

Bruxelles, 10. lipnja 2016.
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Radna skupina za informiranje
Za:	Odbor stalnih predstavnika/Vijeće
Br. preth. dok.:	8942/16
Predmet:	Četrnaesto godišnje izvješće Vijeća o provedbi Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije

1. U članku 17. stavku 1. Uredbe 1049/2001 o pristupu dokumentima utvrđuje se da svaka institucija mora objaviti godišnje izvješće o provedbi Uredbe za prethodnu godinu.
2. U Nacrtu godišnjeg izvješća za 2015. godinu utvrđeni su glavni trendovi i obilježja zahtjeva za pristup dokumentima Vijeća te se razmatraju pritužbe podnesene Europskom ombudsmanu i presude europskih sudova u predmetima koji se odnose na provedbu Uredbe od strane Vijeća. Format izvješća promijenio se te je kraći s obzirom na to da su statistički podaci na kojima se izvješće temelji sada dostupni u obliku otvorenih podataka na internetskim stranicama Vijeća.
3. Statistički podaci o zahtjevima za pristup dokumentima upućeni Vijeću 2015. predstavljani su Radnoj skupini za informiranje na njezinu sastanku 19. svibnja 2016.

4. Radna skupina za informiranje postupkom neformalnog savjetovanja postigla je dogovor o Nacrtu godišnjeg izvješća iz Priloga ovoj obavijesti.
 5. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da preporuči Vijeću da odobri Nacrt godišnjeg izvješća kao točku „A” dnevnog reda.
-

GODIŠNJE IZVJEŠĆE VIJEĆA O PRISTUPU DOKUMENTIMA – 2015.¹

OTVORENI SKUP PODATAKA DOSTUPAN NA INTERNETSKIM STRANICAMA VIJEĆA

Vijeće je u travnju 2016. na svojim internetskim stranicama objavilo otvoreni skup podataka o zahtjevima za pristup dokumentima. Skup podataka dostupan je u strojno čitljivom formatu. Pretraživanje podataka moguće je putem krajnje točke aplikacijskog programskog sučelja (API) SPARQL ili preuzimanjem cijeloga skupa podataka u ZIP formatu. Iskusni korisnici podacima se mogu koristiti za stvaranje prilagođenih izvješća i statistika. Od srpnja će biti dostupan i praktični pretraživač.

Dva dodatna skupa podataka također su objavljena kao otvoreni podaci, a radi se o metapodacima javnog registra dokumenata Vijeća i rezultatima glasovanja Vijeća o donošenju zakonodavnih akata. Ta tri skupa podataka dostupna su na [internetskim stranicama Vijeća](#) i na [Portal otvorenih podataka](#) EU-a.

ZAHTJEVI ZA PRISTUP DOKUMENTIMA U 2015.

Javni registar

Registar privlači otprilike 10 % prometa na internetskim stranicama Vijeća. U 2015. registar je posjećen više od 350 000 puta. Do registra je 162 000 posjetitelja stiglo s pomoću internetskih pretraživača (36 %), upućivanjem s drugih internetskih stranica (30 %) ili su pak sačuvali adresu registra u oznakama u pregledniku (31 %). Otprilike trećina posjetitelja bila je iz Belgije, 10 % iz Njemačke, a 8 % iz Ujedinjene Kraljevine.

U javnom registru nalazilo se 31. prosinca 2015. 344 628 dokumenata na izvornom jeziku (2 492 257 dokumenata u svim jezičnim verzijama). Od ukupnog broja dokumenata na izvornom jeziku unesenih u registar 238 340 dokumenata (69 %) javno je dostupno za preuzimanje.

¹ Ovo izvješće pripremljeno je na temelju članka 17. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije (SL L 145, 31.5.2001., str. 43.), kojim se predviđa da „Svaka institucija svake godine objavljuje izvješće za prethodnu godinu, uključujući i broj predmeta u kojima je institucija odbila odobriti pristup dokumentima, razloge za odbijanje te broj osjetljivih dokumenata koji nisu evidentirani u registru”.

