

Bruselj, 10. junij 2016
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

DOPIS O TOČKI POD „II/A“

Pošiljatelj:	Working Party on Information
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	8942/16
Zadeva:	Fourteenth annual report of the Council on the implementation of Regulation (EU) No 1049/2001 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2001 regarding public access to European Parliament, Council and Commission documents

1. V členu 17(1) Uredbe št. 1049/2001 o dostopu do dokumentov je določeno, da mora vsaka institucija objaviti letno poročilo o izvajanju uredbe v preteklem letu.
2. V osnutku letnega poročila za leto 2015 so opredeljeni glavni trendi in značilnosti prošenj za dostop do dokumentov Sveta, vsebuje pa tudi pregled pritožb, vloženih pri varuhu človekovih pravic, in sodb evropskih sodišč v zadevah, ki se nanašajo na izvajanje uredbe s strani Sveta. Oblika poročila je spremenjena in je sedaj krajše, saj so statistični podatki, ki so podlaga za poročilo, zdaj na voljo v obliki odprtih podatkov na spletišču Sveta.
3. Statistični podatki v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov, ki jih je Svet prejel v letu 2015, so bili Delovni skupini za informiranje predstavljeni na seji 19. maja 2016.

4. Delovna skupina za informiranje je po neformalnem postopku posvetovanja odobrila osnutek letnega poročila, ki je priloženo temu dopisu.
 5. Odbor stalnih predstavnikov naj zato Svetu priporoči, da kot točko pod „A“ dnevnega reda odobri osnutek letnega poročila.
-

LETNO POROČILO SVETA O DOSTOPU DO DOKUMENTOV – 2015¹

ODPRT NABOR PODATKOV, KI JE NA VOLJO NA SPLETIŠČU SVETA

Svet je na svojem spletišču aprila 2016 objavil odprt nabor podatkov v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov, ki je na voljo v strojno berljivem formatu. Podatkovne poizvedbe so mogoče prek vmesnika za aplikacijsko programiranje končne točke SPARQL ali s prenosom celotnega nabora podatkov v formatu ZIP. Izkušeni uporabniki lahko nabor podatkov uporabljajo za pripravo namenskih poročil in statistike. Od julija dalje bo na voljo tudi uporabnikom prijazen iskalnik.

V obliki odprtih podatkov sta bila objavljena še dva dodatna nabora podatkov, in sicer metapodatki javnega registra dokumentov Sveta in rezultati glasovanja Sveta o sprejetju zakonodajnih aktov. Omenjeni trije nabori podatkov so dostopni na [spletišču Sveta](#) in na [portalu odprtih podatkov](#) EU.

PROŠNJE ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV V LETU 2015

Javni register

Register je deležen okoli 10 % prometa na spletišču Sveta. V letu 2015 je bilo zabeleženih več kot 350 000 vpogledov vanj. Njegovih 162 000 obiskovalcev je register našlo prek spletnih iskalnikov (36 %), s preusmeritvami z drugih spletišč (30 %) ali pa imajo naslov registra označen z zaznamkom (31 %). Približno tretjina obiskovalcev je iz Belgije, 10 % iz Nemčije in 8 % iz Združenega kraljestva.

Javni register je 31. decembra 2015 vseboval 344 628 dokumentov v izvirnem jeziku (2 492 257 dokumentov v vseh jezikovnih različicah). 69 % vseh dokumentov v izvirnem jeziku, ki jih register vsebuje, je javnih in na voljo za prenos, kar predstavlja 238 340 dokumentov.

¹ To poročilo je bilo pripravljeno v skladu s členom 17(1) Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije (UL L 145, 31.5.2001, str. 43), ki določa, da "vsaka institucija objavi vsako leto poročilo za prejšnje leto, vključno s številom primerov, ko je institucija zavrnila dostop do dokumentov, razlogi za zavrnitev ter številom dokumentov občutljive narave, ki niso vpisani v register."

