



Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9310/17

ECOFIN 413
UEM 162
SOC 393
EMPL 307
COMPET 410
ENV 509
EDUC 237
RECH 193
ENER 232
JAI 492

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	ST 9255/17 ECOFIN 384 UEM 133 SOC 362 EMPL 277 COMPET 379 ENV 479 EDUC 207 RECH 163 ENER 203 JAI 455 - COM(2017) 524 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβακίας για το 2017 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβακίας για το 2017

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και εγκρίθηκε από διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου με βάση την πρόταση COM(2017) 524 final της Επιτροπής.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της...

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβακίας για το 2017

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβακίας για το 2017

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 16 Νοεμβρίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2017 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017. Στις 16 Νοεμβρίου 2016, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Σλοβακία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017. Στις 21 Μαρτίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση για την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ («σύσταση για τη ζώνη του ευρώ»)³.
- (2) Ως κράτος μέλος με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της οικονομικής και νομισματικής ένωσης, η Σλοβακία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της σύστασης για τη ζώνη του ευρώ, όπως αντικατοπτρίζεται στις κατωτέρω συστάσεις 1 έως 2.
- (3) Η έκθεση χώρας του 2017 για τη Σλοβακία δημοσιεύτηκε στις 22 Φεβρουαρίου 2017. Στην έκθεση αξιολογήθηκε η πρόοδος της Σλοβακίας όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στις 12 Ιουλίου 2016, η συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις ανά χώρα που είχαν εκδοθεί κατά τα προηγούμενα έτη και η πρόοδος της Σλοβακίας ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».
- (4) Στις 26 Απριλίου 2017 η Σλοβακία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2017 και το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

³ ΕΕ C 92 της 24.3.2017, σ. 1.

- (5) Οι σχετικές συστάσεις ανά χώρα ελήφθησαν υπόψη στον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) για την περίοδο 2014-2020. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όταν είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής των σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις στην οικεία συμφωνία εταιρικής σχέσης και στα σχετικά προγράμματα. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με το πώς θα μπορούσε να κάνει χρήση της διάταξης αυτής σε κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ με την υγιή οικονομική διακυβέρνηση.
- (6) Η Σλοβακία υπόκειται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας του 2017, η κυβέρνηση σχεδιάζει να βελτιώσει το ονομαστικό έλλειμμα στο 1,3 % του ΑΕΠ το 2017 και περαιτέρω σταδιακά στο 0 % του ΑΕΠ το 2019 και το 2020. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος - διαρθρωτικό έλλειμμα της τάξης του 0,5 % του ΑΕΠ - αναμένεται να επιτευχθεί το 2018. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017, ο δείκτης του χρέους γενικής κυβέρνησης προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σταδιακά σε 46 % έως το 2020. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβλέψεις είναι ευλογοφανές.
- (7) Στις 12 Ιουλίου 2016 το Συμβούλιο συνέστησε στη Σλοβακία να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή 0,5% του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2017. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2017, υπάρχει κίνδυνος κάποιας απόκλισης από τη σύσταση αυτή το 2017.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (8) Το 2018, με βάση τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας, αναμένεται περαιτέρω προσαρμογή της Σλοβακίας προς την κατεύθυνση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου της για διαρθρωτικό έλλειμμα 0,5 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με τον από κοινού συμφωνηθέντα πίνακα προσαρμογής στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, η εν λόγω προσαρμογή μεταφράζεται σε απαίτηση για ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών⁵ που δεν θα υπερβεί το 2,9 %. Θα αντιστοιχεί σε διαρθρωτική προσαρμογή της τάξης του 0,5 % του ΑΕΠ. Σε περίπτωση μη αλλαγής των πολιτικών, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από την απαίτηση αυτή κατά την περίοδο 2017-2018 συνολικά. Γενικά, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η Σλοβακία πρέπει να είναι έτοιμη να λάβει περαιτέρω μέτρα για να εξασφαλίσει τη συμμόρφωση το 2017 και ότι το 2018 θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα για τη συμμόρφωση με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ωστόσο, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, η αξιολόγηση των δημοσιονομικών προγραμμάτων και των αποτελεσμάτων θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη το δημοσιονομικό ισοζύγιο του κράτους μέλους υπό το πρίσμα των κυκλικών συνθηκών. Όπως υπενθυμίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2017 που συνοδεύει τις εν λόγω συστάσεις ανά χώρα, η αξιολόγηση του σχεδίου δημοσιονομικού προγράμματος του 2018 και η επακόλουθη αξιολόγηση των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων του 2018 θα πρέπει να λάβουν δεόντως υπόψη τον στόχο να επιτευχθεί δημοσιονομικός προανατολισμός που να συμβάλλει στην ενίσχυση της εν εξελίξει ανάκαμψης και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών της Σλοβακίας. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο σημειώνει ότι η Επιτροπή προτίθεται να διενεργήσει συνολική αξιολόγηση σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, ιδίως με βάση την κυκλική κατάσταση της Σλοβακίας.