Tijekom 2015. u registar je uneseno 35 010 dokumenata, a njih 28 270 (81 %) sada je javno i dostupno za preuzimanje. Vijeće je 2015. javnosti učinilo dostupnim 19 506 dokumenata nakon puštanja u optjecaj, kao i 14 400 dokumenata s oznakom LIMITE te u registar dodalo 725 dokumenata koji su djelomično dostupni javnosti. Vijeće je objavilo i 634 klasificirana dokumenta² od kojih su 382 navedena u registru, dok su 252 izostavljena.

Zahtjevi za pristup dokumentima

Vijeće je u 2015. zaprimilo 2784 početna zahtjeva za pristup dokumentima i 24 ponovna zahtjeva, kojima se zahtjeva analiza 12 102 dokumenta. U početnoj fazi pristup je odobren za 9277 dokumenata, a djelomični pristup za 1094 dokumenta. Pristup je uskraćen za 1731 dokument. U pogledu ponovnih zahtjeva pristup je odobren za 23 dokumenta, a djelomični pristup za 38 dokumenata. Vijeće je ustrajalo na uskraćivanju pristupa za 66 dokumenata.

Tijekom razdoblja obuhvaćenog ovim izvješćem Vijeće je objavilo 8670 zakonodavnih dokumenata³, od kojih je 115 objavljeno nakon puštanja u optjecaj. Od preostalih 5555 zakonodavnih dokumenata objavljenih s oznakom LIMITE (na koje se upućuje u registru, no koji nisu izravno dostupni), 4683 dokumenta objavljena su na zahtjev, što predstavlja stopu objavljivanja od 84 %.

U početnoj fazi pristup dokumentima uglavnom je uskraćen radi zaštite postupka odlučivanja Vijeća (587 puta, 45 %), zaštite javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa (244 puta, 19 %) i javne sigurnosti (47 puta, 4 %). U 28 % slučajeva (362 puta) pristup dokumentima uskraćen je kombinacijom različitih izuzeća. Zaštita osobnih podataka bila je najčešće korišteni izuzetak za opravdavanje djelomičnog pristupa (317 puta, 29 %).

U ponovnoj fazi pristup dokumentima uglavnom je uskraćen radi zaštite javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa (23 puta, 35 %) i zaštite postupka odlučivanja Vijeća zajedno s drugim izuzećem (41 put, 62 %). Zaštita postupka odlučivanja Vijeća u kombinaciji s drugim razlogom bila je najčešće korišteni izuzetak za opravdavanje djelomičnog pristupa (24 puta, 63 %).

² Kako je uspostavljeno Odlukom Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

³ U skladu s člankom 12. Uredbe 1049/2001 zakonodavni dokumenti jesu dokumenti sastavljeni i/ili zaprimljeni tijekom zakonodavnog postupka.

Glavnom tajništvu u prosjeku je trebalo 16 radnih dana za obradu početnih zahtjeva i 29 radnih dana za obradu ponovnih zahtjeva. Rok od 15 radnih dana za obradu početnih zahtjeva produžen je za 671 zahtjev, odnosno u 24 % slučajeva. Rok je produžen za 22 od 24 ponovna zahtjeva.

U tablicama u Prilogu navode se pojedinosti o zahtjevima za pristup dokumentima.

PRITUŽBE PODNESENE EUROPSKOM OMBUDSMANU I PRAVNI POSTUPAK

Pritužbe podnesene Europskom ombudsmanu

Pritužba 2049/2014/NF od 8. siječnja 2015.

Ova pritužba odnosila se na uskraćivanje od strane Europskog vijeća javnog pristupa dvama dokumentima o radu radne skupine uspostavljene 2010. za jačanje gospodarskog upravljanja diljem EU-a. U odgovoru na ponovni zahtjev podnositelja Europsko vijeće tvrdilo je da bi se objavljivanjem dokumenata ugrozila zaštita financijske, monetarne ili gospodarske politike Unije ili neke države članice te zaštita postupka odlučivanja te institucije.