V letu 2015 je bilo v register dodanih 35 010 dokumentov, od tega jih je 81 %, tj. 28 270 dokumentov, zdaj javnih in na voljo za prenos. Svet je leta 2015 je izdal 19 506 dokumentov, ki so javnosti postali dostopni takoj, ko so bili razposlani, in 14 400 dokumentov z oznako LIMITE ter v register dodal 725 dokumentov, ki so delno dostopni javnosti. Izdal je tudi 634 tajnih dokumentov², pri čemer je 382 navedenih v registru, 252 pa vanj ni vključenih.

Prošnje za dostop do dokumentov

Svet je leta 2015 prejel 2 784 začetnih prošenj za dostop do dokumentov in 24 potrdilnih prošenj, pri čemer je bilo treba analizirati 12 102 dokumenta. V začetni fazi je bil za 9 277 dokumentov odobren polni dostop, za 1 094 dokument pa delni dostop. Dostop je bil zavrnjen za 1 731 dokumentov. Pri potrdilnih prošnjah je bil polni dostop odobren za 23 dokumentov, delni pa za 38 dokumentov. Svet je potrdil zavrnitev dostopa za 66 dokumentov.

V obdobju, ki ga zajema to poročilo, je Svet izdal 8 670 zakonodajnih dokumentov³; 3 115 jih je javnosti postalo dostopnih takoj, ko so bili razposlani. Med preostalimi 5 555 zakonodajnimi dokumenti z oznako LIMITE (ki so v registru navedeni, vendar niso neposredno dostopni) je bilo 4 683 dokumentov –tj. 84 % – javnosti dostopnih na zahtevo.

V začetni fazi je bil dostop do dokumentov največkrat zavrnjen zaradi varstva postopka odločanja v Svetu (587-krat oziroma 45 % primerov), varstva javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose (244-krat oziroma 19 % primerov) in kar zadeva javno varnost (47-krat oziroma 4 % primerov). V 28 % primerov (362-krat) je bil dostop do dokumentov zavrnjen zaradi kombinacije več izjem. Varstvo osebnih podatkov je bila izjema, ki se je najpogosteje uporabila za utemeljitev delnega dostopa (317-krat oziroma 29 % primerov).

V potrdilni fazi je bil dostop do dokumentov največkrat zavrnjen zaradi varstva javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose (23-krat oziroma 35 % primerov), in varstva postopka odločanja v Svetu skupaj z eno od drugih izjem (41-krat oziroma 62 % primerov). Varstvo postopka odločanja v povezavi z drugim razlogom pa je tudi najbolj pogosta izjema, ki se je uporabila za utemeljitev delnega dostopa (24-krat oziroma 63 % primerov).

² Kakor so opredeljeni s Sklepom Sveta 2013/488/EU z dne 23. septembra 2013 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 274, 15.10.2013, str. 1).

³ Kakor je opredeljeno v členu 12 Uredbe št. 1049/2001, so zakonodajni dokumenti tisti dokumenti, ki so pripravljeni in/ali prejeti v okviru zakonodajnih postopkov.

Generalni sekretariat je obravnavi začetnih prošenj v povprečju namenil 16 delovnih dni, obravnavi potrdilnih prošenj pa 29 delovnih dni. Rok 15 delovnih dni za obravnavo začetnih prošenj je bil podaljšan v primeru 671 prošenj, tj. v 24 % primerov. Pri potrdilnih prošnjah je bil rok podaljšan za 22 od 24 potrdilnih prošenj.

V preglednicah v prilogi so navedeni podrobnejši podatki v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov.

PRITOŽBE, VLOŽENE PRI EVROPSKEM VARUHU ČLOVEKOVIH PRAVIC, IN SODNI POSTOPKI

Pritožbe, vložene pri Evropskem varuhu človekovih pravic

Pritožba 2049/2014/NF z dne 8. januarja 2015

Ta pritožba se nanaša na odločitev Evropskega sveta, da zavrne dostop javnosti do dveh dokumentov, ki se nanašata na delo projektne skupine, vzpostavljene leta 2010, da bi okrepili gospodarsko upravljanje v EU. Evropski svet je v svojem odgovoru na prosilčevo potrdilno prošnjo navedel, da bi z objavo dokumentov ogrozili varstvo finančne, monetarne ali ekonomske politike Evropske unije ali posameznih držav članic, pa tudi varstvo postopka odločanja institucije.

