

Brusel 12. června 2017
(OR. en)

9315/17

ECOFIN 417
UEM 166
SOC 397
EMPL 311
COMPET 414
ENV 513
EDUC 241
RECH 197
ENER 236
JAI 496

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	ST 9260/17 ECOFIN 388 UEM 137 SOC 367 EMPL 282 COMPET 383 ENV 483 EDUC 211 RECH 167 ENER 207 JAI 460 - COM(2017) 527 final
Předmět:	Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2017 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2017

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady ve znění revidovaném
a dohodnutém několika výbory Rady na základě návrhu Komise COM(2017) 527 final.

DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2017

a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2017

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 16. listopadu 2016 přijala Komise roční analýzu růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2017. Priority této roční analýzy potvrdila Evropská rada ve dnech 9.–10. března 2017. Dne 16. listopadu 2016 přijala Komise na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011² zprávu mechanismu varování, ve které Spojené království není uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum.
- (2) Dne 22. února 2017 byla zveřejněna zpráva o Spojeném království pro rok 2017. V této zprávě byl posouzen pokrok, jež Spojené království učinilo v plnění jemu určených doporučení přijatých Radou dne 12. července 2016, v přijímání opatření v návaznosti na doporučení přijatá v předchozích letech a v plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020.
- (3) Dne 21. dubna 2017 předložilo Spojené království svůj národní program reforem na rok 2017 a dne 27. dubna 2017 svůj konvergenční program z roku 2017. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (4) Relevantní doporučení pro jednotlivé země byla zohledněna při programování evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“) na období 2014–2020. V souladu s článkem 23 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013³ může Komise členský stát požádat, aby svou dohodu o partnerství a příslušné programy přezkoumal a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady. Podrobnosti o tom, jak bude Komise uvedené ustanovení používat, byly uvedeny v pokynech k uplatňování opatření propojujících účinnost ESI fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí.
- (5) Na Spojené království se v současnosti vztahuje nápravná složka Paktu o stabilitě a růstu. Pokud bude v období 2016–2017 dosaženo včasné a trvalé nápravy, začne se na Spojené království v období 2017–2018 vztahovat preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu a přechodné pravidlo pro zadlužení. V konvergenčním programu z roku 2017 se předpokládá, že vláda do rozpočtového roku 2016–2017 napraví nadměrný schodek v souladu s doporučením Rady ze dne 19. června 2015 a že celkový schodek bude činit 2,7 % HDP. Očekává se, že celkový schodek se poté nejprve mírně zvýší na 2,8 % HDP v období 2017–2018 a poté se v období 2018–2019 sníží na 1,9 % HDP. Konvergenční program neobsahuje střednědobý rozpočtový cíl. Na základě konvergenčního programu se očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP se v obdobích 2016–2017 až 2018–2019 celkově stabilizuje na úrovni kolem 87,5 % a poté v období 2020–2021 poklesne na 84,8 % HDP. Makroekonomický scénář, z něhož tyto rozpočtové projekce vycházejí, je příznivý. Opatření potřebná k dosažení plánovaných cílových schodků jsou sice obecně dobře specifikována, ale rizika vývoje makroekonomického výhledu směrem dolů ohrožují dosažení plánovaného snížení schodku.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

- (6) Dne 12. července 2016 doporučila Rada Spojenému království, aby do období 2016–2017 nadměrný schodek odstranila a aby po nápravě nadměrného schodku dosáhla v období 2017–2018 fiskální korekce ve výši 0,6 % HDP s cílem splnit minimální střednědobý rozpočtový cíl. Na základě prognózy Komise z jara 2017 se předpokládá, že v období 2016–2017 dosáhl celkový schodek výše 2,7 % HDP, tedy v souladu s cílem doporučeným Radou. V období 2017–2018 existuje určité riziko odchylky od požadavku preventivní složky.

- (7) Očekává se, že Spojené království v souvislosti se svou fiskální situací a zejména s úrovní svého dluhu provede další úpravy s ohledem na dosažení přiměřeného střednědobého rozpočtového cíle. Podle společně dohodnuté korekční matice v rámci Paktu o stabilitě a růstu se tato korekce promítá do požadavku na nominální míru růstu čistých primárních veřejných výdajů⁴ nepřesahující 1,8 %. To odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,6 % HDP. Při nezměněné politice existuje riziko, že v obdobích 2017–2018 a 2018–2019 jako celku dojde k určitému odchýlení od uvedeného požadavku. Předpokládá se současně prima facie, že Spojené království v období 2017–2018 nedodrží přechodné pravidlo pro zadlužení, ale očekává se, že v období 2018–2019 je dodrží. Obecně se Rada domnívá, že Spojené království musí být počínaje obdobím 2017–2018 připraveno přijmout další opatření pro splnění ustanovení Paktu o stabilitě a růstu. Podle nařízení (ES) č. 1466/97 by se však při posuzování rozpočtových plánů a výsledků měla zohledňovat vyrovnanost rozpočtu členského státu s ohledem na cyklické podmínky. Jak připomíná sdělení Komise, které doprovází tato doporučení pro jednotlivé země, bude třeba, aby budoucí posouzení řádně zohledňovalo cíl dosažení orientace fiskální politiky, která přispěje jak k posílení probíhajícího oživení, tak k zajištění udržitelnosti veřejných financí Spojeného království. V této souvislosti Rada konstatuje, že Komise má zejména s ohledem na cyklickou situaci ve Spojeném království v úmyslu provést celkové posouzení v souladu s nařízením (ES) č. 1466/97.