⁵ Οι καθαρές δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε επίπεδο τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

- (9) Τα δημόσια οικονομικά της Σλοβακίας εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν κινδύνους μακροπρόθεσμα. Οι δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης εξακολουθούν να υπονομεύουν τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών δεδομένου ότι η αύξηση της οικονομικής αποδοτικότητας της υγειονομικής περίθαλψης στη Σλοβακία εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση. Έχουν ληφθεί ορισμένα μέτρα για τον εξορθολογισμό της νοσοκομειακής περίθαλψης και τη μείωση του κόστους, αλλά δεν υπάρχουν ακόμη απτά αποτελέσματα. Κατά την επανεξέταση των δαπανών το 2016 εντοπίστηκαν ορισμένες δυνατότητες εξοικονόμησης. Ωστόσο μέχρι σήμερα, η έμπρακτη πρόοδος προς τη συνολική μεταρρύθμιση της υγειονομικής περίθαλψης και των δαπανών στον τομέα της υγείας παρουσιάζει καθυστερήσεις ενώ η καθιέρωση του συστήματος κλειστών ενοποιημένων νοσηλίων και η δρομολόγηση συστημάτων ηλεκτρονικής υγείας σημειώνουν βραδεία πρόοδο. Στο μεταξύ, το έλλειμμα του δημόσιου συνταξιοδοτικού συστήματος αναμένεται να διπλασιαστεί μακροπρόθεσμα, ενώ η ηλικία συνταξιοδότησης στη Σλοβακία είναι μεταξύ των χαμηλότερων στην Ένωση. Οι πρόσφατες προσαρμογές του συνταξιοδοτικού συστήματος είναι σε μεγάλο βαθμό περιστασιακές και βραχυπρόθεσμες.
- (10) Η φοροδιαφυγή και η φοροαποφυγή έχουν μειωθεί και καταβάλλονται προσπάθειες για την αύξηση της οικειοθελούς συμμόρφωσης. Χάρη στη βελτίωση της είσπραξης των φόρων έχει μειωθεί σημαντικά αυτό που στο παρελθόν χαρακτηριζόταν ως υψηλό έλλειμμα ΦΠΑ. Ο περιορισμός της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ φαίνεται να είχε επίσης θετικές επιπτώσεις στην είσπραξη των φόρων εισοδήματος εταιρειών. Η οικονομική διοίκηση επικεντρώνεται στη βελτίωση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία περί ΦΠΑ, ιδίως μέσω του ελέγχου. Παράλληλα, εξετάζονται μη ελεγκτικές ενέργειες για την ενίσχυση της οικειοθελούς φορολογικής συμμόρφωσης.