Varuhinja človekovih pravic je po pregledu ustreznih dokumentov sprejela predhodno stališče, v skladu s katerim njihova vsebina ni tako občutljiva kot trdi Evropski svet, zlasti ob upoštevanju dejstva, da so bili dokumenti pripravljeni leta 2010. Evropski svet je zatem ponovno preučil svojo oceno in oba dokumenta predložil pritožniku. Varuhinja človekovih pravic je s pismom z dne 16. marca 2016 zaključila obravnavo te zadeve, potem ko je ugotovila, da je Evropski svet rešil zadevo in tako ustregel pritožniku.

Pritožba 1011/2015/TN z dne 13. julija 2015

Pritožba se nanaša na odločitev Sveta Evropske unije, da zavrne dostop javnosti do mnenj o ustreznosti kandidatov držav članic za opravljanje nalog sodnika in generalnega pravobranilca Sodišča in Splošnega sodišča EU. Ta mnenja pripravi skupina strokovnjakov, države članice pa jih upoštevajo pri razpravi o ustreznosti posameznega kandidata. Svet je sprva dostop do njih zavrnil in to utemeljil s tem, da so ti dokumenti medvladne narave in torej niso zajeti v področju uporabe Uredbe št. 1049/2001.

Zadevo je začela preiskovati varuhinja človekovih pravic, ki se v svojem predhodnem stališču ni strinjala, da se Uredba št. 1049/2001 ne uporablja za navedene dokumente, do katerih je bil zahtevan javni dostop. Svet je podal mnenje in v njem pojasnil, da je ponovno preučil svojo prakso in ugotovil, da se navedena uredba dejansko uporablja tudi za dokumente, ki jih generalni sekretariat uporablja pri opravljanju nalog za različne medvladne organe in subjekte, kar vključuje dokumente, ki jih pripravi navedena skupina strokovnjakov.

Varuhinja človekovih pravic je s sklepom z dne 4. maja 2016 zaključila obravnavo zadeve z ugotovitvijo, da je Svet s tem, ko je spremenil svojo prakso, naredil ustrezne korake za rešitev zadeve.

Pritožba 916/2015/OV z dne 22. julija 2015

Pritožba se nanaša na odločitev Sveta, da zavrne polni dostop javnosti do petih dokumentov o operativnih rezultatih skupnih operacij Mos Maiorum, Afrodita in Perkūnas. Pritožnik je navedel, da je Svet neupravičeno zavrnil dostop do omenjenih dokumentov, ker naj bi bilo treba zaščititi javni interes, kar zadeva javno varnost in mednarodne odnose. Varuhinja človekovih pravic je po pregledu teh dokumentov menila, da bi Svet lahko odobril dodatni delni dostop do nekaterih delov dokumentov.

Svet je 13. maja 2016 varuhinjo in pritožnika obvestil, da je ponovno preučil zahtevane dokumente, da bi upošteval čas, ki je potekel od navedenih operacij, in spreminjajoče se migracijske trende v Evropi. Na podlagi tega je prišel do zaključka, da je do dveh od zahtevanih dokumentov (6224/13 ADD 1 in 6224/13 ADD 2) mogoče odobriti polni dostop, do dveh (5474/15 in 6224/13) pa razširjen delni dostop, vendar pa je vztrajal, da dodatnega delnega dostopa do petega dokumenta (16045/13) ni mogoče odobriti. Po mnenju Sveta bi z objavo določenih delov zadnjih treh dokumentov ogrozili javni interes, kar zadeva javno varnost in mednarodne odnose.

