

**Brüssel, 10. juuni 2016
(OR. en)**

9308/16

**INF 86
API 59**

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Informatsiooni töörühm
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Eelmise dok nr:	8942/16
Teema:	Nõukogu neljateistkümnes aastaaruanne Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2001. aasta määruse (EL) nr 1049/2001 (üldsuse juurdepääsu kohta Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni dokumentidele) rakendamise kohta

1. Dokumentidele juurdepääsu käsitleva määruse nr 1049/2001 artikli 17 lõikega 1 sätestatakse, et iga institutsioon peab avaldama aastaaruande määruse rakendamise kohta eelmisel aastal.
2. 2015. aasta aruande kavandis tuuakse välja nõukogu dokumentidele juurdepääsu taotluste peamised suundumused ja põhijooned ning vaadatakse läbi ombudsmanile esitatud kaebused ja Euroopa kohtute otsused nõukogu poolt määruse rakendamise kohta. Aruande formaat on muutunud ja see on varasemast lühem, kuna aruande aluseks olevad statistilised andmed on nüüd avaandmetena kättesaadavad nõukogu veebisaidilt.
3. Statistiline teave nõukogule 2015. aastal dokumentidele juurdepääsu saamiseks tehtud taotluste kohta esitati informatsiooni töörühmale 19. mai 2016. aasta koosolekul.

4. Informatsiooni töörühm nõustus mitteametliku konsulteerimise menetluse teel käesoleva märkuse lisas esitatud aastaaruande kavandiga.
 5. Alaliste esindajate komiteel palutakse seega soovitada, et nõukogu kiidaks aastaaruande kavandi oma päevakorra A-punktina heaks.
-

NÕUKOGU AASTAARUANNE DOKUMENTIDELE JUURDEPÄÄSU KOHTA – 2015¹**NÕUKOGU VEEBISAIDIL KÄTTESAADAV AVATUD ANDMEKOGU**

Nõukogu avaldas 2016. aasta aprillis oma veebisaidil avatud andmekogu dokumentidele juurdepääsu saamise taotluste kohta. See andmekogu on kättesaadav masinloetavas formaadis. Andmetest saab teha päringuid rakendusliidese (API) SPARQL lõppsõlme kaudu või laadida kogu andmekogu ZIP-formaadis alla. Kogenud kasutajad saavad kasutada andmekogu vajadusele vastavate aruannete ja statistika loomiseks. Kasutajasõbralik otsingumootor on kättesaadav alates juulist.

Avatud andmetena on avaldatud veel kaks täiendavat andmekogu, nimelt nõukogu dokumentide avaliku registri metaandmed ja õigusaktide vastuvõtmist käsitlevate nõukogu hääletamiste tulemused. Need kolm andmekogu on kättesaadavad [nõukogu veebisaidil](#) ja ELi [avatud andmete portaalis](#).

ANDMETELE JUURDEPÄÄSU SAAMISE TAOTLUSED 2015. AASTAL**Avalik register**

Registri kasutamine moodustab umbes 10 % nõukogu veebisaidi andmeliiklusest. 2015. aastal vaadati registrit üle 350 000 korra. Selle 162 000 külastajat jõudsid registrisse veebi otsingumootorite kaudu (36 %), suunati ümber teiselt veebisaidilt (30 %) või olid salvestanud registri aadressi lemmikveebisaitide loetelusse (31 %). Ligi kolmandik külastajatest tuli Belgiast, 10 % Saksamaalt ja 8 % Ühendkuningriigist.

31. detsembril 2015 oli registris 344 628 originaalkeeles dokumenti (2 492 257 dokumenti kõigis keeleversioonides). Registris loetletud originaalkeeles dokumentide koguarvust on 69 % avalikud ja kättesaadavad allalaadimiseks, s.o 238 340 dokumenti.

¹ Käesolev aruanne on koostatud vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1049/2001 (üldsuse juurdepääsu kohta Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni dokumentidele, ELT L 145, 31.5.2001, lk 43) artikli 17 lõikele 1, milles sätestatakse, et „*kõik institutsioonid avaldavad igal aastal aruande eelmise aasta kohta, kus on näidatud mitmel korral on institutsioon keelanud juurdepääsu dokumentidele, selliste keeldude põhjused ning registrisse kandmata tundliku sisuga dokumentide hulk*“.

2015. aasta jooksul lisati registrisse 35 010 dokumenti, millest 81 %, s.o 28 270 dokumenti, on nüüd avalikud ja allalaadimiseks kättesaadavad. Nõukogu tegi 2015. aastal dokumentide väljasaatmisel üldsusele kättesaadavaks 19 506 dokumenti, väljastas 14 400 LIMITE märkega dokumenti ja lisas registrisse 725 osaliselt avalikkusele kättesaadavat dokumenti. Nõukogu väljastas ka 634 salastatud dokumenti,² millest 382 on registris loetletud ja 252 dokumenti jäeti registris loetlemata.

