

V Bruseli 10. júna 2016
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Pracovná skupina pre informácie
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	8942/16
Predmet:	Štrnásťročná správa Rady o vykonávaní nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie

1. V článku 17 ods. 1 nariadenia 1049/2001 o prístupe k dokumentom sa stanovuje, že každý orgán musí uverejniť výročnú správu o vykonávaní tohto nariadenia počas predchádzajúceho roka.
2. V návrhu výročnej správy za rok 2015 sa uvádzajú hlavné trendy a charakteristiky žiadostí o prístup k dokumentom Rady a prehodnocujú sťažnosti predložené ombudsmanovi, ako aj rozsudky, ktoré vyniesli európske súdy v konaniach týkajúcich sa vykonávania tohto nariadenia zo strany Rady. Formát správy sa zmenil a jeho dĺžka skrátila vzhľadom na to, že štatistické údaje poskytujúce základ pre správu sú teraz k dispozícii vo forme otvorených dát na webovom sídle Rady.
3. Štatistické informácie o žiadostiach o prístup k dokumentom adresovaných Rade v roku 2015 sa pracovnej skupine pre informácie predložili na jej zasadnutí 19. mája 2016.

4. Pracovná skupina pre informácie prostredníctvom neformálneho konzultačného postupu schválila návrh výročnej správy v znení, ktoré sa uvádza v prílohe k tejto poznámke.
 5. Výbor stálych predstaviteľov sa preto vyzýva, aby odporučil Rade schváliť ako bod A svojho programu návrh výročnej správy.
-

VÝROČNÁ SPRÁVA RADY ZA ROK 2015 O PRÍSTUPE K DOKUMENTOM¹

OTVORENÝ SÚBOR ÚDAJOV DOSTUPNÝ NA WEBOVOM SÍDLE RADY

Rada v apríli 2016 na svojom webovom sídle uverejnila otvorený súbor údajov o žiadostiach o prístup k dokumentom. Uvedený súbor je k dispozícii v strojovo čitateľnom formáte. Je možné vyhľadávať údaje prostredníctvom aplikačného programového rozhrania (application program interface – API), koncového bodu SPARQL alebo stiahnuť celý súbor údajov vo formáte zip. Skúsení používatelia môžu používať súbor údajov na vypracovanie prispôbených správ a štatistík. Od júla bude k dispozícii aj používateľsky ústretový vyhľadávač.

Dva ďalšie súbory údajov sa tiež uverejnili ako otvorené údaje, a to metaúdaje verejného registra dokumentov Rady a výsledky hlasovania Rady o prijatí legislatívnych aktov. Uvedené tri súbory údajov sú dostupné na [webovom sídle Rady](#) a na [Portáli otvorených dát](#) EÚ.

ŽIADOSTI O PRÍSTUP K DOKUMENTOM V ROKU 2015

Verejný register

Na register pripadá približne 10 % internetovej návštevnosti webového sídla Rady. V roku 2015 sa register využil na viac ako 350 000 vyhľadávaní. 162 000 návštevníkov registra sa na jeho stránky dostalo prostredníctvom webových vyhľadávačov (36 %), presmerovania z iného webového sídla (30 %) alebo si adresu registra uložili do záložky (31 %). Približne tretina návštevníkov pochádzala z Belgicka, 10 % z Nemecka a 8 % zo Spojeného kráľovstva.

Verejný register k 31. decembru 2015 obsahoval 344 628 dokumentov v pôvodných jazykoch (2 492 257 dokumentov vo všetkých jazykových verziách). Z celkového počtu dokumentov v pôvodných jazykoch uvedených v registri je 69 % prístupných verejnosti a k dispozícii na stiahnutie, čo predstavuje 238 340 dokumentov.

¹ Uvedená správa sa vypracovala podľa článku 17 ods. 1 nariadenia (ES) Európskeho parlamentu a Rady č. 1049/2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie (Ú. v. ES L 145, 31.5.2001, s. 43), v ktorom sa ustanovuje, že „každý orgán každoročne uverejní správu za predchádzajúci rok, v ktorej uvedie počet prípadov, keď orgán odmietol poskytnúť prístup k dokumentom, dôvody tohto odmietnutia a počet citlivých dokumentov neuvedených v registri“.