Preiskava na lastno pobudo (OI/8/2015/FOR) v zvezi s preglednostjo trialogov med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo

Evropska varuhinja človekovih pravic je maja 2015 na lastno pobudo začela preiskovati preglednost trialogov. V pismu, naslovljenem na Evropski parlament, Svet in Komisijo, je tem trem institucijam zastavila več vprašanj o organizaciji trialogov in ravnanju z dokumenti (priprava osnutkov in dostopnost). Poleg tega jih je pozvala, naj v okviru njene preiskave njeni ekipi omogočijo pregled dveh zaključenih zakonodajnih zadev: *direktive o stanovanjskih kreditih* (2014/14/EU) in *uredbe o kliničnem preskušanju zdravil* (536/2014).

Svet je v odgovoru na pismo varuhinje poudaril, da *organiziranja zakonodajne dejavnosti* kot takega, med drugim organiziranja trialogov, ni mogoče *šteti za upravno dejavnost*, ampak ga je treba obravnavati kot bistveni vidik izvajanja zakonodajalčevih pooblastil. Glede *ravnanja z dokumenti*, tudi z dokumenti, pripravljenimi za trialoge, pa je menil, da je to *upravna dejavnost*, ki je v pristojnosti varuhinje, zato je odobril pregled pripravljalnih dokumentov za navedeni zakonodajni zadevi. Pregleda sta bila opravljena 12. oziroma 20. novembra 2015.

Svet do objave tega poročila še ni prejel varuhinjinega odgovora glede te preiskave, ki jo je začela na lastno pobudo.

Sodni postopki

Splošno sodišče (sedmi senat) je s **sodbo z dne 18. septembra 2015 v zadevi 3951/13 (*Samuli Miettinen proti Svetu*)** sklep Sveta z dne 13. maja 2013 o zavrnitvi dostopa javnosti do dokumenta 12979/12, ki vsebuje mnenje pravne službe Sveta o dveh zakonodajnih predlogih, razglasilo za ničnega.⁴

Zadeva se je nanašala na uporabo izjem pri pravici do dostopa javnosti do dokumentov iz druge alineje člena 4(2) in prvega pododstavka člena 4(3) Uredbe št. 1049/2001, tj. izjeme zaradi varstva pravnih nasvetov oziroma izjeme zaradi varstva postopka odločanja institucije.

Splošno sodišče v sodbi sicer ni razvilo nobenih posebnih novih elementov v primerjavi s predhodno sodno prakso na tem področju, vendar pa se zdi, da je še dodatno zožilo možnost uporabe izjeme zaradi varstva pravnih nasvetov, ki jo je pred tem v „sodbi Turco“⁵ omejilo že Sodišče. Poleg tega je Splošno sodišče v sodbi potrdilo zelo restriktiven pristop glede varstva postopka odločanja institucij EU pri sprejemanju zakonodaje, za katerega se je Sodišče odločilo v nedavno obravnavani zadevi „*Access Info Europe*“.

Splošno sodišče (peti senat) je s **sodbo z dne 7. oktobra 2015 v zadevi T-658/14 (*Ivan Jurašinović proti Svetu*)** zavrnilo tožbo pritožnika, vloženo zoper sklep Sveta o zavrnitvi polnega dostopa javnosti do korespondence med institucijami EU in Mednarodnim kazenskim sodiščem za nekdanjo Jugoslavijo (MKSJ) v zadevi „Gotovina“ pred MKSJ. Razsodilo je, da je Svet upravičeno zavrnil polni dostop do korespondence z MKSJ, saj je treba v skladu s trejo alinejo člena 4(1)(a) Uredbe (ES) št. 1049/2001 zaščititi javni interes na področju mednarodnih odnosov.

⁴ Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o kazenskih sankcijah za trgovanje z notranjimi informacijami in tržno manipulacijo ter predlog uredbe o trgovanju z notranjimi informacijami in tržni manipulaciji ter drugih instrumentov v zvezi z usklajevanjem upravnih sankcij v okviru finančnih storitev.