Dokumentidele juurdepääsu taotlused

Nõukogu sai 2015. aastal 2784 esialgset taotlust juurdepääsu saamiseks dokumentidele ja 24 kordustaotlust, milles taotleti 12 102 dokumendi analüüsimist. Esmases etapis anti täielik juurdepääs 9277 dokumendile ja osaline juurdepääs 1094 dokumendile. Juurdepääsu ei antud 1731 dokumendile. Kordustaotluste osas anti täielik juurdepääs 23 dokumendile ja osaline juurdepääs 38 dokumendile. Nõukogu ei muutnud keeldumist 66 dokumendi puhul.

Aruandega hõlmatud ajavahemiku jooksul avaldas nõukogu 8670 seadusandlikku dokumenti,³ millest 3115 avaldati väljasaatmisel üldsusele kättesaadavatena. Ülejäänud 5555 LIMITE märkega seadusandlikust dokumendist (mille kohta lisati registrisse viide, kuid mis ei olnud otseselt juurdepääsetavad) avalikustati taotluse esitamisel 4683 dokumenti, s.o avaldamise määr oli 84 %.

Esmases etapis keelduti dokumentide avaldamisest peamiselt selleks, et kaitsta nõukogu otsustamisprotsessi (587 korda, 45 %), kaitsta avalikku huvi seoses rahvusvaheliste suhetega (244 korda, 19 %) ja seoses avaliku julgeolekuga (47 korda, 4 %). 28 % juhtudest (362 korda) keelduti dokumentide avaldamisest korraga mitme erandi tõttu. Isikuandmete kaitse oli osalise juurdepääsu andmise põhjendamisel kõige sagedamini kasutatud erand (317 korda, 29 %).

Kordustaotluste etapis keelduti juurdepääsu andmisest dokumentidele peamiselt avaliku huvi kaitsmiseks seoses rahvusvaheliste suhetega (23 korda, 35 %) ja nõukogu otsustamisprotsessi kaitsmiseks koos muu erandiga (41 korda, 62 %). Otsustamisprotsessi kaitse koos muu erandiga oli ka enim kasutatud põhjus osalise juurdepääsu andmise põhjendamiseks (24 korda, 63 %).

² Nagu kehtestatud nõukogu 23. septembri 2013. aasta otsusega 2013/488/EL ELi salastatud teabe kaitseks vajalike julgeolekueeskirjade kohta (ELT L 274, 15.10.2013, lk 1).

³ Määruse nr 1049/2001 artikli 12 määratluse kohaselt on seadusandlikud dokumendid sellised dokumendid, mis koostatakse ja/või võetakse vastu seadusandliku menetluse käigus.

Esialgsete taotluste töötlemiseks kulus peasekretariaadil keskmiselt 16 tööpäeva ja kordustaotluste puhul 29 tööpäeva. Esialgsete taotluste töötlemiseks ettenähtud tähtaega, 15 tööpäeva, pikendati 671 taotluse puhul, s.o 24 % juhtudest. Kordustaotluste puhul pikendati tähtaega 22 juhul 24st.

Lisas esitatud tabelites sisalduvad täiendavad üksikasjad dokumentidele juurdepääsu taotluste kohta.

EUROOPA OMBUDSMANILE ESITATUD KAEBUSED JA ÕIGUSLIKUD MEETMED

Euroopa Ombudsmanile esitatud kaebused

8. jaanuari 2015. aasta kaebus 2049/2014/NF

See kaebus puudutas Euroopa Ülemkogu keeldumist anda üldsusele juurdepääs kahele dokumendile, mis puudutavad 2010. aastal ELis majanduse juhtimise tugevdamiseks loodud töökonna tööd. Euroopa Ülemkogu väitis oma vastuses taotleja kordustaotlusele, et dokumentide avaldamine kahjustaks Euroopa Liidu või liikmesriigi finants-, raha- või majanduspoliitika kaitset ja institutsiooni otsustamisprotsessi kaitset.

Ombudsman võttis asjaomaste dokumentide läbivaatamise järel esialgse seisukoha, et nende sisu ei tundu nii tundlik, nagu Euroopa Ülemkogu väitis, eriti arvestades, et dokumendid olid koostatud 2010. aastal. Euroopa Ülemkogu vaatas seejärel oma hinnangu üle ja avaldas need kaks dokumenti kaebuse esitajale. Ombudsman lõpetas oma 16. märtsi 2016. aasta kirjaga selle juhtumi, järeldades, et ülemkogu oli selle küsimuse lahendanud ja seega kaebuse rahuldanud.