V roku 2015 sa do registra pridalo 35 010 dokumentov, z ktorých 81 %, teda 28 270 dokumentov je prístupných verejnosti a k dispozícii na stiahnutie. V roku 2015 Rada vydala 19 506 dokumentov, ktoré sa verejnosti sprístupnili pri ich rozoslaní, 14 400 dokumentov s označením LIMITE a do registra pridala 725 dokumentov čiastočne prístupných verejnosti. Rada tiež vydala 634 utajovaných dokumentov², z ktorých sa 382 uvádza v registri a 252 nezahrnulo.

Žiadosti o prístup k dokumentom

Rada v roku 2015 dostala 2 784 prvých žiadostí o prístup k dokumentom a 24 opakovaných žiadostí, čo si vyžaduje analýzu 12 102 dokumentov. V počiatočnej fáze sa úplný prístup udelil k 9 277 dokumentom a čiastočný prístup k 1 094 dokumentom. Prístup sa zamietol k 1 731 dokumentom. V prípade opakovaných žiadostí sa úplný prístup udelil k 23 dokumentom a čiastočný prístup k 38 dokumentom. Rada potvrdila odopretie prístupu k 66 dokumentom.

Rada počas obdobia, na ktoré sa vzťahuje táto správa, vydala 8 670 legislatívnych dokumentov³, z ktorých 3 115 sa verejnosti sprístupnilo pri ich rozoslaní. Zo zvyšných 5 555 legislatívnych dokumentov vydaných s označením LIMITE (na ktoré sa v registri odkazuje bez toho, aby boli priamo prístupné) sa 4 683 dokumentov na požiadanie sprístupnilo verejnosti, čo predstavuje mieru sprístupnenia 84 %.

V počiatočnej fáze sa prístup k dokumentom zamietol hlavne s cieľom chrániť rozhodovací proces Rady (587 krát, 45 %), ochrániť verejný záujem, pokiaľ ide o medzinárodné vzťahy (244 krát, 19 %) a pokiaľ ide o verejnú bezpečnosť (47 krát, 4 %). V 28 % prípadov (362 krát) sa prístup k dokumentom zamietol na základe kombinácie viacerých výnimiek. Ochrana osobných údajov predstavovala najčastejšie používanú výnimku na odôvodnenie čiastočného prístupu (317 krát, 29 %).

Vo fáze opakovaných žiadostí sa dokumenty zamietli hlavne s cieľom chrániť verejný záujem, pokiaľ ide o medzinárodné vzťahy (23 krát, 35 %) a chrániť rozhodovací proces Rady spolu s ďalšou výnimkou (41 krát, 62 %). Ochrana rozhodovacieho procesu v spojení s ďalším dôvodom tiež predstavovala výnimku, ktorá sa najčastejšie používa na odôvodnenie čiastočného prístupu (24 krát, 63 %).

² Ako sa ustanovuje v rozhodnutí Rady 2013/488/EÚ z 23. septembra 2013 o bezpečnostných predpisoch na ochranu utajovaných skutočností EÚ (Ú. v. EÚ L 274, 15.10.2013, s. 1).

³ Ako sa vymedzuje v článku 12 nariadenia 1049/2001, legislatívne dokumenty sú dokumenty vypracované a/alebo doručené v priebehu prijímania právnych predpisov.

Generálnemu sekretariátu trvalo v priemere 16 pracovných dní spracovanie prvých žiadostí a 29 pracovných dní spracovanie opakovaných žiadostí. Lehota 15 pracovných dní na spracovanie prvých žiadostí sa predĺžila v prípade 671 žiadostí, čo predstavuje 24 % prípadov. V prípade opakovaných žiadostí sa lehota predĺžila v prípade 22 z 24 opakovaných žiadostí.

V tabuľkách v prílohe sa uvádzajú ďalšie podrobnosti o žiadostiach o prístup k dokumentom.

SŤAŽNOSTI PODANÉ EURÓPSKEMU OMBUDSMANOVÍ A PRÁVNE KROKY

Sťažnosti podané Európskemu ombudsmanovi

Sťažnosť 2049/2014/NF z 8. januára 2015

Uvedená sťažnosť sa týkala prípadu, v ktorom Európska rada zamietla udeliť prístup verejnosti k dvom dokumentom, ktoré súvisia s prácou osobitnej skupiny zriadenej v roku 2010 s cieľom posilniť správu hospodárskych záležitostí v celej EÚ. Európska rada vo svojej odpovedi na opakovanú žiadosť žiadateľa tvrdila, že zverejnením dokumentov by sa ohrozila ochrana finančnej, menovej alebo hospodárskej politiky Európskej únie alebo členského štátu a ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie.

