

Bryssel den 10 juni 2016
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

I/A-PUNKTSNOT

från:	Arbetsgruppen för information
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	8942/16
Ärende:	Rådets fjortonde årsrapport om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar

1. I artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar anges att varje institution årligen ska offentliggöra en rapport om genomförandet av förordningen för föregående år.
2. I utkastet till årsrapport för 2015 identifieras de huvudsakliga trenderna och huvuddragen för ansökningarna om tillgång till rådets handlingar. Det innehåller också en genomgång av klagomålen till Europeiska ombudsmannen samt avgöranden från Europeiska unionens domstolar i mål som avser rådets genomförande av förordningen. Rapporten har fått ett nytt format och blivit kortare eftersom de statistiska uppgifter som ligger till grund för den nu finns tillgängliga i form av öppna data på rådets webbplats.
3. Statistiska uppgifter om ansökningar om tillgång till rådets handlingar som lämnades in under 2015 presenterades för arbetsgruppen för information vid dess möte den 19 maj 2016.

4. Genom ett informellt samrådsförfarande godkände arbetsgruppen för information det utkast till årsrapport som bifogas denna not.
 5. Coreper uppmanas därför att rekommendera rådet att som en A-punkt på sin dagordning godkänna utkastet till årsrapport.
-

RÅDETS ÅRSRAPPORT OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR – 2015¹

ÖPPEN DATAUPPSÄTTNING TILLGÄNGLIG PÅ RÅDETS WEBBPLATS

I april 2016 publicerade rådet en uppsättning öppna data om ansökningar om tillgång till handlingar på sin webbplats. Uppgifterna är tillgängliga i maskinläsbart format. Man kan söka efter uppgifter med hjälp av gränssnittet för tillämpningsprogram (API)(SPARQL-slutpunkt) eller ladda ner hela datauppsättningen i zip-format. Avancerade användare kan använda datauppsättningen för att skapa skraddarsydda rapporter och statistik. Dessutom kommer en användarvänlig sökmotor att finnas tillgänglig från och med juli.

Ytterligare två datauppsättningar har offentliggjorts i form av öppna data, nämligen metadata om rådets offentliga register över handlingar och rådets omröstningsresultat i samband med antagande av lagstiftningsakter. Dessa tre datauppsättningar finns tillgängliga på [rådets webbplats](#) och på EU:s [portal för öppna data](#).

ANSÖKNINGAR OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR UNDER 2015

Det offentliga registret

Registret står för ca 10 % av trafiken på rådets webbplats. Under 2015 konsulterades registret över 350 000 gånger. De 162 000 besökarna kom till registret via webbsökmotorer (36 %), hänvisades från en annan webbplats (30 %) eller har registrets adress som bokmärke (31 %). Ungefär en tredjedel av besökarna var från Belgien, 10 % från Tyskland och 8 % från Förenade kungariket.

Den 31 december 2015 fanns 344 628 handlingar på originalspråk registrerade i det offentliga registret (2 492 257 handlingar i alla språkversioner). Av det totala antalet handlingar på originalspråk förtecknade i registret är 69 % offentliga och kan laddas ner, det vill säga 238 340 handlingar.

¹ Denna rapport har utarbetats i enlighet med artikel 17.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43), där följande anges: *"Varje institution skall årligen offentliggöra en rapport för föregående år, vilken skall ta upp det antal fall då institutionen har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, skälen för dessa avslagsbeslut samt antalet känsliga handlingar som inte har registerförts"*.

Under 2015 lades 35 010 handlingar till registret, varav 81 %, det vill säga 28 270 handlingar nu är offentliga och kan laddas ner. Under 2015 utfärdade rådet 19 506 handlingar som görs tillgängliga för allmänheten så snart de distribueras, 14 400 handlingar med distributionsbeteckningen "LIMITE" och lade också till 725 handlingar som är delvis tillgängliga för allmänheten. Rådet utfärdade även 634 säkerhetsskyddsklassificerade handlingar² varav 382 är förtecknade i registret och 252 inte infördes.