(11) Παρά τις βελτιώσεις στην αγορά εργασίας χάρη στην ισχυρή οικονομική ανάκαμψη και στην έντονη δημιουργία θέσεων εργασίας, η μακροχρόνια ανεργία παραμένει πρόβλημα. Το ποσοστό της μακροχρόνιας ανεργίας εξακολουθεί να είναι από τα υψηλότερα στην Ένωση. Πλήττει ιδιαίτερα τους περιθωριοποιημένους Ρομά, τα άτομα με χαμηλή ειδίκευση και τους νέους. Επιπλέον, οι περιφερειακές ανισότητες εξακολουθούν να υφίστανται —το ποσοστό ανεργίας στην ανατολική Σλοβακία εξακολουθεί να είναι διπλάσιο από αυτό της Μπρατισλάβα. Η συμμετοχή των ενηλίκων στη διά βίου μάθηση και στην εκπαίδευση δεύτερης ευκαιρίας εξακολουθεί να είναι μικρή. Παρά τη θέσπιση μέτρων ενθάρρυνσης των χαμηλόμισθων στην εργασία, καθώς και την τρέχουσα μεταρρύθμιση των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης, εξακολουθούν να υπάρχουν δυσκολίες όσον αφορά την παροχή εξατομικευμένης στήριξης στους μακροχρόνια ανέργους και στις ευάλωτες ομάδες, μεταξύ άλλων και λόγω μεγάλου φόρτου εργασίας. Το σλοβακικό πρόγραμμα δράσης για την ένταξη των μακροχρόνια ανέργων, το οποίο σε μεγάλο βαθμό χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, επιδιώκει να διορθώσει την κατάσταση αυτή μέσω μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης για την παροχή εξατομικευμένων υπηρεσιών. Τούτο θα επιτευχθεί μέσω της παροχής εξειδικευμένων συμβουλών, νέου συστήματος καταγραφής προσόντων, της συνεργασίας με ιδιωτικά γραφεία εύρεσης εργασίας και της παροχής στοχευμένων προγραμμάτων κατάρτισης που έχουν σχεδιαστεί από εργοδότες με βάση τις ανάγκες της περιφερειακής αγοράς εργασίας. Η συμμετοχή των Ρομά στη σλοβακική αγορά εργασίας εξακολουθεί να είναι πολύ μικρή και η πρόοδος προς την αύξηση του ποσοστού απασχόλησής τους είναι βραδεία. Τα χαμηλά επίπεδα εκπαίδευσης και δεξιοτήτων καθώς και οι διακρίσεις αποτελούν παράγοντες που συμβάλλουν στις χαμηλές επιδόσεις τους στην αγορά εργασίας. Το μικρό ποσοστό απασχόλησης των γυναικών σε αναπαραγωγική ηλικία αντικατοπτρίζει τις μακρές περιόδους γονικής άδειας (έως τρία έτη), της οποίας σπανίως κάνουν χρήση οι άνδρες, την έλλειψη υπηρεσιών παιδικής μέριμνας, ιδίως για παιδιά ηλικίας κάτω των τριών ετών, και την περιορισμένη υιοθέτηση ευέλικτων εργασιακών ρυθμίσεων.