Nakon pregleda relevantnih dokumenata Ombudsmanica je došla do preliminarne zaključka da njihov sadržaj nije toliko osjetljiv koliko tvrdi Europsko vijeće, posebice uzimajući u obzir činjenicu da su dokumenti sastavljeni u 2010. Europsko vijeće naknadno je preispitalo svoju procjenu te ta dva dokumenta dalo na uvid podnositelju pritužbe. Dopisom od 16. ožujka 2016. Ombudsmanica je zatvorila predmet zaključivši da je Europsko vijeće riješilo to pitanje na zadovoljavajući način za podnositelja pritužbe.

Pritužba 1011/2015/TN od 13. srpnja 2015.

Ova pritužba odnosila se na uskraćivanje od strane Vijeća Europske unije javnog pristupa mišljenjima o prikladnosti kandidata država članica za obnašanje dužnosti suca i nezavisnog odvjetnika na Sudu i na Općem sudu EU-a. Ta mišljenja sastavlja skupina stručnjaka, a države članice njima se koriste prilikom rasprave o prikladnosti određenog kandidata. Vijeće je prvotno odbilo pristup tim mišljenjima tvrdeći da su dokumenti međuvladine prirode i stoga nisu obuhvaćeni područjem primjene Uredbe 1049/2001.

Ombudsmanica je pokrenula istragu o tom pitanju, utvrđujući u preliminarnom zaključku da se Uredba 1049/2001 primjenjuje na dokument na koji se odnosi zahtjev za pristup. U svom mišljenju Vijeće se izjasnilo da je preispitalo svoju praksu i zaključilo da se Uredba 1049/2001 primjenjuje i na dokumente kojima se služi Glavno tajništvo tijekom aktivnosti potpore raznim međuvladinim tijelima i subjektima, uključujući dokumente spomenute skupine.

Odlukom od 4. svibnja 2016. Ombudsmanica je zaključila istragu o tom pitanju uz zaključak da je Vijeće promjenom svoje politike poduzelo korake za rješavanje tog pitanja.

Pritužba 916/2015/OV od 22. srpnja 2015.

Ova pritužba odnosila se na uskraćivanje od strane Vijeća punog javnog pristupa za pet dokumenata koji se odnose na rezultate zajedničkih operacija Mos Maiorum, Aphrodite i Perkūnas. Podnositelj pritužbe naveo je da je Vijeće neopravdano uskratilo pristup javnosti dotičnim dokumentima navodeći potrebu zaštite javnog interesa u pogledu javne sigurnosti i međunarodnih odnosa. Nakon provjere relevantnih dokumenata Ombudsmanica je zaključila da bi Vijeće moglo razmotriti pružanje daljnjeg djelomičnog pristupa određenim dijelovima dokumenata.

Vijeće je 13. svibnja 2016. izvijestilo Ombudsmanicu i podnositelja zahtjeva da je razmotrilo zatražene dokumente kako bi uzelo u obzir vrijeme koje je proteklo od navedenih operacija i promjene u migracijskim trendovima u Europi. Nakon preispitivanja Vijeće je zaključilo da se može odobriti puni pristup dvama dokumentima (6224/13 ADD 1 i 6224/13 ADD 2) i prošireni djelomični pristup još dvama dokumentima (5474/15 i 6224/13). Međutim, Vijeće je i dalje smatralo da se petom dokumentu (16045/13) ne može pružiti daljnji djelomični pristup. Vijeće je ustvrdilo da bi se objavljivanjem određenih dijelova posljednjih triju dokumenata ipak mogla ugroziti zaštita javnog interesa u pogledu javne sigurnosti i međunarodnih odnosa.

Istraga na vlastitu inicijativu (OI/8/2015/FOR) o transparentnosti u trijalozima – povezana s Europskim parlamentom, Vijećem Europske unije i Europskom komisijom

Europska ombudsmanica pokrenula je u svibnju 2015. istragu na vlastitu inicijativu o transparentnosti u trijalozima. U dopisu upućenom Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji pozvala je te tri institucije da odgovore na nekoliko pitanja o organizaciji trijalogâ i postupanju s dokumentima (njihovu sastavljanju i dostupnosti). Od institucija je zatraženo i da organiziraju da njezin tim u okviru istrage pregleda dva zatvorena zakonodavna spisa: *Direktivu o hipotekarnim kreditima* (2014/14/EU) i *Uredbu o kliničkim ispitivanjima* (536/2014).