13. juuli 2015. aasta kaebus 1011/2015/TN

See kaebus puudutas Euroopa Liidu Nõukogu keeldumist anda üldsusele juurdepääs arvamustele, mis puudutasid liikmesriigi kandidaatide sobivust täita Euroopa Liidu Kohtu ja Euroopa Liidu Üldkohtu kohtuniku ja kohtujuristi ametiülesandeid. Need arvamused on koostud ekspertide komisjoni poolt ja liikmesriigid kasutavad neid teatud kandidaadi sobivuse üle otsustamisel. Nõukogu oli alguses keeldunud üldsusele arvamustele juurdepääsu andmisest põhjendusega, et need dokumendid on oma laadilt valitsustevahelised ja ei kuulu seega määruse nr 1049/2001 kohaldamisalasse.

Ombudsman alustas selle küsimuse suhtes uurimist, esitades oma esialgse seisukoha, et määrus 1049/2001 on kohaldatav asjaomase dokumendi suhtes, millele taotleti üldsuse juurdepääsu. Nõukogu selgitas oma arvamuses, et hindas oma tava ümber ja leidis, et määrus 1049/2001 on kohaldatav ka selliste peasekretariaadi valduses olevate dokumentide suhtes, mis on seotud erinevate valitsustevaheliste asutuste ja üksuste tööd toetavate ülesannete täitmisega, sealhulgas kõnealuselt komisjonilt pärinevad dokumendid.

Ombudsman lõpetas oma 4. mai 2016. aasta otsusega asja uurimise, otsustades, et nõukogu oli oma poliitika muutmise abil küsimuse lahendamiseks meetmeid võtnud.

22. juuli 2015. aasta kaebus 916/2015/OV

See kaebus oli seotud nõukogu keeldumisega anda üldsusele täielik juurdepääs viiele Mos Maiorumi, Aphrodite and Perkünase ühiste operatsioonide operatiivtulemusi käsitlevale viiele dokumendile. Kaebuses väidetakse, et nõukogu eksis üldsusele asjaomastele dokumentidele juurdepääsu andmisest keeldumisel, tuues põhjenduseks vajaduse kaitsta avalikku huvi seoses avaliku julgeoleku ja rahvusvaheliste suhetega. Pärast asjaomaste dokumentide läbivaatamist asus ombudsman seisukohale, et nõukogu võiks kaaluda täiendava osalise juurdepääsu andmist dokumentide teatud osadele.

Nõukogu teatas 13. mail 2016 ombudsmanile ja kaebuse esitajale, et hindas uuesti taotletud dokumente, võttes arvesse nimetatud operatsioonide toimumisest möödunud aega ja muutuvaid rändesuundumusi Euroopas. Uue hindamise järel jõudis nõukogu järeldusele, et täieliku juurdepääsu saab anda kahele taotletud dokumendile (6224/13 ADD 1 ja 6224/13 ADD 2) ning laiema osalise juurdepääsu saab anda veel kahele dokumendile (5474/15 ja 6224/13). Nõukogu jäi siiski oma hinnangu juurde, et viiendale dokumendile (16045/13) ei ole võimalik täiendavat osalist juurdepääsu anda. Nõukogu leidis, et viimase kolme dokumendi konkreetsete osade avalikustamine kahjustaks siiski avaliku huvi kaitset seoses avaliku julgeoleku ja rahvusvaheliste suhetega.

Omaalgatuslik uurimine (OI/8/2015/FOR) kolmepoolsete läbirääkimiste läbipaistvuse kohta, mis puudutab Euroopa Parlamenti, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni

Euroopa Ombudsman alustas 2015. aasta mais omaalgatusliku uurimise kolmepoolsete läbirääkimiste läbipaistvuse kohta. Ombudsman palus oma Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile adresseeritud kirjas, et need kolm institutsiooni vastaksid mitmele küsimusele kolmepoolsete läbirääkimiste korralduse ja dokumentide käsitlemise kohta (koostamine ja juurdepääsetavus). Institutsioonidel paluti korraldada ombudsmani uurimise raames ombudsmani meeskonna poolt ka kahe suletud seadusandliku eelnõu kontroll: *hüpoteekkrediidi direktiiv* (2014/14/EL) ja *kliiniliste uuringute määrus* (536/2014).