Ansökningar om tillgång till handlingar

Under 2015 mottog rådet 2 784 ursprungliga ansökningar om tillgång till handlingar och 24 bekräftande ansökningar, vilket krävde en analys av 12 102 handlingar. När det gäller ursprungliga ansökningar beviljades full tillgång till 9 277 handlingar och partiell tillgång till 1 094 handlingar. Tillgång nekades till 1 731 handlingar. När det gäller bekräftande ansökningar beviljades full tillgång till 23 handlingar och partiell tillgång till 38 handlingar. För 66 av handlingarna upprätthöll rådet avslagsbeslutet.

Under den period som rapporten täcker utfärdade rådet 8 670 lagstiftningshandlingar³ varav 3 115 var handlingar som görs tillgängliga för allmänheten så snart de distribueras. Av de återstående 5 555 lagstiftningshandlingar som utfärdats med distributionsbeteckningen "LIMITE" (infört i registret men utan direkt tillgång), gjordes 4 683 handlingar tillgängliga för allmänheten efter ansökan, vilket innebär en andel handlingar som lämnats ut på 84 %.

När det gäller ursprungliga ansökningar motiverades avslagen på ansökan om tillgång huvudsakligen med hänvisning till skydd för rådets beslutsförfarande (587 gånger, 45 %), skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser (244 gånger, 19 %) och skydd för allmän säkerhet (47 gånger, 4 %). I 28% av fallen (362 gånger), nekades tillgång till handlingarna med hänvisning till en kombination av flera undantag. Skydd av personuppgifter var det undantag som oftast användes för att rättfärdiga partiell tillgång (317 gånger, 29 %).

När det gäller bekräftande ansökningar avslogs ansökan om tillgång huvudsakligen för att skydda det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser (23 gånger, 35 %) och för att skydda rådets beslutsförfarande i kombination med ett annat undantag (41 gånger, 62 %). Skydd för rådets beslutsförfarande i kombination med ett annat skäl var också det undantag som oftast användes för att rättfärdiga partiell tillgång (24 gånger, 63 %).

² Fastställt i rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

³ I artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001 definieras lagstiftningshandlingar som handlingar som upprättats och/eller mottagits under ett lagstiftningsförfarande.

Det tog generalsekretariatet i genomsnitt 16 arbetsdagar att behandla ursprungliga ansökningar och 29 arbetsdagar att behandla bekräftande ansökningar. Tidsfristen på 15 arbetsdagar för att behandla ursprungliga ansökningar förlängdes för 671 ansökningar, dvs. i 24 % av fallen. För bekräftande ansökningar förlängdes tidsfristen för 22 av 24 bekräftande ansökningar.

I tabellerna i bilagan finns närmare detaljer om ansökningar om tillgång till handlingar.

KLAGOMÅL TILL EUROPEISKA OMBUDSMANNEN SAMT RÄTTSLIGA ÅTGÄRDER

Klagomål till Europeiska ombudsmannen

Klagomål 2049/2014/NF av den 8 januari 2015

Detta klagomål avsåg Europeiska rådets vägran att ge allmänheten tillgång till två handlingar i samband med arbetet i en arbetsgrupp som inrättades 2010 för att stärka den ekonomiska styrningen i hela EU. I sitt svar på sökandens bekräftande ansökan hävdade Europeiska rådet att ett offentliggörande av handlingen skulle undergräva Europeiska unionens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik och skyddet av institutionens beslutsförfarande.

Efter en inspektion av de berörda handlingarna intog ombudsmannen den preliminära ståndpunkten att deras innehåll inte föreföll att vara så känsligt som Europeiska rådet hävdade, särskilt när man beaktar att handlingarna upprättades 2010. Därefter omprövade Europeiska rådet sin ståndpunkt och lämnade ut de två handlingarna till klaganden. Genom en skrivelse av den 16 mars 2016 avslutade ombudsmannen ärendet och konstaterade att Europeiska rådet hade löst problemet och därmed tillgodosett klagandens önskemål.