U odgovoru na dopis Ombudsmanice Vijeće je istaknulo da se *organizacija zakonodavne aktivnosti* kao takva, uključujući organizaciju trijalogâ, ne može *smatrati administrativnom aktivnosti*, već bi se trebala smatrati ključnim aspektom izvršavanja ovlasti zakonodavaca. Međutim, Vijeće smatra da *postupanje s dokumentima*, uključujući dokumente pripremljene za trijaloge, predstavlja *administrativnu aktivnost* obuhvaćenu mandatom Ombudsmana i stoga je odobrilo pregled pripremljenih dokumenata povezanih s dvama spomenutim zakonodavnim predmetima. Inspekcije su održane 12. odnosno 20. studenoga 2015.

U trenutku objavljivanja ovog izvješća Vijeće još nije bilo primilo odgovor od Ombudsmanice o njezinoj samoinicijativnoj istrazi.

Sudski predmeti

U *presudi od 18. rujna 2015. u predmetu 395/13 (Samuli Miettinen protiv Vijeća)*, Opći sud (sedmo vijeće) poništio je odluku Vijeća od 13. svibnja 2013. kojom se uskraćuje puni javni pristup dokumentu 12979/12 koje sadrži mišljenje pravne službe Vijeća o dvama zakonodavnim prijedlozima.⁴

Predmet se odnosio na primjenu izuzeća od prava javnog pristupa iz članka 4. stavka 2. druge alineje i članka 4. stavka 3. prvog podstavka Uredbe br. 1049/2001 o zaštiti pravnog savjeta i postupka odlučivanja te institucije.

Presudom Općeg suda nisu razvijeni nikakvi posebni novi elementi u kontekstu prethodne sudske prakse u tom području, no čini se da se još više smanjila uporaba izuzeća u pogledu zaštite pravnog savjetovanja koju je Sud već ograničio u „presudi Turco”⁵. Presudom je potvrđena i vrlo stroga granica koju je Sud povukao u nedavnom predmetu „Access Info Europe” u pogledu zaštite postupka odlučivanja institucija EU-a tijekom donošenja zakonodavstva.

Presudom od 7. listopada 2015. u predmetu T-658/14 ((Ivan Jurašinović protiv Vijeća) Opći sud (peto vijeće) odbacio je tužbu podnositelja zahtjeva za poništenje odluke Vijeća o uskraćivanju punog javnog pristupa prepisci između institucija Europske unije i Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) u kontekstu predmeta „Gotovina” pred MKSJ-om. U presudi je Opći sud zauzeo stajalište da je odluka Vijeća o uskraćivanju punog javnog pristupa prepisci s MKSJ-om opravdana zbog potrebe za zaštitom javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa u skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (a) trećom alinejom Uredbe (EZ) br. 1049/2001.

⁴ Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o kaznenim sankcijama za trgovanje na temelju povlaštenih informacija i manipuliranje tržištem i Uredbe o trgovanju na temelju povlaštenih informacija i manipuliranju tržištem te drugim instrumentima u vezi s usklađivanjem administrativnih sankcija u okviru financijskih usluga.

⁵ Vidjeti presudu Suda od 1. srpnja 2008., Švedska i Turco protiv Vijeća, C-39/05 P i C-52/05 P, ECR, EU:C:2008:374.

Predmet T-710/14 (Herbert Smith Freehills), kojim se preispituje zakonitost odluke Vijeća o uskraćivanju javnog pristupa elektroničkim pismima koju je službenik Pravne službe Vijeća poslao tijekom pregovora u okviru trijaloga o zakonodavnom predmetu⁶, trenutno je u tijeku pred Općim sudom.