Oma vastuses ombudsmani kirjale juhtis nõukogu tähelepanu sellele, et *seadusandliku tegevuse korraldamist* kui sellist, sealhulgas kolmepoolsete kohtumiste korraldamist, ei saa *lugeda haldustegevuseks*, vaid seda tuleb käsitada kui seadusandja õiguste kasutamise olulist aspekti. Nõukogu leidis siiski, et *dokumentide käsitlemine*, sealhulgas kolmepoolseteks läbirääkimisteks ette valmistatud dokumentide puhul, on ombudsmani pädevusse jääv *haldustegevus* ja lubas seega kahe eespool nimetatud seadusandliku eelnõuga seotud ettevalmistavate dokumentide kontrolli. Kontrollid toimusid vastavalt 12. ja 20. novembril 2015.

Käesoleva aruande avaldamise ajal ei olnud nõukogu saanud ombudsmanilt veel selle omaalgatusliku uurimise kohta vastust.

Kohtuasjad

Üldkohus (seitsmes koda) tühistas oma **18. septembri 2015. aasta otsusega kohtuasjas 395/13 (*Samuli Miettinen vs. nõukogu*)** nõukogu 13. mai 2013. aasta otsuse, millega keelduti üldsusele täieliku juurdepääsu andmisest dokumendile 12979/12, mis sisaldab nõukogu õigustalituse arvamust kahe õigusakti ettepaneku kohta⁴.

See kohtuasi puudutas määruse nr 1049/2001 artikli 4 lõike 2 teises taandes ja artikli 4 lõike 3 esimeses taandes sätestatud üldsuse juurdepääsu õiguse erandite kohaldamist seoses õigusnõustamise kaitse ja institutsiooni otsustamisprotsessi kaitsega.

Üldkohtu otsusega ei arendatud selle valdkonna varasema kohtupraktikaga võrreldes välja mingeid konkreetseid uusi elemente, kuid ilmselt vähendati sellega veelgi õigusnõustamise kaitse erandi kasutamist, mida Euroopa Kohus piiras juba niigi *Turco* kohtuasjaga⁵. Otsusega kinnitati ka kohtu väga piiravat hoiakut hiljutises *Access Info Europe*'i kohtuasjas seoses ELi institutsiooni otsustamisprotsessi kaitsega seadusloome raames.

Üldkohus (viies koda) jättis oma **7. oktoobri 2015. aasta otsusega kohtuasjas T-658/14: *Ivan Jurašinović vs. nõukogu*** rahuldamata taotleja hagi nõukogu otsuse vastu keelduda üldsusele täieliku juurdepääsu andmisest kirjavahetusele ELi institutsioonide ja endise Jugoslaavia asjade rahvusvahelise kriminaalkohtu (EJRK) vahel seoses EJRK arutatava Gotovina kohtuasjaga. Üldkohus võttis oma otsuses seisukoha, et nõukogu keeldumine täieliku juurdepääsu andmisest EJRKga peetud kirjavahetusele on põhjendatud seoses vajadusega kaitsta avalikku huvi seoses rahvusvaheliste suhetega, nagu on sätestatud määruse (EÜ) nr 1049/2001 artikli 4 lõike 1 punkti a kolmandas lõigus.

⁴ Ettepanek, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi siseringitehingute ja turuga manipuleerimise korral rakendatavate kriminaalkaristuste kohta, ning ettepanek, mis käsitleb määrust siseringitehingute ja turuga manipuleerimise kohta ning teised õigusaktid halduskaristuste ühtlustamise kohta finantsteenuste raames.

⁵ Vt kohtu 1. juuli 2008. aasta otsust nr C-39/05 P ja C-52/05 P: Rootsi ja *Turco vs. nõukogu*, EKL, EU:C:2008:374.

Kohtuasi T-710/14: Herbert Smith Freehills, millega vaidlustatakse seaduslikkus nõukogu otsuse puhul, milles otsustati keelduda üldsusele juurdepääsu andmisest nõukogu õigustalituse ametniku saadetud e-kirjadele kolmepoolsete seadusandliku ettepaneku üle peetud läbirääkimiste ajal,⁶ on praegu Üldkohtus arutamisel.

Nõukogu sekkub Euroopa Parlamendi toetuseks **kohtuasjas T-540/15: Emilio De Capitani vs. Euroopa Parlament**. Emilio De Capitani esitas kohtule hagi, paludes tühistada Euroopa Parlamendi otsuse keelduda täieliku juurdepääsu andmisest Euroopa Liidu Õiguskaitsealase Koostöö ja Koolituse Ametit (Europol) käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse üle peetavate läbirääkimiste raames toimuvateks kolmepoolseteks kohtumisteks ette valmistatud mitme veeruga dokumentidele. Eelkõige käsitletakse selles kohtuasjas keeldumist juurdepääsu andmisest neljandale veerule, kus on esitatud institutsioonide vahel kokku lepitud kompromisstekst, tuginedes määruse 1049/2001 artikli 4 lõike 3 esimeses lõigus sätestatud institutsioonide otsustamisprotsessi kaitsele.