Klagomål 1011/2015/TN av den 13 juli 2015

Detta klagomål avsåg Europeiska unionens råds vägran att ge allmänheten tillgång till yttranden om medlemsstaternas kandidaters lämplighet att utöva ämbetena som domare och generaladvokat i Europeiska unionens domstol och tribunal. Dessa yttranden utarbetas av en expertkommitté och används av medlemsstaterna när de diskuterar en viss kandidats lämplighet. Rådet hade ursprungligen nekat tillgång till yttrandena och hävdade att handlingarna hade mellanstatlig karaktär och därför inte omfattades av tillämpningsområdet för förordning 1049/2001.

Ombudsmannen inledde en undersökning av ärendet och fastställde i sin preliminära ståndpunkt att förordning 1049/2001 var tillämplig på de handlingar som berörs av ansökningsområde om allmänhetens tillgång. I sitt yttrande förklarade rådet att det hade omprövat sin praxis och konstaterade att förordning 1049/2001 också var tillämplig på de handlingar som innehas av generalsekretariatet vid genomförandet av stöduppdrag till olika mellanstatliga organ och enheter, inbegripet handlingar från den ovan nämnda kommittén.

Genom sitt beslut av den 4 maj 2016 avslutade ombudsmannen sin undersökning av ärendet och konstaterade att rådet genom förändringen av sitt förhållningssätt hade vidtagit åtgärder för att lösa problemet.

Klagomål 916/2015/OV av den 22 juli 2015

Detta klagomål avsåg rådets vägran att ge allmänheten fullständig tillgång till fem handlingar beträffande operativa resultat för de gemensamma insatserna Mos Maiorum, Aphrodite och Perkunas. Klaganden hävdade att rådet felaktigt hade avslagit ansökan om tillgång till de berörda handlingarna genom att hänvisa till skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet och internationella förbindelser. Efter inspektion av de relevanta handlingarna ansåg ombudsmannen att rådet skulle kunna överväga att bevilja ytterligare partiell tillgång till vissa delar av handlingarna.

Den 13 maj 2016 informerade rådet ombudsmannen och klaganden att det hade omprövat de begärda handlingarna för att kunna beakta den tid som hade förflutit sedan de ovannämnda insatserna och de förändrade migrationstrenderna i Europa. Efter denna omprövning hade rådet kommit fram till slutsatsen att fullständig tillgång kunde beviljas till två av de begärda handlingarna (6224/13 ADD 1 och 6224/13 ADD 2) och att utvidgad partiell tillgång kunde beviljas till två övriga handlingar (5474/15 och 6224/13). Rådet vidhöll emellertid sin bedömning att ingen ytterligare partiell tillgång kan beviljas till den femte handlingen (16045/13). Rådet ansåg att utlämnande av specifika avsnitt i de tre sistnämnda handlingarna fortfarande skulle undergräva skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet och internationella förbindelser.

Undersökning på eget initiativ (OI/8/2015/FOR) om öppenhet i trepartsmöten avseende Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen

I maj 2015 inledde Europeiska ombudsmannen en undersökning på eget initiativ om öppenhet i trepartsmöten. I sin skrivelse till Europaparlamentet, rådet och kommissionen anmodade ombudsmannen de tre institutionerna att besvara flera frågor om anordnandet av trepartsmöten och hanteringen av handlingar (utarbetande och tillgänglighet). Institutionerna anmodades även att skapa möjligheter för hennes grupp att inspektera två avslutade lagstiftningsärenden i samband med sin undersökning: *direktivet om bostadslåneavtal* (2014/14/EU) och *förordningen om kliniska prövningar* (536/2014).