Ombudsmanka po preskúmaní príslušných dokumentov zaujala predbežné stanovisko, v ktorom uvádza, že ich obsah sa nejaví natoľko citlivý, ako tvrdí Európska rada, najmä pri zohľadnení skutočnosti, že tieto dokumenty sa vypracovali v roku 2010. Európska rada následne opätovne zvážila svoje posúdenie a sťažovateľovi dotknuté dva dokumenty sprístupnila. Ombudsmanka listom zo 16. marca 2016 uzavrela uvedený prípad, pričom dospela k záveru, že Rada túto záležitosť vyriešila a tým sťažovateľovi vyhovel.

Sťažnosť 1011/2015/TN z 13. júla 2015

Uvedená sťažnosť sa týkala prípadu, v ktorom Rada Európskej únie zamietla udeliť prístup k stanoviskám k vhodnosti kandidátov členských štátov vykonávať funkciu sudcu a generálneho advokáta na Súdnom dvore a na Všeobecnom súde EÚ. Tieto stanoviská vypracovala skupina odborníkov a používajú ich členské štáty pri rokovaní o vhodnosti daného kandidáta. Rada pôvodne zamietla prístup k dotknutým stanoviskám, pričom tvrdila, že dokumenty majú medzivládny charakter, a preto nepatria do rozsahu pôsobnosti nariadenia 1049/2001.

Ombudsmanka začala vyšetrovanie tejto záležitosti, pričom vo svojom predbežnom stanovisku uviedla, že nariadenie 1049/2001 sa uplatňuje na dokumenty, ktorých sa týka žiadosť o prístup verejnosti. Vo svojom stanovisku Rada vysvetlila, že prehodnotila svoj postup a dospela k záveru, že nariadenie 1049/2001 sa uplatňuje aj na dokumenty, ktoré má v držbe jej Generálny sekretariát pri výkone úloh podpory rôznych medzivládnych orgánov a subjektov vrátane dokumentov pochádzajúcich od uvedenej skupiny odborníkov.

Svojím rozhodnutím zo 4. mája 2016 ombudsmanka uzavrela vyšetrovanie uvedenej záležitosti, pričom dospela k záveru, že Rada prostredníctvom zmeny politiky vykonala kroky na vyriešenie uvedenej záležitosti.

Sťažnosť 916/2015/OV z 22. júla 2015

Uvedená sťažnosť sa týkala prípadu, v ktorom Rada zamietla udeliť verejnosti prístup v plnom rozsahu k piatim dokumentom týkajúcim sa prevádzkových výsledkov spoločných operácií Mos Maiorum, Aphrodite a Perkūnas. Sťažovateľ tvrdil, že Rada nesprávne odmietla udeliť verejnosti prístup k dotknutým dokumentom odvolávajúc sa na potrebu chrániť verejný záujem, pokiaľ ide o verejnú bezpečnosť a medzinárodné vzťahy. Ombudsmanka po preskúmaní dotknutých dokumentov dospela k názoru, že Rada by mohla zvážiť možnosť udelenia ďalšieho čiastočného prístupu k niektorým častiam dotknutých dokumentov.

Rada 13. mája 2016 informovala ombudsmanku a sťažovateľa, že opätovne zhodnotila požadované dokumenty s cieľom zohľadniť čas, ktorý uplynul od uvedených operácií, a meniace sa migračné trendy v Európe. Rada po svojom opätovnom zhodnotení dospela k záveru, že prístup v plnom rozsahu možno udeliť k dvom z požadovaných dokumentov (6224/13 ADD 1 a 6224/13 ADD 2) a rozšírený čiastočný prístup možno udeliť k ďalším dvom dokumentom (5474/15 a 6224/13). Rada však trvala na svojom posúdení, že ďalší čiastočný prístup k piatemu dokumentu (16045/13) sa udeliť nemôže. Rada sa domnievala, že zverejnením konkrétnych častí posledných troch uvedených dokumentov by sa ešte stále porušila ochrana verejného záujmu, pokiaľ ide o verejnú bezpečnosť a medzinárodné vzťahy.