⁴ Čisté veřejné výdaje tvoří celkové vládní výdaje s vyloučením výdajů na úroky, výdaje na programy Unie, které jsou v celé výši pokryté z fondů EU, a nediskreční změny výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Tvorba hrubého fixního kapitálu financovaného státem je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů povinné na základě zákona; jednorázová opatření na straně příjmů i na straně výdajů jsou kompenzována.

- (8) Soukromé investice byly soustavně výrazně pod průměrem Unie a veřejné investice byly nepatrně nižší než průměr Unie. Produktivita je výrazně pod průměrem G7 a od roku 2008 stagnuje. Vláda klade silný politický důraz na zvýšení investic v zájmu posilování růstu produktivity. Jedním ze základních problémů je řešení výrazných nedostatků v kapacitě a kvalitě infrastrukturních sítí Spojeného království. Přetíženost silnic je vysoká a kapacita železnic čím dál méně dostačuje v místech, kde rychle vzrůstá poptávka. Je také čím dál naléhavější více investovat do nových kapacit pro výrobu a dodávky energie. Národní plán pro realizaci infrastruktury obsahuje ambiciózní plány na zlepšení ekonomické infrastruktury Spojeného království a v roce 2016 byla přijata řada investičních rozhodnutí ohledně významných projektů v oblasti dopravy a energie. Přetrvávají však obavy z toho, zda lze zajistit odpovídající veřejné a soukromé investice pro včasné a nákladově efektivní řešení problémů s infrastrukturou. Spojené království čelí velkému problému se zvyšováním nabídky bydlení. Chronicky nedostatečná nabídka bydlení přispívá k vysokým a stále se zvyšujícím cenám bydlení a obnáší významné ekonomické a sociální náklady, zejména kolem center ekonomického růstu. Reformovaný systém plánování a řada doplňkových strategií pro bydlení společně do určité míry přispívají k nárůstu bytové výstavby. V oblasti nabídky bydlení však přetrvává řada překážek, mimo jiné velmi přísná a složitá regulace trhu s pozemky a bytové výstavby, a nabídka nových možností bydlení stále ještě nedrží krok s rostoucí poptávkou.

- (9) Souhrnné údaje týkající se trhu práce jsou nadále pozitivní: dlouhodobá nezaměstnanost a nezaměstnanost mladých lidí jsou obecně na nízké úrovni. Zlepšit by se však mohla míra ekonomické neaktivity, zaměstnání na částečný úvazek a zaměstnání s nízkou mzdou. Růst zisků zůstává mírný, jelikož souvisí se slabým růstem produktivity. Přetrvávají obavy ohledně nabídky dovedností, jejich využívání a zvyšování. Došlo k významnému vývoji politik zaměřených na dovednosti a jejich zvyšování prostřednictvím reforem technického a učňovského vzdělávání. Kvalita učňovského vzdělávání se bude muset zaměřit jak na úroveň získávané kvalifikace, tak na předmětnou oblast. Další, strategicky důležité a financované možnosti pro zdokonalení dovedností, zejména pro osoby starší 25 let, by rozšířily nabídku dovedností, která je k dispozici státu, podnikům a jednotlivcům, kteří usilují o kariérní růst. Existují rovněž problémy v souvislosti s poskytováním péče o děti a sociální péče, které přispívají k vysokému výskytu zaměstnání na částečný úvazek u žen. Reformy v oblasti péče o děti byly dosud konstantní, ale postupné. K výrazné změně pravděpodobně dojde, až budou v příštích dvou letech plně spuštěny některé iniciativy. Počet dětí mladších tří let ve formálních zařízeních péče o děti je relativně nízký. Nedávná opatření sice do určité míry zlepšila dosažitelnost a cenovou dostupnost péče o děti ve věku 3 a 4 let, neřeší však problém nabídky péče o děti mladší 3 let. V důsledku dříve ohlášených reforem a škrtů, zejména v oblasti podpory během zaměstnání, se mohou výsledky sociálních politik včetně dětské chudoby v krátkodobém až střednědobém horizontu dostat pod tlak, zejména v souvislosti s vyšší inflací. Obzvláštní znepokojení vzbuzuje počet dětí trpících chudobou, které žijí v domácnostech pracujících.
- (10) V kontextu evropského semestru 2017 provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Spojeného království, kterou zveřejnila ve své zprávě o Spojeném království pro rok 2017. Posoudila také konvergenční program z roku 2017 a národní program reforem na rok 2017, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Spojenému království adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku ve Spojeném království, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny Unie, neboť celkovou správu ekonomických záležitostí v Unii je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni Unie.

(11) Na základě tohoto posouzení přezkoumala Rada konvergenční program z roku 2017, přičemž její stanovisko⁵ je promítnuto zejména do níže uvedeného doporučení č. 1.

DOPORUČUJE Spojenému království v období 2017–2018:

1. Vyvinout v období 2018–2019 významné fiskální úsilí v souladu s požadavky preventivní složky Paktu o stabilitě a růstu, s přihlédnutím k nutnosti posílit probíhající oživení a zajistit udržitelnost veřejných financí Spojeného království.
2. Přijmout další opatření pro zvýšení nabídky bydlení, mimo jiné prostřednictvím reformy u pravidel plánování a provádění těchto pravidel.
3. Řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a zajistit zvyšování kvalifikací, mimo jiné dalším zlepšováním kvality učňovského vzdělávání a poskytnutím dalších financovaných možností pro další vzdělávání.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*

⁵ Podle čl. 9 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.