

Bruxelles, 10 iunie 2016
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Grupul de lucru pentru informații
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	8942/16
Subiect:	Cel de al paisprezecelea raport anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei

1. Articolul 17 alineatul (1) din Regulamentul 1049/2001 privind accesul la documente prevede că fiecare instituție trebuie să publice un raport anual privind punerea în aplicare a regulamentului în cursul anului precedent.
2. Proiectul de raport anual pentru 2015 identifică principalele tendințe și caracteristici ale cererilor de acces la documentele Consiliului și trece în revistă plângerile adresate Ombudsmanului, precum și hotărârile pronunțate de instanțele europene în cauze referitoare la punerea în aplicare a regulamentului de către Consiliu. Formatul raportului a fost modificat și lungimea acestuia a fost redusă, având în vedere că datele statistice care alcătuiesc baza raportului sunt disponibile acum sub formă de date deschise pe site-ul web al Consiliului.
3. Informațiile statistice privind cererile de acces la documente adresate Consiliului în 2015 au fost prezentate Grupului de lucru pentru informații cu ocazia reuniunii acestuia din 19 mai 2016.

4. Grupul de lucru pentru informații a convenit, printr-o procedură de consultare informală, asupra proiectului de raport anual, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
 5. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să recomande Consiliului să aprobe, ca punct „A” pe ordinea sa de zi, proiectul de raport anual.
-

RAPORTUL ANUAL AL CONSILIULUI PRIVIND ACCESUL LA DOCUMENTE – 2015¹**UN SET DE DATE DESCHISE DISPONIBILE PE SITE-UL WEB AL CONSILIULUI**

În aprilie 2016, Consiliul a publicat un set de date deschise privind cererile de acces la documente pe site-ul său web. Setul de date este disponibil într-un format care poate fi citit automat. Este posibil să se efectueze o interogare de date prin intermediul interfeței de programare a aplicației (API) (punct terminal SPARQL) sau să se descarce setul complet de date în format .zip. Utilizatorii experimentați pot folosi setul de date pentru a crea rapoarte și statistici personalizate. Un motor de căutare ușor de utilizat va fi, de asemenea, disponibil începând cu luna iulie.

De asemenea, alte două seturi de date au fost publicate ca date deschise, și anume metadatele din registrul public de documente al Consiliului și rezultatele voturilor Consiliului privind adoptarea actelor legislative. Cele trei seturi de date sunt disponibile pe [site-ul web al Consiliului](#) și pe [Portalul de date deschise al UE](#).

CERERI DE ACCES LA DOCUMENTE ÎN 2015**Registrul public**

Registrul atrage aproximativ 10 % din traficul de pe site-ul Consiliului. În 2015, registrul a fost consultat de peste 350 000 de ori. Cei 162 000 de vizitatori ai site-ului au ajuns la registru prin intermediul unor motoare de căutare (36%), au fost redirecționați de pe alte site-uri web (30%) sau au salvat adresa registrului (31%). Aproximativ o treime din vizitatori au provenit din Belgia, 10 % din Germania și 8 % din Regatul Unit.

La 31 decembrie 2015, registrul public cuprindea 344 628 de documente în limba originală (2 492 257 de documente în toate versiunile lingvistice). Din numărul total de documente în limba originală care figurează în registru, 69 % sunt publice și disponibile pentru descărcare, și anume 238 340 de documente.

¹ Raportul a fost elaborat în temeiul articolului 17 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43), care prevede că „Fiecare instituție publică un raport anual privind anul anterior, în care se menționează numărul de respingeri ale cererilor de acces la documente și motivele acestora, precum și numărul de documente sensibile neînscrise în registru”.

Pe parcursul anului 2015, au fost adăugate 35 010 de documente în registru, din care 81 %, adică 28 270 de documente, sunt în prezent publice și disponibile pentru descărcare. În 2015, Consiliul a emis 19 506 de documente publice din momentul difuzării, a emis 14 400 de documente „LIMITE” și a adăugat în registru 725 de documente parțial disponibile publicului. De asemenea, Consiliul a emis 634 de documente clasificate², dintre care 382 sunt trecute în registru și 252 nu au fost incluse.