I sitt svar på ombudsmannens skrivelse påpekade rådet att *självaanordnandet av lagstiftningsverksamhet*, däribland anordnandet av trepartsmöten, inte kan *betraktas som en administrativ verksamhet*, utan bör betraktas som en väsentlig aspekt i utövandet av medlagstiftarnas befogenheter. Rådet ansåg dock att *hanteringen av handlingar*, bland annat handlingar som utarbetas för trepartsmöten utgjorde *en administrativ verksamhet* som omfattas av ombudsmannens mandat och godkände därför inspektionen av förberedande handlingar i samband med de två ovannämnda lagstiftningsärendena. Inspektionerna ägde rum den 12 respektive den 20 november 2015.

Vid tidpunkten för offentliggörandet av denna rapport hade rådet inte ännu mottagit något svar från ombudsmannen när det gäller denna undersökning på eget initiativ.

Domstolsärenden

I sin *dom av den 18 september 2015 i mål 395/13 (Samuli Miettinen mot rådet)*, ogiltigförklarade tribunalen (sjunde avdelningen) rådets beslut av den 13 maj 2013 att inte bevilja allmänheten fullständig tillgång till dokument 12979/12 som innehöll ett yttrande från rådets juridiska avdelning om två lagstiftningsförslag.⁴

Detta mål gällde tillämpningen av undantag från allmänhetens rätt till tillgång som föreskrivs i artikel 4.2 andra strecksatsen och i artikel 4.3 första stycket i förordning (EG) nr 1049/2001 vad gäller skyddet för juridisk rådgivning och skydd för institutionens beslutsförfarande.

I tribunalens avgörande utvecklades inte några särskilt nya faktorer i fråga om tidigare rättspraxis på området, men domen föreföll att till och med ytterligare inskränka på användningen av undantaget för skydd för juridisk rådgivning, vilket redan hade begränsats av domstolen i "Turcodomen"⁵. Avgörandet bekräftade också den mycket restriktiva hållning som domstolen hade intagit i målet "Access Info Europé" nyligen när det gäller skyddet av en EU-institutions beslutsförfarande i samband med lagstiftning.

I sin *dom av den 7 oktober 2015 i mål T-658/14 (Ivan Jurašinović mot rådet)*, ogillade tribunalen (femte avdelningen) klagandens talan mot rådets beslut att inte bevilja allmänheten fullständig tillgång till skriftväxlingen mellan EU-institutionerna och Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien (Icty) i samband med Gotovina-målet, som anhängiggjorts vid Icty. I sin dom fann tribunalen att rådets vägran att inte bevilja fullständig tillgång till skriftväxlingen med Icty var motiverat mot bakgrund av behovet att skydda det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser, i enlighet med artikel 4.1 a tredje strecksatsen i förordning (EG) nr 1049/2001.

⁴ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om straffrättsliga påföljder för insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan, och förslag till en förordning om insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan och andra instrument som rör harmonisering av administrativa påföljder i samband med finansiella tjänster.

⁵ Se domstolens dom av den 1 juli 2008, Sverige och Turco mot rådet, C-39/05 P och C-52/05 P, REG, EU:C:2008:374.

Mål T-710/14 (Herbert Smith Freehills mot rådet), där talan väckts om lagligheten i rådets beslut att neka allmänheten tillgång till e-post som skickats av en tjänsteman vid rådets juridiska avdelning under trepartsförhandlingarna i ett lagstiftningsärende⁶, pågår för närvarande vid tribunalen.

Rådet intervenerar till stöd för Europaparlamentet i **mål T-540/15 (*Emilio De Capitani mot Europaparlamentet*)**. Emilio De Capitani har väckt talan vid domstolen om ogiltigförklaring av Europaparlamentets beslut att neka full tillgång till handlingar med flera kolumner som utarbetats för trepartsmöten i samband med förhandlingar om lagstiftningsförslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och utbildning inom brottsbekämpning (Europol). Målet gäller främst den omständigheten att tillgång nekats till den fjärde kolumnen, vilken innehåller det kompromissförslag som institutionerna har enats om, med hänvisning till skydd för institutionernas beslutsförfarande enligt artikel 4.3 första stycket i förordning (EG) nr 1049/2001.