- (12) Το εκπαιδευτικό σύστημα δεν είναι επαρκώς προσανατολισμένο στην αύξηση του οικονομικού δυναμικού της Σλοβακίας. Τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα και το επίπεδο βασικών δεξιοτήτων παραμένουν απογοητευτικά σε σχέση με τα διεθνή πρότυπα και επιδεινώθηκαν κατά την περίοδο 2012-2015. Επιπλέον, εξακολουθούν να υπάρχουν μεγάλες διαφορές σε περιφερειακό επίπεδο. Οι κακές επιδόσεις συνδέονται κυρίως με τις έντονες επιδράσεις του κοινωνικοοικονομικού και εθνικού υπόβαθρου των μαθητών, με θέματα ισότητας, πρόσβασης και συμμετοχικότητας, καθώς και με τη σχετικά χαμηλή ελκυστικότητα του επαγγέλματος του εκπαιδευτικού. Παρά την αύξηση των αποδοχών των εκπαιδευτικών σε δύο φάσεις το 2016 (4% τον Ιανουάριο και 6% τον Σεπτέμβριο) και τις περαιτέρω αυξήσεις που προβλέπονται για το διάστημα 2017-2020, το μη ανταγωνιστικό μισθολογικό καθεστώς και η περιορισμένη διαρκής κατάρτιση των διδασκόντων είναι ορισμένοι από τους παράγοντες για τους οποίους το επάγγελμα εξακολουθεί να αδυνατεί να προσελκύσει νέους μελλοντικούς εκπαιδευτικούς και εκείνους που κατοικούν σε πιο ανεπτυγμένες περιφέρειες της χώρας. Η προσφάτως θεσπισθείσα νομοθεσία για την εξάλειψη των διαχωρισμών, όσον αφορά την περιθωριοποιημένη κοινότητα των Ρομά, δεν εφαρμόζεται ακόμη πλήρως ώστε να επιτευχθούν θετικές αλλαγές και να αυξηθεί η συμμετοχή τους στην κανονική εκπαίδευση χωρίς αποκλεισμούς, με ιδιαίτερη έμφαση στην εκπαίδευση και φροντίδα κατά την πρώιμη παιδική ηλικία, καθώς και στην προσχολική εκπαίδευση.
- (13) Η δημόσια διοίκηση της Σλοβακίας εκσυγχρονίζεται, αλλά η διαφθορά εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση. Οι αντιλήψεις περί διαφθοράς παραμένουν έντονα αρνητικές και αποτελούν σημαντικό εμπόδιο για τις επιχειρήσεις. Οι μηχανισμοί ελέγχου και η επιβολή κανόνων για την καταπολέμηση της διαφθοράς εξακολουθούν να φαίνονται ανεπαρκείς, ενώ οι πρωτοβουλίες πολιτικής σχετικά με καταγγελίες για δυσλειτουργίες στο δημόσιο και τις εικονικές εταιρείες ενδέχεται να μην επαρκούν για την επίλυση του προβλήματος. Επιπλέον, οι πρακτικές που εφαρμόζονται για τις δημόσιες συμβάσεις υπολείπονται των βέλτιστων πρακτικών σε πολλούς τομείς. Καταρτίζονται μέτρα επιμόρφωσης προκειμένου να εκπαιδευτεί το προσωπικό στη χρήση πιο αποτελεσματικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων. Ωστόσο, οι συγκρούσεις συμφερόντων, οι ειδικά σχεδιασμένες συγγραφές υποχρεώσεων και η υπερβολική χρήση των κριτηρίων χαμηλότερης τιμής εξακολουθούν να αποτελούν πηγή ανησυχίας και έχουν ως αποτέλεσμα περιορισμένο ανταγωνισμό με βάση την ποιότητα. Αναφέρεται διαρκώς ότι οι αδυναμίες του τομέα των δημοσίων συμβάσεων επηρεάζουν την αποτελεσματική κατανομή των δημοσίων πόρων.