Cereri de acces la documente

În 2015, Consiliul a primit 2 784 de cereri inițiale de acces la documente și 24 de cereri de confirmare, solicitând analiza a 12 102 de documente. În etapa inițială, s-a acordat acces integral la 9 277 de documente și acces parțial la 1 094 de documente. Accesul la 1 731 de documente a fost refuzat. În ceea ce privește cererile de conformare, în etapa inițială, s-a acordat acces integral la 23 de documente și acces parțial la 38 de documente. Consiliul și-a menținut refuzul pentru 66 de documente.

Pe parcursul perioadei acoperite de prezentul raport, Consiliul a emis 8 670 de documente legislative³, din care 3 115 au fost făcute publice din momentul difuzării. Din restul de 5 555 de documente legislative emise ca LIMITE (cu trimitere în registru, dar nu accesibile în mod direct), 4 683 de documente au fost puse la dispoziția publicului la cerere, reprezentând o rată de divulgare de 84 %.

În etapa inițială, documentele au fost refuzate în principal pentru a proteja procesul decizional al Consiliului (de 587 de ori, adică 45 %), pentru protejarea interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale (de 244 de ori, adică 19 %) și în ceea ce privește siguranța publică (de 47 de ori, adică 4 %). În 28 % din cazuri (de 362 de ori), accesul la documente a fost refuzat din cauza mai multor excepții combinate. Protecția datelor cu caracter personal a fost excepția folosită cel mai des pentru a justifica accesul parțial (de 317 de ori, adică 29 %).

În etapa de confirmare, documentele au fost refuzate în principal pentru a proteja interesul public în ceea ce privește relațiile internaționale (de 23 de ori, adică 35 %) și pentru a proteja procesul decizional al Consiliului împreună cu o altă excepție (de 41 de ori, adică 62 %). Protecția procesului decizional în combinație cu un alt motiv a fost, de asemenea, excepția utilizată cel mai frecvent pentru a justifica accesul parțial (de 24 de ori, adică 63 %).

² După cum se prevede în Decizia 2013/488/UE a Consiliului din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1).

³ Conform definiției de la articolul 12 din Regulamentul nr. 1049/2001, documentele legislative sunt documentele întocmite și/sau primite în cadrul unei proceduri legislative.

Secretariatul General a avut nevoie, în medie, de 16 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor inițiale și de 29 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor de confirmare. Termenul de 15 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor inițiale a fost prelungit cu 671 de cereri, și anume, în 24 % din cazuri. Pentru cererile de confirmare, termenul a fost prelungit în cazul a 22 dintre cele 24 de cereri de confirmare.

Tabelele din anexă oferă detalii suplimentare privind cererile de acces la documente.

PLÂNGERI INTRODUSE ÎN FAȚA OMBUDSMANULUI EUROPEAN ȘI ACȚIUNI ÎN JUSTIȚIE

Plângeri introduse în fața Ombudsmanului European

Plângerea 2049/2014/NF din 8 ianuarie 2015

Această plângere se referă la refuzul Consiliului European de a acorda acces public la două documente referitoare la activitatea desfășurată de grupul operativ creat în 2010 în vederea consolidării guvernantei economice în UE. În răspunsul la cererea de confirmare a reclamantului, Consiliul European a afirmat că publicarea documentelor ar submina protecția politicii financiare, monetare sau economice a Uniunii Europene sau a unui stat membru și protecția procesului decizional al instituției.

În urma examinării documentelor relevante, Ombudsmanul a adoptat opinia preliminară potrivit căreia conținutul acestora nu pare a fi sensibil, așa cum a susținut Consiliul European, în special ținând cont de faptul că documentele au fost elaborate în 2010. Ulterior, Consiliul European și-a reevaluat poziția și a divulgat două documente reclamantului. Prin scrisoarea sa din 16 martie 2016, Ombudsmanul și-a închis ancheta privind această plângere, ajungând la concluzia că Consiliul European a soluționat chestiunea și, prin urmare, a dat satisfacție reclamantului.

Plângerea 1011/2015/TN din 13 iulie 2015

Această plângere se referă la refuzul Consiliului Uniunii Europene de a acorda acces public la avizele privind capacitatea candidaților statelor membre de a exercita funcțiile de judecător și de avocat general în cadrul Curții de Justiție și în cadrul Tribunalului UE. Aceste avize sunt elaborate de un grup de experți și sunt utilizate de către statele membre atunci când deliberază dacă un anumit candidat este sau nu potrivit. Consiliul a refuzat inițial accesul la avize, susținând că documentele sunt de natură interguvernamentală și, prin urmare, nu intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (CE) nr. 1049/2001.

