dopad rozšíření oblasti působnosti na poskytovatele služeb „over the top“ by vyžadoval jasnější vysvětlení, a jiné kritizovaly nedostatek analýzy, pokud jde o začlenění poskytovatelů „doplňkových služeb“. Některé delegace vyjádřily pochybnosti o tom, zda by navrhovaným řešením pro cookies (souhlas prostřednictvím nastavení prohlížeče) bylo dosaženo zamýšleného cíle. Řada delegací by uvítala důkladnější analýzu dopadu těchto ustanovení na konkrétní účastníky trhu, zejména na společnosti působící v oblasti reklamy na internetu nebo na obchodní modely používající cookies třetích stran. S ohledem na veřejné seznamy by některé delegace uvítaly podrobnější posouzení přímého dopadu změny z režimu „odhlášení se z odběru“ na režim „přihlášení se k odběru“ na poskytovatele těchto seznamů, jakož i nepřímého dopadu na malé podniky a osoby samostatně výdělečně činné, pokud jde o jejich viditelnost na internetu a také na vkládání nových údajů.

⁵ Dokument 12252/1/16 REV 1.

10. Během jednání v Pracovní skupině delegace obecně návrh přivítaly a podpořily cíl, jímž je zajištění vysoké úrovně ochrany soukromí v odvětví elektronických komunikací. Delegace sice v zásadě nejsou proti formě nařízení, ovšem konstatují, že tato forma právního aktu vyžaduje vyšší míru přesnosti a jasnosti než směrnice, takže návrh vyžaduje důkladné posouzení v rámci pracovní skupiny. V této souvislosti delegace považují navrhované datum použitelnosti 25. května 2018 za nereálné. Mezi další obecné body, jež si vyžádají podrobnou diskusi, patří vzájemné působení nových pravidel a obecného nařízení o ochraně údajů a telekomunikačního kodexu, institucionální uspořádání a otázka uchovávání údajů.
11. Delegace rovněž upozornily na řadu specifických problémů:
- a) Pokud jde o oblast působnosti (články 2 a 3), bude zapotřebí dalších jednání s ohledem na rozšíření na poskytovatele služeb „over the top“ a zahrnutí „doplňkových služeb“. Delegace rovněž požádaly o objasnění toho, co znamená, že služby elektronických komunikací – jež do oblasti působnosti nespádají – „nejsou veřejně dostupné“. Řadu otázek, kterými je třeba se zabývat, vyvolává komunikace mezi zařízeními. Zdá se, že delegace sice podporují obecnou logiku ustanovení o územní působnosti a zástupci, avšak bude zapotřebí dalších jednání v této souvislosti, například o možných sankcích za nejmenování zástupce.
- b) S ohledem na důvěrnost údajů elektronických komunikací (článek 5) mají některé delegace obavy, pokud jde o rozdíly mezi novým ustanovením a stávající směrnici, a některé považují toto ustanovení za příliš široké a obecné. Na druhé straně řada delegací považuje ustanovení o povoleném zpracování (článek 6) za příliš omezující a požaduje větší flexibilitu, a to i s ohledem na to, že obecné nařízení o ochraně údajů stanoví řadu právních důvodů pro zpracování osobních údajů.

- c) Bude rovněž zapotřebí další práce na otázce ochrany informací uložených na koncových zařízeních koncových uživatelů nebo z těchto zařízení vysílaných (článek 8). Řada delegací požádala o vysvětlení výjimek ohledně cookies i sledování zařízení, přičemž některé z nich navrhly přidat do seznamu další výjimky. Je zásadní nalézt vyvážené řešení otázky „únavy z poskytování souhlasu“, zejména v případech, kdy nehrozí žádné riziko pro soukromí nebo je takové riziko omezené.

III. VÝHLED

12. Výše uvedené body vzešly z dosud proběhlých diskusí v Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost. Na návrhu se stále pracuje a předsednictví již naplánovalo řadu dalších zasedání Pracovní skupiny pro telekomunikace a informační společnost na toto téma. Cílem je dokončit první přezkum návrhu do konce maltského předsednictví v červnu 2017 s cílem poskytnout dalšímu pokroku na tomto dokumentu pevný základ.