- (14) Είναι δύσκολο και δαπανηρό για τις εταιρείες να συμμορφώνονται με τη νομοθεσία εξαιτίας ενός συχνά μεταβαλλόμενου νομοθετικού περιβάλλοντος, ενώ οι νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις και οι διαδικασίες αφερεγγυότητας δεν θεωρούνται συχνά αρκετά φιλικές προς τις επιχειρήσεις. Προσφάτως συστάθηκε διυπουργική ομάδα εργασίας για την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, με επικεφαλής τον υφυπουργό Οικονομίας, η οποία αναμένεται να υποβάλει έως τα τέλη Ιουνίου 2017 προτάσεις μέτρων για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Παραμένουν σημαντικά κανονιστικά εμπόδια στον τομέα επιχειρηματικών υπηρεσιών της Σλοβακίας. Για την αντιμετώπιση του θέματος, τον Ιανουάριο 2017 διατυπώθηκαν ειδικές κατευθυντήριες γραμμές ανά επάγγελμα σε ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τις συστάσεις μεταρρύθμισης για την κανονιστική ρύθμιση των επαγγελματικών υπηρεσιών, στο πλαίσιο δέσμης μέτρων για την αντιμετώπιση των εμποδίων στις αγορές υπηρεσιών.
- (15) Η βελτίωση της αποτελεσματικότητας, καθώς και της ανεξαρτησίας του δικαστικού συστήματος εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση για τη Σλοβακία, αν και καταβάλλονται προσπάθειες για την αντιμετώπιση των αδυναμιών. Παραμένουν ωστόσο οι ανησυχίες όσον αφορά την αποτελεσματικότητα και την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης. Επιπροσθέτως, η αναποτελεσματικότητα, η ανεπαρκής ικανότητα και ο κατακερματισμός εξακολουθούν να βαρύνουν τη δημόσια διοίκηση. Η έγκριση της στρατηγικής για τη διαχείριση ανθρώπινων πόρων τον Οκτώβριο 2015 και η πρόσφατη ψήφιση του Νόμου περί δημόσιας διοίκησης είναι θετικά βήματα προς τα εμπρός. Το νέο, πολιτικά ανεξάρτητο Συμβούλιο Δημόσιας Διοίκησης θα εποπτεύει την εφαρμογή των αρχών του Νόμου περί δημόσιας διοίκησης καθώς και του κώδικα δεοντολογίας των δημοσίων υπαλλήλων. Το σύνθετο και αδιαφανές κανονιστικό πλαίσιο δυσχεραίνει τις σχέσεις μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών στην αγορά ενέργειας. Οι πρόσφατες αλλαγές στον καθορισμό των τιμολογίων διανομής δηλώνουν συνεχή πολιτική και επιχειρηματική επιρροή. Η ανεξαρτησία της ρυθμιστικής αρχής για τις τιμές της ενέργειας αναμένεται να μειωθεί μετά την έγκριση νομοθεσίας που παρέχει αφενός στην κυβέρνηση αποκλειστικό δικαίωμα να διορίζει τον πρόεδρο της ρυθμιστικής αρχής και αφετέρου στα υπουργεία Οικονομίας και Περιβάλλοντος το δικαίωμα να παρεμβαίνουν στις διαδικασίες καθορισμού των τιμών.

- (16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2017, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Σλοβακίας και την δημοσίευσε στην έκθεση του 2017 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017 και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2017, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς τη Σλοβακία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Σλοβακία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους ενωσιακούς κανόνες και κατευθύνσεις, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε ενωσιακό επίπεδο κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων.
- (17) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017 και η γνώμη⁶ του αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Σλοβακία να λάβει μέτρα το 2017 και το 2018 προκειμένου:

1. Να καταβάλει ουσιαστική δημοσιονομική προσπάθεια το 2018, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη να ενισχυθεί η συνεχιζόμενη ανάκαμψη και να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών της Σλοβακίας. Να βελτιώσει τη σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης, μεταξύ άλλων με την υλοποίηση του έργου αξιοποίησης των πόρων (value for money project).
2. Να βελτιώσει τα μέτρα ενεργοποίησης για τις μειονεκτούσες ομάδες, μεταξύ άλλων με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τους μακροχρόνια ανέργους και με την παροχή εξατομικευμένων υπηρεσιών και στοχευμένης κατάρτισης. Να αυξήσει τις ευκαιρίες απασχόλησης για τις γυναίκες, ιδίως με την επέκταση οικονομικά προσιτών και ποιοτικών υπηρεσιών παιδικής μέριμνας. Να βελτιώσει την ποιότητα της εκπαίδευσης και να αυξήσει τη συμμετοχή των Ρομά στην κανονική εκπαίδευση χωρίς αποκλεισμούς.

⁶ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

3. Να βελτιώσει τον ανταγωνισμό και τη διαφάνεια στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων και να εντείνει την καταπολέμηση της διαφθοράς με αυστηρότερη επιβολή της ισχύουσας νομοθεσίας. Να εγκρίνει και να υλοποιήσει ένα ολοκληρωμένο σχέδιο για τη μείωση των διοικητικών και κανονιστικών εμποδίων που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα του δικαστικού συστήματος, συμπεριλαμβανομένης της μείωσης της διάρκειας διεκπεραίωσης των αστικών και εμπορικών υποθέσεων.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