Ombudsmanul a deschis o anchetă, stabilind, în opinia sa preliminară, că Regulamentul nr. 1049/2001 se aplică documentelor vizate de cererea de acces public la documente. În avizul său, Consiliul a explicat că și-a reevaluat practicile și a ajuns la concluzia că Regulamentul nr. 1049/2001 se aplică și la documentele deținute de Secretariatul General în îndeplinirea diverselor sarcini de sprijin pentru diverse organisme și entități interguvernamentale, inclusiv documentele generate de grupul în cauză.

Prin decizia sa din 4 mai 2016, Ombudsmanul și-a închis ancheta cu privire la această chestiune, ajungând la concluzia că Consiliul, prin modificarea politicii sale, a luat măsuri pentru a soluționa problema.

Plângerea 916/2015/OV din 22 iulie 2015

Această plângere se referă la refuzul Consiliului de a acorda acces public integral la cinci documente privind rezultatele operaționale ale operațiilor comune Mos Maiorum, Afrodita și Perkūnas. Reclamantul a susținut că Consiliul ar fi refuzat în mod nejustificat să acorde acces public la documentele în cauză, invocând necesitatea protejării interesului public în ceea ce privește siguranța publică și relațiile internaționale. În urma examinării documentelor relevante, Ombudsmanul a considerat că Consiliul ar fi putut lua în considerare posibilitatea de a acorda un acces parțial extins la anumite părți din respectivele documente.

La 13 mai 2016, Consiliul a informat Ombudsmanul și reclamantul că a reevaluat documentele solicitate, pentru a ține seama de timpul scurs de la operațiile menționate mai sus și evoluția tendințelor migrației în Europa. În urma reexaminării efectuate, Consiliul a ajuns la concluzia că s-ar putea acorda acces deplin la două dintre documentele solicitate (6224/13 ADD 1 și 6224/13 ADD 2) și ar putea fi acordat acces parțial extins la alte două documente (5474/15 și 6224/13). Cu toate acestea, Consiliul și-a menținut evaluarea că nu se poate acorda un acces parțial mai larg în ceea ce privește cel de-al cincilea document (16045/13). Consiliul a considerat că divulgarea anumitor secțiuni din ultimele trei documente ar aduce în continuare atingere protecției interesului public în ceea ce privește siguranța publică și relațiile internaționale.

Ancheta din proprie inițiativă (OI/8/2015/FOR) privind transparența în cadrul trilogurilor - referitoare la Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană

În mai 2015, Ombudsmanul European a deschis o anchetă din proprie inițiativă privind transparența trilogurilor. În scrisoarea sa adresată Parlamentului European, Consiliului și Comisiei, Ombudsmanul a invitat cele trei instituții să răspundă la mai multe întrebări cu privire la organizarea trilogurilor și gestionarea documentelor (redactare și accesibilitate). Instituțiilor li s-a solicitat, de asemenea, să ia măsurile necesare pentru ca echipa Ombudsmanului să examineze două dosare legislative închise în cadrul anchetei sale: *Directiva privind creditul ipotecar* (2014/14/UE) și *Regulamentul privind trialul clinic* (536/2014).

În răspunsul său la scrisoarea Ombudsmanului, Consiliul a subliniat că *organizarea activității legislative* ca atare, inclusiv organizarea trilogurilor, nu poate fi considerată o activitate administrativă, ci ar trebui considerată ca fiind un aspect esențial de exercitare a prerogativelor legiuitorilor. Cu toate acestea, Consiliul a considerat că *tratarea documentelor*, inclusiv documentele pregătite pentru triloguri, constituie o activitate administrativă care se încadrează în mandatul Ombudsmanului și, prin urmare, a autorizat examinarea documentelor pregătitoare referitoare la cele două dosare legislative menționate mai sus. Examinările au avut loc la 12 și, respectiv, la 20 noiembrie 2015.

La momentul publicării prezentului raport, Consiliul nu primise încă niciun răspuns de la Ombudsman cu privire la ancheta din proprie inițiativă a acestuia din urmă.