***Vyšetrovanie z vlastného podnetu (OI/8/2015/FOR) zamerané na transparentnosť trialógov –
týkajúce sa Európskeho parlamentu, Rady Európskej únie a Európskej komisie***

Európska ombudsmanka začala v máji 2015 vyšetrovanie z vlastného podnetu týkajúce sa transparentnosti trialógov. Vo svojom liste adresovanom Európskemu parlamentu, Rade a Komisii ombudsmanka vyzýva tieto tri inštitúcie, aby odpovedali na niekoľko otázok týkajúcich sa organizácii trialógov a zaobchádzania s dokumentmi (prípravy a dostupnosti). Inštitúcie boli tiež požiadané, aby vykonali opatrenia umožňujúce jej tímu vykonať kontrolu dvoch uzavretých legislatívnych spisov v rámci jej vyšetrovania: *smernice o hypotekárnych úveroch* (2014/14/EU) a *nariadenia o klinickom skúšaní* (536/2014).

Rada vo svojej odpovedi na list ombudsmanky poukázala na to, že *organizácia legislatívnej činnosti* ako taká vrátane organizovania trialógov sa nemôže *považovať za administratívnu činnosť*, ale mala by sa vnímať ako zásadný aspekt výkonu práv zákonodarcov. Rada sa však domnieva, že *zaobchádzanie s dokumentmi* vrátane dokumentov, ktoré sa pripravujú na trialógy, predstavuje *administratívnu činnosť* patriacu do rozsahu mandátu ombudsmana a preto povolila preskúmanie prípravných dokumentov týkajúcich sa dvoch uvedených legislatívnych spisov. Preskúmania sa uskutočnili 12. a 20. novembra 2015.

V čase uverejnenia tejto správy Rada ešte nedostala odpoveď od ombudsmanky týkajúcu sa uvedeného vyšetrovania z vlastného podnetu.

Súdne prípady

Všeobecný súd (siedma komora) svojím **rozsudkom z 18. septembra 2015 vo veci 395/13 (*Samuli Miettinen/Rada*)** zrušil rozhodnutie Rady z 13. mája 2013, ktorým sa odmietol prístup verejnosti v plnom rozsahu k dokumentu 12979/12, ktorý obsahuje stanovisko právneho servisu Rady týkajúce sa dvoch legislatívnych návrhov.⁴

Uvedená vec sa týkala uplatnenia výnimiek z práva na prístup verejnosti k dokumentom stanoveného v článku 4 ods. 2 druhej zarážke a v článku 4 ods. 3 prvom pododseku nariadenia č. 1049/2001, pokiaľ ide o ochranu právneho poradenstva a ochranu rozhodovacieho procesu inštitúcie.

Rozsudkom Všeobecného súdu nevznikli žiadne konkrétne nové prvky, pokiaľ ide o predchádzajúcu judikatúru v tejto oblasti, zdá sa však, že sa ním ďalej obmedzuje používanie výnimky, ktorá sa týka ochrany právneho poradenstva, už obmedzeného Súdnym dvorom v súvislosti s „*rozsudkom Turco*“⁵. Rozsudkom sa tiež potvrdil veľmi reštriktívny postoj Súdneho dvora v nedávnej veci „*Access Info Europe*“ v súvislosti s ochranou rozhodovacieho procesu inštitúcie EÚ pri tvorbe právnych predpisov.

Všeobecný súd (piata komora) svojím **rozsudkom zo 7. októbra 2015 vo veci T-658/14 (*Ivan Jurašinić/Rada*)** zamietol žalobu podanú žalobcom proti rozhodnutiu Rady o zamietnutí prístupu verejnosti v plnom rozsahu ku korešpondencii medzi inštitúciami EÚ a Medzinárodným trestným tribunálom pre bývalú Juhosláviu (ICTY) v rámci veci „Gotovina“, o ktorej rozhodoval ICTY. Vo svojom rozsudku Všeobecný súd zastával názor, že zamietnutie zo strany Rady prístup v plnom rozsahu ku korešpondencii s ICTY bolo odôvodnené potrebou ochrany verejného záujmu, pokiaľ ide o medzinárodné vzťahy podľa článku 4 ods. 1 písm. a) tretej zarážky nariadenia (ES) č. 1049/2001.

