



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. heinäkuuta 2020
(OR. en)

9311/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0131(NLE)

ACP 65
WTO 114
COASI 76
RELEX 496

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	1. heinäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 273 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sopimukseen tehtäviä muutoksia Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 273 final.

Liite: COM(2020) 273 final

Bryssel 1.7.2020
COM(2020) 273 final

2020/0131 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sopimukseen tehtäviä muutoksia Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun kyseinen komitea antaa osapuolille suosituksen sopimuksen muuttamisesta uusien Tyynenmeren valtioiden sopimukseen liittymisen huomioon ottamiseksi.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto valtuutti 12. kesäkuuta 2002 komission avaamaan neuvottelut talouskumppanuussopimuksista AKT-maiden kanssa.

Unioni allekirjoitti 30. heinäkuuta 2009 Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus', jossa vahvistetaan talouskumppanuussopimuksen puitteet. Sopimuksen tavoitteena on

- (a) antaa Tyynenmeren valtioille mahdollisuus hyötyä EU:n tarjoamasta paremmasta markkinoillepääsystä
- (b) edistää Tyynenmeren valtioiden kestävästä kehitystä ja asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen
- (c) perustaa osapuolten välille niiden yhteiseen etuun perustuva vapaakauppa-alue vapauttamalla kauppaa asteittain tavalla, joka on yhteensopiva sovellettavien WTO-sääntöjen sekä epäsymmetrian periaatteen kanssa ottaen huomioon Tyynenmeren valtioiden erityistarpeet ja kapasiteettirajoitukset sitoumusten tasojen ja ajoituksen osalta
- (d) perustaa asianmukaiset riitojenratkaisujärjestelyt sekä
- (e) luoda soveltuvat institutionaaliset järjestelyt.

Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20. joulukuuta 2009 alkaen ja Fidžin tasavalta 28. heinäkuuta 2014 alkaen.

Sopimuksen 80 artiklassa määrätään, että muut Tyynenmeren saaret voivat liittyä sopimukseen toimittamalla GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan mukaisen tarjouksen markkinoillepääsystä. Samoan itsenäinen valtio liittyi sopimukseen 21. joulukuuta 2018² ja on soveltanut sitä väliaikaisesti 31. joulukuuta 2018 alkaen. Käynnissä on myös osapuolten menettelyjä, jotka koskevat Salomonsaarten ja Tongan kuningaskunnan, jotka ovat ilmoittaneet kiinnostuksensa liittyä sopimukseen, liittymistä sopimukseen.

Samoan itsenäisen valtion liityttyä sopimukseen siihen on tehtävä teknisiä muutoksia Samoan markkinoillepääsyä koskevan tarjouksen lisäämiseksi sopimuksen liitteeseen II.

2.2. Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitea

Talouskumppanuussopimuksen 68 artiklalla perustetaan kauppakomitea, jonka muodostavat osapuolten (EU:n ja Tyynenmeren valtioiden) edustajat.

¹ Neuvoston päätös, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

² EUVL L 333, 28.12.2018, s. 1.

Kauppakomitea käsittelee kaikkia kysymyksiä, jotka ovat sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia. Hoitaessaan tehtäviään kauppakomitea voi

- (f) perustaa ja valvoa erityiskomiteoita tai -elimiä, jotka voivat olla tarpeen sopimuksen täytäntöön panemiseksi
- (g) kokoontua milloin tahansa osapuolten sopimana ajankohtana
- (h) tarkastella kaikkia tämän sopimuksen mukaisesti esille tulleita kysymyksiä ja toteuttaa tehtäviään hoitaessaan tarvittavat toimenpiteet sekä
- (i) tehdä päätöksiä tai antaa suosituksia sopimuksessa määrätyissä tapauksissa.

2.3. Suunniteltu talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean päätös

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitea antoi 3.–4. lokakuuta 2019 pidetyssä seitsemännessä kokouksessaan sopimuksen osapuolille suunnatun suosituksen, jossa suositellaan sopimuksen muuttamista Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi. Muutoksiin kuuluu Samoan markkinoillepääsyä koskevan tarjouksen lisääminen sopimuksen liitteeseen II.