⁶ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och liknande produkter. Se även rådets årsrapport om tillgång till handlingar för 2014, s. 19.

BILAGA till BILAGAN

1. Antal ursprungliga ansökningar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001

2011	2012	2013	2014	2015
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Antal handlingar som varit föremål för ursprungliga ansökningar

2011	2012	2013	2014	2015
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Handlingar som lämnats ut av rådets generalsekretariat efter ursprungliga ansökningar

2011									
2011		2012		2013		2014		2015	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
partiel lt 1 103	fullstä ndigt 7 403	partiel lt 998	fullstä ndigt 3 860	partiel lt 867	fullstä ndigt 5 084	partiel lt 776	fullstä ndigt 8 188	partiel lt 1 094	fullstä ndigt 9 277

4. Antal bekräftande ansökningar

2011	2012	2013	2014	2015
27	23	25	40	24

5. Antal handlingar som varit föremål för bekräftande ansökningar

2011	2012	2013	2014	2015
59	78	77	225	127

6. Handlingar som lämnats ut av rådet efter bekräftande ansökningar

2011		2012		2013		2014		2015	
41		27		33		159		61	
partiel lt 15	fullstä ndigt 26	partiel lt 17	fullstä ndigt 10	partiel lt 29	fullstä ndigt 4	partiel lt 132	fullstä ndigt 27	partiel lt 38	fullstä ndigt 23

7. Andel handlingar som lämnats ut under hela förfarandet (fullständigt utlämnande/ fullständigt + partiellt utlämnande)

2011		2012		2013		2014		2015	
77 %	88,6 %	64,9 %	81,2 %	67,6 %	79,5 %	75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %

8. De sökandes yrkesprofil (ursprungliga ansökningar)

	2011	2012	2013	2014	2015
Civilsamhället	25,8%	27,2%	29,4%	28,5%	27%
Journalister	3,3%	2,8%	1,8%	4,5%	4,1%
Jurister	10%	9,8%	10%	10,3%	10,3%
Universitet och högskolor	37,6%	33,4%	29,2%	31,7%	37,9%
Myndigheter (ej EU-institutioner, företrädare för tredjeländer m.fl.)	5,4%	4,0%	4,4%	3,8%	2,8%
Ledamöter av Europaparlamentet och deras assistenter	0,9%	1%	0,6%	0,4%	0,9%
Övriga	5,3%	6,6%	5,8%	6%	10,3%
Ospecificerade	13,5%	16,5%	18,8%	14,8%	6,7%

9. De sökandes yrkesprofil (bekräftande ansökningar)

	2011	2012	2013	2014	2015
Civilsamhället	19,3%	28,5%	21,8%	27,7%	16,6%
Journalister	11,5%	9,5%	0%	3,5%	5,6%
Jurister	15,4%	14,3%	13%	31%	33,3%
Universitet och högskolor	34,6%	23,8%	43,5%	24,1%	33,3%
Myndigheter (ej EU-institutioner, företrädare för tredjeländer m.fl.)	0%	0%	0%	3,4%	0%
Ledamöter av Europaparlamentet och deras assistenter	3,8%	4,8%	0%	0%	5,6%
Övriga	7,7%	4,8%	4,3%	0%	0%
Icke angiven yrkeskategori	7,7%	14,3%	17,4%	10,3%	5,6%