⁴ Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady o trestných sankciách za obchodovanie s využitím dôverných informácií a manipuláciu s trhom a návrh nariadenia o obchodovaní s využitím dôverných informácií a o manipulácii s trhom a návrh ďalších nástrojov týkajúcich sa harmonizácie administratívnych sankcií v rámci finančných služieb

⁵ Pozri rozsudok Súdneho dvora z 1. júla 2008, Švédsko a Turco/Rada, C-39/05 P a C-52/05 P, Zb., EU:C:2008:374.

Vec **T-710/14 (Herbert Smith Freehills)**, ktorou sa napáda zákonnosť rozhodnutia Rady o zamietnutí prístupu verejnosti k emailom, ktoré zaslal úradník právneho servisu Rady počas rokovaní trialógu o legislatívnom spise⁶, sa v súčasnosti prejednáva pred Všeobecným súdom.

Rada vstúpila do konania na podporu Európskeho parlamentu vo **veci T-540/15 (Emilio De Capitani v European Parliament)**. Pán De Capitani podal na Všeobecnom súde žalobu na účely zrušenia rozhodnutia Európskeho parlamentu zamietnuť prístup v plnom rozsahu k viacstĺpcovým dokumentom vypracovaným pre zasadnutia trialógu v kontexte rokovaní o legislatívnom návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Agentúre Európskej únie pre spoluprácu a odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (Europol). Uvedená vec sa týka odmietnutia prístupu k štvrtému stĺpcu, ktorý obsahuje kompromisné znenie, ktoré schválili inštitúcie, na základe ochrany rozhodovacieho procesu inštitúcií podľa článku 4 ods. 3 prvého pododseku nariadenia 1049/2001.

⁶ Návrh smernice Európskeho Parlamentu a Rady o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov. Pozri aj výročnú správu Rady za rok 2014 o prístupe k dokumentom, s. 19.

1. Počet prvých žiadostí podľa nariadenia č. 1049/2001

2011	2012	2013	2014	2015
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Počet dokumentov vyžiadaných na základe prvých žiadostí

2011	2012	2013	2014	2015
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Dokumenty sprístupnené Generálnym sekretariátom Rady na základe prvej žiadosti

2011		2012		2013		2014		2015	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
čiasočn ý 1 103	v plnom rozsahu 7 403	čiasočn ý 998	v plnom rozsahu 3 860	čiasočn ý 867	v plnom rozsahu 5 084	čiasočn ý 776	v plnom rozsahu 8 188	čiasočn ý 1 094	v plnom rozsahu 9 277

4. Počet opakovaných žiadostí

2011	2012	2013	2014	2015
27	23	25	40	24

5. Počet dokumentov zvažovaných na základe prvotných žiadostí

2011	2012	2013	2014	2015
59	78	77	225	127

6. Dokumenty sprístupnené Radou na základe opakovaných žiadostí

2011		2012		2013		2014		2015	
41		27		33		159		61	
čiasočn ý 15	v plnom rozsahu 26	čiasočn ý 17	v plnom rozsahu 10	čiasočn ý 29	v plnom rozsahu 4	čiasočn ý 132	v plnom rozsahu 27	čiasočn ý 38	v plnom rozsahu 23

7. Podiel dokumentov sprístupnených v rámci celého postupu (prístup v plnom rozsahu/prístup v plnom rozsahu + čiastočný prístup)

2011		2012		2013		2014		2015	
77 %	88,6 %	64,9 %	81,2 %	67,6 %	79,5 %	75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %

8. Profesijný profil žiadateľov (prvé žiadosti)

	2011	2012	2013	2014	2015
Občianska spoločnosť	25,8 %	27,2 %	29,4 %	28,5 %	27 %
Novinári	3,3 %	2,8 %	1,8 %	4,5 %	4,1 %
Právnicki	10 %	9,8 %	10 %	10,3 %	10,3 %
Akademická obec	37,6 %	33,4 %	29,2 %	31,7 %	37,9 %
Orgány verejnej moci (inštitúcie, ktoré nie sú súčasťou EÚ, zástupcovia	5,4 %	4,0 %	4,4 %	3,8 %	2,8 %
Poslanci Európskeho parlamentu a asistenti	0,9 %	1 %	0,6 %	0,4 %	0,9 %
Ostatní	5,3 %	6,6 %	5,8 %	6 %	10,3 %
Neuvedené	13,5 %	16,5 %	18,8 %	14,8 %	6,7 %