Vijeće intervenira radi potpore Europskom parlamentu u **predmetu T-540/15 (*Emilio De Capitani protiv Europskog parlamenta*)**. G. De Capitani podnio je tužbu pred Sudom za poništenje odluke Europskog parlamenta o uskraćivanju punog pristupa dokumentima s više stupaca pripremljenima za sastanke u okviru trijaloga u kontekstu pregovora o zakonodavnom prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za suradnju i osposobljavanje tijela za provedbu zakona (Europol). U ovom slučaju konkretno se radi o uskraćivanju pristupa četvrtom stupcu u kojem je utvrđen kompromisni tekst koji su institucije dogovorile, na temelju zaštite postupka odlučivanja institucija iz članka 4. stavka 3. prvog podstavka Uredbe 1049/2001.

⁶ Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, oglašavanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda. Vidjeti i godišnje izvješće Vijeća o pristupu dokumentima za 2014., str. 19.

1. Broj početnih zahtjeva na temelju Uredbe br. 1049/2001

2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
2116	1871	2212	2445	2784

2. Broj dokumenata zatraženih početnim zahtjevima

2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
9641	6166	7564	10 839	12 102

3. Dokumenti koje je objavilo Glavno tajništvo Vijeća u početnoj fazi

2011.									
2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
8506		4858		5951		8964		10 371	
djelomično 1 103	potpuno 7403	djelomično 998	potpuno 3860	djelomično 867	potpuno 5084	djelomično 776	potpuno 8188	djelomično 1094	potpuno 9277

4. Broj ponovnih zahtjeva

2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
27	23	25	40	24

5. Broj dokumenata razmotrenih početnim zahtjevima

2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
59	78	77	225	127

6. Dokumenti koje je Vijeće objavilo u ponovnoj fazi

2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
41		27		33		159		61	
djelomično 15	potpuno 26	djelomično 17	potpuno 10	djelomično 29	potpuno 4	djelomično 132	potpuno 27	djelomično 38	potpuno 23

7. Stopa dokumenata objavljenih tijekom cijelog postupka (objavljivanje u cijelosti / objavljivanje u cijelosti + djelomično objavljivanje)

2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
77 %	88,6 %	64,9 %	81,2 %	67,6 %	79,5 %	75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %

8. Stručni profil podnositelja zahtjeva (početni zahtjevi)

	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Civilno društvo	25,8 %	27,2 %	29,4 %	28,5 %	27 %
Novinari	3,3 %	2,8 %	1,8 %	4,5 %	4,1 %
Pravnici	10 %	9,8 %	10 %	10,3 %	10,3 %
Akadska zajednica	37,6 %	33,4 %	29,2 %	31,7 %	37,9 %
Tijela javne vlasti (institucije koje ne pripadaju EU-u,	5,4 %	4,0 %	4,4 %	3,8 %	2,8 %
Članovi Europskog parlamenta i pomoćnici	0,9 %	1 %	0,6 %	0,4 %	0,9 %
Ostalo	5,3 %	6,6 %	5,8 %	6 %	10,3 %
Neprijavljeno	13,5 %	16,5 %	18,8 %	14,8 %	6,7 %

9. Stručni profil podnositelja zahtjeva (ponovni zahtjevi)

	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Civilno društvo	19,3 %	28,5 %	21,8 %	27,7 %	16,6 %
Novinari	11,5 %	9,5 %	0 %	3,5 %	5,6 %
Pravnici	15,4 %	14,3 %	13 %	31 %	33,3 %
Akadska zajednica	34,6 %	23,8 %	43,5 %	24,1 %	33,3 %
Tijela javne vlasti (institucije koje ne pripadaju EU-u,	0 %	0 %	0 %	3,4 %	0 %
Članovi Europskog parlamenta i pomoćnici	3,8 %	4,8 %	0 %	0 %	5,6 %
Ostalo	7,7 %	4,8 %	4,3 %	0 %	0 %
Neprijavljeno	7,7 %	14,3 %	17,4 %	10,3 %	5,6 %