Cauze în fața instanțelor judecătorești

Prin *hotărârea sa din 18 septembrie 2015 în cauza 395/13 (Samuli Miettinen/Consiliul)*, Tribunalul (Camera a șaptea) a anulat decizia Consiliului din 13 mai 2013 de refuz al accesului public integral la documentul 12979/12, care conținea un aviz al Serviciului juridic al Consiliului privind două propuneri legislative.⁴

Această cauză s-a referit la aplicarea excepțiilor de la dreptul de acces public la documente prevăzută la articolul 4 alineatul (2) a doua liniuță și la articolul 4 alineatul (3) primul paragraf din Regulamentul nr. 1049/2001, în ceea ce privește protecția consultanței juridice și protecția procesului decizional al instituției.

Hotărârea Tribunalului nu a adus niciun element nou specific privind jurisprudența anterioară în acest domeniu, ci se pare că a redus și mai mult utilizarea excepției privind protecția consultanței juridice, deja limitată de Curtea de Justiție în „Hotărârea Turco”⁵. Hotărârea a confirmat, de asemenea, poziția foarte restrictivă a Curții în recentul caz „Access Info Europe” în ceea ce privește protecția procesului decizional al unei instituții a UE în momentul legiferării.

Prin *hotărârea sa din 7 octombrie 2015 în cauza T-658/14 (Ivan Jurašinović/Consiliul)*, Tribunalul (Camera a cincea) a respins acțiunea formulată de reclamant împotriva deciziei Consiliului de a refuza accesul public integral la corespondența purtată între instituțiile UE și Tribunalul Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie (TPII) în contextul cauzei „Gotovina” aflate pe rolul TPII. În hotărârea sa, Tribunalul a considerat că faptul că Consiliul a refuzat accesul integral la corespondența cu TPII a fost justificată pe motive legate de necesitatea de a proteja interesul public în ceea ce privește relațiile internaționale, prevăzută la articolul 4 alineatul (1) litera (a) a treia liniuță din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001.

⁴ Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței și propunerea de regulament privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței și alte instrumente privind armonizarea sancțiunilor administrative în cadrul serviciilor financiare.

⁵ A se vedea Hotărârea Curții din 1 iulie 2008, Suedia și Turco/Consiliul, C-39/05 P și C-52/05 P, Rep., EU:C:2008:374.

Cauza T-710/14, Herbert Smith Freehills), în care se contestă legalitatea deciziei Consiliului de a refuza accesul public la e-mailuri trimise de un funcționar al Serviciului juridic al Consiliului în timpul negocierilor din cadrul trilogului privind un dosar legislativ⁶, este în prezent pendinte în fața Tribunalului.

Consiliul intervine în sprijinul Parlamentului European în **cauza T-540/15 (*Emilio de Capitani/Parlamentul European*)**. DI De Capitani a formulat o acțiune în fața Curții având ca obiect anularea deciziei Parlamentului European de a refuza accesul integral la documentele conținând mai multe coloane pregătite pentru triloguri, în contextul negocierilor privind propunerea legislativă de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru cooperare și formare în materie de aplicare a legii (Europol). În particular, această cauză se referă la refuzul accesului la cea de a patra coloană, care conține textul de compromis convenit de către instituții, justificat prin protecția procesului decizional al instituțiilor prevăzută la articolul 4 alineatul (3) primul paragraf din Regulamentul nr. 1049/2001.

⁶ Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a produselor aferente. A se vedea și Raportul anual al Consiliului privind accesul la documente - 2014, p. 19.

1. Numărul de cereri inițiale în temeiul Regulamentului nr. 1049/2001

2011	2012	2013	2014	2015
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Numărul de documente solicitate prin cereri inițiale

2011	2012	2013	2014	2015
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Documente divulgate de Secretariatul General al Consiliului în etapa inițială

2011		2012		2013		2014		2015	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
parțial 1 103	integral 7 403	parțial 998	integral 3 860	parțial 867	integral 5 084	parțial 776	integral 8 188	parțial 1 094	integral 9 277

4. Numărul de cereri de confirmare

2011	2012	2013	2014	2015
27	23	25	40	24

5. Numărul de documente analizate în urma unor cereri de confirmare

2011	2012	2013	2014	2015
59	78	77	225	127

6. Documente divulgate de către Consiliu în etapa de confirmare

2011		2012		2013		2014		2015	
41		27		33		159		61	
parțial 15	integral 26	parțial 17	integral 10	parțial 29	integral 4	parțial 132	integral 27	parțial 38	integral 23