9. Profesijný profil žiadateľov (opakované žiadosti)

	2011	2012	2013	2014	2015
Občianska spoločnosť	19,3 %	28,5 %	21,8 %	27,7 %	16,6 %
Novinári	11,5 %	9,5 %	0 %	3,5 %	5,6 %
Právnicki	15,4 %	14,3 %	13 %	31 %	33,3 %
Akademická obec	34,6 %	23,8 %	43,5 %	24,1 %	33,3 %
Orgány verejnej moci (inštitúcie, ktoré nie sú súčasťou EÚ, zástupcovia	0 %	0 %	0 %	3,4 %	0 %
Poslanci Európskeho parlamentu a asistenti	3,8 %	4,8 %	0 %	0 %	5,6 %
Ostatní	7,7 %	4,8 %	4,3 %	0 %	0 %
Neuvedené	7,7 %	14,3 %	17,4 %	10,3 %	5,6 %

10. Zemepisné rozmiestnenie žiadateľov (prvé žiadosti)

Krajina	2011	2012	2013	2014	2015
Belgicko	30,5 %	33 %	28 %	29 %	25 %
Bulharsko	0,4 %	0,1 %	0,6 %	0,1 %	0,3 %
Chorvátsko	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,3 %
Česká republika	1 %	0,7 %	0,8 %	1,8 %	0,5 %
Dánsko	1 %	0,6 %	2,1 %	2,3 %	3,3 %
Nemecko	14,5 %	14,6 %	18,5 %	13,9 %	13 %
Estónsko	0 %	0 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Grécko	0,7 %	0,5 %	1 %	0,2 %	0,8 %
Španielsko	3,5 %	3,3 %	3,3 %	3,6 %	4,9 %
Francúzsko	7,7 %	7,3 %	5,7 %	6 %	5,6 %
Írsko	0,7 %	1,1 %	0,9 %	1,4 %	1 %
Taliansko	6,3 %	5,6 %	4,6 %	4 %	4,1 %
Cyprus	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Lotyšsko	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Litva	0,1 %	0 %	0,5 %	0 %	0 %
Luxembursko	1,3 %	1,2 %	1,8 %	1,6 %	0,4 %
Maďarsko	0,8 %	0,2 %	0,5 %	0,3 %	0,2 %
Malta	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,5 %	0,2 %
Holandsko	7,6 %	5,8 %	5 %	6,8 %	7,3 %
Rakúsko	1,9 %	1,9 %	2 %	1,8 %	1,6 %
Poľsko	1,6 %	2,3 %	1,7 %	1,5 %	1,7 %
Portugalsko	0,9 %	0,7 %	0,4 %	1 %	0,5 %
Rumunsko	0,2 %	0,2 %	0 %	0,4 %	0,3 %
Slovinsko	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %
Slovensko	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Fínsko	0,4 %	0,6 %	1 %	1,1 %	1,1 %
Švédsko	1,3 %	1,3 %	1,2 %	1 %	0,8 %
Spojené kráľovstvo	9,2 %	11,5 %	10,2 %	9,6 %	9,9 %
Tretie krajiny	5,9 %	4,2 %	3,5 %	4,1 %	4 %
Neuvedené	0,9 %	2,2 %	5,5 %	7,1 %	12,2 %