⁶ Ettepanek, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi tubaka- ja seonduvate toodete tootmist, esitlemist ja müüki käsitlevate liikmesriikide õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta. Vt ka nõukogu aastaaruanne dokumentidele juurdepääsu kohta – 2014, lk 19.

1. Määruse nr 1049/2001 alusel esitatud esialgsete taotluste arv

2011	2012	2013	2014	2015
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Esialgse taotlusega taotletud dokumentide arv

2011	2012	2013	2014	2015
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Nõukogu peasekretariaadi poolt esimeses etapis avalikustatud dokumendid

1. Põhinega peamiste ettevõtete osatähtsuse osas arvandustatud dokumentide									
2011		2012		2013		2014		2015	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
Osaline 1 103	Täielik 7 403	Osaline 998	Täielik 3 860	Osaline 867	Täielik 5 084	Osaline 776	Täielik 8 188	Osaline 1094	Täielik 9 277

4. Kordustaotluste arv

2011	2012	2013	2014	2015
27	23	25	40	24

5. Kordustaotluse esitamise järel kaalutud dokumentide arv

2011	2012	2013	2014	2015
59	78	77	225	127

6. Nõukogu poolt kordustaotluste etapis avaldatud dokumendid

3. Põhinega poolt korraldustehaste etapis avatudud dokumendid									
2011		2012		2013		2014		2015	
41		27		33		159		61	
Osaline 15	Täielik 26	Osaline 17	Täielik 10	Osaline 29	Täielik 4	Osaline 132	Täielik 27	Osaline 38	Täielik 23

7. Kogu menetluse jooksul avaldatud dokumentide määr (täielik avalikustamine / täielik + osaline avalikustamine)

2011		2012		2013		2014		2015	
77%	88,6%	64,9%	81,2%	67,6%	79,5%	75,9%	84,2%	77,9%	87,4%

8. Taotlejate ametiprofiil (esialgsed taotlused)

	2011	2012	2013	2014	2015
Kodanikuühiskond	25,8%	27,2%	29,4%	28,5%	27%
Ajakirjanikud	3,3%	2,8%	1,8%	4,5%	4,1%
Juristid	10%	9,8%	10%	10,3%	10,3%
Akadeemilised ringkonnad	37,6%	33,4%	29,2%	31,7%	37,9%
Avaliku võimu kandjad (mitte ELi institutsioonid, kolmandate riikide	5,4%	4,0%	4,4%	3,8%	2,8%
Euroopa Parlamendi liikmed ja assistendid	0,9%	1%	0,6%	0,4%	0,9%
Teised	5,3%	6,6%	5,8%	6%	10,3%
Taotluses märkimata	13,5%	16,5%	18,8%	14,8%	6,7%

9. Taotlejate ametiprofiil (kordustaotlused)

	2011	2012	2013	2014	2015
Kodanikuühiskond	19,3%	28,5%	21,8%	27,7%	16,6%
Ajakirjanikud	11,5%	9,5%	0%	3,5%	5,6%
Juristid	15,4%	14,3%	13%	31%	33,3%
Akadeemilised ringkonnad	34,6%	23,8%	43,5%	24,1%	33,3%
Avaliku võimu kandjad (mitte ELi institutsioonid, kolmandate riikide	0%	0%	0%	3,4%	0%
Euroopa Parlamendi liikmed ja assistendid	3,8%	4,8%	0%	0%	5,6%
Teised	7,7%	4,8%	4,3%	0%	0%
Taotluses märkimata	7,7%	14,3%	17,4%	10,3%	5,6%