7. Rata documentelor divulgate pe tot parcursul procedurii (divulgare integrală / divulgare integrală + parțială)

2011		2012		2013		2014		2015	
77 %	88,6 %	64,9 %	81,2 %	67,6 %	79,5 %	75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %

8. Profilul profesional al solicitanților (cereri inițiale)

	2011	2012	2013	2014	2015
Societatea civilă	25,8 %	27,2 %	29,4 %	28,5 %	27 %
Jurnaliști	3,3 %	2,8 %	1,8 %	4,5 %	4,1 %
Avocați	10 %	9,8 %	10 %	10,3 %	10,3 %
Mediul academic	37,6 %	33,4 %	29,2 %	31,7 %	37,9 %
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări	5,4 %	4,0 %	4,4 %	3,8 %	2,8 %
Deputați în Parlamentul European și asistenți	0,9 %	1 %	0,6 %	0,4 %	0,9 %
Altele	5,3 %	6,6 %	5,8 %	6 %	10,3 %
Nedeclarat	13,5 %	16,5 %	18,8 %	14,8 %	6,7 %

9. Profilul profesional al solicitanților (cereri de confirmare)

	2011	2012	2013	2014	2015
Societatea civilă	19,3 %	28,5 %	21,8 %	27,7 %	16,6 %
Jurnaliști	11,5 %	9,5 %	0 %	3,5 %	5,6 %
Avocați	15,4 %	14,3 %	13 %	31 %	33,3 %
Mediul academic	34,6 %	23,8 %	43,5 %	24,1 %	33,3 %
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări terțe etc.)	0 %	0 %	0 %	3,4 %	0 %
Deputați în Parlamentul European și asistenți	3,8 %	4,8 %	0 %	0 %	5,6 %
Altele	7,7 %	4,8 %	4,3 %	0 %	0 %
Nedeclarat	7,7 %	14,3 %	17,4 %	10,3 %	5,6 %

10. Distribuția geografică a solicitanților (cereri inițiale)

Țară	2011	2012	2013	2014	2015
Belgia	30,5 %	33 %	28 %	29 %	25 %
Bulgaria	0,4 %	0,1 %	0,6 %	0,1 %	0,3 %
Croația	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,3 %
Republica Cehă	1 %	0,7 %	0,8 %	1,8 %	0,5 %
Danemarca	1 %	0,6 %	2,1 %	2,3 %	3,3 %
Germania	14,5 %	14,6 %	18,5 %	13,9 %	13 %
Estonia	0 %	0 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Grecia	0,7 %	0,5 %	1 %	0,2 %	0,8 %
Spania	3,5 %	3,3 %	3,3 %	3,6 %	4,9 %
Franța	7,7 %	7,3 %	5,7 %	6 %	5,6 %
Irlanda	0,7 %	1,1 %	0,9 %	1,4 %	1 %
Italia	6,3 %	5,6 %	4,6 %	4 %	4,1 %
Cipru	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Letonia	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Lituania	0,1 %	0 %	0,5 %	0 %	0 %
Luxemburg	1,3 %	1,2 %	1,8 %	1,6 %	0,4 %
Ungaria	0,8 %	0,2 %	0,5 %	0,3 %	0,2 %
Malta	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,5 %	0,2 %
Țările de Jos	7,6 %	5,8 %	5 %	6,8 %	7,3 %
Austria	1,9 %	1,9 %	2 %	1,8 %	1,6 %
Polonia	1,6 %	2,3 %	1,7 %	1,5 %	1,7 %
Portugalia	0,9 %	0,7 %	0,4 %	1 %	0,5 %
România	0,2 %	0,2 %	0 %	0,4 %	0,3 %
Slovenia	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %
Slovacia	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Finlanda	0,4 %	0,6 %	1 %	1,1 %	1,1 %
Suedia	1,3 %	1,3 %	1,2 %	1 %	0,8 %
Regatul Unit	9,2 %	11,5 %	10,2 %	9,6 %	9,9 %
Țări terțe	5,9 %	4,2 %	3,5 %	4,1 %	4 %
Nedeclarat	0,9 %	2,2 %	5,5 %	7,1 %	12,2 %