11. Geografické rozdelenie žiadateľov (opakované žiadosti)

Krajina	2011	2012	2013	2014	2015
Belgicko	23,1 %	38,1 %	26,1 %	27,6 %	38,9 %
Bulharsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Chorvátsko	0 %	0 %	4,3 %	3,4 %	0 %
Česká republika	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Dánsko	3,9 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Nemecko	19,2 %	19 %	21,7 %	6,9 %	16,7 %
Estónsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grécko	0 %	0 %	0 %	0 %	5,5 %
Španielsko	3,8 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Francúzsko	7,7 %	9,5 %	4,4 %	6,9 %	5,6 %
Írsko	0 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Taliansko	7,7 %	0 %	4,4 %	3,4 %	0 %
Cyprus	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lotyšsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxembursko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Maďarsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Holandsko	7,7 %	4,8 %	8,7 %	6,9 %	11,1 %
Rakúsko	0 %	0 %	0 %	6,9 %	0 %
Poľsko	0 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Portugalsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Rumunsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovinsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovensko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Fínsko	0 %	0 %	4,4 %	6,9 %	0 %
Švédsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Spojené kráľovstvo	23,1 %	14,3 %	4,4 %	20,7 %	11,1 %
Tretie krajiny	3,8 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Neuvedené	0 %	14,3 %	13 %	3,4 %	11,1 %

12. Oblasť politiky vyžiadaných dokumentov

Oblasť politiky	2011	2012	2013	2014	2015
Poľnohospodárstvo, rybárstvo	3,5 %	5 %	3 %	4,9 %	3,6 %
Vnútorný trh	8 %	9,7 %	11,7 %	6,7 %	8,3 %
Výskum	0,4 %	1 %	2,1 %	1,1 %	0,1 %
Kultúra	0,2 %	0,7 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Vzdelávanie/mládež	0,4 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %	0,5 %
Priemysel	0,1 %	0 %	0,4 %	0,3 %	0 %
Konkurencieschopnosť	1,4 %	1,6 %	1,1 %	1,1 %	0,4 %
Energetika	2,1 %	2,7 %	2 %	1,3 %	0,9 %
Doprava	1,5 %	1,4 %	2,6 %	3,9 %	3,3 %
Životné prostredie	9,1 %	7,6 %	12,6 %	13,1 %	8 %
Zdravie a ochrana spotrebiteľa	3,6 %	3,5 %	4,5 %	6,1 %	5,2 %
Hospodárska a menová politika	5,9 %	6,9 %	8,7 %	4 %	8,5 %
Daňové otázky – fiškálne záležitosti	12,5 %	6,7 %	3,7 %	4,2 %	4,3 %
Vonkajšie vzťahy – SZBP	12,8 %	10,7 %	8,1 %	10,6 %	12,7 %
Civilná ochrana	0 %	0,6 %	0,8 %	0,6 %	0,3 %
Rozšírenie	1 %	1,2 %	0,4 %	0,4 %	0,6 %
Obrana a vojenské záležitosti	2,2 %	2,7 %	2,5 %	0,8 %	1,4 %
Rozvojová pomoc	0,1 %	0 %	0,4 %	0,1 %	0 %
Regionálna politika a hospodárska/sociálna súdržnosť	0,1 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0 %
Sociálna politika	2,7 %	3,9 %	5,2 %	5,1 %	4,1 %
Spravodlivosť a vnútorné veci	19,5 %	18,1 %	16,8 %	23,4 %	27,4 %
Právne otázky	3,1 %	5,4 %	5,1 %	3,6 %	2,2 %
Fungovanie inštitúcií	2,4 %	2,4 %	2,8 %	2,8 %	3,3 %
Financovanie Únie (rozpočet, štatút)	0,2 %	0,8 %	0,4 %	0,2 %	0,1 %
Transparentnosť	0,3 %	1,2 %	0,5 %	0,5 %	0,5 %
Všeobecné politické otázky	0,6 %	0,7 %	1,1 %	1,8 %	1,6 %
Parlamentné otázky	3 %	2,5 %	0,7 %	0,5 %	1,1 %
Rôzne	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %

13. Výnimky použité na zamietnutie prístupu (prvé žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	93	8,9 %	64	5,8 %	58	3,8 %	35	2 %	47	3,6 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	15	1,4 %	18	1,6 %	9	0,6 %	3	0,2 %	22	1,7 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	221	21,2 %	226	20,5 %	375	24,7 %	455	25,8 %	244	18,7 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	11	1,1 %	0	0 %	4	0,3 %	0	0 %	28	2,2 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	2	0,2 %	2	0,2 %	2	0,1 %	3	0,2 %	3	0,2 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	1	0 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	10	1 %	7	0,6 %	7	0,5 %	13	0,7 %	11	0,8 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	426	40,9 %	455	41,3 %	556	36,7 %	379	21,5 %	587	45 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	264	25,3 %	330	30 %	503	33,2 %	871	49,4 %	362	27,8 %
Dokument nie je v držbe Rady/Iný autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	0,2 %	0	0 %