10. Taotlejate geograafiline paiknemine (esialgsed taotlused)

Riik	2011	2012	2013	2014	2015
Belgia	30,5%	33%	28%	29%	25%
Bulgaaria	0,4%	0,1%	0,6%	0,1%	0,3%
Horvaatia	0,5%	0,2%	0,2%	0,1%	0,3%
Tšehhi Vabariik	1%	0,7%	0,8%	1,8%	0,5%
Taani	1%	0,6%	2,1%	2,3%	3,3%
Saksamaa	14,5%	14,6%	18,5%	13,9%	13%
Eesti	0%	0%	0,2%	0,1%	0,2%
Kreeka	0,7%	0,5%	1%	0,2%	0,8%
Hispaania	3,5%	3,3%	3,3%	3,6%	4,9%
Prantsusmaa	7,7%	7,3%	5,7%	6%	5,6%
Iirimaa	0,7%	1,1%	0,9%	1,4%	1%
Itaalia	6,3%	5,6%	4,6%	4%	4,1%
Küpros	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,2%
Läti	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Leedu	0,1%	0%	0,5%	0%	0%
Luksemburg	1,3%	1,2%	1,8%	1,6%	0,4%
Ungari	0,8%	0,2%	0,5%	0,3%	0,2%
Malta	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,2%
Madalmaad	7,6%	5,8%	5%	6,8%	7,3%
Austria	1,9%	1,9%	2%	1,8%	1,6%
Poola	1,6%	2,3%	1,7%	1,5%	1,7%
Portugal	0,9%	0,7%	0,4%	1%	0,5%
Rumeenia	0,2%	0,2%	0%	0,4%	0,3%
Sloveenia	0,2%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%
Slovakkia	0,3%	0,5%	0,1%	0,1%	0,3%
Soome	0,4%	0,6%	1%	1,1%	1,1%
Rootsi	1,3%	1,3%	1,2%	1%	0,8%
Ühendkuningriik	9,2%	11,5%	10,2%	9,6%	9,9%
Kolmandad riigid	5,9%	4,2%	3,5%	4,1%	4%
Taotluses märkimata	0,9%	2,2%	5,5%	7,1%	12,2%

11. Taotlejate geograafiline paiknemine (kordustaotlused)

Riik	2011	2012	2013	2014	2015
Belgia	23,1%	38,1%	26,1%	27,6%	38,9%
Bulgaaria	0%	0%	0%	0%	0%
Horvaatia	0%	0%	4,3%	3,4%	0%
Tšehhi Vabariik	0%	0%	0%	0%	0%
Taani	3,9%	0%	0%	3,5%	0%
Saksamaa	19,2%	19%	21,7%	6,9%	16,7%
Eesti	0%	0%	0%	0%	0%
Kreeka	0%	0%	0%	0%	5,5%
Hispaania	3,8%	0%	0%	0%	0%
Prantsusmaa	7,7%	9,5%	4,4%	6,9%	5,6%
Iirimaa	0%	0%	0%	3,5%	0%
Itaalia	7,7%	0%	4,4%	3,4%	0%
Küpros	0%	0%	0%	0%	0%
Läti	0%	0%	0%	0%	0%
Leedu	0%	0%	0%	0%	0%
Luksemburg	0%	0%	0%	0%	0%
Ungari	0%	0%	0%	0%	0%
Malta	0%	0%	0%	0%	0%
Madalmaad	7,7%	4,8%	8,7%	6,9%	11,1%
Austria	0%	0%	0%	6,9%	0%
Poola	0%	0%	4,3%	0%	0%
Portugal	0%	0%	0%	0%	0%
Rumeenia	0%	0%	0%	0%	0%
Sloveenia	0%	0%	0%	0%	0%
Slovakkia	0%	0%	0%	0%	0%
Soome	0%	0%	4,4%	6,9%	0%
Rootsi	0%	0%	0%	0%	0%
Ühendkuningriik	23,1%	14,3%	4,4%	20,7%	11,1%
Kolmandad riigid	3,8%	0%	4,3%	0%	0%
Taotluses märkimata	0%	14,3%	13%	3,4%	11,1%

12. Taotletud dokumentide poliitikavaldkond

Poliitika	2011	2012	2013	2014	2015
Põllumajandus, kalandus	3,5%	5%	3%	4,9%	3,6%
Siseturg	8%	9,7%	11,7%	6,7%	8,3%
Teadusuuringud	0,4%	1%	2,1%	1,1%	0,1%
Kultuur	0,2%	0,7%	0,5%	0,4%	0,4%
Haridus/noored	0,4%	0,2%	0,6%	0,5%	0,5%
Tööstus	0,1%	0%	0,4%	0,3%	0%
Konkurentsivõime	1,4%	1,6%	1,1%	1,1%	0,4%
Energeetika	2,1%	2,7%	2%	1,3%	0,9%
Transport	1,5%	1,4%	2,6%	3,9%	3,3%
Keskkond	9,1%	7,6%	12,6%	13,1%	8%
Tervise- ja tarbijakaitse	3,6%	3,5%	4,5%	6,1%	5,2%
Majandus- ja rahanduspoliitika	5,9%	6,9%	8,7%	4%	8,5%
Maksu- ja eelarveküsimused	12,5%	6,7%	3,7%	4,2%	4,3%
Välissuhted – ÜVJP	12,8%	10,7%	8,1%	10,6%	12,7%
Kodanikukaitse	0%	0,6%	0,8%	0,6%	0,3%
Laienemine	1%	1,2%	0,4%	0,4%	0,6%
Kaitsepoliitilised ja sõjalised küsimused	2,2%	2,7%	2,5%	0,8%	1,4%
Arenguabi	0,1%	0%	0,4%	0,1%	0%
Regionaalpoliitika ning majanduslik ja sotsiaalne ühtekuuluvus	0,1%	0,4%	0,1%	0,3%	0%
Sotsiaalpoliitika	2,7%	3,9%	5,2%	5,1%	4,1%
Justiits- ja siseküsimused	19,5%	18,1%	16,8%	23,4%	27,4%
Õigusküsimused	3,1%	5,4%	5,1%	3,6%	2,2%
Institutsioonide tegevus	2,4%	2,4%	2,8%	2,8%	3,3%
Liidu rahastamine (eelarve, statuut)	0,2%	0,8%	0,4%	0,2%	0,1%
Läbipaistvus	0,3%	1,2%	0,5%	0,5%	0,5%
Üldpoliitilised küsimused	0,6%	0,7%	1,1%	1,8%	1,6%
Parlamentaaarsed küsimused	3%	2,5%	0,7%	0,5%	1,1%
Muud	0,2%	0,2%	0,1%	0,2%	0%