11. Distribuția geografică a solicitanților (cereri de confirmare)

Țară	2011	2012	2013	2014	2015
Belgia	23,1 %	38,1 %	26,1 %	27,6 %	38,9 %
Bulgaria	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Croația	0 %	0 %	4,3 %	3,4 %	0 %
Republica Cehă	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Danemarca	3,9 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Germania	19,2 %	19 %	21,7 %	6,9 %	16,7 %
Estonia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grecia	0 %	0 %	0 %	0 %	5,5 %
Spania	3,8 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Franța	7,7 %	9,5 %	4,4 %	6,9 %	5,6 %
Irlanda	0 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Italia	7,7 %	0 %	4,4 %	3,4 %	0 %
Cipru	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Letonia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lituania	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxemburg	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Ungaria	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Țările de Jos	7,7 %	4,8 %	8,7 %	6,9 %	11,1 %
Austria	0 %	0 %	0 %	6,9 %	0 %
Polonia	0 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Portugalia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
România	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovacia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finlanda	0 %	0 %	4,4 %	6,9 %	0 %
Suedia	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Regatul Unit	23,1 %	14,3 %	4,4 %	20,7 %	11,1 %
Țări terțe	3,8 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Nedecarat	0 %	14,3 %	13 %	3,4 %	11,1 %

12. Domeniul de politică al documentelor solicitate

Politică	2011	2012	2013	2014	2015
Agricultură, Pescuit	3,5 %	5 %	3 %	4,9 %	3,6 %
Piața internă	8 %	9,7 %	11,7 %	6,7 %	8,3 %
Cercetare	0,4 %	1 %	2,1 %	1,1 %	0,1 %
Cultură	0,2 %	0,7 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Educație/Tineret	0,4 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %	0,5 %
Industrie	0,1 %	0 %	0,4 %	0,3 %	0 %
Competitivitate	1,4 %	1,6 %	1,1 %	1,1 %	0,4 %
Energie	2,1 %	2,7 %	2 %	1,3 %	0,9 %
Transporturi	1,5 %	1,4 %	2,6 %	3,9 %	3,3 %
Mediu	9,1 %	7,6 %	12,6 %	13,1 %	8 %
Sănătate și protecția	3,6 %	3,5 %	4,5 %	6,1 %	5,2 %
Politica economică și monetară	5,9 %	6,9 %	8,7 %	4 %	8,5 %
Chestiuni fiscale	12,5 %	6,7 %	3,7 %	4,2 %	4,3 %
Relații externe – PESC	12,8 %	10,7 %	8,1 %	10,6 %	12,7 %
Protecție civilă	0 %	0,6 %	0,8 %	0,6 %	0,3 %
Extindere	1 %	1,2 %	0,4 %	0,4 %	0,6 %
Apărare și chestiuni militare	2,2 %	2,7 %	2,5 %	0,8 %	1,4 %
Asistență pentru dezvoltare	0,1 %	0 %	0,4 %	0,1 %	0 %
Politică regională și coeziune economică/socială	0,1 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0 %
Politică socială	2,7 %	3,9 %	5,2 %	5,1 %	4,1 %
Justiție și Afaceri Interne	19,5 %	18,1 %	16,8 %	23,4 %	27,4 %
Aspecte juridice	3,1 %	5,4 %	5,1 %	3,6 %	2,2 %
Funcționarea instituțiilor	2,4 %	2,4 %	2,8 %	2,8 %	3,3 %
Finanțarea Uniunii (buget, statut)	0,2 %	0,8 %	0,4 %	0,2 %	0,1 %
Transparență	0,3 %	1,2 %	0,5 %	0,5 %	0,5 %
Chestiuni de politică generală	0,6 %	0,7 %	1,1 %	1,8 %	1,6 %
Chestiuni parlamentare	3 %	2,5 %	0,7 %	0,5 %	1,1 %
Diverse	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %

13. Excepții utilizate pentru a refuza accesul (etapa inițială)

Excepții prevăzute în Regulamentul 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	93	8,9 %	64	5,8 %	58	3,8 %	35	2 %	47	3,6 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	15	1,4 %	18	1,6 %	9	0,6 %	3	0,2 %	22	1,7 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	221	21,2 %	226	20,5 %	375	24,7 %	455	25,8 %	244	18,7 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	11	1,1 %	0	0 %	4	0,3 %	0	0 %	28	2,2 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	2	0,2 %	2	0,2 %	2	0,1 %	3	0,2 %	3	0,2 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	1	0 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	10	1 %	7	0,6 %	7	0,5 %	13	0,7 %	11	0,8 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituțiilor	426	40,9 %	455	41,3 %	556	36,7 %	379	21,5 %	587	45 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	264	25,3 %	330	30 %	503	33,2 %	871	49,4 %	362	27,8 %
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	0,2 %	0	0 %