⁵ Glej sodbo Sodišča z dne 1. julija 2008, Švedska in Turco proti Svetu, C-39/05 P in C-52/05 P, ZOdl., EU:C:2008:374.

Zadeva T-710/14 (Herbert Smith Freehills), v kateri pritožnik izpodbija zakonitost sklepa Sveta o zavrnitvi dostopa javnosti do elektronskih sporočil, ki jih je med tristranskimi pogajanjmi o zakonodajni zadevi⁶ poslal eden od uslužbencev pravne službe Sveta, je še vedno v postopku na Splošnem sodišču.

V zadevi **T-540/15 (*Emilio De Capitani proti Evropskemu parlamentu*)** Svet posreduje na strani Evropskega parlamenta. Emilio De Capitani je pri Sodišču vložil tožbo za razglasitev ničnosti sklepa, s katerim je Evropski parlament zavrnil polni dostop do večstolpičnih dokumentov, pripravljenih za tristranska srečanja v okviru pogajanj o zakonodajnem predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju kazenskega pregona in usposabljanja (Europol). Ta zadeva se nanaša predvsem na zavrnitev dostopa do četrtega stolpca, v katerem je navedeno kompromisno besedilo, dogovorjeno med institucijami, zavrnitev, ki je bila utemeljena z varstvom postopka odločanja v institucijah iz prvega pododstavka člena 4(3) Uredbe št. 1049/2001.

⁶ Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov. Glej tudi letno poročilo Sveta o dostopu do dokumentov za leto 2014, str. 19.

1. Število začetnih prošenj na podlagi Uredbe št. 1049/2001

2011	2012	2013	2014	2015
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Število dokumentov, zahtevanih v začetnih prošnjah

2011	2012	2013	2014	2015
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Število dokumentov, ki jih je generalni sekretariat Sveta objavil v začetni fazi

2011		2012		2013		2014		2015	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
delno 1 103	v celoti 7 403	delno 998	v celoti 3 860	delno 867	v celoti 5 084	delno 776	v celoti 8 188	delno 1 094	v celoti 9 277

4. Število potrdilnih prošenj

2011	2012	2013	2014	2015
27	23	25	40	24

5. Število dokumentov, zahtevanih v potrdilnih prošnjah

2011	2012	2013	2014	2015
59	78	77	225	127

6. Število dokumentov, ki jih je Svet objavil v potrdilni fazi

2011		2012		2013		2014		2015	
41		27		33		159		61	
delno 15	v celoti 26	delno 17	v celoti 10	delno 29	v celoti 4	delno 132	v celoti 27	delno 38	v celoti 23

7. Delež dokumentov, objavljenih na podlagi celotnega postopka (v celoti objavljeni/v celoti + delno objavljeni)

2011		2012		2013		2014		2015	
77 %	88,6 %	64,9 %	81,2 %	67,6 %	79,5 %	75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %

8. Poklicni profil prosilcev (začetne prošnje)

	2011	2012	2013	2014	2015
Civilna družba	25,8 %	27,2 %	29,4 %	28,5 %	27 %
Novinarji	3,3 %	2,8 %	1,8 %	4,5 %	4,1 %
Odvetniki	10 %	9,8 %	10 %	10,3 %	10,3 %
Akademski krogi	37,6 %	33,4 %	29,2 %	31,7 %	37,9 %
Javni organi (institucije, ki ne spadajo v okvir EU, predstavniki tretjih držav)	5,4 %	4,0 %	4,4 %	3,8 %	2,8 %
Člani Evropskega parlamenta in njihovi pomočniki	0,9 %	1 %	0,6 %	0,4 %	0,9 %
Ostali	5,3 %	6,6 %	5,8 %	6 %	10,3 %
Ni navedeno	13,5 %	16,5 %	18,8 %	14,8 %	6,7 %