13. Juurdepääsu andmisest keeldumiseks kasutatud erandid (esmane etapp)

Määruses 1049/2001 ette nähtud erandid	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Avalike huvide kaitse seoses avaliku julgeolekuga	93	8,9%	64	5,8%	58	3,8%	35	2%	47	3,6%
Avalike huvide kaitse seoses kaitsepoliitiliste ja sõjaliste küsimustega	15	1,4%	18	1,6%	9	0,6%	3	0,2%	22	1,7%
Avalike huvide kaitse seoses rahvusvaheliste suhetega	221	21,2%	226	20,5%	375	24,7%	455	25,8%	244	18,7%
Avalike huvide kaitse seoses ühenduse või liikmesriigi finants-, raha- või majanduspoliitikaga	11	1,1%	0	0%	4	0,3%	0	0%	28	2,2%
Eraelu puutumatuse ja isikupuutumatuse kaitse (isikuandmete kaitse)	2	0,2%	2	0,2%	2	0,1%	3	0,2%	3	0,2%
Füüsilise või juriidilise isiku ärihuvide, sealhulgas intellektuaalomandi kaitse	0	0%	0	0%	1	0,1%	1	0%	0	0%
Kohtumenetluse ja õigusnõustamise kaitse	10	1%	7	0,6%	7	0,5%	13	0,7%	11	0,8%
Kontrollimiste, uurimise või audiitorkontrolli eesmärgi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Institutsiooni otsustamisprotsessi kaitse	426	40,9%	455	41,3%	556	36,7%	379	21,5%	587	45%
Mitmed põhjused koos või muud põhjused	264	25,3%	330	30%	503	33,2%	871	49,4%	362	27,8%
Dokument ei olnud nõukogu valduses / muu autor	0	0%	0	0%	0	0%	4	0,2%	0	0%

14. Juurdepääsu andmisest keeldumiseks kasutatud erandid (kordustaotluste etapp)

Määruses 1049/2001 ette nähtud erandid	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Avalike huvide kaitse seoses avaliku julgeolekuga	3	15,8%	0	0%	0	0%	1	0,4%	2	3%
Avalike huvide kaitse seoses kaitsepoliitiliste ja sõjaliste küsimustega	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Avalike huvide kaitse seoses rahvusvaheliste suhetega	15	78,9%	2	3,9%	20	69%	35	14,6%	23	34,9%
Avalike huvide kaitse seoses ühenduse või liikmesriigi finants-, raha- või majanduspoliitikaga	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Eraelu puutumatus ja isikupuutumatus kaitse (isikuandmete kaitse)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Füüsilise või juriidilise isiku ärihuvide, sealhulgas intellektuaalomandi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Kohtumenetluse ja õigusnõustamise kaitse	0	0%	1	2%	0	0%	3	1,2%	0	0%
Kontrollimiste, uurimise või audiitorkontrolli eesmärgi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Institutsiooni otsustamisprotsessi kaitse	0	0%	1	2%	1	3,4%	0	0%	0	0%
Mitmed põhjused koos või muud põhjused	1	5,3%	47	92,1%	8	27,6%	201	83,8%	41	62%
Dokument ei olnud nõukogu valduses / muu autor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