10. De sökandes geografiska fördelning (ursprungliga ansökningar)

Land	2011	2012	2013	2014	2015
Belgien	30,5%	33%	28%	29%	25%
Bulgarien	0,4%	0,1%	0,6%	0,1%	0,3%
Kroatien	0,5%	0,2%	0,2%	0,1%	0,3%
Tjeckien	1%	0,7%	0,8%	1,8%	0,5%
Danmark	1%	0,6%	2,1%	2,3%	3,3%
Tyskland	14,5%	14,6%	18,5%	13,9%	13%
Estland	0%	0%	0,2%	0,1%	0,2%
Grekland	0,7%	0,5%	1%	0,2%	0,8%
Spanien	3,5%	3,3%	3,3%	3,6%	4,9%
Frankrike	7,7%	7,3%	5,7%	6%	5,6%
Irland	0,7%	1,1%	0,9%	1,4%	1%
Italien	6,3%	5,6%	4,6%	4%	4,1%
Cypern	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,2%
Lettland	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Litauen	0,1%	0%	0,5%	0%	0%
Luxemburg	1,3%	1,2%	1,8%	1,6%	0,4%
Ungern	0,8%	0,2%	0,5%	0,3%	0,2%
Malta	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,2%
Nederländerna	7,6%	5,8%	5%	6,8%	7,3%
Österrike	1,9%	1,9%	2%	1,8%	1,6%
Polen	1,6%	2,3%	1,7%	1,5%	1,7%
Portugal	0,9%	0,7%	0,4%	1%	0,5%
Rumänien	0,2%	0,2%	0%	0,4%	0,3%
Slovenien	0,2%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%
Slovakien	0,3%	0,5%	0,1%	0,1%	0,3%
Finland	0,4%	0,6%	1%	1,1%	1,1%
Sverige	1,3%	1,3%	1,2%	1%	0,8%
Förenade kungariket	9,2%	11,5%	10,2%	9,6%	9,9%
Tredje-länder	5,9%	4,2%	3,5%	4,1%	4%
Icke angiven yrkeskategori	0,9%	2,2%	5,5%	7,1%	12,2%

11. De sökandes geografiska spridning (bekräftande ansökningar)

Land	2011	2012	2013	2014	2015
Belgien	23,1%	38,1%	26,1%	27,6%	38,9%
Bulgarien	0%	0%	0%	0%	0%
Kroatien	0%	0%	4,3%	3,4%	0%
Tjeckien	0%	0%	0%	0%	0%
Danmark	3,9%	0%	0%	3,5%	0%
Tyskland	19,2%	19%	21,7%	6,9%	16,7%
Estland	0%	0%	0%	0%	0%
Grekland	0%	0%	0%	0%	5,5%
Spanien	3,8%	0%	0%	0%	0%
Frankrike	7,7%	9,5%	4,4%	6,9%	5,6%
Irland	0%	0%	0%	3,5%	0%
Italien	7,7%	0%	4,4%	3,4%	0%
Cypern	0%	0%	0%	0%	0%
Lettland	0%	0%	0%	0%	0%
Litauen	0%	0%	0%	0%	0%
Luxemburg	0%	0%	0%	0%	0%
Ungern	0%	0%	0%	0%	0%
Malta	0%	0%	0%	0%	0%
Nederländerna	7,7%	4,8%	8,7%	6,9%	11,1%
Österrike	0%	0%	0%	6,9%	0%
Polen	0%	0%	4,3%	0%	0%
Portugal	0%	0%	0%	0%	0%
Rumänien	0%	0%	0%	0%	0%
Slovenien	0%	0%	0%	0%	0%
Slovakien	0%	0%	0%	0%	0%
Finland	0%	0%	4,4%	6,9%	0%
Sverige	0%	0%	0%	0%	0%
Förenade kungariket	23,1%	14,3%	4,4%	20,7%	11,1%
Tredjeländer	3,8%	0%	4,3%	0%	0%
Icke angiven yrkeskategori	0%	14,3%	13%	3,4%	11,1%