9. Poklicni profil prosilcev (potrdilne prošnje)

	2011	2012	2013	2014	2015
Civilna družba	19,3 %	28,5 %	21,8 %	27,7 %	16,6 %
Novinarji	11,5 %	9,5 %	0 %	3,5 %	5,6 %
Odvetniki	15,4 %	14,3 %	13 %	31 %	33,3 %
Akademski krogi	34,6 %	23,8 %	43,5 %	24,1 %	33,3 %
Javni organi (institucije, ki ne spadajo v okvir EU, predstavniki tretjih držav)	0 %	0 %	0 %	3,4 %	0 %
Člani Evropskega parlamenta in njihovi pomočniki	3,8 %	4,8 %	0 %	0 %	5,6 %
Ostali	7,7 %	4,8 %	4,3 %	0 %	0 %
Ni navedeno	7,7 %	14,3 %	17,4 %	10,3 %	5,6 %

10. Geografska porazdeljenost prosilcev (začetne prošnje)

Država	2011	2012	2013	2014	2015
Belgija	30,5 %	33 %	28 %	29 %	25 %
Bolgarija	0,4 %	0,1 %	0,6 %	0,1 %	0,3 %
Hrvaška	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,3 %
Češka	1 %	0,7 %	0,8 %	1,8 %	0,5 %
Danska	1 %	0,6 %	2,1 %	2,3 %	3,3 %
Nemčija	14,5 %	14,6 %	18,5 %	13,9 %	13 %
Estonija	0 %	0 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Grčija	0,7 %	0,5 %	1 %	0,2 %	0,8 %
Španija	3,5 %	3,3 %	3,3 %	3,6 %	4,9 %
Francija	7,7 %	7,3 %	5,7 %	6 %	5,6 %
Irska	0,7 %	1,1 %	0,9 %	1,4 %	1 %
Italija	6,3 %	5,6 %	4,6 %	4 %	4,1 %
Ciper	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Latvija	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Litva	0,1 %	0 %	0,5 %	0 %	0 %
Luksemburg	1,3 %	1,2 %	1,8 %	1,6 %	0,4 %
Madžarska	0,8 %	0,2 %	0,5 %	0,3 %	0,2 %
Malta	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,5 %	0,2 %
Nizozemska	7,6 %	5,8 %	5 %	6,8 %	7,3 %
Avstrija	1,9 %	1,9 %	2 %	1,8 %	1,6 %
Poljska	1,6 %	2,3 %	1,7 %	1,5 %	1,7 %
Portugalska	0,9 %	0,7 %	0,4 %	1 %	0,5 %
Romunija	0,2 %	0,2 %	0 %	0,4 %	0,3 %
Slovenija	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %
Slovaška	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Finska	0,4 %	0,6 %	1 %	1,1 %	1,1 %
Švedska	1,3 %	1,3 %	1,2 %	1 %	0,8 %
Združeno kraljestvo	9,2 %	11,5 %	10,2 %	9,6 %	9,9 %
Tretje države	5,9 %	4,2 %	3,5 %	4,1 %	4 %
Ni navedeno	0,9 %	2,2 %	5,5 %	7,1 %	12,2 %

11. Geografska porazdelitev prosilcev (potrdilne prošnje)

Država	2011	2012	2013	2014	2015
Belgija	23,1 %	38,1 %	26,1 %	27,6 %	38,9 %
Bolgarija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Hrvaška	0 %	0 %	4,3 %	3,4 %	0 %
Češka	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Danska	3,9 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Nemčija	19,2 %	19 %	21,7 %	6,9 %	16,7 %
Estonija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grčija	0 %	0 %	0 %	0 %	5,5 %
Španija	3,8 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Francija	7,7 %	9,5 %	4,4 %	6,9 %	5,6 %
Irska	0 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Italija	7,7 %	0 %	4,4 %	3,4 %	0 %
Ciper	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Latvija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luksemburg	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Madžarska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Nizozemska	7,7 %	4,8 %	8,7 %	6,9 %	11,1 %
Avstrija	0 %	0 %	0 %	6,9 %	0 %
Poljska	0 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Portugalska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Romunija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovaška	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finska	0 %	0 %	4,4 %	6,9 %	0 %
Švedska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Združeno kraljestvo	23,1 %	14,3 %	4,4 %	20,7 %	11,1 %
Tretje države	3,8 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Ni navedeno	0 %	14,3 %	13 %	3,4 %	11,1 %