10. Geografska zastupljenost podnositelja zahtjeva (početni zahtjevi)

Zemlja	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Belgija	30,5 %	33 %	28 %	29 %	25 %
Bugarska	0,4 %	0,1 %	0,6 %	0,1 %	0,3 %
Hrvatska	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,3 %
Češka Republika	1 %	0,7 %	0,8 %	1,8 %	0,5 %
Danska	1 %	0,6 %	2,1 %	2,3 %	3,3 %
Njemačka	14,5 %	14,6 %	18,5 %	13,9 %	13 %
Estonija	0 %	0 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Grčka	0,7 %	0,5 %	1 %	0,2 %	0,8 %
Španjolska	3,5 %	3,3 %	3,3 %	3,6 %	4,9 %
Francuska	7,7 %	7,3 %	5,7 %	6 %	5,6 %
Irska	0,7 %	1,1 %	0,9 %	1,4 %	1 %
Italija	6,3 %	5,6 %	4,6 %	4 %	4,1 %
Cipar	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %
Latvija	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,1 %
Litva	0,1 %	0 %	0,5 %	0 %	0 %
Luksemburg	1,3 %	1,2 %	1,8 %	1,6 %	0,4 %
Mađarska	0,8 %	0,2 %	0,5 %	0,3 %	0,2 %
Malta	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,5 %	0,2 %
Nizozemska	7,6 %	5,8 %	5 %	6,8 %	7,3 %
Austrija	1,9 %	1,9 %	2 %	1,8 %	1,6 %
Poljska	1,6 %	2,3 %	1,7 %	1,5 %	1,7 %
Portugal	0,9 %	0,7 %	0,4 %	1 %	0,5 %
Rumunjska	0,2 %	0,2 %	0 %	0,4 %	0,3 %
Slovenija	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %
Slovačka	0,3 %	0,5 %	0,1 %	0,1 %	0,3 %
Finska	0,4 %	0,6 %	1 %	1,1 %	1,1 %
Švedska	1,3 %	1,3 %	1,2 %	1 %	0,8 %
Ujedinjena Kraljevina	9,2 %	11,5 %	10,2 %	9,6 %	9,9 %
Treće zemlje	5,9 %	4,2 %	3,5 %	4,1 %	4 %
Neprijavljeno	0,9 %	2,2 %	5,5 %	7,1 %	12,2 %

11. Geografska zastupljenost podnositelja zahtjeva (ponovni zahtjevi)

Zemlja	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Belgija	23,1 %	38,1 %	26,1 %	27,6 %	38,9 %
Bugarska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Hrvatska	0 %	0 %	4,3 %	3,4 %	0 %
Češka Republika	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Danska	3,9 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Njemačka	19,2 %	19 %	21,7 %	6,9 %	16,7 %
Estonija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grčka	0 %	0 %	0 %	0 %	5,5 %
Španjolska	3,8 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Francuska	7,7 %	9,5 %	4,4 %	6,9 %	5,6 %
Irska	0 %	0 %	0 %	3,5 %	0 %
Italija	7,7 %	0 %	4,4 %	3,4 %	0 %
Cipar	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Latvija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luksemburg	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Mađarska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Nizozemska	7,7 %	4,8 %	8,7 %	6,9 %	11,1 %
Austrija	0 %	0 %	0 %	6,9 %	0 %
Poljska	0 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Portugal	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Rumunjska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenija	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovačka	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finska	0 %	0 %	4,4 %	6,9 %	0 %
Švedska	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Ujedinjena Kraljevina	23,1 %	14,3 %	4,4 %	20,7 %	11,1 %
Treće zemlje	3,8 %	0 %	4,3 %	0 %	0 %
Neprijavljeno	0 %	14,3 %	13 %	3,4 %	11,1 %