12. Politikområde som de begärda handlingarna avser

Politikområde	2011	2012	2013	2014	2015
Jordbruk, fiske	3,5%	5%	3%	4,9%	3,6%
Inre marknaden	8%	9,7%	11,7%	6,7%	8,3%
Forskning	0,4%	1%	2,1%	1,1%	0,1%
Kultur	0,2%	0,7%	0,5%	0,4%	0,4%
Utbildning/ungdomsfrågor	0,4%	0,2%	0,6%	0,5%	0,5%
Industri	0,1%	0%	0,4%	0,3%	0%
Konkurrenskraft	1,4%	1,6%	1,1%	1,1%	0,4%
Energi	2,1%	2,7%	2%	1,3%	0,9%
Transporter	1,5%	1,4%	2,6%	3,9%	3,3%
Miljö	9,1%	7,6%	12,6%	13,1%	8%
Hälsa och konsumentskydd	3,6%	3,5%	4,5%	6,1%	5,2%
Ekonomisk och monetär politik	5,9%	6,9%	8,7%	4%	8,5%
Skattefrågor	12,5%	6,7%	3,7%	4,2%	4,3%
Yttre förbindelser – Gusp	12,8%	10,7%	8,1%	10,6%	12,7%
Civilskydd	0%	0,6%	0,8%	0,6%	0,3%
Utvidgningen	1%	1,2%	0,4%	0,4%	0,6%
Försvar och militära frågor	2,2%	2,7%	2,5%	0,8%	1,4%
Utvecklingsbistånd	0,1%	0%	0,4%	0,1%	0%
Regionalpolitik/ekonomisk och social sammanhållning	0,1%	0,4%	0,1%	0,3%	0%
Socialpolitik	2,7%	3,9%	5,2%	5,1%	4,1%
Rättsliga och inrikes frågor	19,5%	18,1%	16,8%	23,4%	27,4%
Rättsliga frågor	3,1%	5,4%	5,1%	3,6%	2,2%
Institutionernas verksamhet	2,4%	2,4%	2,8%	2,8%	3,3%
Finansiering av unionen (budget, stadga)	0,2%	0,8%	0,4%	0,2%	0,1%
Öppenhet	0,3%	1,2%	0,5%	0,5%	0,5%
Allmänna politiska frågor	0,6%	0,7%	1,1%	1,8%	1,6%
Parlamentsfrågor	3%	2,5%	0,7%	0,5%	1,1%
Diverse	0,2%	0,2%	0,1%	0,2%	0%

13. Undantag som åberopats för att neka tillgång (ursprungliga ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	93	8,9%	64	5,8%	58	3,8%	35	2%	47	3,6%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	15	1,4%	18	1,6%	9	0,6%	3	0,2%	22	1,7%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	221	21,2%	226	20,5%	375	24,7%	455	25,8%	244	18,7%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	11	1,1%	0	0%	4	0,3%	0	0%	28	2,2%
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	2	0,2%	2	0,2%	2	0,1%	3	0,2%	3	0,2%
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	0	0%	0	0%	1	0,1%	1	0%	0	0%
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	10	1%	7	0,6%	7	0,5%	13	0,7%	11	0,8%
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för institutionens beslutsförfarande	426	40,9%	455	41,3%	556	36,7%	379	21,5%	587	45%
Kombination av flera skäl eller andra skäl	264	25,3%	330	30%	503	33,2%	871	49,4%	362	27,8%
Handlingar som inte innehas av rådet/annan upphovsman	0	0%	0	0%	0	0%	4	0,2%	0	0%

14. Undantag som åberopats för att neka tillgång (bekräftande ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	3	15,8%	0	0%	0	0%	1	0,4%	2	3%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	15	78,9%	2	3,9%	20	69%	35	14,6%	23	34,9%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	0	0%	1	2%	0	0%	3	1,2%	0	0%
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för institutionens beslutsförfarande	0	0%	1	2%	1	3,4%	0	0%	0	0%
Kombination av flera skäl eller andra skäl	1	5,3%	47	92,1%	8	27,6%	201	83,8%	41	62%
Handlingar som inte innehas av rådet/annan upphovsman	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