12. Področja politike, na katera se nanašajo zahtevani dokumenti

Politika	2011	2012	2013	2014	2015
Kmetijstvo, ribištvo	3,5 %	5 %	3 %	4,9 %	3,6 %
Notranji trg	8 %	9,7 %	11,7 %	6,7 %	8,3 %
Raziskave	0,4 %	1 %	2,1 %	1,1 %	0,1 %
Kultura	0,2 %	0,7 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Izobraževanje/mladina	0,4 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %	0,5 %
Industrija	0,1 %	0 %	0,4 %	0,3 %	0 %
Konkurenčnost	1,4 %	1,6 %	1,1 %	1,1 %	0,4 %
Energija	2,1 %	2,7 %	2 %	1,3 %	0,9 %
Promet	1,5 %	1,4 %	2,6 %	3,9 %	3,3 %
Okolje	9,1 %	7,6 %	12,6 %	13,1 %	8 %
Zdravje in varstvo potrošnikov	3,6 %	3,5 %	4,5 %	6,1 %	5,2 %
Ekonomska in monetarna politika	5,9 %	6,9 %	8,7 %	4 %	8,5 %
Davčna vprašanja – fiskalne zadeve	12,5 %	6,7 %	3,7 %	4,2 %	4,3 %
Zunanji odnosi – SZVP	12,8 %	10,7 %	8,1 %	10,6 %	12,7 %
Civilna zaščita	0 %	0,6 %	0,8 %	0,6 %	0,3 %
Širitev	1 %	1,2 %	0,4 %	0,4 %	0,6 %
Obrambne in vojaške zadeve	2,2 %	2,7 %	2,5 %	0,8 %	1,4 %
Pomoč za razvoj	0,1 %	0 %	0,4 %	0,1 %	0 %
Regionalna politika in ekonomska/socialna kohezija	0,1 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0 %
Socialna politika	2,7 %	3,9 %	5,2 %	5,1 %	4,1 %
Pravosodje in notranje zadeve	19,5 %	18,1 %	16,8 %	23,4 %	27,4 %
Pravna vprašanja	3,1 %	5,4 %	5,1 %	3,6 %	2,2 %
Delovanje institucij	2,4 %	2,4 %	2,8 %	2,8 %	3,3 %
Financiranje Unije (proračun, statut)	0,2 %	0,8 %	0,4 %	0,2 %	0,1 %
Preglednost	0,3 %	1,2 %	0,5 %	0,5 %	0,5 %
Splošna politična vprašanja	0,6 %	0,7 %	1,1 %	1,8 %	1,6 %
Parlamentarna vprašanja	3 %	2,5 %	0,7 %	0,5 %	1,1 %
Razno	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %

13. Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa (začetna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	93	8,9 %	64	5,8 %	58	3,8 %	35	2 %	47	3,6 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	15	1,4 %	18	1,6 %	9	0,6 %	3	0,2 %	22	1,7 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	221	21,2 %	226	20,5 %	375	24,7 %	455	25,8 %	244	18,7 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	11	1,1 %	0	0 %	4	0,3 %	0	0 %	28	2,2 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	2	0,2 %	2	0,2 %	2	0,1 %	3	0,2 %	3	0,2 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	1	0 %	0	0 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	10	1 %	7	0,6 %	7	0,5 %	13	0,7 %	11	0,8 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	426	40,9 %	455	41,3 %	556	36,7 %	379	21,5 %	587	45 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	264	25,3 %	330	30 %	503	33,2 %	871	49,4 %	362	27,8 %
Dokument, s katerim Svet ne razpolaga/Drug avtor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	0,2 %	0	0 %

14. Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa (potrdilne prošnje)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	3	15,8 %	0	0 %	0	0 %	1	0,4 %	2	3 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	15	78,9 %	2	3,9 %	20	69 %	35	14,6 %	23	34,9 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	0	0 %	1	2 %	0	0 %	3	1,2 %	0	0 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	0	0 %	1	2 %	1	3,4 %	0	0 %	0	0 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	1	5,3 %	47	92,1 %	8	27,6 %	201	83,8 %	41	62 %
Dokument, s katerim Svet ne razpolaga/Drug avtor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

15. Izjeme, uporabljene za utemeljitev delnega dostopa (začetna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	49	4,4 %	44	4,8 %	28	3,2 %	35	4,6 %	33	3 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	1	0,1 %	2	0,2 %	5	0,6 %	2	0,3 %	5	0,4 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	323	29,3 %	174	18,8 %	57	6,6 %	184	24 %	105	9,6 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	0	0 %	2	0,2 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	35	3,2 %	125	13,5 %	46	5,3 %	64	8,3 %	317	29 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	0,3 %	0	0 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	58	5,2 %	18	1,9 %	32	3,7 %	57	7,4 %	22	2 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	422	38,3 %	334	36,1 %	525	60,5 %	180	23,5 %	295	27 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	215	19,5 %	228	24,7 %	173	20 %	242	31,6 %	315	29 %
Dokument, s katerim Svet ne razpolaga/Drug avtor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

16. Izjeme, uporabljene za utemeljitev delnega dostopa (potrdilna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	1	6,7 %	3	13 %	1	3,5 %	0	0 %	1	2 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	6	40 %	2	8,7 %	0	0 %	95	72 %	12	31,6 %
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	0	0 %	1	3,5 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	0	0 %	1	4,4 %	1	3,4 %	2	1,5 %	1	2,6 %
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	0,7 %	0	0 %
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	1	6,7 %	1	4,4 %	5	17,2 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Varstvo postopka odločanja institucije	2	13,3 %	1	4,3 %	15	51,7 %	3	2,3 %	0	0 %
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	5	33,3 %	9	65,2 %	6	20,7 %	31	23,5 %	24	63,2 %
Dokument, s katerim Svet ne razpolaga/Drug avtor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

17. Število dokumentov (vse jezikovne različice), vpisanih v javni register, in število javnih dokumentov

2011		2012		2013		2014		2015	
1 729 944	1 337 933 (77 %)	1 915 737	1 480 557 (77 %)	2 076 220	1 583 636 (76 %)	2 273 581	1 760 045 (77 %)	2 492 257	1 962 312 (78 %)

18. Število dokumentov, dodanih v javni register v letu 2015

	Dokumenti, ki so postali javnosti dostopni takoj, ko so bili razposlani	LIMITE	Dokumenti z oznako LIMITE, ki so postali javnosti dostopni na zahtevo	Ostali
Zakonodajni	3 115	5 555	4 683	0
Nezakonodajni	16 391	8 846	4 080	382

19. Povprečno število delovnih dni, potrebnih za odgovor na prošnjo za dostop do dokumentov ali na pritožbo, naslovljeno na Evropskega varuha človekovih pravic

	2011	2012	2013	2014	2015
Za začetne prošnje	16 (2 116 prošenj)	16 (1 871 prošenj)	18 (2 212 prošenj)	17 (2 443 prošenj)	16 (2 784 prošenj)
Za potrdilne prošnje	29 (27 prošenj)	28 (23 prošenj)	26 (25 prošenj)	27 (40 prošenj)	29 (24 prošenj)
Ponderirano povprečje (začetne + potrdilne)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Varuh človekovih pravic	32	64	0	12	168

20. Število prošenj s podaljšanim rokom – člena 7(3) in 8(2)

	2011	2012	2013	2014	2015
Začetne prošnje	513 od 2 116, 24,2 %	452 od 1 871, 24,2 %	587 od 2 212, 26,5 %	589 od 2 445, 24,1 %	671 od 2 784 24,1 %
Potrdilne prošnje	24 (od 27)	20 (od 23)	21 (od 25)	39 (od 40)	22 (od 24)