12. Područje politike zatraženih dokumenata

Politika	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Poljoprivreda, ribarstvo	3,5 %	5 %	3 %	4,9 %	3,6 %
Unutarnje tržište	8 %	9,7 %	11,7 %	6,7 %	8,3 %
Istraživanje	0,4 %	1 %	2,1 %	1,1 %	0,1 %
Kultura	0,2 %	0,7 %	0,5 %	0,4 %	0,4 %
Obrazovanje/mladi	0,4 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %	0,5 %
Industrija	0,1 %	0 %	0,4 %	0,3 %	0 %
Konkurentnost	1,4 %	1,6 %	1,1 %	1,1 %	0,4 %
Energetika	2,1 %	2,7 %	2 %	1,3 %	0,9 %
Promet	1,5 %	1,4 %	2,6 %	3,9 %	3,3 %
Okoliš	9,1 %	7,6 %	12,6 %	13,1 %	8 %
Zdravstvo i zaštita potrošača	3,6 %	3,5 %	4,5 %	6,1 %	5,2 %
Ekonomska i monetarna politika	5,9 %	6,9 %	8,7 %	4 %	8,5 %
Porezna pitanja – fiskalni problemi	12,5 %	6,7 %	3,7 %	4,2 %	4,3 %
Vanjski odnosi – ZVSP	12,8 %	10,7 %	8,1 %	10,6 %	12,7 %
Civilna zaštita	0 %	0,6 %	0,8 %	0,6 %	0,3 %
Proširenje	1 %	1,2 %	0,4 %	0,4 %	0,6 %
Obrana i vojna pitanja	2,2 %	2,7 %	2,5 %	0,8 %	1,4 %
Pomoć za razvoj	0,1 %	0 %	0,4 %	0,1 %	0 %
Regionalna politika i gospodarska / društvena povezanost	0,1 %	0,4 %	0,1 %	0,3 %	0 %
Socijalna politika	2,7 %	3,9 %	5,2 %	5,1 %	4,1 %
Pravosuđe i unutarnji poslovi	19,5 %	18,1 %	16,8 %	23,4 %	27,4 %
Pravna pitanja	3,1 %	5,4 %	5,1 %	3,6 %	2,2 %
Funkcioniranje institucija	2,4 %	2,4 %	2,8 %	2,8 %	3,3 %
Financiranje Unije (proračun, statut)	0,2 %	0,8 %	0,4 %	0,2 %	0,1 %
Transparentnost	0,3 %	1,2 %	0,5 %	0,5 %	0,5 %
Pitanja opće politike	0,6 %	0,7 %	1,1 %	1,8 %	1,6 %
Parlamentarna pitanja	3 %	2,5 %	0,7 %	0,5 %	1,1 %
Razno	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %

13. Izuzeća korištena za uskraćivanje pristupa (početna faza)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u pogledu javne sigurnosti	93	8,9 %	64	5,8 %	58	3,8 %	35	2 %	47	3,6 %
Zaštita javnog interesa u pogledu obrane i vojnih pitanja	15	1,4 %	18	1,6 %	9	0,6 %	3	0,2 %	22	1,7 %
Zaštita javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa	221	21,2 %	226	20,5 %	375	24,7 %	455	25,8 %	244	18,7 %
Zaštita javnog interesa u pogledu financijske, monetarne ili gospodarske politike Zajednice ili države članice	11	1,1 %	0	0 %	4	0,3 %	0	0 %	28	2,2 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	2	0,2 %	2	0,2 %	2	0,1 %	3	0,2 %	3	0,2 %
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	1	0 %	0	0 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	10	1 %	7	0,6 %	7	0,5 %	13	0,7 %	11	0,8 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita postupka odlučivanja u instituciji	426	40,9 %	455	41,3 %	556	36,7 %	379	21,5 %	587	45 %
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	264	25,3 %	330	30 %	503	33,2 %	871	49,4 %	362	27,8 %
Dokument koji nije u posjedu Vijeća / drugi autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	0,2 %	0	0 %

14. Izuzeća korištena za uskraćivanje pristupa (ponovni zahtjevi)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u pogledu javne sigurnosti	3	15,8 %	0	0 %	0	0 %	1	0,4 %	2	3 %
Zaštita javnog interesa u pogledu obrane i vojnih pitanja	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa	15	78,9 %	2	3,9 %	20	69 %	35	14,6 %	23	34,9 %
Zaštita javnog interesa u pogledu financijske, monetarne ili gospodarske politike Zajednice ili države članice	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	0	0 %	1	2 %	0	0 %	3	1,2 %	0	0 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita postupka odlučivanja u instituciji	0	0 %	1	2 %	1	3,4 %	0	0 %	0	0 %
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	1	5,3 %	47	92,1 %	8	27,6 %	201	83,8 %	41	62 %
Dokument koji nije u posjedu Vijeća / drugi autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