Sopimuksen 13 artiklassa määrätään, että kauppakomitean päätöksellä voidaan muuttaa sopimuksen liitettä II kaikilla soveltuviksi katsotuilla tavoilla.

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean on määrä hyväksyä XX päivänä XXkuuta XX pidettävässä kahdeksannessa kokouksessaan päätös tarvittavien teknisten muutosten tekemisestä sopimukseen Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotetulla neuvoston päätöksellä vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sopimukseen ehdotettujen muutosten hyväksymistä Samoan itsenäisen valtion äskettäisen sopimukseen liittymisen huomioon ottamiseksi.

Kyseinen kanta perustuu sopimuksen muuttamista koskevaan kauppakomitean päätösluonnokseen, joka on liitetty ehdotukseen neuvoston päätökseksi.

Suunnitellun suosituksen asiasisältö koskee kauppapolitiikkaa, jonka osalta unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätjä antaa*”.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Kauppakomitea on talouskumppanuussopimuksella perustettu elin.

Muutoksilla, jotka kauppakomitean on määrä hyväksyä, on oikeusvaikutuksia. Kun suunniteltu muutos on hyväksytty, se on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 13 artiklan mukaisesti.

Suunnitelluilla muutoksilla ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun suosituksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla suosituksella on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun suosituksen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SUOSITUKSEN JULKAISEMINEN

Koska kauppakomitean päätös muuttaa talouskumppanuussopimusta, on aiheellista julkaista päätös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sopimukseen tehtäviä muutoksia Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni allekirjoitti 30 päivänä heinäkuuta 2009 Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen³, jäljempänä 'sopimus', jossa vahvistetaan talouskumppanuussopimuksen puitteet. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20 päivästä joulukuuta 2009 ja Fidžin tasavalta 28 päivästä heinäkuuta 2014.
- (2) Sopimuksen 80 artiklassa määrätään, että muut Tyynenmeren saaret voivat liittyä sopimukseen toimittamalla GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan mukaisen tarjouksen markkinoillepääsystä. Samoan itsenäinen valtio liittyi sopimukseen 21. joulukuuta 2018⁴ ja on soveltanut sitä väliaikaisesti 31. joulukuuta 2018 alkaen.
- (3) Sopimuksen 68 artiklassa määrätään, että kauppakomitea käsittelee kaikkia kysymyksiä, jotka ovat sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia.
- (4) Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitea antoi 3 ja 4 päivänä lokakuuta 2019 pidetyssä seitsemännessä kokouksessaan sopimuksen osapuolille suunnatun suosituksen, jossa suositellaan sopimuksen muuttamista Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi. Muutoksiin kuuluu Samoan markkinoillepääsyä koskevan tarjouksen lisääminen sopimuksen liitteeseen II.
- (5) Sopimuksen 13 artiklassa määrätään, että kauppakomitean päätöksellä voidaan muuttaa sopimuksen liitettä II kaikilla soveltuviksi katsotuilla tavoilla.
- (6) Kauppakomitean kahdeksas kokous on määrä järjestää XX päivänä XXkuuta 2020, jolloin kauppakomitealla on sopimuksen 13 artiklan nojalla mahdollisuus esittää sopimukseen teknistä muutosta Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi.
- (7) Unionin olisi määritettävä kauppakomitean kahdeksannessa kokouksessa suunniteltuun päätökseen otettava kanta.

³ Neuvoston päätös 2009/729/EY, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

⁴ EUVL L 333, 28.12.2018, s. 1.

- (8) Kauppakomitean kahdeksannessa kokouksessa otettavan unionin kannan olisi sen vuoksi perustuttava tähän päätökseen liitettyyn päätösluonnokseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kauppakomitean kahdeksannessa kokouksessa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen muuttamista Samoan itsenäisen valtion liittymisen huomioon ottamiseksi, perustuu tähän päätökseen liitettyyn kauppakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Kun kauppakomitean päätös on hyväksytty, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*