14. Excepții utilizate pentru a refuza accesul (cereri de confirmare)

Excepții prevăzute în Regulamentul 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	3	15,8 %	0	0 %	0	0 %	1	0,4 %	2	3 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	15	78,9 %	2	3,9 %	20	69 %	35	14,6 %	23	34,9 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	0	0 %	1	2 %	0	0 %	3	1,2 %	0	0 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituțiilor	0	0 %	1	2 %	1	3,4 %	0	0 %	0	0 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	1	5,3 %	47	92,1 %	8	27,6 %	201	83,8 %	41	62 %
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

15. Excepții utilizate pentru a justifica accesul parțial (etapa inițială)

Excepții prevăzute în Regulamentul 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	49	4,4 %	44	4,8 %	28	3,2 %	35	4,6 %	33	3 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	1	0,1 %	2	0,2 %	5	0,6 %	2	0,3 %	5	0,4 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	323	29,3 %	174	18,8 %	57	6,6 %	184	24 %	105	9,6 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	0	0 %	2	0,2 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	35	3,2 %	125	13,5 %	46	5,3 %	64	8,3 %	317	29 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	0,3 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	58	5,2 %	18	1,9 %	32	3,7 %	57	7,4 %	22	2 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituțiilor	422	38,3 %	334	36,1 %	525	60,5 %	180	23,5 %	295	27 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	215	19,5 %	228	24,7 %	173	20 %	242	31,6 %	315	29 %
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

16. Excepții utilizate pentru a justifica accesul parțial (cereri de confirmare)

Excepții prevăzute în Regulamentul 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	1	6,7 %	3	13 %	1	3,5 %	0	0 %	1	2 %
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	6	40 %	2	8,7 %	0	0 %	95	72 %	12	31,6 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0 %	0	0 %	1	3,5 %	0	0 %	0	0 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0 %	1	4,4 %	1	3,4 %	2	1,5 %	1	2,6 %
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	0,7 %	0	0 %
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	1	6,7 %	1	4,4 %	5	17,2 %	0	0 %	0	0 %
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Protecția procesului decizional al instituțiilor	2	13,3 %	1	4,3 %	15	51,7 %	3	2,3 %	0	0 %
Mai multe motive coroborate sau alte motive	5	33,3 %	9	65,2 %	6	20,7 %	31	23,5 %	24	63,2 %
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

17. Numărul de documente (toate versiunile lingvistice) menționate în registrul public și numărul de documente publice

2011		2012		2013		2014		2015	
1 729 944	1 337 933 (77%)	1 915 737	1 480 557 (77%)	2 076 220	1 583 636 (76 %)	2 273 581	1 760 045 (77 %)	2 492 257	1 962 312 (78 %)

18. Numărul de documente adăugate în registrul public în 2015

	Public din momentul difuzării	LIMITE	LIMITE făcut public în urma unei cereri	Altele
Legislative	3 115	5 555	4 683	0
Fără caracter legislativ	16 391	8 846	4 080	382

19. Numărul mediu de zile lucrătoare în care s-a răspuns la o cerere de acces la documente sau la o plângere adresată Ombudsmanului European

	2011	2012	2013	2014	2015
Pentru cererile inițiale	16 (2 116 cereri)	16 (1 871 de cereri)	18 (2 212 cereri)	17 (2 443 de cereri)	16 (2 784 de cereri)
Pentru cererile de confirmare	29 (27 de cereri)	28 (23 de cereri)	26 (25 de cereri)	27 (40 de cereri)	29 (24 de cereri)
Media ponderată (inițiale + de confirmare)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Ombudsman	32	64	0	12	168

20. Numărul de cereri pentru care s-a prelungit termenul - articolul 7 alineatul (3) și articolul 8 alineatul (2)

	2011	2012	2013	2014	2015
Cereri inițiale	513 din 2 116, 24,2%	452 din 1 871, 24,2%	587 din 2 212, 26,5%	589 din 2 445, 24,1%	671 din 2 784 24,1 %
Cereri de confirmare	24 (din 27)	20 (din 23)	21 (din 25)	39 (din 40)	22 (din 24)