15. Izuzeća korištena za obrazloženje djelomičnog pristupa (početna faza)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u pogledu javne sigurnosti	49	4,4 %	44	4,8 %	28	3,2 %	35	4,6 %	33	3 %
Zaštita javnog interesa u pogledu obrane i vojnih pitanja	1	0,1 %	2	0,2 %	5	0,6 %	2	0,3 %	5	0,4 %
Zaštita javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa	323	29,3 %	174	18,8 %	57	6,6 %	184	24 %	105	9,6 %
Zaštita javnog interesa u pogledu financijske, monetarne ili gospodarske politike Zajednice ili države članice	0	0 %	0	0 %	1	0,1 %	0	0 %	2	0,2 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	35	3,2 %	125	13,5 %	46	5,3 %	64	8,3 %	317	29 %
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	0	0 %	0	0 %	0	0 %	2	0,3 %	0	0 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	58	5,2 %	18	1,9 %	32	3,7 %	57	7,4 %	22	2 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita postupka odlučivanja u instituciji	422	38,3 %	334	36,1 %	525	60,5 %	180	23,5 %	295	27 %
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	215	19,5 %	228	24,7 %	173	20 %	242	31,6 %	315	29 %
Dokument koji nije u posjedu Vijeća / drugi autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

16. Izuzeća korištena za obrazloženje djelomičnog pristupa (ponovna faza)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u pogledu javne sigurnosti	1	6,7 %	3	13 %	1	3,5 %	0	0 %	1	2 %
Zaštita javnog interesa u pogledu obrane i vojnih pitanja	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita javnog interesa u pogledu međunarodnih odnosa	6	40 %	2	8,7 %	0	0 %	95	72 %	12	31,6 %
Zaštita javnog interesa u pogledu financijske, monetarne ili gospodarske politike Zajednice ili države članice	0	0 %	0	0 %	1	3,5 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	0	0 %	1	4,4 %	1	3,4 %	2	1,5 %	1	2,6 %
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	0,7 %	0	0 %
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	1	6,7 %	1	4,4 %	5	17,2 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Zaštita postupka odlučivanja u instituciji	2	13,3 %	1	4,3 %	15	51,7 %	3	2,3 %	0	0 %
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	5	33,3 %	9	65,2 %	6	20,7 %	31	23,5 %	24	63,2 %
Dokument koji nije u posjedu Vijeća / drugi autor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %

17. Broj dokumenata (sve jezične verzije) navedenih u javnom registru i broj dokumenata dostupnih javnosti

2011.		2012.		2013.		2014.		2015.	
1 729 944	1 337 933 (77%)	1 915 737	1 480 557 (77%)	2 076 220	1 583 636 (76 %)	2 273 581	1 760 045 (77 %)	2 492 257	1 962 312 (78 %)

18. Broj dokumenata unesenih u javni registar 2015.

	Dostupni javnosti nakon puštanja u optjecaj	LIMITE	LIMITE dostupni javnosti na zahtjev	Ostalo
Zakonodavna	3115	5555	4683	0
Nezakonodavna	16 391	8846	4080	382

19. Prosječan broj radnih dana za odgovor na zahtjev za pristup dokumentima ili na pritužbu upućenu Europskom ombudsmanu

	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Za početne zahtjeve	16 (2116 zahtjeva)	16 (1871 zahtjev)	18 (2212 zahtjeva)	17 (2443 zahtjeva)	16 (2784 zahtjeva)
Za ponovne zahtjeve	29 (27 zahtjeva)	28 (23 zahtjeva)	26 (25 zahtjeva)	27 (40 zahtjeva)	29 (24 zahtjeva)
Ponderirani prosjek (početni + ponovni)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Ombudsman	32	64	0	12	168

20. Broj zahtjeva s produženim rokom – članak 7. stavak 3. i članak 8. stavak 2.

	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.
Početni zahtjevi	513 od 2116, 24,2%	452 od 1871, 24,2%	587 od 2212, 26,5%	589 od 2445, 24,1%	671 od 2784 24,1 %
Ponovni zahtjevi	24 (od 27)	20 (od 23)	21 (od 25)	39 (od 40)	22 (od 24)