15. Osalise juurdepääsu andmise põhjendamiseks kasutatud erandid (esmane etapp)

Määruses 1049/2001 ette nähtud erandid	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Avalike huvide kaitse seoses avaliku julgeolekuga	49	4,4%	44	4,8%	28	3,2%	35	4,6%	33	3%
Avalike huvide kaitse seoses kaitsepoliitiliste ja sõjaliste küsimustega	1	0,1%	2	0,2%	5	0,6%	2	0,3%	5	0,4%
Avalike huvide kaitse seoses rahvusvaheliste suhetega	323	29,3%	174	18,8%	57	6,6%	184	24%	105	9,6%
Avalike huvide kaitse seoses ühenduse või liikmesriigi finants-, raha- või majanduspoliitikaga	0	0%	0	0%	1	0,1%	0	0%	2	0,2%
Eraelu puutumatuse ja isikupuutumatuse kaitse (isikuandmete kaitse)	35	3,2%	125	13,5%	46	5,3%	64	8,3%	317	29%
Füüsilise või juriidilise isiku ärihuvide, sealhulgas intellektuaalomandi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	2	0,3%	0	0%
Kohtumenetluse ja õigusnõustamise kaitse	58	5,2%	18	1,9%	32	3,7%	57	7,4%	22	2%
Kontrollimiste, uurimise või audiitorkontrolli eesmärgi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Institutsiooni otsustamisprotsessi kaitse	422	38,3%	334	36,1%	525	60,5%	180	23,5%	295	27%
Mitmed põhjused koos või muud põhjused	215	19,5%	228	24,7%	173	20%	242	31,6%	315	29%
Dokument ei olnud nõukogu valduses / muu autor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

16. Osalise juurdepääsu andmise põhjendamiseks kasutatud erandid (kordustaotluste etapp)

Määruses 1049/2001 ette nähtud erandid	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Avalike huvide kaitse seoses avaliku julgeolekuga	1	6,7%	3	13%	1	3,5%	0	0%	1	2%
Avalike huvide kaitse seoses kaitsepoliitiliste ja sõjaliste küsimustega	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Avalike huvide kaitse seoses rahvusvaheliste suhetega	6	40%	2	8,7%	0	0%	95	72%	12	31,6%
Avalike huvide kaitse seoses ühenduse või liikmesriigi finants-, raha- või majanduspoliitikaga	0	0%	0	0%	1	3,5%	0	0%	0	0%
Eraelu puutumatus ja isikupuutumatus kaitse (isikuandmete kaitse)	0	0%	1	4,4%	1	3,4%	2	1,5%	1	2,6%
Füüsilise või juriidilise isiku ärihuvide, sealhulgas intellektuaalomandi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	1	0,7%	0	0%
Kohtumenetluse ja õigusnõustamise kaitse	1	6,7%	1	4,4%	5	17,2%	0	0%	0	0%
Kontrollimiste, uurimise või audiitorkontrolli eesmärgi kaitse	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Institutsiooni otsustamisprotsessi kaitse	2	13,3%	1	4,3%	15	51,7%	3	2,3%	0	0%
Mitmed põhjused koos või muud põhjused	5	33,3%	9	65,2%	6	20,7%	31	23,5%	24	63,2%
Dokument ei olnud nõukogu valduses / muu autor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

17. Avalikku registrisse kantud dokumentide arv (kõik keeleversioonid) ja avalike dokumentide arv

2011		2012		2013		2014		2015	
1 729 944	1 337 933 (77%)	1 915 737	1 480 557 (77%)	2 076 220	1 583 636 (76%)	2 273 581	1 760 045 (77%)	2 492 257	1 962 312 (78%)

18. Avalikku registrisse 2015. aastal lisatud dokumentide arv

	Ringlusse laskmisel üldsusele kättesaadavad	LIMITE	LIMITE, taotluse kohaselt üldsusele kättesaadavaks tehtud	Teised
Seadusandlik	3 115	5 555	4 683	0
Muu kui seadusandlik	16 391	8 846	4 080	382

19. Keskmine tööpäevade arv, mis kulus dokumentidele juurdepääsu saamise taotlusele või Euroopa Ombudsmanile esitatud kaebusele vastamiseks

	2011	2012	2013	2014	2015
Esmaste taotluste puhul	16 (2116 taotlust)	16 (1871 taotlust)	18 (2212 taotlust)	17 (2443 taotlust)	16 (2784 taotlust)
Kordustaotluste puhul	29 (27 taotlust)	28 (23 taotlust)	26 (25 taotlust)	27 (40 taotlust)	29 (24 taotlust)
Kaalutud keskmine (esmane + kordustaotluse etapp)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Ombudsman	32	64	0	12	168

20. Pikendatud tähtajaga taotluste arv – artikli 7 lõige 3 ja artikli 8 lõige 2

	2011	2012	2013	2014	2015
Esmased taotlused	513 2116st, 24,2 %	452 1871st, 24,2 %	587 2212st, 26,5 %	589 2445st, 24,1 %	671 2784st, 24,1%
Kordustaotlus ed	24 (27 taotlusest)	20 (23 taotlusest)	21 (25 taotlusest)	39 (40 taotlusest)	22 (24 taotlusest)