14. Výnimky použité na zamietnutie prístupu (opakované žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	3	15,8 %	0	0 %	0	0 %	1	0,4 %	2	3 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	15	78,9 %	2	3,9 %	20	69 %	35	14,6 %	23	34,9 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	0	0 %	1	2 %	0	0 %	3	1,2 %	0	0 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	0	0 %	1	2 %	1	3,4 %	0	0 %	0	0 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	1	5,3 %	47	92,1 %	8	27,6 %	201	83,8 %	41	62 %
Dokument nie je v držbe Rady/Iný autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

15. Výnimky použité na odôvodnenie čiastočného prístupu (prvé žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	49	4,4 %	44	4,8 %	28	3,2 %	35	4,6 %	33	3 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	1	0,1 %	2	0,2 %	5	0,6 %	2	0,3 %	5	0,4 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	323	29,3 %	174	18,8 %	57	6,6 %	184	24 %	105	9,6 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	0	0 %	2	0,2 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	35	3,2 %	125	13,5 %	46	5,3 %	64	8,3 %	317	29 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	0,3 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	58	5,2 %	18	1,9 %	32	3,7 %	57	7,4 %	22	2 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	422	38,3 %	334	36,1 %	525	60,5 %	180	23,5 %	295	27 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	215	19,5 %	228	24,7 %	173	20 %	242	31,6 %	315	29 %
Dokument nie je v držbe Rady/Iný autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

16. Výnimky použité na odôvodnenie čiastočného prístupu (opakované žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	1	6,7 %	3	13 %	1	3,5 %	0	0 %	1	2 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	6	40 %	2	8,7 %	0	0 %	95	72 %	12	31,6 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	0	0 %	1	3,5 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	0	0 %	1	4,4 %	1	3,4 %	2	1,5 %	1	2,6 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	0,7 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	1	6,7 %	1	4,4 %	5	17,2 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	2	13,3 %	1	4,3 %	15	51,7 %	3	2,3 %	0	0 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	5	33,3 %	9	65,2 %	6	20,7 %	31	23,5 %	24	63,2 %
Dokument nie je v držbe Rady/Iný autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

17. Počet dokumentov (všetky jazykové verzie) uvedených vo verejnom registri a počet dokumentov prístupných verejnosti

2011		2012		2013		2014		2015	
1 729 944	1 337 933 (77 %)	1 915 737	1 480 557 (77 %)	2 076 220	1 583 636 (76 %)	2 273 581	1 760 045 (77 %)	2 492 257	1 962 312 (78 %)

18. Počet dokumentov pridaných do verejného registra v roku 2015

	Sprístupnené verejnosti po ich rozoslaní	LIMITE	LIMITE sprístupnené verejnosti na požiadanie	Ďalšie
Legislatívne	3 115	5 555	4 683	0
Nelegislatívne	16 391	8 846	4 080	382

19. Priemerný počet pracovných dní potrebných na zodpovedanie žiadosti o prístup k dokumentom alebo sťažnosti podanej Európskemu ombudsmanovi

	2011	2012	2013	2014	2015
Prvé žiadosti	16 (2 116 žiadostí)	16 (1 871 žiadostí)	18 (2 212 žiadostí)	17 (2 443 žiadostí)	16 (2 784 žiadostí)
Opakované žiadosti	29 (27 žiadostí)	28 (23 žiadostí)	26 (25 žiadostí)	27 (40 žiadostí)	29 (24 žiadostí)
Vážený priemer (prvé + opakované žiadosti)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Ombudsman	32	64	0	12	168

20. Počet žiadostí s predĺženou lehotou – články 7 ods. 3 a 8 ods. 2

	2011	2012	2013	2014	2015
Prvé žiadosti	513 z 2 116, t. j. 24,2 %	452 z 1 871, t. j. 24,2 %	587 z 2 212, t. j. 26,5 %	589 z 2 445, t. j. 24,1 %	671 z 2 784 24,1 %
Opakované žiadosti	24 (z 27)	20 (z 23)	21 (z 25)	39 (z 40)	22 (z 24)