15. Undantag som åberopats för att rättfärdiga partiell tillgång (ursprungliga ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	49	4,4%	44	4,8%	28	3,2%	35	4,6%	33	3%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	1	0,1%	2	0,2%	5	0,6%	2	0,3%	5	0,4%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	323	29,3%	174	18,8%	57	6,6%	184	24%	105	9,6%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0%	0	0%	1	0,1%	0	0%	2	0,2%
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	35	3,2%	125	13,5%	46	5,3%	64	8,3%	317	29%
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	0	0%	0	0%	0	0%	2	0,3%	0	0%
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	58	5,2%	18	1,9%	32	3,7%	57	7,4%	22	2%
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för institutionens beslutsförfarande	422	38,3%	334	36,1%	525	60,5%	180	23,5%	295	27%
Kombination av flera skäl eller andra skäl	215	19,5%	228	24,7%	173	20%	242	31,6%	315	29%
Handlingar som inte innehas av rådet/annan upphovsman	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

16. Undantag som åberopats för att rättfärdiga partiell tillgång (bekräftande ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	1	6,7%	3	13%	1	3,5%	0	0%	1	2%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	6	40%	2	8,7%	0	0%	95	72%	12	31,6%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0%	0	0%	1	3,5%	0	0%	0	0%
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	0	0%	1	4,4%	1	3,4%	2	1,5%	1	2,6%
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	0	0%	0	0%	0	0%	1	0,7%	0	0%
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	1	6,7%	1	4,4%	5	17,2%	0	0%	0	0%
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Skydd för institutionens beslutsförfarande	2	13,3%	1	4,3%	15	51,7%	3	2,3%	0	0%
Kombination av flera skäl eller andra skäl	5	33,3%	9	65,2%	6	20,7%	31	23,5%	24	63,2%
Handlingar som inte innehas av rådet/annan upphovsman	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

17. Antal handlingar (samtliga språkversioner) som införts i det offentliga registret + antal offentliga handlingar

2011		2012		2013		2014		2015	
1 729 944	1 337 933 (77%)	1 915 737	1 480 557 (77%)	2 076 220	1 583 636 (76%)	2 273 581	1 760 045 (77%)	2 492 257	1 962 312 (78%)

18. Antal handlingar som lagts till i det offentliga registret under 2015

	Tillgängliga för allmänheten så snart de distribueras	LIMITE	LIMITE tillgängliga för allmänheten efter ansökan	Övriga
Lagstiftning	3 115	5 555	4 683	0
Icke-lagstiftning	16 391	8 846	4 080	382

19. Genomsnittligt antal arbetsdagar för att besvara en ansökan om tillgång till handling eller ett klagomål till Europeiska ombudsmannen

	2011	2012	2013	2014	2015
Ursprunglig ansökan	16 (2 116 ansökningar)	16 (1 871 ansökningar)	18 (2 212 ansökningar)	17 (2 443 ansökningar)	16 (2 784 ansökningar)
Bekräftande ansökan	29 (27 ansökningar)	28 (23 ansökningar)	26 (25 ansökningar)	27 (40 ansökningar)	29 (24 ansökningar)
Vägt genomsnitt (ursprunglig +)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Ombudsmannen	32	64	0	12	168

20. Antal ansökningar med förlängd tidsfrist - artiklarna 7.3 och 8.2

	2011	2012	2013	2014	2015
Ursprunglig ansökan	513 av 2 116, 24,2%	452 av 1 871, 24,2%	587 av 2 212, 26,5%	589 av 2 445, 24,1%	671 av 2 784 24,1%
Bekräftande ansökan	24 (av 27)	20 (av 23)	21 (av 25)	39 (av 40)	22 (av 24)